



# GEMEENTE HAAKSBERGEN

**Bestemmingsplan Buitengebied Haaksbergen,  
partiële herziening Kattendamsweg 29-29a  
en ongenummerd**

December 2013

Vastgesteld



# BESTEMMINGSPLAN

## BUITENGEBIED HAAKSBERGEN, PARTIËLE HERZIENING KATTENDAMSWEG 29-29A EN ONGENUMMERD

Gemeente Haaksbergen  
Postbus 102  
7480AC HAAKSBERGEN

Contactpersoon gemeente Haaksbergen: dhr. B. Weustink  
Projectleider BJZ.nu: dhr. N. van Benthem

Status: Vastgesteld  
December 2013



Twentepoort Oost 16a  
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66  
e. [info@bjz.nu](mailto:info@bjz.nu)  
i. [www.bjz.nu](http://www.bjz.nu)

## TOELICHTING

## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>6</b>
1.1	AANLEIDING .....	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED .....	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN .....	7
1.4	PLANOLOGISCHE REGIEM.....	7
1.5	LEESWIJZER .....	8
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK EN HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED .....</b>	<b>10</b>
2.1	LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK .....	10
2.2	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED .....	10
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>14</b>
3.1	ALGEMEEN .....	14
3.2	KATTENDAMSWEG 29/ 29A .....	14
3.2	VELDSCHUUR KATTENDAMSWEG ONG.....	14
3.3	VERKEER EN PARKEREN .....	16
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>17</b>
4.1	RIJKSBELEID .....	17
4.2	PROVINCIAAL BELEID .....	18
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	25
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN .....</b>	<b>27</b>
5.1	GELUID .....	27
5.2	BODEMKWALITEIT.....	27
5.3	LUCHTKWALITEIT .....	28
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	28
5.5	MILIEUZONERING .....	30
5.6	GEUR .....	31
5.7	ECOLOGIE.....	32
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE .....	34
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>WATERASPECTEN.....</b>	<b>36</b>
6.1	VIGEREND BELEID .....	36
6.2	WATERPARAGRAAF.....	37
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING .....</b>	<b>38</b>
7.1	INLEIDING.....	38
7.2	OPZET VAN DE REGELS .....	38
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	40
<b>HOOFDSTUK 8</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>42</b>
<b>HOOFDSTUK 9</b>	<b>INSPRAAK &amp; VOOROVERLEG .....</b>	<b>43</b>
9.1	VOOROVERLEG .....	43
9.2	INSPRAAK.....	44

<b>BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>	<b>45</b>
BIJLAGE 1    RUIMTELIJKE ONDERBOUWING VERPLAATSING EN AANPASSING VELDSCHUUR.....	46
BIJLAGE 2    STANDAARD WATERPARAGRAAF KATTENDAMSWEG 29/ 29A.....	47

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

#### 1.1.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische kaders voor de realisatie van een bijgebouw met een oppervlakte van 280 m<sup>2</sup> aan Kattendamsweg 29/29a te Haaksbergen en een adequate planologische regeling voor een onlangs verplaatste veldschuur aan de Kattendamsweg ongenummerd te Haaksbergen. Omdat het twee relatief kleinschalige ontwikkelingen betreft die op korte afstand van elkaar zijn gelegen, worden deze vervat in één bestemmingsplan.

#### 1.2.2 Kattendamsweg 29-29a

Initiatiefnemer is momenteel nog woonachtig op een klein agrarisch erf aan de Blindeweg 1 te Haaksbergen. In het kader van de realisatie van de nieuwe N18 dient men te verplaatsen naar een andere locatie. Rijkswaterstaat heeft de locatie aan de Blindeweg 1, op één schuur van 520 m<sup>2</sup> na, aangekocht. Met de gelden die hieruit zijn verkregen heeft initiatiefnemer getracht een soortgelijk kleinschalig agrarisch perceel te vinden. Dit bleek echter niet mogelijk waardoor men heeft besloten om het woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a te kopen. Op het woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a is één woning aanwezig met een bijgebouw van 100 m<sup>2</sup>. Aangezien men enkele stuks vee en werktuigen en machines voor onderhoud in haar bezit heeft is de oppervlakte van het huidige bijgebouw niet toereikend. Daarnaast voldoet het bijgebouw bouwkundig niet meer waardoor men voornemens is een nieuw bijgebouw met een totale oppervlakte van 280 m<sup>2</sup> op te richten.

In het verleden is met de aankoop van de locatie Blindeweg 1 door Rijkswaterstaat een miscommunicatie ontstaan waardoor men de schuur van 520 m<sup>2</sup> niet als sloopmeters in kan brengen teneinde aan de Kattendamsweg 29/29a een groter bijgebouw te kunnen realiseren. Als gevolg hiervan zijn diverse gesprekken gevoerd met als uitkomst dat de gemeente medewerking wil verlenen aan het oprichten van een bijgebouw van 280 m<sup>2</sup>. Hierbij dient wel extra te worden geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit. Realisatie van het bijgebouw is niet mogelijk op basis van het geldend bestemmingsplan.

#### 1.2.3 Veldschuur Kattendamsweg ong.

Initiatiefnemer is eigenaar van een veldschuur en enkele omliggende gronden ter hoogte van de Kattendamsweg te Haaksbergen. De voorheen aanwezige veldschuur verkeerde in dusdanig slechte staat dat het noodzakelijk was deze te restaureren. Op 1 mei 2009 heeft de gemeente Haaksbergen een bouwvergunning verleend voor de restauratie en vergroting van de veldschuur op het perceel. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden is geconstateerd dat de bouwtechnische staat van de veldschuur dusdanig slecht was dat restauratie redelijkerwijs niet meer mogelijk was. Initiatiefnemer heeft op dat moment besloten de veldschuur circa 4 meter te verplaatsen en in een meer authentieke en karakteristieke stijl te herbouwen.

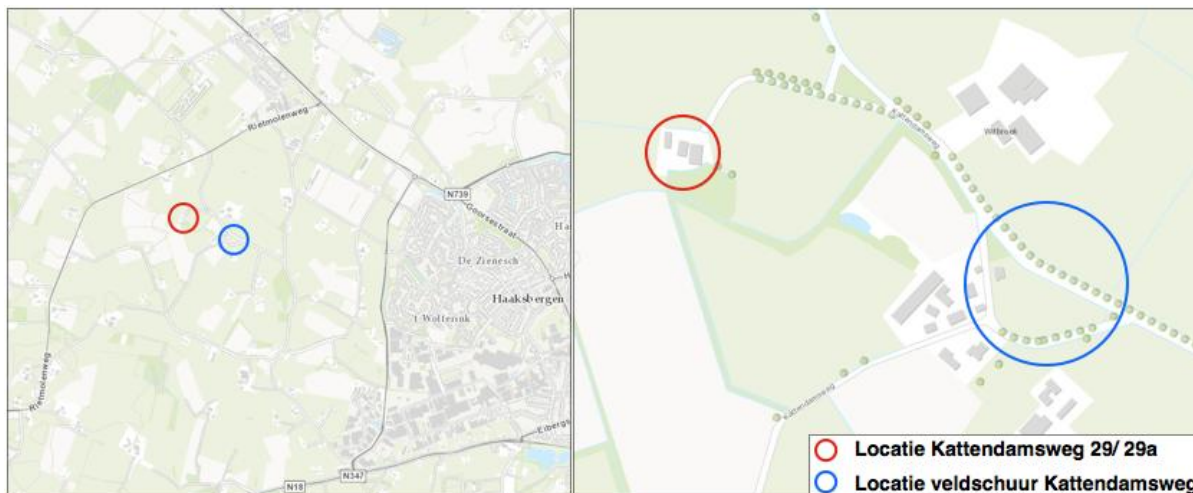
Het verplaatsen en herbouwen van de veldschuur was echter niet in overeenstemming met de verleende vergunning en het geldende bestemmingsplan aangezien de oude veldschuur onder het overgangsrecht viel. In overleg is overeengekomen dat de veldschuur op onderdelen zal worden aangepast en dat ter plaatse geïnvesteerd zal worden in de ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast dient, omdat het gewenst is de planologische situatie in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie, een bestemmingsplan te worden opgesteld.

Ten behoeve hiervan heeft Eelerwoude een ruimtelijke onderbouwing opgesteld waarin onder andere wordt ingegaan op de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit en de ontwikkeling op het perceel van de veldschuur in relatie tot de omgeving. Deze ruimtelijke onderbouwing is opgenomen als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan.

### 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied omvat een tweetal locaties in het buitengebied van Haaksbergen, te weten het woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a en de veldschuur en omliggende gronden aan de Kattendamsweg ong. te

Haaksbergen. De ligging van het plangebied wordt weergegeven in afbeelding 1.1. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: ArcGIS)

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Kattendamsweg 29-29a en ongenummerd' bestaat uit de volgende stukken:

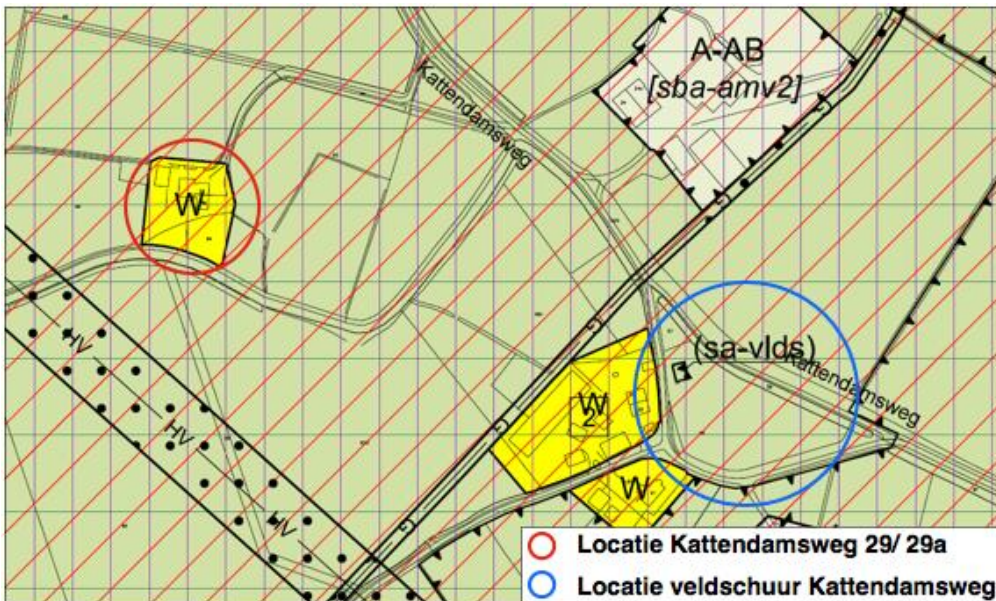
- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0158.1109-0003) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

### 1.4 Planologische regiem

Beide locaties zijn gelegen binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen'. Dit bestemmingsplan is op 2 juli 2013 vastgesteld door de raad van de gemeente Haaksbergen. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen met daarin globaal weergegeven het plangebied.





Afbeelding 1.2: Uitsnede ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen' (Bron: Gemeente Haaksbergen)

Het woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a is bestemd als 'Wonen'. De veldschuur en de omliggende gronden zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden - Landschap'. Op de oude locatie van de veldschuur is daarnaast de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - veldschuur' opgenomen. Beide locatie zijn daarnaast voorzien van de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' en 'luchtvaartverkeerzone'. Omdat deze gebiedsaanduidingen in het kader van deze ontwikkeling niet van belang zijn wordt hier niet nader op ingegaan.

De bestemming 'Wonen' is onder andere bedoeld voor het wonen en het hobbymatig houden van dieren tot een bedrijfsomvang van maximaal 10 nge. Binnen deze bestemming mogen bijgebouwen bij recht worden opgericht tot een oppervlakte van maximaal 100 m<sup>2</sup>.

De bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' is onder andere bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, het weiden van vee en het verbouwen van gewassen en de instandhouding van landschapselementen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - veldschuur' is binnen deze bestemming een veldschuur toegestaan waarbij voor de veldschuur aan de Kattendamsweg ong. specifieke bouwregels zijn vastgelegd. Bepaald is dat de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 95 m<sup>2</sup>, de goothoogte niet meer dan 1,5 meter en de bouwhoogte niet meer dan 6,1 meter.

Het oprichten van een bijgebouw met een oppervlakte van 280 m<sup>2</sup> aan de Kattendamsweg 29/29a is niet mogelijk binnen de bestemming 'Wonen' omdat hier bij recht bijgebouwen worden toegestaan met een maximale oppervlakte van 100 m<sup>2</sup>. De nieuwe locatie voor de inmiddels gerealiseerde veldschuur is ook niet in overeenstemming met de binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' opgenomen bepalingen, omdat de oppervlakte, de bouwhoogte en de locatie afwijkt van de bepalingen in het bestemmingsplan.

Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders voor de realisatie van een bijgebouw met een oppervlakte van 280 m<sup>2</sup> aan Kattendamsweg 29/29a te Haaksbergen en een adequate planologische regeling voor de veldschuur aan de Kattendamsweg te Haaksbergen.

## 1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de landschapskarakteristiek alsmede de huidige situatie in het plangebied.

Hoofdstuk 3 gaat in op de gewenste situatie.



In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Haaksbergen beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

## HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK EN HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

### 2.1 Landschapskarakteristiek

Beide locaties zijn gelegen in dekzandgebied ten westen van de kern Haaksbergen. Het kampen- ofwel oude hoevenlandschap, dat hier op het dekzandgebied is gevormd, is van oorsprong kleinschalig en gevarieerd. Het wordt gekenmerkt door een onregelmatig verkavelingspatroon, kronkelende wegen, verspreide bebouwing, kleine landschapselementen (onder andere houtwallen, singels, bosjes, solitaire bomen, poelen). Hogere en lagere delen met respectievelijk akkers en graslanden wisselen elkaar af.

In afbeelding 2.1 zijn historische kaarten uit de periode van ± 1900 en ± 1950 opgenomen. De historische topografische kaarten in afbeelding 2.1 tonen een clustering van erven aan de Kattendamsweg. Het landschap rond ± 1900 is nog relatief kleinschalig door de vele landschapselementen, zoals houtwallen, bosjes en singels. De verspreide erven zijn met elkaar verbonden door een spinnenwebstructuur van wegen en landschapselementen. Uit de onderstaande kaarten valt goed af te lezen dat het landschap in de periode van ± 1900 tot ± 1950 aanzienlijk grootschaliger is geworden en dat veel landschapselementen zijn verdwenen. Ook in het plangebied (beide locaties) zijn de houtwallen en singels deels verdwenen.



Afbeelding 2.1: Historisch topografische kaarten ± 1900 (links) en ± 1950 (rechts) (Bron: Provincie Overijssel)

### 2.2 Huidige situatie plangebied

#### 2.2.1 Kattendamsweg 29/29a

Het erf aan de Kattendamsweg 29/29a bestaat uit een dubbel woonhuis en een bijgebouw. Het erf is solitair gelegen aan de Kattendamsweg en via een eigen weg / lange in- uitrit bereikbaar. Het eerste deel van deze weg wordt begeleid door eiken/ berken aan weerszijden. Het erf is, met uitzondering van de privétuin, grotendeels verhard. De rondom het erf gelegen gronden worden voornamelijk gebruikt ten behoeve van de landbouw. De luchtfoto in afbeelding 2.2 en het aanzicht in afbeelding 2.3 geven een goed beeld van de huidige situatie op en om het erf.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto plangebied (Bron: Provincie Overijssel)



Afbeelding 2.3: Aanzicht woonerf Kattendamsweg 29/29a (Bron: Google Streetview)

### **2.2.2 Veldschuur Kattendamsweg ong.**

De veldschuur en de direct aangrenzende agrarische gronden vormen tezamen een brinkvormig perceel dat omsloten wordt door verschillende wegen. In de noordwestelijke hoek van het perceel ligt een oud eikenbosje waar voorheen ook de oude veldschuur stond. Ook de zuidwestelijke rand van het perceel is omzoomd door



een oude eikensingel. De veldschuur werd gebruikt voor de opslag van materiaal en machines. De luchtfoto in afbeelding 2.4 geeft een beeld van de huidige situatie. De nieuwe veldschuur ligt verscholen onder de bomen en is niet zichtbaar op de luchtfoto. Duidelijk waarneembaar is wel de aangelegde poel als onderdeel van de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit ter plekke. Foto's van de oude veldschuur zijn opgenomen in afbeelding 2.5.



Afbeelding 2.4: Luchtfoto plangebied (Bron: Provincie Overijssel)



Afbeelding 2.5: Foto's oude veldschuur (Bron: Eelerwoude)

In 2009 is er een vergunning afgegeven voor renovatie van de schuur met een oppervlakte van 9 bij 10 meter en een nokhoogte van 6,10 meter. Onderdeel van deze vergunning vormde ook een kleine uitbreiding aan de zuidzijde. Het betreft hier een uitbouw van 1,5 meter bij 2,2 meter.

De schuur die gerealiseerd is kent echter een oppervlakte van 9 meter bij 10,33 meter met een uitbouw van 1,5 meter x 2,2 meter en een nokhoogte van 7,49 meter. De schuur is ongeveer 3 á 4 meter verplaatst ten

opzichte van de oude locatie. Daarnaast heeft de uitbouw een andere kapvorm dan op tekening en zijn andere types deuren en ramen toegevoegd. In afbeelding 2.6 wordt de nieuw gebouwde veldschuur weergegeven.



Afbeelding 2.6: Foto's nieuwe veldschuur (Bron: Eelerwoude)

## HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

### 3.1 Algemeen

Hoewel de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen relatief kleinschalig van aard zijn, dienen initiatiefnemers wel te investeren in de ruimtelijke kwaliteit ter plekke of elders. In de navolgende paragrafen wordt kort ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling en wordt beschreven op welke wijze de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit vorm gaan krijgen of reeds vorm hebben gekregen.

### 3.2 Kattendamsweg 29/ 29a

Het woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a is aangekocht door initiatiefnemers omdat zij moeten wijken voor de realisatie van de N18. Rijkswaterstaat heeft de voormalige woonlocatie van initiatiefnemers aan de Blindeweg 1 te Haaksbergen aangekocht. Als gevolg van miscommunicatie is de schuur, met een oppervlakte van 520 m<sup>2</sup>, niet aangekocht. Hierdoor kunnen de sloopmeters van deze schuur ook niet worden ingebracht aan de Kattendamsweg 29/29a om zodoende hier een groter bijgebouw te realiseren.

De realisatie van een groter en nieuw bijgebouw is noodzakelijk om de enkele stuks vee en de werktuigen en machines voor het onderhoud op een goede wijze te kunnen stallen. Het huidige bijgebouw verkeerd bouwtechnisch in slechte staat en is qua ruimte niet toereikend om alle machines en werktuigen te kunnen stallen waardoor een groot deel in de buitenlucht wordt gestald. Dit komt niet ten goede aan de staat van onderhoud, bovendien ontstaat zo een ongewenste rommelige aanblik op het erf.

De gemeente heeft met initiatiefnemer diverse gesprekken gevoerd met als uitkomst dat de gemeente medewerking wil verlenen aan het oprichten van een bijgebouw van 280 m<sup>2</sup>. Met een bijgebouw van dergelijke omvang kunnen het vee en alle werktuigen en machines binnen worden gestald. Een voorwaarde voor het verlenen van medewerking is wel dat extra wordt geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit.

De investeringen in de ruimtelijke kwaliteit zullen niet op eigen erf of rondom het erf worden verricht. Initiatiefnemers zullen een bedrag investeren in de particuliere begraafplaats Spoorstraat. De investering bestaat uit het inrichten van de begraafplaats conform een hiervoor opgesteld beplantingsplan. Eén van de eisen voor het inzetten van deze gelden voor het herinrichten van de begraafplaats is dat de begraafplaats een meer open uiterlijk dient te krijgen. Indien men besluit om de begraafplaats geen open karakter te geven zullen de gelden worden ingezet bij het Herdenkingspark Enschedesestraat.

### 3.2 Veldschuur Kattendamsweg ong.

De nieuwe veldschuur die gerealiseerd is, kent een oppervlakte van 9 bij 10,33 meter, met een uitbouw van 1,5 x 2,2 meter en een bouwhoogte van 7,49 meter. De schuur is circa 4 meter verplaatst ten opzichte van de oude locatie en de toename van het bebouwd oppervlak ten opzichte van de vergunde situatie bedraagt 2,7 m<sup>2</sup>. In de toekomstige situatie zal de veldschuur, evenals in de oude situatie, gebruikt worden voor de opslag van werktuigen en materialen en eventueel voor de stalling van enkele stuks vee.

Voor de nieuwe veldschuur is het uitgangspunt de gebouwde situatie. Deze wordt aangepast zodat het uiterlijk van een veldschuur behouden blijft. Dit betekent dat de gerealiseerde oppervlakte van 9 bij 10,3 meter, met een uitbouw van 1,5 x 2,2 meter behouden blijft. De bouwhoogte van 7,49 meter wordt eveneens gehandhaafd. De veldschuur wordt wel aangepast conform de voorwaarden van de gemeente, te weten:

- Aanpassing van de gevelaanzichten;
- Aangepaste kap voor uitbouw voorzijde;
- Verwijderen ramen westzijde;
- Aangepaste kleurstelling draaiende delen.

Naast de herbouw van de schuur heeft initiatiefnemer op de locatie ook al geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit. Deze investeringen in de ruimtelijke kwaliteit, in de vorm van het treffen van diverse landschapsmaatregelen, zijn gebaseerd op een door Landschap Overijssel opgesteld inrichtingsplan. In afbeelding 3.1 is een uitsnede van het inrichtingsplan opgenomen.





Afbeelding 3.1: Erfinrichtingsplan veldschuur Kattendamsweg ong. (Bron: Eelerwoude)

Door de reeds gerealiseerde landschapsmaatregelen wordt de oorspronkelijke kleinschaligheid van het kampenlandschap op deze locatie hersteld. Het resterende deel van de oude eikensingel is aangevuld met een nieuwe eikensingel, zodat het perceel weer omzoomd wordt door beplantingen.

De oude veldschuur stond verscholen in het bosperceel en onderbrak de oude eikensingel. De nieuwe veldschuur is meer vrij komen te staan, zodat de boomgroei niet wordt belemmerd. Passende nieuwe erfbeplantingen zoals een meidoornhaag en fruitbomen zorgen voor verdere aankleding van het ervencluster, en maken het perceel meer onderdeel van de erven. Voor de versterking van het ecologisch microklimaat ter plaatse is een poel aangelegd. In afbeelding 3.2 zijn enkele foto's opgenomen van de inmiddels gerealiseerde landschapsmaatregelen.



Afbeelding 3.2: Foto's gerealiseerde landschapsmaatregelen (Bron: Eelerwoude)



### **3.3 Verkeer en parkeren**

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen zijn niet van invloed op de verkeerskundige situatie op de Kattendamsweg of andere omliggende wegen. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er derhalve geen bezwaren tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen.

## HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

### 4.1 Rijksbeleid

#### 4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

#### 4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

## 4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel 2009.

### 4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en treedt op 1 september 2013 in werking. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

### 4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

### 4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak

De provincie wil ontwikkelingen in de groene omgeving samen laten gaan met een impuls in de ruimtelijke kwaliteit. Daarom is de 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab's, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar. Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en de 'Catalogus Gebiedskenmerken'.

Ontwikkelingen in de groene omgeving worden als volgt benaderd:

*Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de 'Catalogus Gebiedskenmerken' wordt uitgevoerd.*

Het borgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit bij ontwikkelingen in de groene omgeving is verankerd in artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel.

#### **4.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel**

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

##### 4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

##### 4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

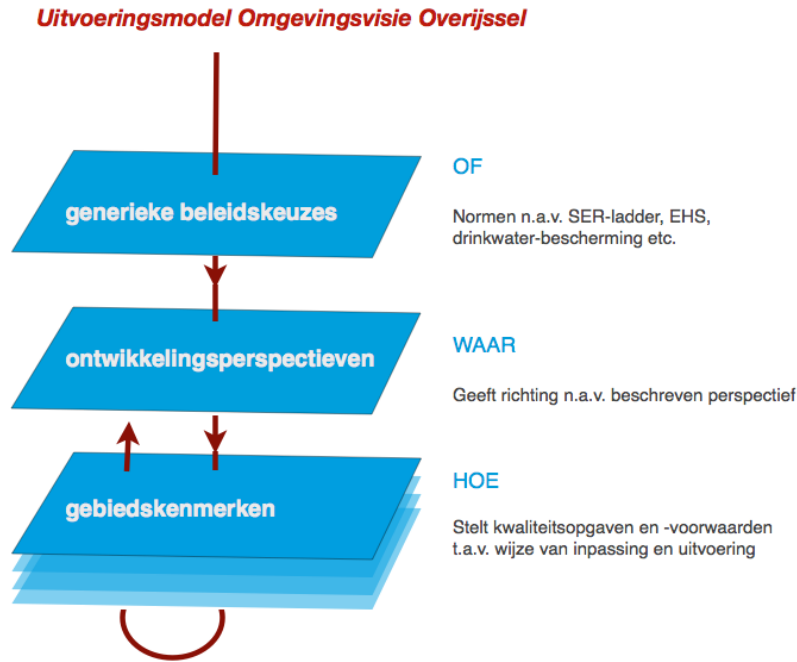
De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

##### 4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

#### **4.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel**

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

##### 4.2.5.1 Generieke beleidskeuzes

Hoewel in dit geval is sprake van een tweetal relatief kleinschalige ontwikkelingen wordt artikel 2.1.6 hierna toch nader toegelicht. Ook op artikel 2.1.4 wordt hierna nader ingegaan.

##### Artikel 2.1.6, lid 1: Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

*Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.*

##### **Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel**

###### *Kattendamsweg 29/ 29a*

De realisatie van een bijgebouw met een oppervlakte van 280 m<sup>2</sup> op een bestaand woonperceel kan niet gezien worden als een grootschalige uitbreiding in de groene omgeving. Naast het feit dat het hier slechts om een bijgebouw gaat is er tevens geen sprake van extra ruimtebeslag op de groene omgeving. Het nieuwe bijgebouw wordt opgericht binnen het huidige bestemmingsvlak 'Wonen'.

Aanvullend hierop wordt opgemerkt dat in de toelichting op de Omgevingsverordening Overijssel het volgende is opgenomen:

*"Het wijkersbeleid valt buiten het toepassingsbereik van de kwaliteitsimpuls groene omgeving, omdat in het geval van wijkersbeleid er sprake is van vervanging van bestaande woningen in de groene omgeving en niet van toevoegen van extra woningen. Onder het wijkersbeleid vallen de gevallen waarin bestaande*

*burgerwoningen in het buitengebied moeten wijken voor stadsuitleg of infrastructuur. In afwijking van de algemene regel kan dan een vervangende woning worden toegestaan in de groene omgeving.”*

Zoals in het voorgaande aangegeven moet initiatiefnemer wijken door de aanleg van de N18. Het vorenstaande in acht nemend had initiatiefnemer op een door hem gewenste locatie een nieuwe vervangende woning in de groene omgeving kunnen oprichten. Van deze mogelijkheid heeft men, aangezien het woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a is aangekocht door initiatiefnemer, geen gebruik gemaakt. Door geen gebruik te maken van deze hervestigingsmogelijkheid is al sprake van een aanzienlijke kwaliteitsimpuls. Daarnaast wordt ook geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit elders, één en ander zoals beschreven in paragraaf 3.2.

Afgewogen tegen het feit dat dit bestemmingsplan enkel voorziet in de kaders voor een groter bijgebouw, kan worden geconcludeerd dat de geboden ontwikkelingsruimte in balans is met de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit.

*Veldschuur Kattendamsweg ong.*

De nieuwe veldschuur die gerealiseerd is kent een oppervlakte van circa 97 m<sup>2</sup> en een bouwhoogte van 7,49 meter. De schuur is circa 4 meter verplaatst ten opzichte van de oude locatie. Zowel de locatie, de oppervlakte als de bouwhoogte zijn niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. De afwijkingen ten opzichte van het geldend bestemmingsplan zijn echter zeer gering van aard waardoor de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving niet zondermeer van toepassing is.

Als tegenprestatie voor het verlenen van de gemeentelijke medewerking dient de veldschuur op enkele punten te worden aangepast en dient het perceel waarop de veldschuur is gesitueerd landschappelijk te worden ingepast. In paragraaf 3.3 is hier uitgebreid op ingegaan. Gezien de beperkte afwijkingen ten opzichte van het geldend bestemmingsplan en de verrichte landschappelijke investeringen wordt geconcludeerd dat er sprake is van een aanzienlijke kwaliteitsimpuls ter plekke.

#### Artikel 2.1.4: Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

*Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:*

- *dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
- *dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

#### **Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel**

*Kattendamsweg 29/ 29a*

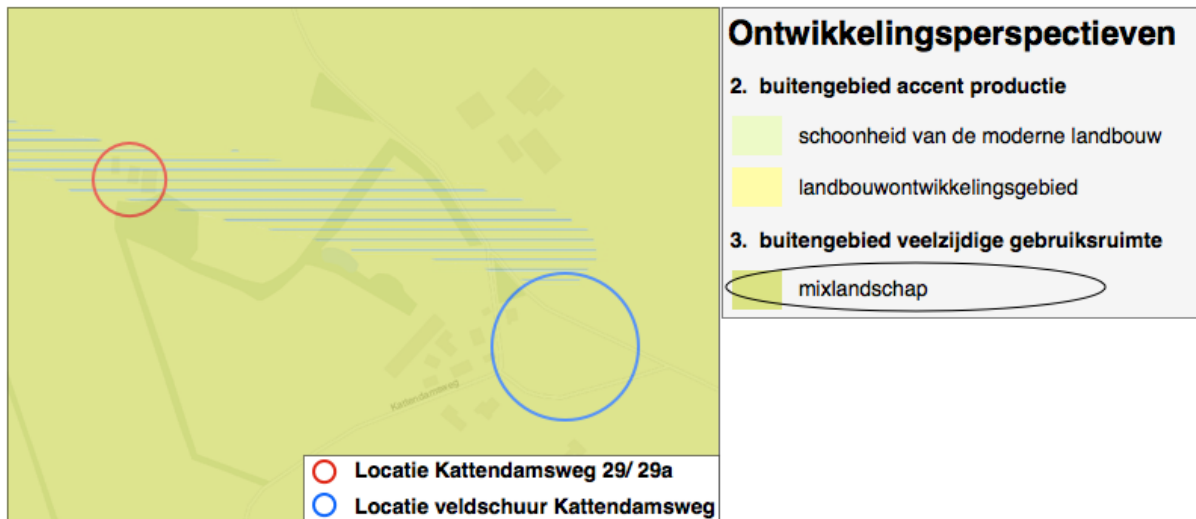
De principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn een variant op de SER-ladder ten behoeve van de toepassing binnen de groene omgeving. In het voorliggende geval wordt echter geen extra ruimtebeslag gelegd door bouwen en verharding op de groene omgeving. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling, het oprichten van een groter bijgebouw, vindt namelijk in zijn geheel plaats binnen de grenzen van het bestemmingsvlak 'Wonen'. In verband hiermee wordt voldaan aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel.

*Veldschuur Kattendamsweg ong.*

De nieuwe gerealiseerde veldschuur kan niet gezien worden als een stedelijke ontwikkeling. Veldschuren komen van oudsher veel voor in het buitengebied. Daarnaast is sprake van een bestaande veldschuur die slechts enkele meters is verplaatst en waarvan de oppervlakte ten opzichte van de vergunde situatie met slechts 2,7 m<sup>2</sup> is uitgebreid. Van extra ruimtebeslag op de groene omgeving is derhalve geen sprake. Daarnaast wordt geconcludeerd dat gezien de vormgeving van de nieuwe veldschuur en de landschappelijk inpassing van het omliggende perceel sprake is van een aanzienlijke kwaliteitsimpuls in de groene omgeving.

#### 4.2.5.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte – Mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede burens'. In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Afbeelding 4.2: Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

#### 'Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte (mixlandschap)'

Gebieden, aangewezen als 'Buitengebied - accent veelzijdige gebruiksruimte (mixlandschap)' zijn bedoeld voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw-recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouwwater, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van het cultuurlandschappen in deze gebieden versterken. Naast de bescherming van kwaliteiten wil de provincie vooral ontwikkeling en dynamiek benutten voor duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

#### *Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'*

Binnen gebieden aangemerkt als 'mixlandschap' wordt onder andere ingezet op een mix van functies en een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. In het voorgaande is reeds aangegeven dat met de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling sprake is van een aanzienlijke impuls in de ruimtelijke kwaliteit. Er is daarnaast geen sprake van extra ruimtebeslag op de groene omgeving.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkelingsperspectieven zich niet verzetten tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

#### 4.2.5.3 Gebiedskenmerken

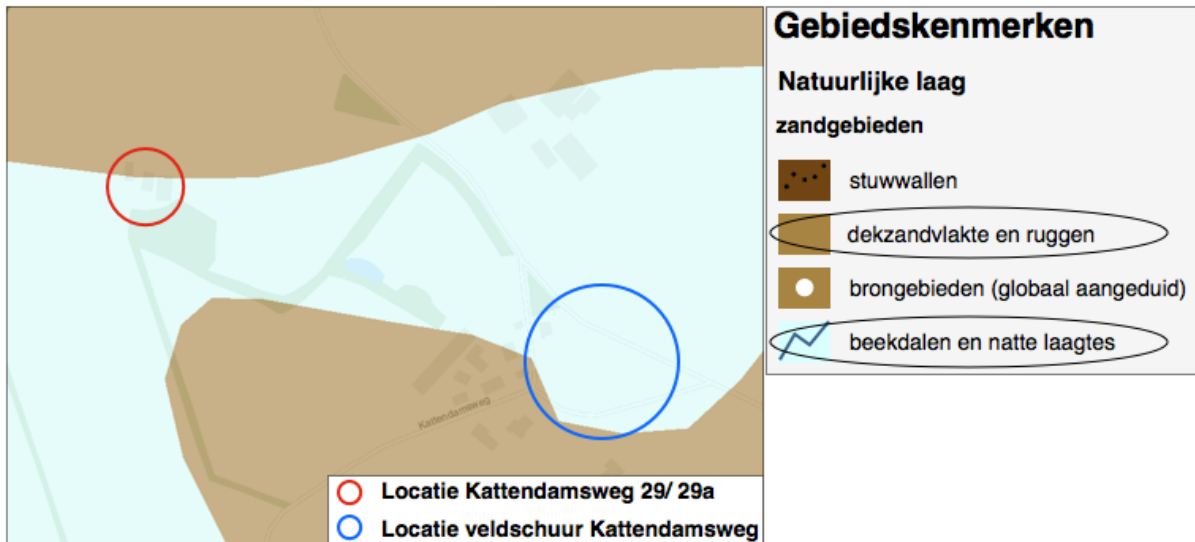
Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (Natuurlijke laag, Laag van het agrarisch-cultuurlandschap, Stedelijke laag en Lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

##### 1. De 'Natuurlijke laag'

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met de gebiedstypen 'Dekzandvlakte en ruggen' en 'Beekdalen en natte laagtes'. In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.





Afbeelding 4.3: Natuurlijke laag: 'Dekzandvlakte en ruggen' en 'Beekdalen en natte laagtes' (Bron: Provincie Overijssel)

### 'Dekzandvlakte en ruggen'

In deze gebieden is er afwisseling van opgewaaide ruggen en uitgesleten beekdalen. De daarbij horende hoogteverschillen kenmerken de dekzandvlaktes van Overijssel. In het geval dat er ontwikkelingen plaats vinden, dan moeten deze bijdragen aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem.

### 'Beekdalen en natte laagtes'

Het Overijsselse zandlandschap is van oorsprong kletsnat. In de laagtes van het zandgebied verzamelde zich het water. Hier ontwikkelden zich moerassen en broekbossen, waar het water in de loop van het seizoen geleidelijk uit weg sijpeld naar de lager gelegen delen, naar de beken en rivieren. Als ontwikkelingen plaats vinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, dan dragen deze bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beeksysteem en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water.

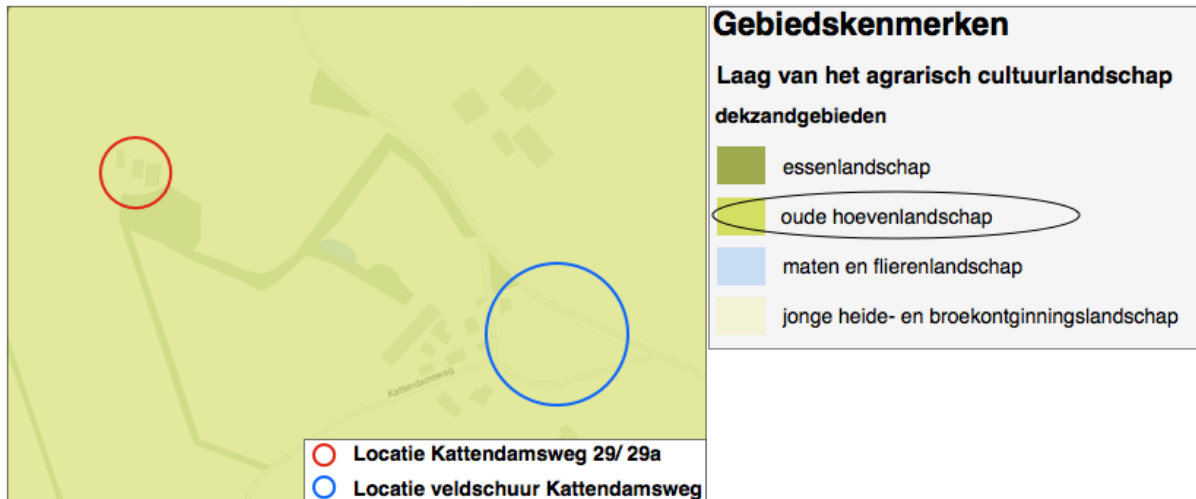
### Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

In het gebied zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt hoofdzakelijk doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw. Wel is op het perceel van de nieuwe veldschuur bijvoorbeeld al een nieuwe poel aangelegd die het watersysteem meer beleefbaar maakt. In de volgende subparagraaf wordt nader ingegaan op het agrarisch cultuurlandschap. Hier wordt geconcludeerd dat de 'Natuurlijke laag' geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

## 2. De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype 'Oude hoevenlandschap'.



Afbeelding 4.4: Laag van het agrarisch cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

### **‘Oude hoevenlandschap’**

Het oude hoevenlandschap betreft een landschap met verspreide erven. Het werd ontwikkeld nadat de complexen met de grote essen ‘bezet’ waren. Het landschap kent dezelfde opbouw als het essenlandschap, alleen in een meer kleinschalige, meer individuele en jongere variant. Het landschap is contrastrijk met veel variatie op de korte afstand. Als ontwikkelingen plaats vinden in het oude hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen.

### *Toetsing van het initiatief aan de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’*

Op het woonerf aan de Kattendamsweg 29/29a worden geen ingrepen verricht die bijdragen aan een versterking van de structuren van het oude hoevenlandschap. Doordat initiatiefnemers geen gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om een nieuwe woning in de groene omgeving op te richten is er echter ook geen sprake van enige vorm van afbreuk of extra ruimtebeslag op de groene omgeving. Dit is al een aanzienlijke landschappelijke kwaliteitsinvestering.

De gronden rondom de nieuwe veldschuur zijn al landschappelijk ingericht. Door de aanplant van diverse nieuwe landschapselementen wordt bijgedragen aan het verbeteren van de structuur van het oude hoevenlandschap. Voor een nadere toelichting op de landschappelijke inpassingen die op dit perceel worden verricht wordt verwezen naar paragraaf 3.3.

Geconcludeerd wordt dat het voornemen een aanzienlijk impuls van de ruimtelijke kwaliteit met zich mee brengt en in overeenstemming is met de gebiedskenmerken van de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’.

### 3. De ‘Stedelijke laag’

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Stedelijke laag’ geen bijzondere eigenschappen. Het gebiedskenmerk kan buiten beschouwing worden gelaten.

### 4. De ‘Lust- en leisurelaag’

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Lust- en leisurelaag’ geen bijzondere eigenschappen. Het gebiedskenmerk kan buiten beschouwing worden gelaten.

#### 4.2.7 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en het in de Omgevingsverordening Overijssel verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

### 4.3 Gemeentelijk beleid

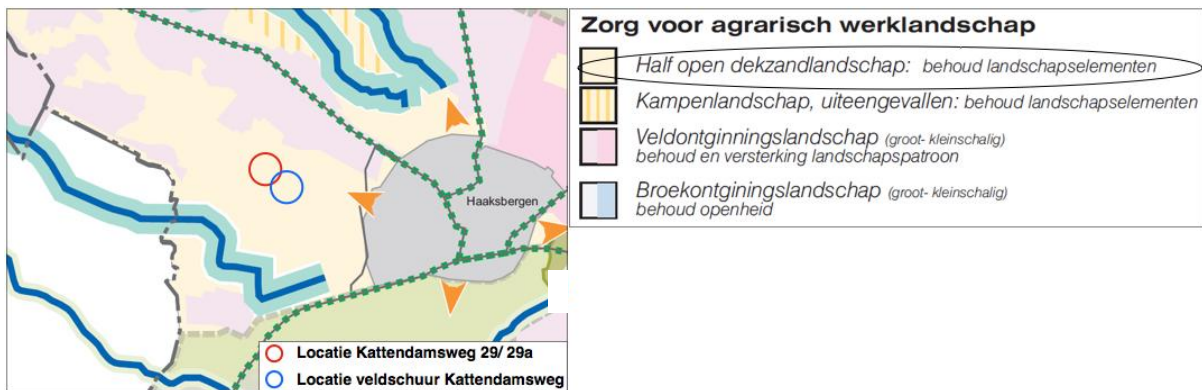
#### 4.3.1 Landschapsontwikkelingsplan Haaksbergen & Hof van Twente

##### 4.3.2.1 Algemeen

De gemeenten Haaksbergen en Hof van Twente hebben een gezamenlijk landschapsontwikkelingsplan laten opstellen (vastgesteld mei 2005). Het landschapsontwikkelingsplan biedt een samenhangende visie op landschapskwaliteit en bouwstenen en inrichtingsprincipes voor landschapsontwikkeling.

##### 4.3.2.2 Landschapsontwikkelingsvisie

In de landschapsontwikkelingsvisie is het toekomstbeeld geschetst en de ontwikkeling per legenda-eenheid aangegeven. Hoofddoel van de visie is het onderscheid en de diversiteit tussen de landschapseenheden te vergroten en de samenhang te verbeteren met gerichte investeringen voor de toekomst. In afbeelding 4.5 is een uitsnede van de kaart behorende bij de landschapsontwikkelingsvisie weergegeven.



Afbeelding 4.5: Uitsnede kaart landschapsontwikkelingsvisie (Bron: gemeente Haaksbergen)

Voor de ontwikkeling van het landschap zijn in het landschapsontwikkelingsplan vier thema's benoemd. Uit de bovenstaande uitsnede van de bij de landschapsontwikkelingsvisie behorende kaart blijkt dat het plangebied is gelegen binnen het thema *Zorg voor agrarisch werklandschap*. Binnen de diverse thema's worden weer gebiedstypen onderscheiden. Hierna wordt nader ingegaan op het van toepassing zijnde thema en het daarbij behorende gebiedstypen.

##### 4.3.2.3 Zorg voor agrarisch werklandschap

Ten behoeve van de landbouwfunctie en de landschapsstructuur wordt in het agrarisch werklandschap (naast de beekzones uit het watersysteem) ingezet op ontwikkeling van erf- en wegbeplanting en behoud van de bestaande landschapselementen.

In het half open dekzandlandschap wordt ingezet op het behoud en het herstel en de aanleg van weg- en laanbeplantingen die de opbouw van het landschap versterken. Het sortiment qua beplantingskeuze moet passend zijn bij het cultuurhistorisch landschapstype. Karakteristieke erfinrichting wordt gestimuleerd op basis van cultuurhistorische landschapstypes.

Maatregelen die binnen dit thema worden genoemd zijn:

- Ontwikkeling landschapspatroon door inrichting en onderhoud wegbeplanting en bermen;

- Ontwikkeling landschapspatroon door stimuleren gebiedseigen erfbeplanting (hagen, fruitbomen, grote solitair);
- Behoud landschapselementen.

#### 4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het Landschapswettelijk Plan Haaksbergen & Hof van Twente

Door geen vervangende woning op te richten maar het bestaande woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a aan te kopen wordt in elk geval bijgedragen aan het behoud van de karakteristieke opbouw van het landschap. Op het bestaande erf wordt enkel een groter bijgebouw opgericht, dit ten behoeve van de stalling van enkele stuks vee en werktuigen en machines voor het onderhoud van het 'agrarisch werklandschap'.

Op het perceel van de nieuwe veldschuur is aanzienlijk geïnvesteerd door de aanleg van diverse landschapselementen. Hiermee wordt bijgedragen aan de verbetering van het landschap en de structuren die kenmerkend zijn voor dit landschapstype. De beplanting die gebruikt is bestaat uitsluitend uit gebiedseigen soorten.

Gesteld wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen het thema *Zorg voor agrarisch werklandschap* geformuleerde landschapsmaatregelen.

#### **4.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid**

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid zoals genoemd in het Landschapswettelijk Plan.

## HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, flora & fauna en archeologie & cultuurhistorie.

### 5.1 Geluid

#### 5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

#### 5.1.2 Situatie plangebied

Zowel in het bijgebouw als de nieuwe veldschuur wordt bewoning of enig ander (recreatief) verblijf niet toegestaan. Beide gebouwen worden niet aangemerkt als geluidsgevoelige objecten of nieuwe geluidsbronnen waardoor de Wgh op deze ontwikkeling niet van toepassing is.

#### 5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering.

### 5.2 Bodemkwaliteit

#### 5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m<sup>2</sup>;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
4. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

### **5.2.2 Situatie plangebied**

Het nieuwe bijgebouw aan de Kattendamsweg 29/29a zal worden gebruikt om enkele stuks vee en werktuigen en machines te stallen. De veldschuur wordt ook gebruikt voor de opslag van werktuigen en materialen en eventueel voor de stalling van enkele stuks vee. In beide gevallen gaat het om bouwwerken waarin over het algemeen niet langer dan 2 uur wordt verbleven waardoor het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk is.

### **5.2.3 Conclusie**

Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek is in dit geval niet noodzakelijk aangezien er sprake is van bouwwerken *waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven*.

## **5.3 Luchtkwaliteit**

### **5.3.1 Algemeen**

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Daarnaast is ook het 'Besluit gevoelige bestemmingen' van toepassing voor gevoelige bestemmingen op een locatie binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

### **5.3.2 Situatie plangebied**

Het oprichten van een bijgebouw met een oppervlakte van 280 m<sup>2</sup> en het planologisch inpassen van de nieuwe veldschuur is aan te merken als een project welke 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan een verslechtering van de luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt daarnaast dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tevens wordt de ontwikkeling niet aangemerkt als gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

### **5.3.3 Conclusie**

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

## **5.4 Externe veiligheid**

### **5.4.1 Algemeen**

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en

transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

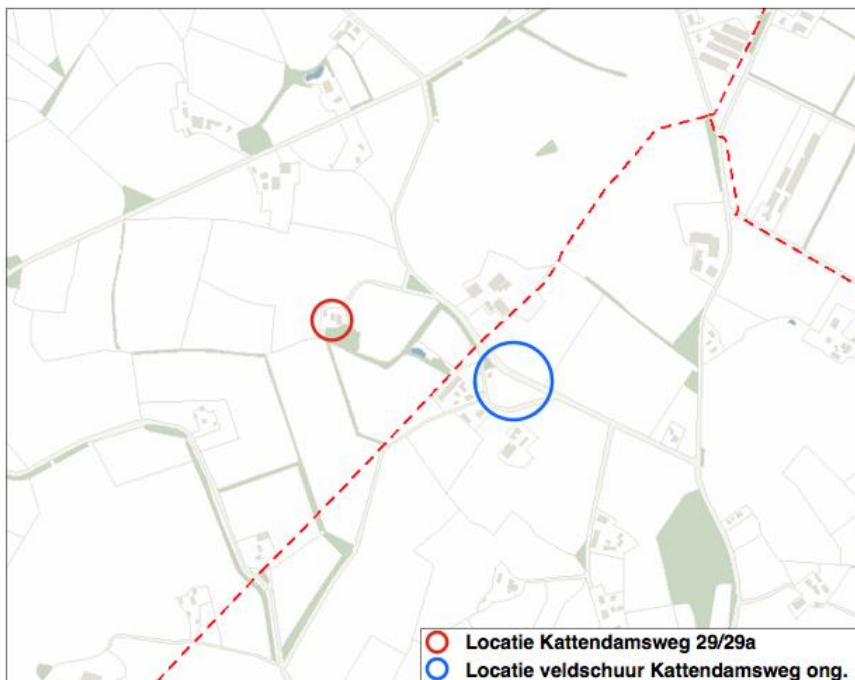
- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

#### **5.4.2 Situatie in en bij het plangebied**

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Risicokaart Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.



Nabij het plangebied (beide locaties) is een gasleiding van de N.V. Nederlandse Gasunie gelegen. Het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied van de gasleiding. In het voorliggende geval is er echter geen sprake van het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten of een toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied van de leiding. Een nadere verantwoording inzake het groepsrisico wordt derhalve ook niet noodzakelijk geacht.

### **5.4.3 Conclusie**

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

## **5.5 Milieuzonering**

### **5.5.1 Algemeen**

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

### **5.5.2 Gebiedstypen**

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied en is derhalve aan te merken met het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

### **5.5.3 Situatie plangebied**

#### 5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

#### 5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Zowel een bijgebouw bij een woning als een veldschuur worden niet beschouwd als een milieuhinderlijke inrichting. Hoewel in beide gevallen sprake is van de opslag van werktuigen en materialen en eventueel de stalling van enkele stuks vee is, gezien de kleinschaligheid, de continuïteit van de activiteiten en het feit dat het niet gaat om op winst gerichte exploitatie, geen sprake van bedrijfsmatige activiteiten. Het ligt derhalve ook niet voor de hand om in dit geval voor wat betreft de richtafstanden uit te gaan van gemiddeld moderne en volwaardige bedrijven.

Van enige aantasting van het woon- en leefklimaat als gevolg van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is dan ook geen sprake.

#### 5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

Zowel het bijgebouw als de veldschuur worden niet aangemerkt als een milieugevoelige functies. In beide gebouwen is immers geen sprake van bewoning of enig ander (recreatief) verblijf. Omliggende functies ondervinden geen hinder als gevolg van deze ontwikkeling.

### **5.5.4 Conclusie**

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

## **5.6 Geur**

### **5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een inrichting waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet

geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom 3 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom bedraagt deze 14 odour units per kubieke meter lucht.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object bedraagt:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De definitief van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

### **5.6.2 Situatie plangebied**

In het voorliggende geval wordt een nieuw bijgebouw opgericht en is de nieuwe veldschuur inmiddels al gerealiseerd. Indien de definitief van een geurgevoelig object in acht wordt genomen dan kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van een geurgevoelig object aangezien er geen sprake is van *permanent menselijk verblijf of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik*.

Overigens bevinden zich in de omgeving enkel grondgebonden agrarische bedrijven. De bedrijven bevinden zich allen op een afstand van meer dan 100 meter van de veldschuur of het woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a. Hierdoor is, ook als de gebouwen worden aangemerkt als een geurgevoelig object, geen sprake van belemmeringen.

Zoals in het voorgaande reeds aangegeven zullen in beide gebouwen enkele stuks vee gehouden (kunnen) worden. Hierbij is geen sprake van bedrijfsmatige activiteiten maar van hobbymatige activiteiten. Hierna zal dit nader worden toegelicht.

In artikel 1.1 van de Wgv wordt onder een *veehouderij* een inrichting verstaan die is bestemd voor het fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer is het begrip *inrichting* nader gedefinieerd als: *elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.*

Zoals aangegeven is er gezien de kleinschaligheid, de continuïteit van de activiteiten en het feit dat het niet gaat om op winst gerichte exploitatie, geen sprake van bedrijfsmatige activiteiten maar van hobbymatige activiteiten. Voor hobbymatige activiteiten zijn in de Wgv geen vaste afstanden of geuremissienormen opgenomen.

Gezien het vorenstaande wordt derhalve geconcludeerd dat de Wgv niet van toepassing is op de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

### **5.6.3 Conclusie**

De Wgv vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

## **5.7 Ecologie**

### **5.7.1 Algemeen**

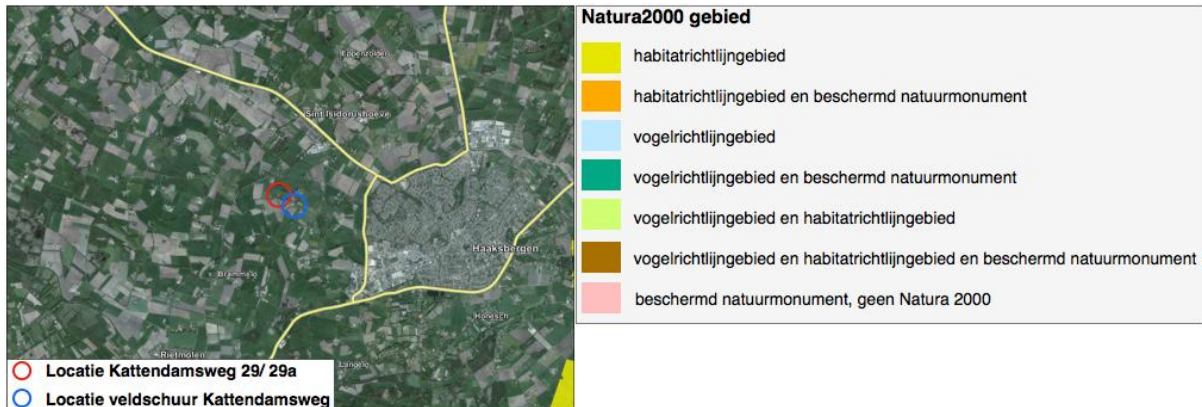
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

## 5.7.2 Gebiedsbescherming

### 5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied 'Buurserzand & Haaksbergerveen' op een afstand van circa 4,8 kilometer van het plangebied. De ligging van dit Natura 2000-gebied ten opzichte van het plangebied wordt weergegeven in afbeelding 5.2.



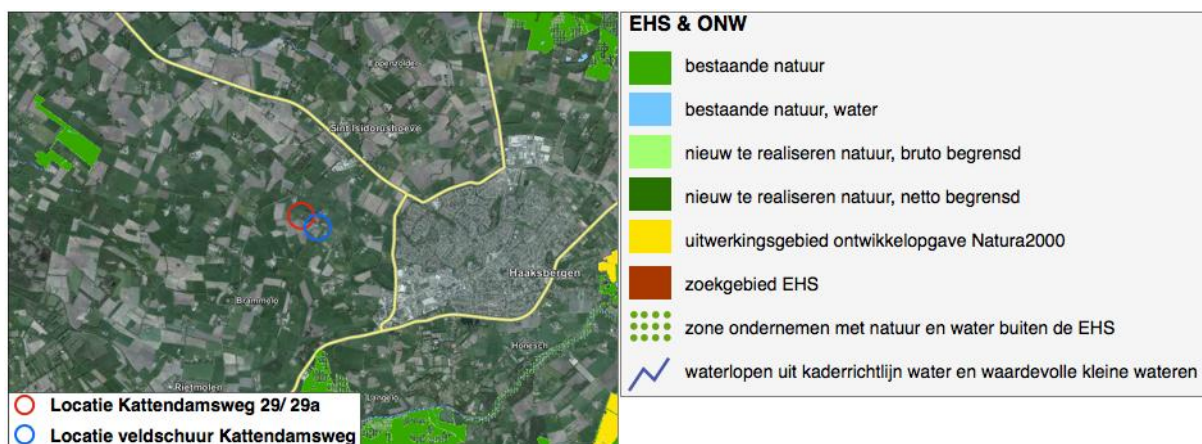
Afbeelding 5.2: Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden (Bron: Provincie Overijssel)

Gezien de afstand van het plangebied tot dit Natura 2000-gebied (en andere Natura 2000-gebieden), de aard en kleinschaligheid van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met onder andere infrastructuur en bebouwing (waaronder de kern Haaksbergen), zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied en andere Natura 2000-gebieden niet te verwachten.

### 5.7.2.2 Ecologische hoofdstructuur (EHS)

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

De dichtstbijzijnde EHS is gelegen op een afstand van circa 2 kilometer van het plangebied. De ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS wordt weergegeven in afbeelding 5.3.



Afbeelding 5.3: Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Gezien de afstand van het plangebiedgebied tot aan de EHS, het feit dat er sprake is van een ontwikkeling die niet plaatsvindt binnen de EHS en gezien de kleinschaligheid van het planvoornemen wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

### 5.7.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Het nieuwe bijgebouw aan de Kattendamsweg 29/29a wordt gerealiseerd op het bestaande woonerf. Zoals ook gebleken uit afbeelding 2.2 is het gehele erf, voor zover niet in gebruik als privétuin, verhard. Een deel van deze verharding zal verwijderd worden ten behoeve van het nieuwe bijgebouw. Gezien de terreingesteldheid van deze gronden wordt geconcludeerd dat deze ongeschikt zijn voor beschermd flora. Gelet op de kenmerken en het gebruik van de gronden is er evenmin sprake van een foerageergebied. In verband daarmee is een onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk.

### 5.7.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan beschreven ontwikkeling.

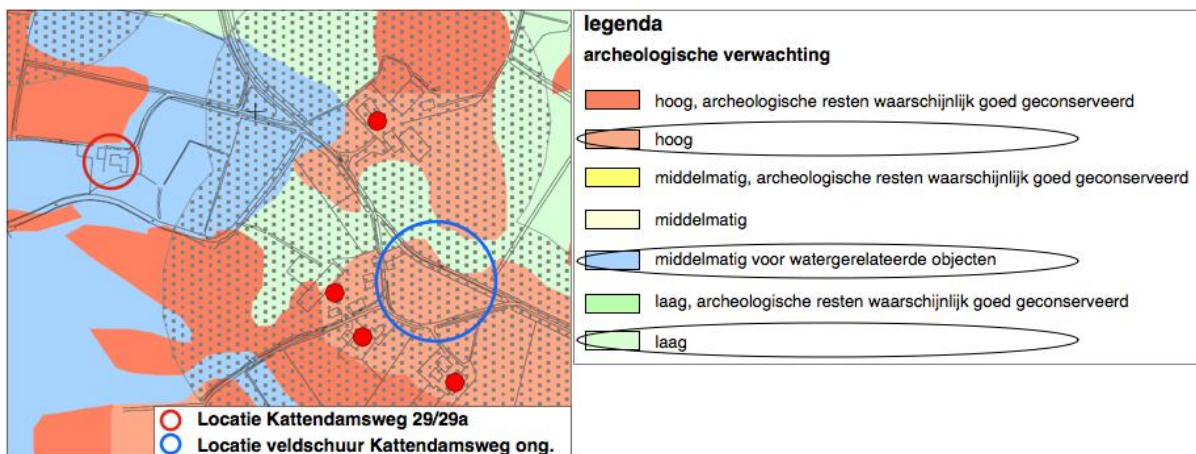
## 5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

### 5.8.1 Archeologie

#### 5.8.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

De gemeente Haaksbergen heeft een eigen archeologische beleidsadvieskaart vormgegeven. Een uitsnede van de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Haaksbergen is opgenomen in afbeelding 5.4.



Afbeelding 5.4: Gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart (Bron: Gemeente Haaksbergen)

#### 5.8.1.2 Situatie plangebied

Het woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a is gelegen in een gebied waar een middelmatige archeologische verwachting voor watergerelateerde gebieden geldt. In deze gebieden is archeologisch onderzoek noodzakelijk indien sprake is van bodemingrepen dieper dan 40 centimeter en met een oppervlakte groter dan 5.000 m<sup>2</sup>. Voor het oprichten van een nieuw bijgebouw met een oppervlakte van 280 m<sup>2</sup> is derhalve geen archeologisch onderzoek vereist.

Het perceel waarop de veldschuur is gesitueerd kent zowel een lage- als een hoge archeologische verwachtingswaarde. In gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde is onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen dieper dan 40 centimeter en met een oppervlakte groter dan 2.500 m<sup>2</sup>. De onderzoeksoppervlakte voor gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde bedraagt 10 hectare. Enkel met het oprichten van de nieuw veldschuur en de aanleg van de nieuwe poel is de bodem dieper geroerd dan 40 centimeter. De geroerde oppervlakte is echter vele malen kleiner dan 2.500 m<sup>2</sup> waardoor voor deze (bouw)activiteiten geen archeologisch onderzoek vereist was.

### **5.8.2 Cultuurhistorie**

#### 5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

#### 5.8.2.2 Onderzoekresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel, in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden. In de directe omgeving van het plangebied komen eveneens geen monumenten of cultuurhistorische waarden voor.

### **5.8.3 Conclusie**

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Het plangebied en de directe omgeving van het plangebied kennen geen cultuurhistorische waarden.



## HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

### 6.1 Vigerend beleid

#### 6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

#### 6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

#### 6.1.4 Waterschap Regge en Dinkel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en Dinkel, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Regge en Dinkel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 28 oktober 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Regge en Dinkel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

## **6.2 Waterparagraaf**

### **6.2.1 Algemeen**

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### **6.2.2 Watertoetsprocedure**

#### **6.2.2.1 Kattendamsweg 29/29a**

Op 3 september 2013 is het waterschap via de digitale watertoets geïnformeerd omtrent de ontwikkelingen op het woonerf aan de Kattendamsweg 29/29a. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'korte procedure' van de watertoets van toepassing is. De hierbij behorende 'standaard waterparagraaf' is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Voor wat betreft deze locatie is de procedure in het kader van de watertoets goed doorlopen. Het waterschap Regge en Dinkel heeft voor wat betreft de ontwikkelingen omtrent de veldschuur een positief advies afgegeven.

#### **6.2.2.2 Veldschuur Kattendamsweg ong.**

In het kader van het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing voor de veldschuur heeft Eelerwoude het waterschap op 21 mei 2012 geïnformeerd over het plan. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat ook hier de 'korte procedure' van de watertoets van toepassing is. De hierbij behorende 'standaard waterparagraaf' is opgenomen in bijlage 4 van de in bijlage 1 opgenomen ruimtelijke onderbouwing.

Het waterschap Regge en Dinkel heeft ook voor wat betreft de ontwikkelingen omtrent de veldschuur een positief advies afgegeven.



## HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

### 7.2 Opzet van de regels

#### 7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Voor alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure gaan, is de RO Standaarden 2012 verplicht. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

#### 7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

#### 7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijken van de bouw- en gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels en bestemming;

In paragraaf 7.3 wordt de bestemming nader toegelicht.

#### **7.2.4 Algemene regels**

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*  
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 6)*  
Dit artikel omvat enkele algemene bouwregels omtrent bebouwingsgrenzen en geluidszones langs wegen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*  
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 8)*  
Dit artikel verwijst naar enkele specifieke regels in verband met de ligging van het plangebied binnen de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' en 'luchtvaartvekeerzone'.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*  
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 10)*  
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan op de in de regels genoemde punten te wijzigen.
- *Algemene procedure regels (Artikel 11)*  
In dit artikel worden procedureregels ten aanzien van het stellen van een nadere eis beschreven.
- *Overige regels (Artikel 12)*  
In dit artikel wordt aangegeven dat de wettelijke regelingen waar in de regels wordt naar verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment vaststelling van dit plan.

#### **7.2.5 Overgangs- en slotregels**

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel

wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

### 7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

#### **Agrarisch met waarden – Landschap (Artikel 3)**

Conform het geldend bestemmingsplan is aan het perceel van de veldschuur de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap'. Binnen deze bestemming wordt uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - veldschuur' een veldschuur toegestaan. Deze aanduiding is verplaatst ten opzichte van het geldend plan. Daarnaast is deze bestemming onder andere bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, het weiden van vee en het verbouwen van gewassen en het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de landschappelijke waarde van de gronden, infrastructurele voorzieningen, water, extensieve (dag)recreatie, de instandhouding van landschapselementen en bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Voor de veldschuur zijn specifieke bouwregels opgenomen. Bepaald is dat de oppervlakte van de veldschuur niet meer mag bedragen dan 97 m<sup>2</sup>, de goothoogte niet meer dan 1,50 meter en de bouwhoogte niet meer dan 7,50 meter. Deze maatvoering sluit aan bij de bestaande bebouwde situatie van de veldschuur. Voor het overige mogen binnen deze bestemming bouwwerken, geen gebouw zijnde worden opgericht tot een maximale bouwhoogte van 2 meter.

#### **Wonen (Artikel 4)**

De bestemming van het bestaande woonperceel aan de Kattendamsweg 29/29a is niet gewijzigd. Dit perceel is ook in dit plan bestemd als 'Wonen'. Naast de woonfunctie wordt binnen deze bestemming onder andere het hobbymatig houden van dieren met een bedrijfsomvang van maximaal 10 nge, een bed & breakfast in de woning en/of in een aan de woning aangebouwd voormalig bedrijfsgebouw, met dien verstande dat niet meer dan 4 bedden ten behoeve van bed & breakfast aanwezig mogen zijn, de landschappelijke inpassing, tuinen en erven toegestaan.

In de bouwregels is onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen, aanbouwen, uitbouwen en overkappingen en bouwwerken, geen gebouw zijnde. Qua hoofdgebouwen is bepaald dat per bestemmingsvlak 1 woning is toegestaan. De maximale inhoudsmaat van een woning, exclusief de kelder, bedraagt 750 m<sup>3</sup>. De dakhelling mag minimaal 30° en maximaal 60° bedragen en de goothoogte mag maximaal 4,5 meter bedragen.

De gezamenlijke oppervlakte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer bedragen dan de oppervlakte van het nieuw te bouwen bijgebouw, namelijk 280 m<sup>2</sup>. De gezamenlijke oppervlakte van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen mag niet meer bedragen dan de bestaande oppervlakte. De goothoogte mag maximaal 3,25 meter bedragen. De bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen dient 2 meter lager te zijn dan het hoofdgebouw en de bouwhoogte van vrijstaande bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 5 meter. De bouwhoogte van een overkapping mag niet meer bedragen dan 3,25 meter.

Tot slot zijn binnen deze bestemming nog bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan. Ook deze bouwwerken zijn verbonden aan maximale bouwhoogten.

Ter ondervang van een eventuele afwijkende maatvoering op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit plan, is bepaald dat deze maatvoering als maximum respectievelijk minimum mag worden gehanteerd voor dat gebouw en, voor zover het goothoogten, bouwhoogten en dakhellingen betreft, voor uitbreidingen van dat gebouw.

## HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is een overeenkomst gesloten met beide initiatiefnemers. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

## HOOFDSTUK 9      INSPRAAK & VOOROVERLEG

### 9.1      Vooroverleg

#### 9.1.1      Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

#### 9.1.2      Provincie Overijssel

Op basis van artikel 3.1.1, lid 2 heeft de provincie de mogelijkheid om plannen aan te wijzen waarvoor geen vooroverleg is vereist. De provincie Overijssel heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en een dergelijke lijst opgesteld. In deze lijst wordt onder lid B sub 1 en sub 3 het volgende genoemd:

1.    Woningbouw
  - Plannen/projectbesluiten voor geheel of gedeeltelijke vernieuwing, vervanging of verandering van een bestaande en bestemde woning/bedrijfswoning en/of van een bij de woning behorend bijgebouw. Bij vervanging/vernieuwing gaat het om dezelfde plek van de bestaande woning of op daartoe bestemde gronden binnen een afstand van maximaal 10 meter van de bestaande woning.
  - Plannen/projectbesluiten voor uitbreiding van een bestaande en bestemde woning/bedrijfswoning en/of van een bij de woning behorend bijgebouw, mits deze kleinschalig van omvang is en plaatsvindt op gronden die aansluiten bij de woning/bijgebouw en de functie niet wijzigt.
3.    Agrarische bebouwing
  - Plannen/projectbesluiten voor kleinschalige agrarische bebouwing, zoals schuilgelegenheid en mestopslag buiten het bouwperceel.

**Ad 1.**    Het oprichten van een groter bijgebouw bij de woning aan de Kattendamsweg 29/29a kan gerekend worden tot de activiteiten als genoemd in lid B sub 1. Er is immers sprake van het oprichten van een groter bijgebouw op een bestaan en bestemd woonperceel waarbij de functie van de gronden niet wijzigt.

**Ad 3.**    Ten aanzien van de veldschuur wordt opgemerkt dat het hier kleinschalige agrarische bebouwing betreft die buiten een bouwperceel wordt opgericht. De veldschuur is bedoeld voor de stalling van werktuigen en materiaal voor het onderhoud van het landschap/ de agrarische gronden. Eventueel kunnen hier enkele stuks vee gestald worden. Dit in relatie tot de beperkte oppervlakte van circa 97 m<sup>2</sup> maakt dat sprake is van kleinschalige agrarische bebouwing.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat dit bestemmingsplan past binnen de lijst van ruimtelijke plannen waarvoor geen vooroverleg is vereist. Derhalve wordt het plan in het kader van vooroverleg niet voorgelegd aan de provincie Overijssel.

Overigens is de provincie wel in kennisgesteld van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. In reactie op deze kennisgeving heeft de provincie aangegeven geen bezwaren te hebben tegen voorliggend bestemmingsplan.

#### 9.1.3      Waterschap Regge en Dinkel

De watertoetsen hebben plaats gevonden op de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Deze toetsen resulteerden in positieve adviezen van het waterschap Regge en Dinkel waardoor nader overleg in het kader van vooroverleg niet noodzakelijk is.

## 9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gezien de omvang en de beperkte ruimtelijke impact voor de omgeving van de in dit bestemmingsplan beschreven ontwikkelingen, wordt geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

## BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING



**Bijlage 1      Ruimtelijke onderbouwing verplaatsing en aanpassing veldschuur**

**Bijlage 2      Standaard waterparagraaf Kattendamsweg 29/ 29a**