



GEMEENTE HAAKSBERGEN

*Paraplubestemmingsplan evenementen
Haaksbergen*

April 2019

Ontwerp



Paraplubestemmingsplan evenementen Haaksbergen

Gemeente Haaksbergen
Postbus 102
7480AC HAAKSBERGEN

Contactpersoon gemeente Haaksbergen: dhr. J. Janssen
Projectleider BJZ.nu: J. Besten/N. Broekhuis

Plannaam: Paraplubestemmingsplan evenementen Haaksbergen
Plantype: Bestemmingsplan
Imro-idn: NL.IMRO.0158.BP1160-0001
Status: Ontwerp
datum: April 2019



Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle

Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.4	GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	BELEIDSKADERS	7
2.1	RIJKSBELEID	7
2.2	PROVINCIAAL BELEID	7
2.3	GEMEENTELIJK BELEID	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	AANLEIDING	11
3.2	UITGANGSPUNTEN	11
3.3	BESCHRIJVING EVENEMENTENZONES	12
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	GELUID	20
4.2	VERKEER EN PARKEREN	21
4.3	BODEMKWALITEIT	21
4.4	LUCHTKWALITEIT	21
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	22
4.6	ECOLOGIE	23
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	25
4.8	WATER	25
HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	27
5.1	INLEIDING	27
5.2	OPZET VAN DE REGELS	27
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	29
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG EN INSpraak	30
7.1	VOOROVERLEG	30
7.2	INSpraak	30
BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING		31
BIJLAGE 1	AKOESTISCH ONDERZOEK	31

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Binnen het grondgebied van de gemeente Haaksbergen vinden vele evenementen van uiteenlopende aard en omvang plaats. Evenementen dragen bij aan de levendigheid van Haaksbergen en de kerkdorpen. Ze zijn van grote betekenis voor het imago van de gemeente, op economisch gebied, maar zeker ook sociaal maatschappelijk voor wat betreft de leefbaarheid en de sociale cohesie. Een aantal van deze evenementen passen niet binnen de gebruiksmogelijkheden van de betreffende bestemmingsplannen, waardoor per evenement een planologische regeling getroffen moet worden.

Gelet op het vorenstaande bestaat er de wens om evenementen in een paraplubestemmingsplan te regelen.

Voorliggend bestemmingsplan ‘paraplubestemmingsplan evenementen Haaksbergen’ herziet de geldende bestemmingsplannen op het onderdeel evenementen. In voorliggende bestemmingsplan wordt juridisch-planologisch geregeld dat evenementen in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan.

1.2 Het plangebied

De reikwijdte van voorliggend paraplubestemmingsplan betreft het gehele grondgebied van de gemeente Haaksbergen, maar richt zich specifiek op de evenementenzones. De geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen in paragraaf 1.4. In paragraaf 3.1 zijn de locaties voor de evenementen weergegeven. De exacte begrenzing van het plangebied is vastgelegd op de verbeelding.

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het paraplubestemmingsplan ‘Paraplubestemmingsplan evenementen Haaksbergen’ bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0158.BP1160-0001);
- regels.

De juridische vorm van dit bestemmingsplan betreft een parapluregeling. Een dergelijke regeling voorziet in een aanpassing van meerdere bestemmingsplannen op één of meerdere specifieke onderdelen. Voor het overige blijven deze bestemmingsplannen onverminderd van toepassing. Het bestemmingsplan ‘Paraplubestemmingsplan evenementen Haaksbergen’ bestaat naast deze toelichting uit een set planregels en een verbeelding.

Met dit plan vindt alleen een aanpassing van de planregels plaats, specifiek voor het toestaan van evenementen. Er worden geen nieuwe bestemmingen toegevoegd en of nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De toelichting dient slechts ter ondersteuning en heeft verder geen juridische betekenis.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

De bestemmingsplannen waarop voorliggend paraplubestemmingsplan van toepassing is zijn in hiernavolgende tabel opgenomen:

Bestemmingsplan	Vaststellingsdatum	IMRO-code
Bestemmingsplan Centrum Haaksbergen, 2013	3 juni 2013	NL.IMRO.0158.BP1098-0002
Centrum Haaksbergen, partiële herziening Marktplan deelgebied Oost	25 maart 2015	NL.IMRO.0158.BP1124-0002
Haaksbergen Dorp, Boerenmaat, de Veldmaat, de Els, 't Wolferink, Zienesch en de Greune	25 maart 2015	NL.IMRO.0158.BP1113-0004
Bestemmingsplan Haaksbergen dorp, Eibergsestraat Oost, Eibergsestraat West, Buursestraat, De Pas en Hassinkbrink	2 juli 2013	NL.IMRO.0158.BP1101-0004
Scholtenhagen-Watermolen	28 april 2010	NL.IMRO.0158.BP1037-0004
Buitengebied Haaksbergen	2 juli 2013	NL.IMRO.0158.BP1036-0011

bestemmingsplan Buurse en St. Isidorushoeve	25 november 2015	NL.IMRO.0158.BP1127-0002
Bedrijventerreinen Stepelo en de Greune	2 juli 2013	NL.IMRO.0158.BP1085-0002

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het beleidskader. In Hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de locaties van de evenementen. Hoofdstuk 4 gaat in op de verantwoording van de milieuaspecten. Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische aspecten en planverantwoording. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 beschreven hoe om is gegaan met de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plan geldende uitgangspunten weergegeven. Daarbij wordt aangegeven hoe de keuzes in dit paraplubestemmingsplan zich verhouden tot de verschillende beleidskaders.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

2.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

2.1.3 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

In dit paraplubestemmingsplan is een juridisch-planologische regeling voor evenementen opgenomen. Hiermee zijn geen rijksbelangen gemoeid. Er worden geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarop de Ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is.

2.2 Provinciaal beleid

Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten van Overijssel de nieuwe Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken Kleur' en bijbehorende Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Op 1 mei zijn de nieuwe Omgevingsvisie en Omgevingsverordening in werking getreden.

2.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

2.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen

waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

2.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

In dit paraplubestemmingsplan is een juridisch-planologische regeling voor evenementen opgenomen. Het provinciale beleid zoals opgenomen in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening is van een dusdanig abstractieniveau dat concrete beleidskaders voor evenementen niet aanwezig zijn. Alleen het provinciale beleid met betrekking tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) kan van belang zijn. In paragraaf 4.6 wordt hier nader op ingegaan, waarbij wordt aangetoond dat de in dit plan opgenomen ontwikkeling geen invloed heeft op het NNN. Geen van de evenementenzones ligt binnen het NNN.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie 2030 Haaksbergen, groenste dorp van Twente

2.3.1.1 Algemeen

De gemeenteraad van Haaksbergen heeft op 5 maart 2014 de 'Structuurvisie 2030, Haaksbergen: groenste dorp van Twente' gewijzigd vastgesteld. De structuurvisie is een toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Haaksbergen voor de periode tot 2020 en geeft een doorkijk naar 2030. De visie geeft aan hoe de gemeente omgaat met de thema's infrastructuur, platteland, economie, wonen en duurzaamheid.

Er zijn voor de komende jaren negen ambities opgenomen:

1. Verbeteren van de relatie en verzachten van de overgangen tussen dorp en buitengebied.
2. Een sfeervol groen centrum met de Markt als stralend middelpunt.
3. Stimuleren van een gezonde plattelandseconomie en op peil houden van de ecologische en cultuurhistorische kwaliteiten van het buitengebied.
4. Versterken van de cultuurhistorische kwaliteit van de dorpsstructuur.
5. Benutten van de toeristische potentie van de samenhang tussen dorp en landschap.
6. Versterken van de veelzijdigheid van de Haaksbergse economie.
7. Verbreden van het aanbod aan woonmilieus.
8. Op peil houden en concentreren van het voorzieningenniveau.
9. Verduurzamen en beleefbaar maken van het watersysteem.

2.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de structuurvisie 2030 Haaksbergen

In de structuurvisie wordt niet specifiek op evenementen ingegaan. Wel wordt aangegeven dat het organiseren van activiteiten op de markt in Haaksbergen van belang is voor onder andere de levendigheid. Evenementen kunnen hieraan bijdragen. De structuurvisie staat het planologisch inpassen van locaties voor evenementen niet in de weg.

2.3.2 Evenementenbeleid

De gemeente Haaksbergen heeft in maart 2017 evenementenbeleid vastgesteld (Evenementenbeleid 7.23). Het evenementenbeleid is ondertussen verwerkt in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV 7.1b.1) die in werking is getreden op 15 maart 2018. Tegelijkertijd met het inwerking treden van de APV is het op 29 maart 2017 vastgestelde evenementenbeleid ingetrokken. Het beleid had enkele doelen:

- Het realiseren van eenduidig en samenhangend beleid;
- Het creëren van een goede balans tussen de positieve en negatieve effecten van evenementen;
- Duidelijkheid scheppen voor organisatoren, leveranciers van activiteiten en burgers omtrent regels en verplichtingen bij evenementen;

- De gemeentelijke organisatie in staat te stellen een verdergaande professionalisering van de gemeentelijke taken op het gebied van evenementen te realiseren.

2.3.3 Algemene plaatselijke verordening (APV)

De APV is een op gemeentelijk niveau vastgesteld algemeen verbindend voorschrift. De APV is de meest bekende gemeentelijke verordening. In de APV worden onder andere voorschriften gegeven op het gebied van de openbare orde en veiligheid in de breedste zin van het woord. Hierbij valt te denken aan: verkeerszaken, horeca-aangelegenheden en bescherming van het milieu. Elke gemeente heeft een eigen APV. In de APV van Haaksbergen zijn een aantal regels gedefinieerd ten aanzien van het organiseren van evenementen.

Op grond van artikel 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening (7.1b1) (hierna te noemen APV) van de gemeente Haaksbergen is het verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. Onder evenement wordt het volgende verstaan:

1. elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
 - b. speelgelegenheden als bedoeld 2:39 van deze verordening;
 - c. evenementen die vallen binnen de reguliere activiteiten van een inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer;
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
 - a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - c. wedstrijd op of aan de weg;
 - d. een straatfeest of buurtbarbecue op de weg.

Als weigeringsgronden worden onder andere genoemd: de openbare orde en veiligheid, bescherming woon- en leefklimaat, de verkeersveiligheid en de veiligheid van personen of goederen. Tevens wordt in artikel 2:25 verwezen naar artikel 1:6 en de algemeen geldende weigeringsgronden uit artikel 1:8 in het belang van openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en bescherming van het milieu. Het verbod is niet van toepassing op een klein evenement. Van een klein evenement is sprake indien:

- het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan:
 - 250 bij fietstochten;
 - 500 bij wandeltochten;
 - 100 bij andersoortige evenementen;
- het evenement tussen 08.00 uur en 00.00 plaats vindt;
- geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 08.00 of na 23.00;
- het evenement niet plaatsvindt op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;
- slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 60 m² per object;
- er een organisator is.

Zoals blijkt uit de weigeringsgronden, is in de APV niet alleen de openbare orde, maar ook het milieu en de kwaliteit van de leefomgeving onderwerp van de afweging die de gemeente moet maken bij het toestaan van een evenement. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen voor omwonenden is het nodig om in de planregels bepalingen op te nemen over het aantal evenementen(dagen), het maximale aantal bezoekers en het soort en de omvang van evenementen.

APV regeling – Beleidsregels evenementen

De bepalingen in de APV-regeling gaan in op de grenswaarden voor geluid en de eindtijden voor geluid bij evenementen. Ook zijn bepalingen opgenomen die bepalen onder welke voorwaarden het college van B&W afwijkende eindtijden voor geluid in een vergunning voor een evenement kan opnemen.

2.3.4 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

In dit paraplubestemmingsplan is een juridisch-planologische regeling voor evenementen opgenomen. Het van toepassing zijnde gemeentelijk beleid staat dit niet in de weg en is betrokken bij het opstellen van de regels van dit paraplubestemmingsplan.

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de nut en noodzaak van het opnemen van een regeling voor evenementen. Ook wordt in dit hoofdstuk het voornemen beschreven. Ingegaan wordt op de uitgangspunten voor de evenementenregeling en op alle locaties waar evenementen morgen worden georganiseerd. Per locatie wordt ingegaan op de in de regels van dit bestemmingsplan gestelde kaders voor evenementen op die locatie.

3.1 Aanleiding

Binnen het grondgebied van de gemeente Haaksbergen vinden vele evenementen van uiteenlopende aard en omvang plaats. Evenementen dragen bij aan de levendigheid van Haaksbergen en de kerkdorpen. Ze zijn van grote betekenis voor het imago van de gemeente, op economisch gebied, maar zeker ook sociaal maatschappelijk voor wat betreft de leefbaarheid en de sociale cohesie.

Een aantal van deze evenementen passen niet binnen de gebruiksmogelijkheden van de betreffende bestemmingsplannen, waardoor per evenement een planologische regeling getroffen moet worden. Om dit in de toekomst te voorkomen en een goede ruimtelijke ordening te waarborgen wordt met dit paraplubestemmingsplan juridisch-planologisch geregeld dat de evenementen in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan.

3.2 Uitgangspunten

3.2.1 Categorie-indeling evenementen

Niet alle evenementen leveren dezelfde hinderbeleving voor omwonenden. Om onderscheid te maken in geluidshinderbeleving en de mate van geluidshinder te classificeren zijn de evenementen onderverdeeld in categorieën. Aan de categorieën zijn toegestane geluidsniveaus toegekend. Omdat de hoogte van de geluidsimmissie ter plaatse van woningen (oftewel: de geluidsbelasting op de gevel) bepaalt of en in welke mate hinder optreedt in de woningen, is er ten behoeve van de indeling van evenementen in categorieën voor gekozen de geluidsimmissie als uitgangspunt te nemen.

Bij de beleving van muziekgeluid zorgen naast het totale geluidsniveau (A-gewogen geluidsniveau) ook de lage frequenties (bastonen of dreunend geluid) voor overlast. Lage bastonen dringen namelijk vrij gemakkelijk door in woningen. Om die reden wordt bij muziekgeluid ook een eis gesteld aan het C-gewogen geluidsniveau. Geluid veroorzaakt door het publiek, zijnde stemgeluid, wordt niet gezien als bron van hinder. Dit omdat bij grotere luidruchtige evenementen, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht, het geluidsniveau ten gevolge van publiek ondergeschikt is aan dat van de muziek.

In dit bestemmingsplan is de volgende categorie-indeling van evenementen gemaakt:

- Categorie 1: Evenement zonder versterkte muziek, geen omroepinstallaties.
- Categorie 2: Evenementen waarbij op kleinschalige wijze versterkte muziek wordt geproduceerd bedoeld als achtergrondmuziek en/of omroepinstallaties worden. Muziek is ondergeschikt aan het evenement.
- Categorie 3: Evenementen waarbij de muziek een belangrijk aspect is van het vermaak.
- Categorie 4: Grote evenementen met veel bezoekers en zeer luide versterkte muziek.

Voor de geluidsnormen behorende bij de categorieën wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek in bijlage 1 bij deze toelichting. De geluidsnormen zijn, in overeenstemming met de APV-regeling, uitgedrukt als gemiddelden over een meettijd van 2 minuten (equivalent geluidsniveau L_{Aeq} , 2 min).

3.2.2 Eindtijden

Naast geluidsniveaus zijn duidelijke eindtijden voor muziekgeluid van belang. Daarmee weten omwonenden vanaf wanneer het geluid stopt en kunnen ze zich daarop instellen. De eindtijden in dit bestemmingsplan zijn overgenomen uit de APV-regeling.

Uitgegaan is van standaard eindtijden van 23.00 uur of 24.00 uur als het evenement op vrijdag of zaterdag wordt gehouden, of op een dag waarop een erkende feestdag volgt. Als de aanvrager het goed motiveert kan het college een eindtijd van 01.00 uur vaststellen, indien het evenement plaatsvindt op vrijdag of zaterdag of op een dag waarop een erkende vrijdag dag volgt. Voor Park Groot Scholtenhagen geldt, in afwijking van het hier bovenstaande, een eindtijd van 23.00 uur. Wel heeft het college de mogelijkheid om een aantal keer per jaar ontheffing te verlenen van deze eindtijd.

Daarnaast zijn voor de volgende locaties en evenementen afwijkende eindtijden voor geluid opgenomen:

- Sint Isidorushoeve Zomerfeesten
 - eindtijd 02.30 uur op Hemelvaartsdag, vrijdag en zaterdag;
 - eindtijd 24.00 uur op zondag.
- Buurse School- en Volksfeesten
 - eindtijd 02.30 uur op vrijdag en zaterdag;
 - eindtijd 24.00 uur op zondag.

3.2.3 Op- en afbouw

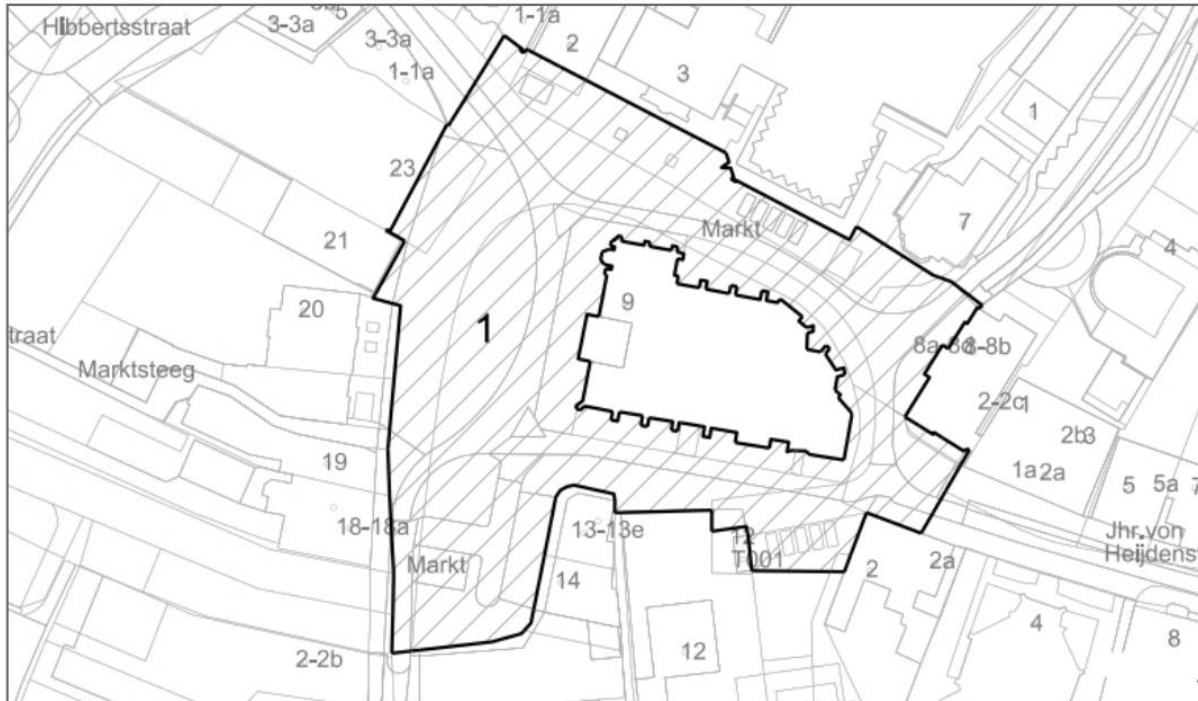
Bij elk evenement is er sprake van op- en afbouw. De duur van de op- en afbouw is sterk afhankelijk van de aard en omvang van het evenement. In dit bestemmingsplan zijn de volgende voorwaarden opgenomen:

- De op- en afbouw mag plaatsvinden tussen 08.00 uur en 20.00 uur.
- Het is toegestaan om gedurende 1 uur direct na een evenement (kostbare) onderdelen van een geluid- of lichtinstallatie te ontmantelen.
- In het bestemmingsplan is per type evenement en per locatie een beperkt aantal dagen aangegeven waarop op- en afbouwwerkzaamheden mogen plaatsvinden. Op deze dagen mag het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau niet hoger zijn dan 55 dB(A) etmaalwaarde. Het maximale geluidsniveau mag niet hoger zijn dan 75 dB(A) etmaalwaarde. Bij deze geluidsniveaus is bij een gemiddelde geluidswering van de gevels nog steeds sprake van een aanvaardbaar geluidsklimaat binnen de woningen.

3.3 Beschrijving evenementenzones

3.3.1 Markt Haaksbergen

De markt van Haaksbergen ligt in het centrumgebied van Haaksbergen dat globaal wordt begrensd door de Hibbertstraat, Spoorstraat, Blankenburgerstraat, Sterrebosstraat, Zeedijk en de Eibergsestraat. De markt is het centrale punt binnen het centrum. De markt heeft hoofdzakelijk een winkelfunctie (detailhandel). Daarnaast is ook maatschappelijke/zakelijke dienstverlening aanwezig. Het wonen vindt voornamelijk boven de centrumfuncties plaats. In onderstaande afbeelding 3.1 is de locatie weergegeven.



Afbeelding 3.1 Locatiekaart centrum Haaksbergen

Het centrum - en dan met name de markt - is het kloppend hart van de kern Haaksbergen en al jaren een belangrijke evenementenlocatie. Om die reden wordt op deze locatie ruimte geboden voor zowel kleinschalige evenementen als grotere evenementen.

De evenementenregeling voor deze locatie is wat betreft categorieën en aantallen gebaseerd op de evenementen die in de huidige situatie al plaatsvinden. Het aantal categorie 3 en 4 evenementen is gebaseerd op de huidige aantallen. Voor categorie 1 en 2 evenementen is wat meer ruimte geboden wat betreft aantallen. Dit om de levendigheid in het centrum te behouden en versterken. Om de leefbaarheid voor omwonenden te behouden is het aantal evenementen wel gemaximeerd. Per jaar zijn maximaal 48 evenementen toegestaan. Hiervan mogen maximaal 3 evenementen van categorie 4 en 15 evenementen van categorie 3 plaatsvinden. De overige 30 evenementen dienen binnen de categorieën 1 en 2 te vallen. Het totaal aantal evenementendagen per jaar bedraagt 80.

De maximale capaciteit bedraagt 2500 personen per dag. Het werkelijk maximaal aantal bezoekers zal bij elke vergunningaanvraag worden bepaald op basis van de inrichting van het evenement en de ten tijde van het evenement aanwezige risicofactoren.

3.3.2 Park Scholtenhagen

Park Scholtenhagen ligt aan de zuidzijde van de kern Haaksbergen. De locatie kenmerkt zich door zijn recreatieve functie en groene en natuurlijke omgeving. In de directe omgeving zijn vele dagrecreatieve voorzieningen aanwezig, zoals sportvelden, een zwembad, een horecagelegenheid/partycentrum en een atletiekbaan. Ook is er verblijfsrecreatie aanwezig. Ten slotte staan er een aantal burger- en bedrijfswoningen in het gebied. In onderstaande afbeelding 3.2 is de locatie weergegeven.



Afbeelding 3.2 Locatiekaart Park Scholtenhagen

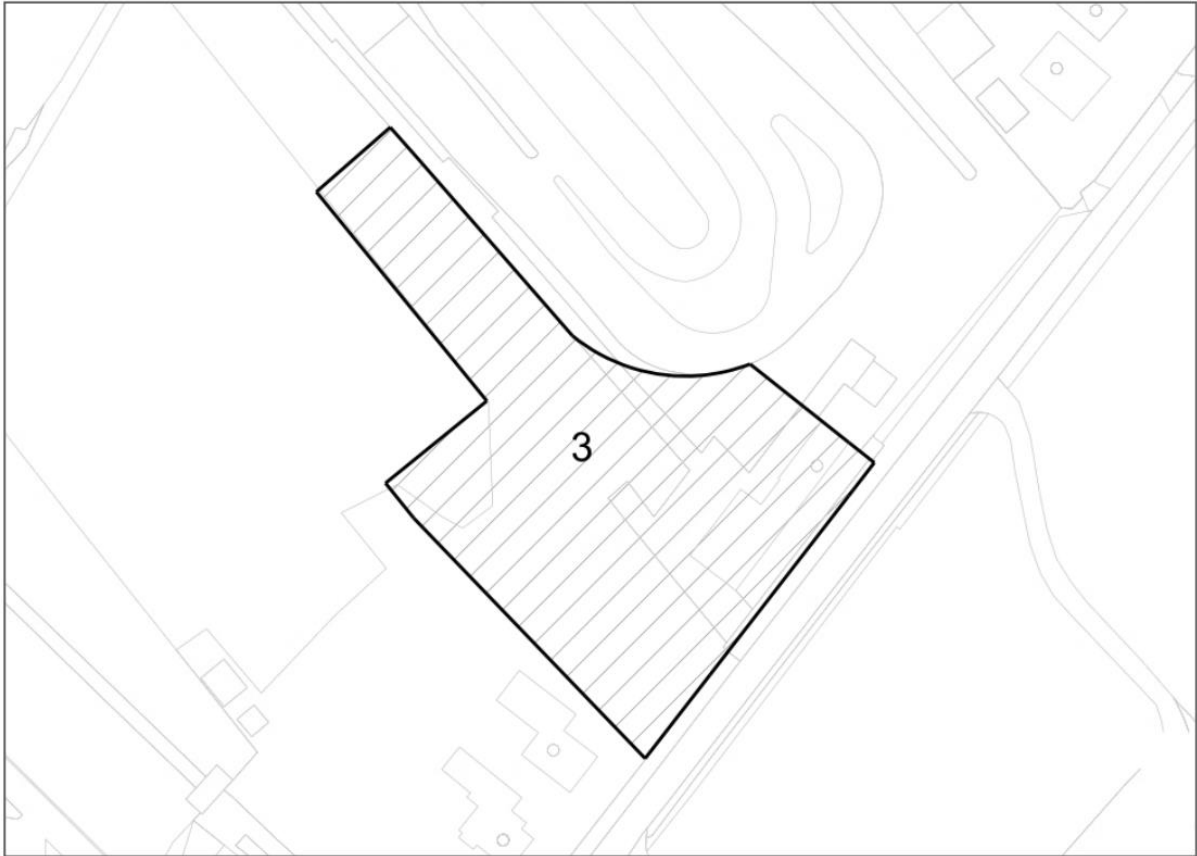
In Park Scholtenhagen is een groter gebied bestemd voor evenementen. De locatie is geschikt voor het houden van evenementen. Er is parkeergelegenheid aanwezig. Er zijn goede paden en wegen als toegangs- en vluchtwegen en er is voldoende afstand tot omliggende woningen. Binnen Scholtenhagen worden in de huidige situatie twee locaties gebruikt voor evenementen. Eén van de twee is de muziekkoepeel ten zuiden van Partycentrum Het Hagen. Hier vinden meerdere muziekevenementen per jaar plaats. De tweede is op en rond de parkeerplaats van de sportverenigingen aan de Scholtenhagenweg.

De evenementenregeling voor deze locatie is wat betreft categorieën en aantallen gebaseerd op de evenementen die in de huidige situatie al plaatsvinden. De categorie 3 en 4 evenementen zijn gebaseerd op de huidige aantallen. Voor categorie 1 en 2 evenementen is wat meer ruimte geboden wat betreft aantallen. Per jaar zijn maximaal 26 evenementen toegestaan. Hiervan mogen maximaal 4 evenementen van categorie 4 en 2 evenementen van categorie 3 plaatsvinden. De overige 20 evenementen vallen binnen de categorieën 1 en 2. Het totaal aantal evenementendagen per jaar bedraagt 30.

De maximale capaciteit bedraagt 2500 personen per dag. Het werkelijk maximaal aantal bezoekers zal bij elke vergunningaanvraag worden bepaald op basis van de inrichting van het evenement en de ten tijde van het evenement aanwezige risicofactoren.

3.3.4 Veldmaat

De Veldmaat ligt aan de oostzijde van Haaksbergen en is van oorsprong een kerkdorp – nu een woonwijk - van Haaksbergen. De evenementenlocatie ligt naast de fietscrossbaan aan de Geukerdijk. In de nabijheid liggen verspreid enkele woningen. Ten noordwesten van de locatie bevindt zich een kleine nieuwbouwwijk. In onderstaande afbeelding 3.3 is de locatie weergegeven.



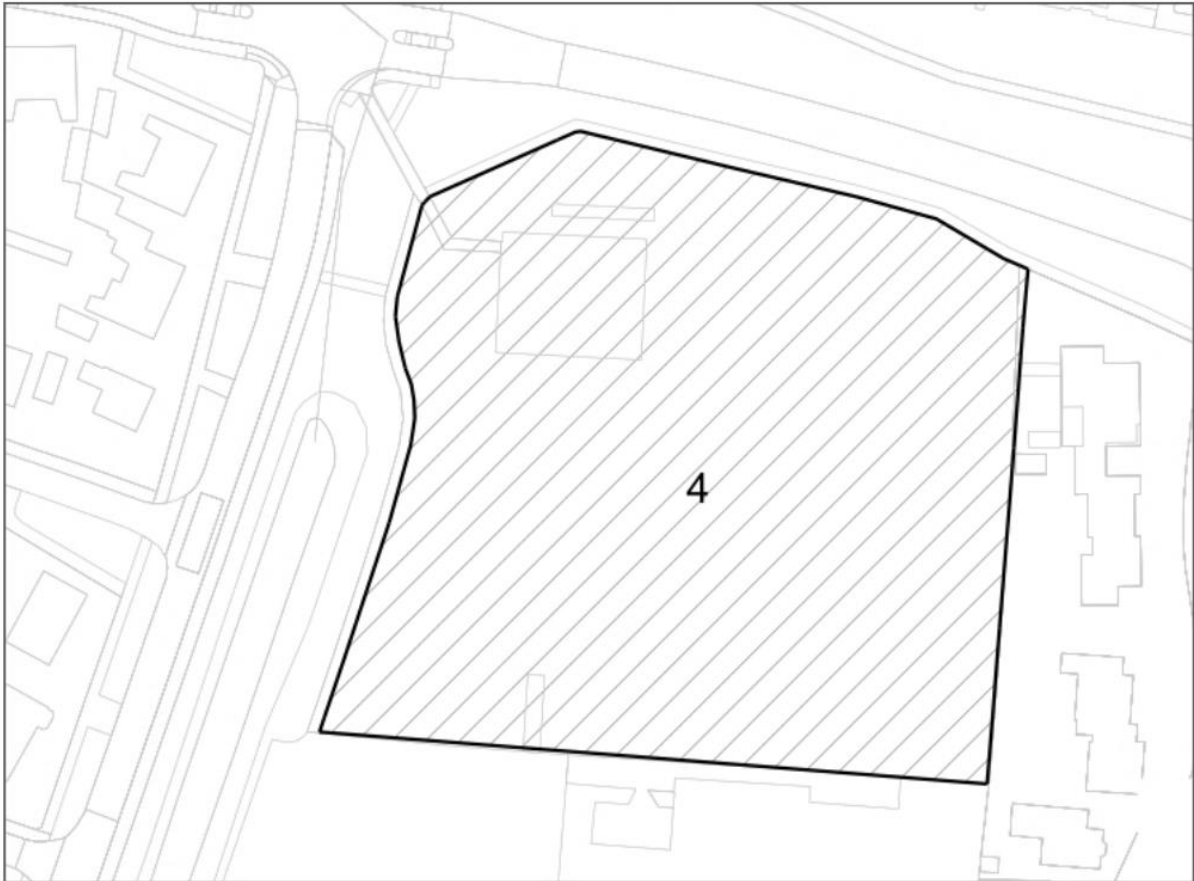
Afbeelding 3.3 Locatiekaart Veldmaat

Veldmaat heeft haar eigen feest, 'Veldmaat Bruist'. Op basis van de evenementenregeling voor deze locatie is dit evenement toegestaan.

De maximale capaciteit bedraagt 800 personen per dag. Het werkelijk maximaal aantal bezoekers zal bij de vergunningaanvraag worden bepaald op basis van de inrichting van het evenement en de ten tijde van het evenement aanwezige risicofactoren.

3.3.5 De Els

Locatie De Els ligt in woonwijk De Pas naast sporthal De Els. De locatie betreft een park. In de omgeving zijn hoofdzakelijk woningen aanwezig. Daarnaast bevinden zich aan de noordzijde van de locatie enkele winkels/bedrijven en ten zuiden van het park is een fitnesscentrum aanwezig. In onderstaande afbeelding 3.4 is de locatie weergegeven.



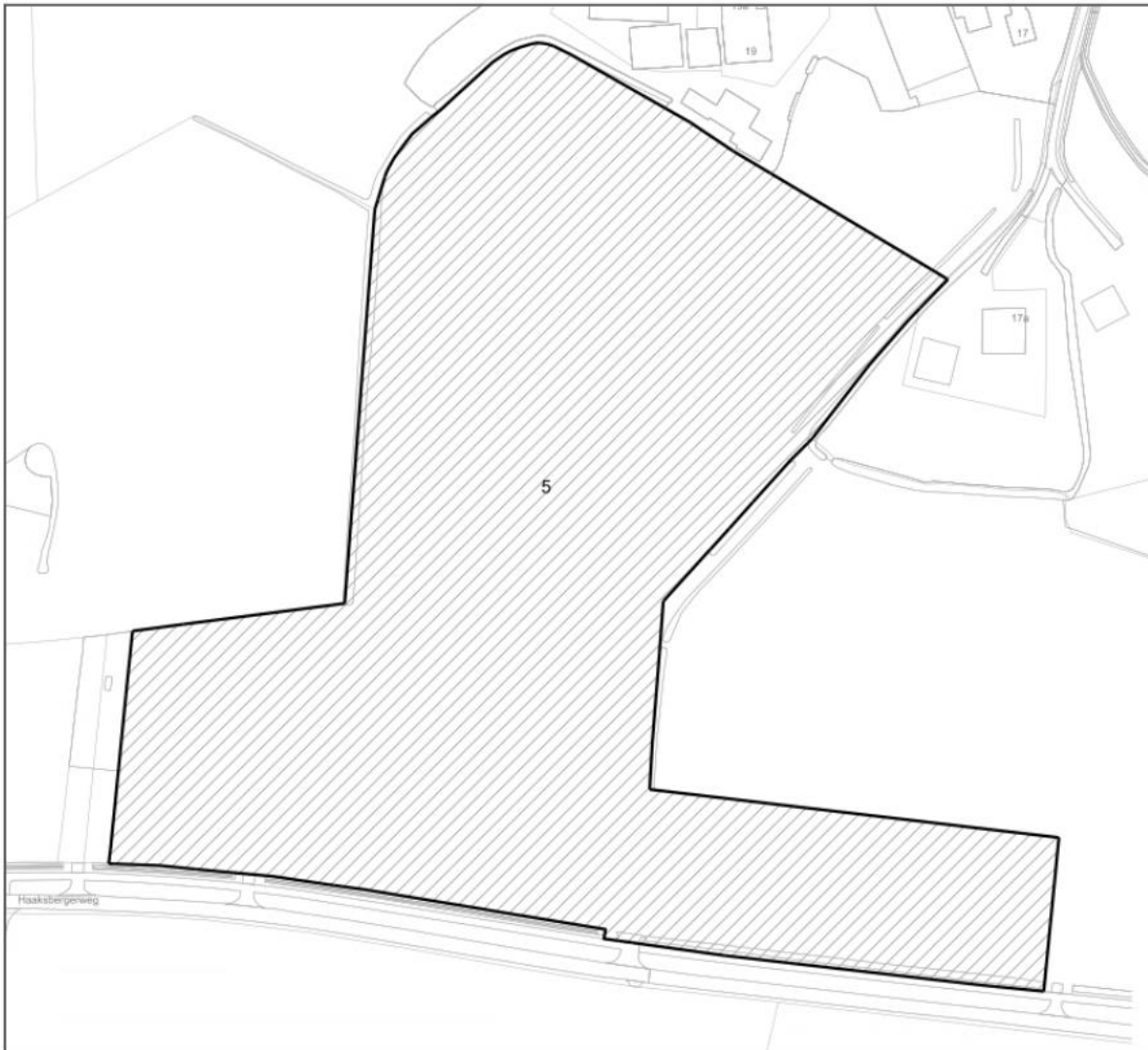
Afbeelding 3.4 Locatiekaart De Els

De locatie is geschikt voor alle typen evenementencategorieën die met dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Al jaren vindt op deze locatie het evenement 'Hollands Glorie' plaats. Op basis van de evenementenregeling voor deze locatie is dit evenement (categorie 4) toegestaan. Ook zijn er 10 evenementen die vallen binnen de categorieën 1 en 2 toegestaan. Maximaal zijn er per jaar 11 evenementen toegestaan.

De maximale capaciteit bedraagt 2500 personen per dag. Het werkelijk maximaal aantal bezoekers zal bij elke vergunningaanvraag worden bepaald op basis van de inrichting van het evenement en de ten tijde van het evenement aanwezige risicofactoren.

3.3.6 Buurse

Burse is een kerkdorp die ten zuidoosten van de kern Haaksbergen ligt. De locatie voor evenementen ligt aan de Haaksbergerweg ten zuidwesten van de kern. De directe omgeving is landelijk en de woningen liggen op relatief grote afstand. In onderstaande afbeelding 3.5 is de locatie weergegeven.



Afbeelding 3.5 Locatiekaart Buurse

In het dorp vinden jaarlijks een aantal grote feesten plaats. Dit zijn feesten met een grote maatschappelijke betrokkenheid en deelname van veel inwoners van het dorp.

Op de locatie vindt jaarlijks het Buurser Volksfeest plaats. Het volksfeest omvatte in de voorgaande jaren onder meer een boerenbruiloft met optreden van een band, kermis, tractorpulling en een tentfeest met optredens van bands en DJ's. Op basis van de evenementenregeling voor deze locatie is dit evenement (categorie 4) toegestaan. Daarnaast bestaat er het voornemen om in Buurse jaarlijks een nieuwjaarsfeest te organiseren (categorie 3). Verder is 1 evenement die valt binnen de categorie 2 toegestaan. Per jaar zijn maximaal 3 evenementen toegestaan.

De maximale capaciteit bedraagt 2500 personen per dag. Het werkelijk maximaal aantal bezoekers zal bij elke vergunningaanvraag worden bepaald op basis van de inrichting van het evenement en de ten tijde van het evenement aanwezige risicofactoren.

3.3.7 Sint Isidorushoeve

Sint Isidorushoeve is een kerkdorp die ten noordwesten van de kern Haaksbergen ligt. Nabij het dorp worden jaarlijks evenementen georganiseerd. De locaties voor evenementen liggen aan de Goorsestraat (N347) ten noordwesten van de kern. In de directe omgeving staan enkele woningen. In onderstaande afbeelding 3.6 zijn de locaties weergegeven.



Afbeelding 3.6 Locatiekaarten Sint Isidorushoeve

3.3.7.1 Sint Isidorushoeve locatie 1

Deze locatie ligt ten noorden van de Goorsestraat. Op deze locatie worden jaarlijks meerdaagse zomerfeesten gehouden met autocross- en combinewedstrijden, tentfeesten met live optredens en een kermis. De maatschappelijke betrokkenheid bij dit evenement is groot. Op basis van de evenementenregeling voor deze locatie is dit evenement toegestaan.

De maximale capaciteit bedraagt 5000 personen per dag. Het werkelijk maximaal aantal bezoekers zal bij de vergunningaanvraag worden bepaald op basis van de inrichting van het evenement en de ten tijde van het evenement aanwezige risicofactoren.

3.3.7.2 Sint Isidorushoeve locatie 2

Deze locatie ligt ten zuiden van de Goorsestraat. Op deze locatie (tussen Goorsestraat 233 en 234) wordt jaarlijks een nieuwjaarstentfeest georganiseerd. Op basis van de evenementenregeling voor deze locatie is dit evenement toegestaan.

De maximale capaciteit bedraagt 2500 personen per dag. Het werkelijk maximaal aantal bezoekers zal bij elke vergunningaanvraag worden bepaald op basis van de inrichting van het evenement en de ten tijde van het evenement aanwezige risicofactoren.

3.3.8 Categorie 3 en categorie 4 evenementen

In afwijking van de hierboven beschreven evenementenregeling per locatie wordt op de evenementenlocaties Scholtenhagen, Veldmaat, Buurse en Sint Isidorushoeve locatie 1 één extra evenement in de categorie 3 en één extra evenement in de categorie 4 toegestaan. Dit in verband met mogelijke extra toekomstige evenementen op deze locaties. Gelet op de ligging van deze evenementenlocaties is er voor gekozen om de afwijkingsmogelijkheden alleen voor deze locaties op te nemen.

3.3.9 Evenementen buiten evenementenzones

Dit paraplubestemmingsplan is in eerste instantie bedoeld voor evenementen binnen de bovenstaande evenementenzones. Er worden in de huidige situatie echter ook evenementen buiten de evenementenzones georganiseerd. Daarnaast bestaat er ook de mogelijkheid dat mensen – bewoners van de gemeente Haaksbergen – in de toekomstige situatie ook een aantal extra evenementen buiten deze zones willen organiseren. Voorbeelden van evenementen die buiten de evenementenzones mogelijk worden gehouden zijn markten, kleinschalige buurtactiviteiten en kleine evenementen waarbij op kleinschalige wijze (versterkte) muziek wordt geproduceerd. Op basis van de evenementenregeling zijn buiten de evenementenzones uitsluitend evenementen uit de categorieën 1 en 2 toegestaan. Dit om hinder te voorkomen. Wat betreft aantallen zijn per jaar maximaal 50 evenementen toegestaan.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het (paraplu)bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een (paraplu)bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en verkeer & parkeren. Bij evenementen zijn hoofdzakelijk de aspecten geluid en verkeer & parkeren van belang, daarom worden deze als eerste behandeld.

4.1 Geluid

4.1.1 Wet geluidhinder

4.1.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een (paraplu)bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.1.1.2 Beoordeling

Evenementen(zones) zijn niet aan te merken als geluidsgevoelige objecten en op grond van de Wet geluidhinder zijn evenementen(zones) geen nieuwe geluidsbronnen. De Wet geluidhinder vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit (paraplu)bestemmingsplan.

4.1.2 Evenementen

Geluid speelt een bijzondere rol bij evenementen, want sommige evenementen gaan gepaard met versterkte muziek. Hierdoor kunnen evenementen geluidshinder veroorzaken. In dit bestemmingsplan is daarom een regeling opgenomen die bepaald welke geluidswaarden op de gevel van een geluidgevoelig object aanvaardbaar zijn. Daarnaast is per evenementenzone een maximaal aantal evenementen opgenomen, zodat deze geluidswaarden incidenteel aanwezig zijn. Dit is ook bepaald voor evenementen buiten de zones.

Om in te zien welke akoestische gevolgen evenementen ter plaatse van de evenementenzones hebben is door Alcedo B.V. een onderzoek gedaan. In het onderzoek is uitgegaan van een worstcase benadering ten aanzien van de geluidsuitstraling van geluidsboxen. In de praktijk kunnen boxen gericht worden en is de geluidsuitstraling aan de achterkant lager dan aan de voorkant. Uit het onderzoek blijkt dat de meeste toegestane evenementen inpasbaar zijn binnen de normen. In de zones waar de evenementen niet zonder meer inpasbaar zijn dient aandacht te worden besteed aan het zorgvuldig opstellen en inregelen van de luidsprekers, zodat de geluidsbelasting op de omliggende geluidgevoelige objecten wordt beperkt tot de toegestane geluidswaarden. Voor het complete onderzoek wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan en dat de evenementen inpasbaar zijn binnen de opgenomen geluidswaarden.

4.2 Verkeer en parkeren

Het aantal verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte wordt bepaald door het aantal bezoekers die de evenementen bezoeken. In dit bestemmingsplan is voor alle evenementen een maximum bezoekersaantal geregeld. Om het bezoekersaantal te bepalen, is aangesloten bij de huidige praktijk, rekening houdend met de evenementen die de afgelopen jaren zijn georganiseerd. Het maximum bezoekersaantal dat met dit bestemmingsplan wordt toegestaan is ten opzichte van de huidige feitelijke situatie gelijk gebleven. Van een toename van het aantal verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte is dan ook geen sprake zijn.

In het geval van een evenement vindt parkeren op diverse plaatsen in de gemeente Haaksbergen plaats. Het parkeren bij de evenementenzones van Buurse en Sint Isidorushoeve zal op weilanden plaatsvinden. Bij de overige locaties vindt het parkeren plaats op parkeerterreinen en langs wegen. In de praktijk kan het zijn dat een aantal bezoekers in de woonwijken parkeert. Hoewel dit voor omwonenden tot enig ongemak kan leiden, is dat ongemak niet van dien aard dat het als onaanvaardbaar moet worden beschouwd. Via de evenementenvergunning wordt per evenement gereguleerd hoe wordt omgegaan met parkeren en kunnen, indien noodzakelijk, ook voorwaarden worden gesteld aan het fietsparkeren, bijvoorbeeld door het inrichten van fietsenstallingen. Aangezien in dit bestemmingsplan voor wat betreft de maximale bezoekersaantallen is aangesloten bij de bezoekersaantallen van de afgelopen jaren, kan worden geconcludeerd dat de parkeersituatie aanvaardbaar is. Daarbij moet worden opgemerkt dat de meeste evenementen in het zomerseizoen worden georganiseerd en zijn gericht op inwoners van de gemeente. Bezoekers komen dan ook in veel gevallen op de fiets. Het toelaten van evenementen is uit oogpunt van parkeren dus verantwoord.

Bij evenementen zullen tijdelijk het aantal verkeersbewegingen toenemen. Waar nodig zullen omleidingsroutes worden ingesteld. In het geval van een omleiding kan er sprake zijn van enige hinder voor bestemmingsverkeer en doorgaand verkeer. De gevolgen van de wegafsluitingen zijn hinderlijk, maar tijdelijk en niet van dien aard dat deze als onaanvaardbaar moeten worden beschouwd. Het toelaten van evenementen is uit verkeerskundig oogpunt dus verantwoord.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een (paraplu)bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

4.3.2 Beoordeling

Het bepalen of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstig gebruik van de bodem is alleen noodzakelijk in situaties waarin personen structureel en langdurig ter plaatse verblijven of aanwezig zijn. Op een evenementenlocatie wordt niet structureel langdurig verbleven. Een evenement is eveneens geen risicovolle activiteit voor de bodem. Een bodemonderzoek is in dit kader dan ook niet noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. In de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende

luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet milieubeheer is het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM).

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat (bouw)projecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.4.2 Beoordeling

Met dit paraplubestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Evenementen zijn slechts tijdelijk aanwezig, waardoor een eventuele verkeersaantrekkende werking en daarmee een invloed op de luchtkwaliteit ook tijdelijk is. De beoogde ontwikkelingen dragen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Er is daarom geen aanleiding tot het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek en staat het aspect luchtkwaliteit de vaststelling van het paraplubestemmingsplan niet in de weg.

4.4.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.5.2 Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond de evenementenzones, want meerdaagse evenementen zijn aan te merken als kwetsbare objecten en deze zijn toegestaan binnen de evenementenzones. Eendaagse evenementen zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten.

Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Uit de inventarisatie blijkt dat alleen in de buurt van de evenementenzone in Park Scholtenhagen een aantal relevante risicobronnen aanwezig zijn:

- Chloorbleekloogtank en zwavelzuurtank recreatiebad de Wilder, Scholtenhagenweg 32;
- Bovengrondse propaantank camping Scholtenhagen, Scholtenhagenweg 30;
- Bovengrondse propaantank Recreatiehof 't Stien'n Boer, Scholtenhagenweg 42a.

Recreatiebad de Wilder

Recreatiebad de Wilder aan de Scholtenhagenweg 32 beschikt over een chloorbleekloogtank met een inhoud van 2500 liter. De PR-contour van deze tank bedraagt 90 meter. De PR-contour van de opslaginstallatie ligt buiten het plangebied. Ook beschikt het recreatiebad over een zwavelzuurtank met een inhoud van 1500 liter. De PR-contour van deze tank bedraagt 90 meter. De PR-contour van de opslaginstallatie ligt buiten het plangebied. De afstand van de inrichting tot de evenementenzone bedraagt circa 125 meter. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

Camping Scholtenhagen

Camping Scholtenhagen aan de Scholtenhagenweg 30 beschikt over een bovengrondse propaantank met een inhoud van 5000 liter. De PR-contour van deze tank bedraagt 40 meter. De PR-contour van de opslaginstallatie ligt buiten het plangebied. De afstand van de inrichting tot de evenementenzone bedraagt circa 135 meter. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

Recreatiehof 't Stien'n Boer

Recreatiehof 't Stien'n Boer aan de Scholtenhagenweg 42a beschikt over een bovengrondse propaantank met een inhoud van 4900 liter. De PR-contour van deze tank bedraagt 50 meter. De PR-contour van de opslaginstallatie ligt buiten het plangebied. De afstand van de inrichting tot de evenementenzone bedraagt circa 260 meter. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

4.5.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid staat de vaststelling van dit (paraplu)bestemmingsplan niet in de weg.

4.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Nederlands Natuurnetwerk. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.6.1 Gebiedsbescherming

4.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

De evenementenzones liggen niet binnen of op korte afstand van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Buurserzand & Haaksbergerveen' ligt op een afstand van minimaal 900 meter van de evenementenzone bij Buurse en circa 1 kilometer van de evenementenzone De Veldmaat. Gezien de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden en de aard en omvang van de ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

4.6.1.2 Natuur Netwerk Nederland

Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het ruimtelijk beleid voor het NNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN' waarbij tevens zoveel mogelijk rekening gehouden dient te worden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. De kernkwaliteiten binnen het NNN zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Voor ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van het NNN is geen ruimte, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. Daarbij worden de zogenaamde NNN-spelregels gehanteerd: herbegrenzing van het NNN, saldering van negatieve effecten en toepassing van het compensatiebeginsel.

De evenementenzones liggen niet in het NNN. Het NNN-beleid in de provincie Overijssel heeft geen externe werking. Hierdoor is het NNN-beleid niet van toepassing op dit paraplubestemmingsplan.

4.6.2 Soortenbescherming

4.6.2.1 Algemeen

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet er worden bekeken of hier een vrijstelling voor geldt anders moet er een ontheffing worden gevraagd.

4.6.2.2 Beoordeling

Het voorliggende paraplubestemmingsplan voorziet in het planologisch inpassen van locaties voor evenementen. Er worden geen gebouwen gesloopt, sloten gedempt of beplanting verwijderd. Het houden van evenementen zal dan ook geen invloed hebben op de beschermde flora en fauna. Wel wordt er rekening gehouden met de in de artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming opgenomen zorgplichtbepaling.

4.6.3 Conclusie

Er zijn geen negatieve effecten op het NNN en de Natura 2000-gebieden of beschermde soorten aan de orde. In het kader van de Wet Natuurbescherming is geen nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing noodzakelijk.

4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Algemeen

Archeologie

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.7.2 Beoordeling

Dit paraplubestemmingsplan brengt geen werken of werkzaamheden met zich mee die invloed hebben op de archeologische- en cultuurhistorische waarden. De gronden worden niet geroerd. Nader onderzoek naar de archeologische- en cultuurhistorische waarden is hierdoor niet nodig.

4.7.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie staan de vaststelling van dit paraplubestemmingsplan niet in de weg.

4.8 Water

4.8.1 Vigerend beleid

4.8.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.8.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De

doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.8.1.3 *Provinciaal beleid*

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

4.8.1.4 *Waterschap Vechtstromen*

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld. In de vergadering van 7 oktober 2015 heeft het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op:

- Voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte. Inwoners kunnen hierdoor op een goede manier wonen en werken in het beheergebied en de boeren en natuurbeheerders kunnen goed gebruik maken van de grond;
- Beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater. Een goede ecologische en chemische kwaliteit van het (oppervlakte)water is belangrijk. Het water is dan schoon en gezond en inwoners kunnen hiervan genieten. Ook de doelen voor waterkwaliteit die voortvloeien uit Europese wetgeving, de Kaderrichtlijn Water (KRW), maken onderdeel uit van het plan;
- Afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties effectief en efficiënt behandelen. Het waterschap haalt niet alleen schadelijke stoffen uit het afvalwater, maar wil daarmee ook nuttige producten maken en probeert nieuwe toepassingen te zoeken.

4.8.2 **Waterparagraaf**

4.8.2.1 *Algemeen*

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.8.2.2 *Watertoetsprocedure*

Dit paraplubestemmingsplan voorziet uitsluitend in het planologisch inpassen van evenementenzones. In het kader van dit paraplubestemmingsplan vinden geen werkzaamheden in de bodem plaats. Ook neemt de verharding door dit plan niet toe. Er is daarom geen watertoets opgesteld. De vaststelling van dit paraplubestemmingsplan heeft geen gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse van de evenementenzones.

HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan.

5.2 Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Ook zijn in dit artikel de geldende begrippen uit onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen onverminderd van toepassing verklaard.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
In dit artikel wordt de geldende wijze van meten uit onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen onverminderd van toepassing verklaard. De wijze van meten geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat normaliter de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. Met deze parapluerziening worden verschillende bestemmingen aangevuld. In de planregels is bepaald dat alle onderliggende bestemmingsplannen onverminderd van toepassing zijn.

5.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbelregel (Artikel 3)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Overige regels (Artikel 4)*
Aan de onderliggende van kracht zijnde bestemmingsplannen worden aan het artikel 'Algemene gebruiksregels' de regels voor de evenementenzones en voor buiten de evenementenzones toegevoegd. Ook zijn er regels voor het op- en afbouwen opgenomen. Deze uitgangspunten zijn toegelicht in paragraaf 3.2 en 3.3.

5.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Dit paraplubestemmingsplan maakt geen bouwplannen mogelijk als bedoeld in artikel 6.12 Wro. Voor dit plan hoeft daarom geen afzonderlijk exploitatieplan vastgesteld te worden.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG EN INSPRAAK

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit paraplubestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Overijssel

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt het bestemmingsplan voorgelegd aan de provincie Overijssel.

7.1.3 Waterschap Vechtstromen

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt het bestemmingsplan voorgelegd aan het waterschap Vechtstromen.

7.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

Er wordt in voorliggend geval, gelet op de aard van het plan, geen voorontwerp paraplubestemmingsplan ter inzage gelegd.

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Akoestisch onderzoek