



Raadsvergadering

d.d. kies datum

nr. [].

Raadsvoorstel

Onderwerp:

Verplaatsen brandweergarage

Raadsvergadering der gemeente Haaksbergen d.d. <u>18 DEC. 2013</u> Besl. <u>Ch. van der</u> <u>Hein J. van der</u>
--

Voorstel:

1. Er mee instemmen dat de Veiligheidsregio Twente (VRT) een brandweergarage realiseert op een meer centrale locatie in Haaksbergen op voorwaarde dat:
 - a. Opkomsttijd flink verbeterd; nieuwe opkomsttijd ongeveer 75%
 - b. De garage een goede en tegelijkertijd sobere en doelmatige thuisbasis is voor de brandweermedewerkers in Haaksbergen, voldoet aan daaraan gestelde eisen en ruimtelijk goed ingepast is
 - c. De jaarlijkse bijdrage die Haaksbergen aan de VRT betaalt voor brandweezorg na de bouw wordt herberekend op basis van de volgende uitgangspunten vastgesteld in het overgangsdossier:
 - o Afschrijving gebouw in 40 jaar
 - o Rentepercentage 4,5
 - o Geen afschrijving op grond
 - o Onderhoud uit vrijval kapitaallasten (rentelasten)
 - o Maximale investering € 2 miljoen
 En bekrachtigen dat hiervoor in de begroting een krediet van € 2 miljoen beschikbaar is.
2. Kennisnemen van het onderzoeksgebied (zie bijgevoegde kaartje) waarbinnen naar verwachting een brandweergarage valt te realiseren die voldoet aan het onder 1 gestelde. Daarbinnen ligt de eerste focus op de Kop Parallelweg. Als een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is, wordt dat aan de raad voorgelegd.

Inleiding / aanleiding

Sinds 2007 is de gemeenteraad regelmatig geïnformeerd over nut en noodzaak van een nieuwe brandweergarage op een andere locatie dan de Spanbeddestraat. Belangrijkste redenen:

- Vanuit de Spanbeddestraat kan de brandweer onvoldoende objecten binnen de geldende normtijden bereiken. Volgens de meest recente gegevens is de gemiddelde opkomsttijd in Haaksbergen: 47% op tijd. Het Twentse gemiddelde is 78%. Wettelijke plicht is in principe 100%; het bestuur van de VRT mag gemotiveerd en onderbouwd afwijken.
- De garage voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd.

Voorjaar 2013 stelden meerdere raadsleden mondeling en schriftelijk vragen over verplaatsing van de brandweergarage en de daarvoor benodigde financiële middelen. Daarop zonden wij u 20 augustus 2013 een informatienota en zegden toe dat de raad de gelegenheid zou krijgen expliciet zijn standpunt te bepalen over nut en noodzaak van verplaatsing van de brandweergarage en de benodigde financiële middelen. Wij boden aan eerst een informatiebijeenkomst te houden zodat u zich een goed beeld zou kunnen vormen. Daarna zou een raadsvoorstel volgen, vermoedelijk nog in 2013.

De informatiebijeenkomst vond plaats op 17 oktober 2013 tijdens de vergadering van de commissie Middelen en Bestuur. Wij verwijzen naar de bijlage (presentatie en memo van VRT). Met dit raadsvoorstel stellen wij u nu in de gelegenheid uw standpunt kenbaar te maken over de voorgenomen bouw door de Veiligheidsregio Twente (VRT) van een brandweergarage op een meer centrale locatie in Haaksbergen.

Bestuurlijk / wettelijk kader

- Wet Veiligheidsregio's, oa:
 - Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's moeten veiligheidsregio's in principe voldoen aan 100% dekking. Het bestuur van een veiligheidsregio is bevoegd (bij gemotiveerd en onderbouwd besluit) van dat percentage af te wijken. Generiek afwijken is niet de bedoeling. De opkomsttijd mag niet boven de 18 minuten liggen.
- Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente (VRT)
- Raadsbesluit 27 januari 2011 "regionaliseren brandweer"
- Raadsbesluit 25 april 2012 "Principebesluit vorming één brandweer Twente" en ter uitvoering daarvan overeenkomst/overdrachtsdossier december 2012 overdracht brandweezorg aan VRT
- Raadsbesluit 26 september 2012 "Beleidsplan VRT, inclusief dekkingsplan"
- Programmabegrotingen, onder meer begroting 2011 en begroting 2014
- Begroting 2014 VRT en zienswijze college en raad

Belangrijkste beleidsdoelstellingen op basis van deze kaders:

- Optimale (Brand) veiligheid en hulpverlening in de gemeente volgens wettelijke eisen en normen, nader uitgewerkt en vastgesteld in beleidsdocumenten, (brand) risicoprofiel en dekkingsplan van de Veiligheidsregio Twente (VRT); met name:
 - o Opkomsttijden flink verbeteren
 - o Accent verschuiven van "bestrijden" naar "voorkomen"
- Basisbrandweezorg geleverd door vrijwilligers met binding met Haaksbergen; vanuit een lokale brandweergarage om zichtbaar te blijven in de gemeente:
 - o Aantal vrijwilligers in Haaksbergen op peil houden en er op andere wijzen voor zorgen dat basisbrandweezorg lokaal georganiseerd kan blijven. Vanuit een brandweergarage die voldoet aan daaraan gestelde eisen.
- Adequate, professionele en tegelijkertijd betaalbare brandweezorg en hulpverlening

Argumenten

1.1 *Streven naar een opkomsttijd van ongeveer 75% sluit aan bij het gestelde in het "overgangsdossier" en bij het Twentse gemiddelde*

Volgens de meest recente gegevens is de gemiddelde opkomsttijd in Haaksbergen 47%. In de overeenkomst die we met de VRT zijn aangegaan (het zogeheten overgangsdossier) staat dat door een onderbouwde en weloverwogen verdeling van taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht tussen gemeenten en Brandweer Twente het mogelijk is de norm bij te stellen tot zo'n 75%. In Twente is de gemiddelde opkomsttijd 78%. Zie verder in de bijlage.

1.2 *Niets doen is geen optie: de opkomsttijden voldoen niet en de huidige brandweergarage aan de Spanbeddestraat voldoet niet meer aan de eisen*

Door de inmiddels decentrale ligging van de brandweergarage voldoen de opkomsttijden niet meer. Daarnaast voldoet de garage niet aan arbo-, milieu- en brandveiligheidseisen. Sinds 2007 overleggen we over verplaatsing van de garage. Vanaf die tijd is de onderhoudstoestand verder verslechterd omdat we weinig onderhoud pleegden. Zie verder in de bijlage.

1.3 *Enkel de huidige garage renoveren/moderniseren kost minder dan nieuwbouw, maar levert geen betere opkomsttijden op*

De huidige garage renoveren en moderniseren zodat deze voldoet aan de eisen van deze tijd, kost naar schatting € 1 miljoen. Zie bijlage. Het probleem van de opkomsttijden blijft.

1.4 De huidige garage verbouwen tot kazerne en kazernering invoeren is te duur en in strijd met onze beleidsdoelstelling dat wij in Haaksbergen een brandweer met hoofdzakelijk vrijwilligers willen houden

De huidige garage moderniseren en verbouwen tot kazerne – dus met slaappleatsen – kost naar schatting € 1,4 miljoen. Maar daarnaast betekent kazernering minimaal € 700.000,-- per jaar extra personeelskosten. Zie bijlage.

Kazernering invoeren is eigenlijk overstappen naar een beroepsbrandweer. Dat staat haaks op ons beleidsuitgangspunt dat de basisbrandweezorg geleverd wordt door vrijwilligers met binding met Haaksbergen.

Voor de duidelijkheid: wij gebruiken de term kazerne als er slaapgelegenheid is. De brandweer in Nederland hanteert echter de term brandweerkazerne ongeacht de aanwezigheid van slaapgelegenheid. In de bijlage worden de termen garage en kazerne dan ook door elkaar heen gebruikt.

1.5 Een nieuwe garage realiseren op een meer centrale locatie is de beste oplossing vanuit financieel oogpunt in combinatie met de noodzaak betere opkomsttijden te realiseren

Een nieuwe garage realiseren betekent een investering door de VRT van ongeveer € 2 miljoen. De kosten voor Haaksbergen bedragen dan ongeveer € 140.000 per jaar. Verplaatsen van de garage naar een meer centrale locatie levert betere opkomsttijden op. Afhankelijk van de precieze locatie kan de gemiddelde opkomsttijd dan uitkomen op 75 – 78%. Zie bijlage.

1.6 De Haaksbergse kosten zijn op deze wijze duidelijk afgegrensd en gebaseerd op een investering door de VRT van maximaal € 2 miljoen wat redelijk is als we kijken naar onlangs gerealiseerde brandweergarages in de regio

Deze financiële afspraken zijn gemaakt bij de overgang van de brandweer naar de VRT. Daarmee zijn de Haaksbergse kosten afgegrensd. VRT en gemeente hebben er samen belang bij dat de investeringskosten binnen de € 2 miljoen blijven. Voor een vergelijking met de bouwkosten van onlangs gerealiseerde/verbouwde brandweergarages verwijzen we naar de bijlage. Het risico van eventuele hogere bouwkosten ligt bij de VRT.

1.7 In de begroting is deze financiële ruimte aanwezig, maar volgens afspraak spreekt de raad zich alsnog expliciet uit over aanwending ervan

In een rapport van feitelijke bevindingen van Ernst & Young (ontvangen 27 juni 2013) concludeert de accountant dat er een rechtsgeldig krediet is en dat de raad het college in formele zin autoriseerde te investeren in de bouw van een nieuwe brandweergarage. Het college beschouwde deze autorisatie echter als te impliciet. Daarom stellen we u voor expliciet te bekrachtigen dat voor verplaatsing van de brandweergarage in de begroting een krediet van € 2 miljoen beschikbaar is.

2.1 Dit onderzoeksgebied is het best geschikt op basis van de criteria bereikbaarheid/opkomsttijd en beschikbaarheid

Brandweer Twente en gemeente hebben eerst een globaal onderzoeksgebied gedefinieerd. Vervolgens vond een verdiepingsslag plaats aan de hand van meerdere criteria. De aspecten bereikbaarheid (= opkomsttijd) en beschikbaarheid wogen het zwaarst. Dat leverde het gebied op de T-as Hengelosestraat/Albert Cuijplaan en Goorsestraat op. Zie bijlagen. Alle andere gebieden zouden wat betreft opkomsttijd onvoldoende verbetering betekenen ten opzichte van de Spanbeddestraat. Binnen dit gebied ligt de eerste focus nu op de Kop Parallelweg. Als een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is, wordt dat aan de raad voorgelegd.

Communicatie

- Dagelijks bestuur van de VRT informeren
- Haaksbergse medewerkers brandweer informeren
- Raad over voortgang informeren in bestuursrapportages

Financiën

In onze gemeentebegroting is rekening gehouden met een jaarlijkse bijdrage van maximaal € 140.000,-- aan de VRT voor een nieuwe brandweergarage. Dit bedrag is gebaseerd op de kapitaallasten van de nieuwe brandweergarage. Zolang de garage nog niet is opgeleverd, ontvangen wij dit bedrag van de VRT terug. Overschrijding van de kredietruimte levert voordeel voor Haaksbergen en VRT op. Overschrijding komt voor risico van de VRT.

Er is een krediet beschikbaar gesteld van € 2 miljoen.

Wij verwijzen naar het rapport van feitelijke bevindingen van Ernst & Young (ontvangen 27 juni 2013)

Planning / Procedure

- Na standpuntbepaling door de raad maakt het college specifieke afspraken met de VRT.
- Als een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is, leggen wij die zoals gewoonlijk aan de raad ter vaststelling voor.

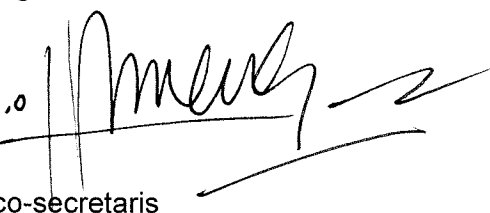
Bijlage(n):

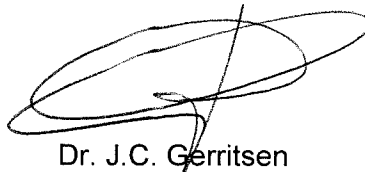
- **meegezonden:** Presentatie "Brandweergarage Haaksbergen" met memo van VRT aan raad "uitwerking presentatie commissie M&B 17 oktober 2013"

Kaartje onderzoeksgebied

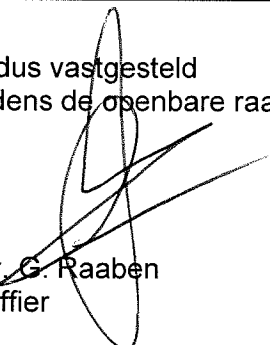
- **ter inzage:**

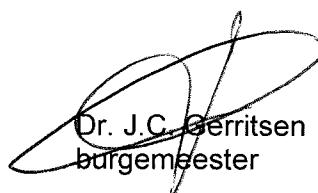
Burgemeester en wethouders

1.0 
 loco-secretaris


 Dr. J.C. Gerritsen
 burgemeester

Aldus vastgesteld
 tijdens de openbare raadsvergadering d.d. **kies datum 18 DEC. 2013**


 Mr. G. Raaben
 griffier


 Dr. J.C. Gerritsen
 burgemeester