



# GEMEENTE HAAKSBERGEN

## Bestemmingsplan Buitengebied partiële herziening Breteleveldweg 2

November 2012

Onherroepelijk

## Bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Bretelerveldweg 2

Gemeente Haaksbergen  
Postbus 102  
7480 AC HAAKSBERGEN

Status: Onherroepelijk

Contactpersoon gemeente Haaksbergen: dhr. R. Oude Moleman  
Projectleider BJZ.nu: dhr. N. van Benthem

November 2012



Twentepoort Oost 16a  
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66  
E: [info@bjz.nu](mailto:info@bjz.nu)  
I: [www.bjz.nu](http://www.bjz.nu)

## Toelichting

**INHOUDSOPGAVE**

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>6</b>
1.1	AANLEIDING .....	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED .....	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN .....	7
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM.....	7
1.5	LEESWIJZER .....	8
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>HISTORISCHE GEBIEDSBESCHRIJVING &amp; BESCHRIJVING PLANGEBIED .....</b>	<b>9</b>
2.1	HISTORISCHE GEBIEDSBESCHRIJVING .....	9
2.2	BESCHRIJVING PLANGEBIED .....	9
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>12</b>
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING .....	12
3.2	LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN .....	12
3.3	VERKEER EN PARKEREN .....	14
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>15</b>
4.1	RIJKSBELEID .....	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID .....	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	23
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN .....</b>	<b>28</b>
5.1	GELUID .....	28
5.2	BODEMKWALITEIT.....	28
5.3	LUCHTKWALITEIT .....	29
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	31
5.5	MILIEUZONERING .....	32
5.6	GEUR .....	34
5.7	FLORA & FAUNA.....	35
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE .....	37
5.9	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING.....	38
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>WATERASPECTEN.....</b>	<b>41</b>
6.1	VIGEREND BELEID.....	41
6.2	WATERPARAGRAAF .....	42
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING .....</b>	<b>43</b>
7.1	INLEIDING.....	43
7.2	OPZET VAN DE REGELS .....	43
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	44
7.4	HANDHAVING .....	45
<b>HOOFDSTUK 8</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>47</b>
<b>HOOFDSTUK 9</b>	<b>INSPRAAK &amp; VOOROVERLEG .....</b>	<b>48</b>
9.1	VOOROVERLEG .....	48
9.2	INSPRAAK .....	48
9.3	ZIENSWIJZEN.....	48

**BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING..... 49**

BIJLAGE 1	LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN .....	50
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK .....	51
BIJLAGE 3	RAPPORTAGE LUCHTKWALITEIT .....	52
BIJLAGE 4	GEURBEREKENING.....	53
BIJLAGE 5	QUICKSCAN NATUURONDERZOEK.....	54
BIJLAGE 6	UITGANGSPUNTENNOTITIE WATERSCHAP REGGE EN DINKEL .....	55

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Aan de Breteleveldweg 2 in Haaksbergen bevindt zich het agrarisch bedrijf (vleesvarkenbedrijf) van maatschap Brummelhuis. De maatschap is voornemens het agrarisch bedrijf, welke is gelegen in het landbouwontwikkelingsgebied, uit te breiden met een nieuwe vleesvarkenstal voor 1920 vleesvarkens. Ten behoeve van deze uitbreiding is op 18 januari 2010 een milieuvergunning aangevraagd. Op 16 maart 2010 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen de gevraagde vergunning verleend. Uitbreiding van het agrarisch bedrijf is noodzakelijk om ook in de toekomst een duurzame ontwikkeling en een gezonde exploitatie van het bedrijf te kunnen garanderen.

De gewenste realisatie van een nieuwe vleesvarkenstal is echter niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan waardoor een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is. In voorliggend bestemmingsplan zal worden aangetoond dat het gewenste plan vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

### 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Breteleveldweg 2 in het buitengebied van Haaksbergen, op circa 5 kilometer afstand van de kern Haaksbergen. Op een afstand van ruim 1,2 kilometer ten noordwesten van het plangebied bevindt zich het dorp Hengevelde. De ligging van het plangebied is weergegeven in afbeelding 1.1.



Afbeelding 1.1: Ligging van de oude locatie aan de Breteleveldweg 2 in Haaksbergen

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Bretelerveldweg 2.' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0158.BP1087-0004) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

### 1.4 Huidige planologische regiem

Het plangebied aan de Bretelerveldweg 2 is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Haaksbergen. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Haaksbergen vastgesteld op 29 november 2000 en door Gedeputeerde Staten van Overijssel (deels) goedgekeurd op 19 juni 2001. Op basis van dit bestemmingsplan hebben de gronden in het plangebied de bestemming "Agrarisch cultuurgebied". In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de plankaart van het bestemmingsplan "Buitengebied" opgenomen.



Afbeelding 1.2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan "Buitengebied" (Bron: Gemeente Haaksbergen)

Gronden met de bestemming "Agrarisch cultuurgebied" zijn onder andere bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. In de bouwregels is bepaald dat uitsluitend gebouwen mogen worden gebouwd ten dienste van het agrarisch bedrijf. Agrarische bedrijven zijn nader op de kaart aangeduid. In afbeelding 1.2 is het agrarisch bedrijf aan de Bretelerveldweg 2 nader aangeduid met een cirkel met daarin het cijfer 1. Deze aanduiding indiceert dat het hier een (indicatief) agrarisch bouwvlak van 1 hectare betreft. Door de bouw van een nieuwe stal wordt het agrarisch bouwvlak groter waarmee het planvoornemen niet meer in overeenstemming is met dit geldende bestemmingsplan. Derhalve is voor de gewenste ontwikkeling een bestemmingsplanherziening noodzakelijk.

## 1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een historische gebiedsbeschrijving gegeven en wordt ingegaan op de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Haaksbergen beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.



## HOOFDSTUK 2      HISTORISCHE GEBIEDSBESCHRIJVING & BESCHRIJVING PLANGEBIED

### 2.1      Historische gebiedsbeschrijving

Het plangebied maakt rond 1900 onderdeel uit van het Schoonenborg- en Breteler Veld, een heidegebied met struweel. In dit gebied zijn ook meerdere houtsingels herkenbaar, parallel aan de kavelgrenzen en wegen. Rondom het Veld zijn essen herkenbaar, omzoomd door bos of houtsingel. Daar bevinden zich ook enkele erven. Rondom het Schoonenborg- en Bretelerveld zijn kleine graslandpercelen aanwezig, allen omzoomd door houtsingels. Lokaal komen poelen voor. In deze periode zijn de Kinkelerweg en de Bretelerveldweg al zichtbaar.

In de periode 1900-1950 is er veel veranderd in het landschap in de omgeving van het plangebied. Veel heidevelden zijn ontgonnen en veel (opslag-)bos is verdwenen. Beide ecotopen hebben plaatsgemaakt voor gras- en bouwlanden. Hoewel de schaalvergroting duidelijk te zien is, zijn veel percelen toch nog omzoomd door opgaand groen. Een enkel heideveld is bebost met naaldbomen. In 1950 zijn nog twee heidevelden van betekenis over: bij Snakenburg en tegenover het plangebied aan de Kinkelerweg. In afbeelding 2.1 is de ontwikkeling van het landschap in de omgeving van het plangebied in de periode 1900 tot 1950 weergegeven.



Afbeelding 2.1: Historische ontwikkeling landschap (Bron: Ecochore)

Als de historische kaart uit 1950 vergeleken wordt met de huidige topografische situatie (zie afbeelding 1.1) dan is een verder schaalvergroting in het landschap waarneembaar. Ook zijn nog meer opgaande lijnvormige houtopstanden verdwenen. Daarnaast zijn (delen van) sommige bossen gerooid en is alleen bij Snakenborg een heiderelict overgebleven.

### 2.2      Beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Bretelerveldweg 2 in het buitengebied van de gemeente Haaksbergen en maakt onderdeel uit van het jong heide- en veenontginningslandschap. Kenmerkend voor dit landschapstype is de rechtlijnigheid. Het gebied kenmerkt zich door agrarische percelen met enkele verspreid staande boerderijen en heeft een vrij open karakter. Opgaande begroeiing is beperkt tot laanbeplanting langs de wegen, bomenrijen, houtsingels en –wallen in het cultuurland en opgaande beplanting op de erven.

Het plangebied zelf bestaat uit het agrarisch erf aan de Bretelerveldweg 2 en de uitbreidingslocatie aangrenzend aan de bestaande varkenstallen. Een klein gedeelte van deze uitbreidingslocatie is verhard, het overgrote deel is echter in gebruik als maïsland.

Aan de noordoostzijde, wordt het plangebied begrensd door de Kinkelerweg. Tussen deze verharde weg en het plangebied ligt respectievelijk een wegberm, een houtsingel en een sloot. De houtsingel wordt gedomineerd door zomereik en vuilboom.

De luchtfoto in afbeelding 2.2 geeft een goed beeld van de ligging van het erf in de omgeving en van de huidige opbouw van het erf. Afbeelding 2.3 geeft de beoogde uitbreidingslocatie weer.



Afbeelding 2.2: Het erf in de omgeving en de huidige opbouw van het agrarisch erf aan de Bretelerveldweg 2 (Bron: Provincie Overijssel)



Afbeelding 2.3: Luchtfoto agrarisch erf met uitbreidingslocatie (in het rood weergegeven) (Bron: Ecochore)

De gronden in het plangebied zijn functioneel ingericht ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Het gehele voorerf is verhard evenals de gronden rondom de stallen. Op het voorerf bevinden zich de twee bedrijfswoningen. De ontsluiting van dit agrarisch bedrijf vindt plaats op de Bretelerveldweg 2.

## HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

### 3.1 Gewenste ontwikkeling

De gewenste ontwikkeling bestaat uit de uitbreiding van het agrarisch bestemmingsvlak om zodoende een extra vleesvarkenstal voor 1920 vleesvarkens te kunnen realiseren. Ten behoeve van deze uitbreiding is op 16 maart 2010 een milieuvergunning verleend. Deze uitbreiding is noodzakelijk om ook in de toekomst een duurzame ontwikkeling en een gezonde exploitatie van het bedrijf te kunnen garanderen.

Het agrarisch bedrijf van maatschap Brummelhuis is gelegen in het landbouwontwikkelingsgebied. Het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Haaksbergen voorziet juist in deze gebieden in de mogelijkheid om agrarische bedrijven met een wijzigingsbevoegdheid uit te breiden tot 2 hectare. Het initiatief is getoetst en gebleken is dat het initiatief passend is binnen de kaders van het toekomstig bestemmingsplan "Buitengebied".

Omdat door de gewenste ontwikkeling een agrarisch bouwperceel ontstaat van meer dan 1,5 hectare dient de locatie op een adequate wijze te worden ingepast in het landschap. In het kader van deze landschappelijke inpassing is overleg gevoerd met onder andere de provincie Overijssel. Dit overleg heeft geleid tot een landschappelijk inpassingsplan aan de hand waarvan het agrarische bedrijf wordt ingepast in het landschap. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. In de volgende paragraaf zal nader op dit inpassingsplan worden ingegaan.

### 3.2 Landschappelijk inpassingsplan

#### 3.2.1 Algemeen

De landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf bestaat uit diverse elementen. Ten eerste wordt aan de noordwestzijde visueel scheidende beplanting in de vorm van een houtwal en een waterbergingsloot aangebracht. Daarnaast wordt langs de zuidelijk gelegen kavelgrens een circa 145 meter lange eikensingel aangeplant. Deze eikensingel voorziet in een gedeeltelijk herstel van de kavelgrensbeplanting zoals deze hier voorheen aanwezig was (zie ook de historische kaart in afbeelding 2.1).

#### 3.2.2 Houtwal

Langs de noordwestzijde wordt een wallichaam opgeworpen. Deze wal wordt onder andere beplant met bomen en struweelvormers waardoor een landschappelijk fraaie afscherming wordt verkregen. De beplanting bestaat uit streekeigen inheemse soorten, gebaseerd op soorten van heide- en veenontginningslandschappen. Ter hoogte van de luchtinlaten van de nieuwe schuur, worden groenblijvende struiken te worden geplant. Hiertoe wordt inheemse hulst (*Ilex aquifolium*) toegepast.

Ten behoeve van broedvogels zal een groot aandeel vruchtdragende struiken worden aangeplant. De houtwal is dan niet alleen voor broedvogels aantrekkelijk (o.a. grasmus, zwartkop, tuinfluiter, fitis en geelgors); ook wintervogels (o.a. koperwiek, kramsvogel, merel en pestvogel) zullen er hun voordeel mee kunnen doen.

Het streven is een gesloten karakter van de houtwal te realiseren. Hierdoor is onderhoud vrijwel alleen dan noodzakelijk om overkoken te verminderen en (valgevaarlijk) dood hout uit de boomkronen te verwijderen. Om de buitenzijde dicht te houden, zouden de 2 buitenste rijen per groep struiken eens per 3-5 jaar afgezet moeten worden. Het vrijkomende takmateriaal kan in de houtwal verwerkt worden of worden afgevoerd.

### 3.2.3 Waterbergingsloot

Parallel aan de aan te leggen houtwal, wordt een waterbergingsloot gerealiseerd. Deze sloot dient het hemelwater van de nieuwe schuur op te vangen, waarna het kan infiltreren. De zijde aan de Kinkelerweg dient afgesloten te worden door middel van een vaste overlaat waardoor het meeste hemelwater ter plaatse infiltreert en de overlaat alleen functioneert bij piekafvoeren.

### 3.2.4 Eikensingel

De eikensingel wordt geplant op de locatie waar op historische kaarten rond 1900 een kavelgrensbeplanting aanwezig is. De singel zal vanaf de Breteleveldweg een lengte van circa 145 meter bedragen. Naast het terugbrengen van een deel van historische landschappelijke inrichting, wordt hiermee ook een bijdrage geleverd aan het aankleden van het landschap wat zal leiden tot een versterking van de belevingswaarde. Het uitrasteren van deze houtwal is alleen dan noodzakelijk indien het perceel wordt beweid en vrachtschade door vee mogelijk is.

De eikensingel zal bestaan uit een enkele bomenrij van zomereiken (*Quercus robur*). Onderhoud van de singel is alleen noodzakelijk indien laaghangende takken een belemmering vormen voor agrarische werkzaamheden of in het kader van veiligheid (vallend dood hout).

In afbeelding 3.1 is de inrichtingsschets behorende bij het landschappelijk inpassingsplan opgenomen. Afbeelding 3.2 geeft aan op welke wijze de voorgenomen landschappelijke inpassing aansluit bij het bestaande landschap.



Afbeelding 3.1: Inrichtingsschets landschappelijke inpassing (Bron: Ecochore)



Afbeelding 3.2: Landschappelijke inpassing in relatie tot het omliggende landschap (Bron: Ecochore)

### **3.3 Verkeer en parkeren**

#### **3.3.1 Verkeer**

De ontsluiting van het agrarisch bedrijf blijft ongewijzigd. Het bedrijf blijft één ontsluiting houden op de Bretelerveldweg en één ontsluiting op de Kinkelerweg. Realisatie van een nieuwe vleesvarkenstal zal slechts in beperkte mate leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie. Zowel de Bretelerveldweg als de Kinkelerweg kunnen deze beperkte toename goed verwerken.

Mede gezien het feit dat de Bretelerveldweg en de Kinkelerweg overwegend worden gebruikt door bestemmingsverkeer (veelal agrarisch gerelateerd) zal deze beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen opleveren.

#### **3.3.2 Parkeren**

Het parkeren ten behoeve van het agrarische bedrijf zal plaatsvinden op het eigen perceel. Het agrarisch erf biedt hier ruimte voldoende voor.

## HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

### 4.1 Rijksbeleid

#### 4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland ( de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

#### **4.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid**

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige lokale ontwikkelingen. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Bretelerveldweg 2 raakt geen rijksbelangen. Derhalve wordt geconcludeerd dat voldaan wordt aan de uitgangspunten zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

## **4.2 Provinciaal beleid**

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel 2009 en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel 2009.

### **4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009**

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 betreft een integrale visie die het voorheen geldende Streekplan Overijssel 2000+, het Verkeer- en vervoerplan, het Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan samen brengt in één document. Hiermee is de Omgevingsvisie het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

### **4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel 2009**

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2009. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

### **4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak**

De provincie wil ontwikkelingen in de groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de "Kwaliteitsimpuls Groene omgeving" ontwikkeld. Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om



principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de groene omgeving.

Ontwikkelingen in de groene omgeving worden als volgt benaderd:

Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de "Catalogus Gebiedskenmerken" wordt uitgevoerd. Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven danwel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen om een goede ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling. Op deze manier wordt aantasting van de omgevingskwaliteit en een verlies aan ecologisch en landschappelijk kapitaal als gevolg van de nieuwe ontwikkeling voorkomen danwel in voldoende mate gecompenseerd. Een en ander moet nader worden onderbouwd in een bij het ruimtelijk plan behorende toelichting. Het borgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit bij ontwikkelingen in de groene omgeving is verankerd in artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel 2009.

#### **4.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009**

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

##### 4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

##### 4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

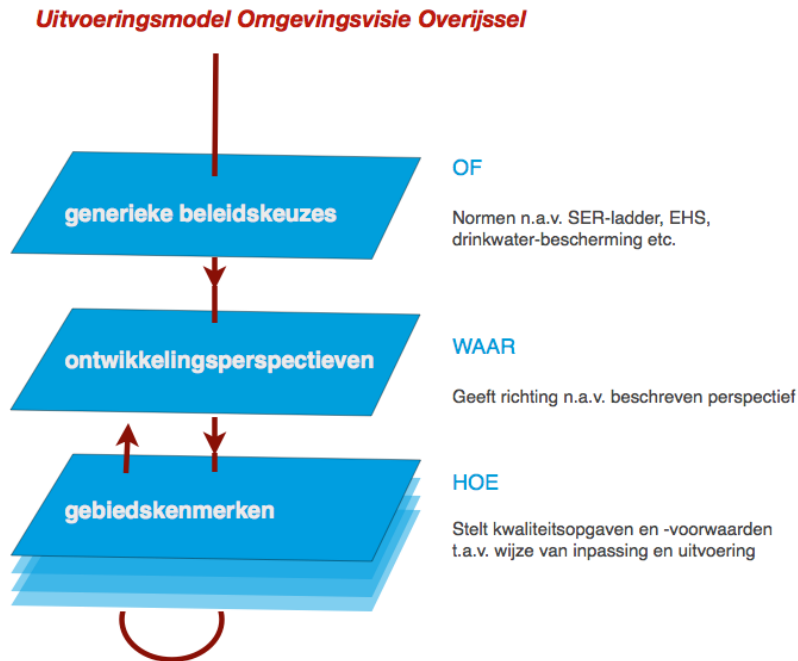
De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

#### 4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

#### 4.2.5 Toetsing van de bestemmingsplanherziening aan de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009

Indien het concrete initiatief, de uitbreiding van het agrarische bedrijf aan de Bretelerveldweg 2, wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

##### 4.2.5.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

###### **4.2.5.1.1 Generieke beleidskeuzes**

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” is met name artikel 2.1.6 van de Omgevingverordening Overijssel 2009 van belang. Dit artikel wordt hieronder uitgewerkt.

###### **2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving**

1. Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtname van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

2. In afwijking van het gestelde onder lid 1 en onverminderd artikel 2.1.5. kan de vestiging van nieuwe agrarische bouwpercelen worden toegestaan als:
- een ondernemer zijn landbouwbedrijf verplaatst voor het realiseren van publieke belangen;
  - een ondernemer op de huidige locatie geen ontwikkelingsmogelijkheden meer heeft en een volwaardig agrarisch bedrijf verplaatst naar een locatie waar wel ontwikkelingsmogelijkheden zijn op voorwaarde dat het agrarisch bouwperceel als bestemming op de uitplaatsingslocatie(s) in Overijssel wordt opgeheven. Deze voorwaarde geldt niet als er sprake is van een verplaatsing van een intensieve tak van een gemengd landbouwbedrijf naar een landbouwontwikkelingsgebied of als de uitplaatsingslocatie herbenut zal worden door een volwaardig agrarisch bedrijf.

In de Omgevingsverordening Overijssel 2009 is het begrip “groene omgeving” nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

#### *Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel 2009*

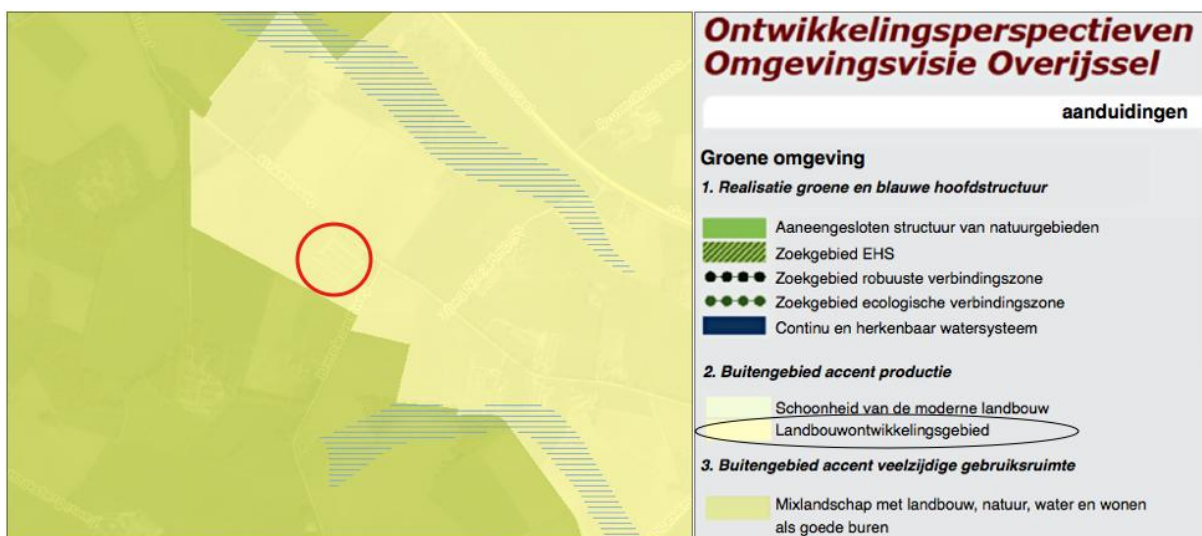
In het voorliggende geval is er sprake van de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf met een nieuwe vleesvarkenstal voor 1920 vleesvarkens. Deze uitbreiding is noodzakelijk om ook in de toekomst een duurzame ontwikkeling en een gezonde exploitatie van het bedrijf te kunnen garanderen.

De uitbreiding van het agrarisch bedrijf wordt, zoals beschreven in hoofdstuk 3, op een verantwoorde wijze landschappelijk ingepast in het landschap. Hierbij wordt onder de kavelgrensbeplanting zoals deze rond 1900 aanwezig was hersteld en worden de historische lineaire lijnen in het landschap benadrukt en versterkt. Door langs de nieuwe vleesvarkenstal een houtwal aan te leggen die wordt beplant met zomereiken en ruwe berken met daaronder struweel wordt de nieuwe stal aan het zicht onttrokken en ontstaat een groene afronding van het agrarisch erf. Langs de Kinkelerweg loopt een forse boomsingel welke behouden blijft.

Door de nieuwe aanplant langs de nieuwe vleesvarkenstal (basisinspanning) en aanleg van een nieuwe eikensingel over een lengte van circa 145 meter (aanvullende kwaliteitsprestatie) wordt het gehele agrarisch perceel op een verantwoorde wijze landschappelijke ingepast in de omgeving. Hiermee wordt voldaan aan de wens van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving.

#### 4.2.5.2.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief “Buitengebied accent productie – Landbouwontwikkelingsgebied”. In afbeelding 4.2. is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen



Afbeelding 4.2: Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

### *“Buitengebied accent productie – Landbouwontwikkelsgebied”*

Dit ontwikkelingsperspectief omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, lintbebouwingen en bosstroken optimaal in harmonie zijn met schaalvergroting en de ontwikkeling van intensieve veehouderijen. De kwaliteitsambitie is om de diverse landschappen herkenbaar te houden ten opzichte van elkaar en verschillen en contrasten binnen deze landschappen te accentueren. Verschillende typen agrarisch gebruik worden omarmd en gestimuleerd o.a. door het beleid voor gebiedsinrichting (herverkaveling) en kwaliteitsbeleid voor agrarische erven.

### *Toetsing van het initiatief aan het “Ontwikkelingsperspectief”*

Dit bestemmingsplan voorziet in de planologische kaders voor de vergroting van een intensieve veehouderij. Dit initiatief past uitstekend binnen het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief. Door uitbreiding van het bestemmingsvlak is de duurzame toekomst van het bedrijf gegarandeerd. Aan de hand van een landschappelijk inpassingsplan wordt de intensieve veehouderij ingepast in het landschap. In hoofdstuk 3 is hier uitgebreid op ingegaan. Geconcludeerd wordt dat het initiatief van maatschap Brummelhuis in uitstekend past binnen het ontwikkelingsperspectief ‘Landbouwontwikkelsgebied’.

#### 4.2.5.2.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

##### 1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Natuurlijke laag" aangeduid met het gebiedstype "Dekzandvlakte en ruggen". In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.3: Natuurlijke laag: gebiedstype “Dekzandvlakte en ruggen” (Bron: Provincie Overijssel)

### *“Dekzandvlakte en ruggen”*

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar

verwijderd. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

#### *Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”*

Ter plaatse van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Bretelerveldweg 2 is sprake van in cultuur gebrachte gronden ten behoeve van de landbouw. Er is derhalve niet of nauwelijks nog sprake van de van oorsprong voorkomende dekzandvlakten en ruggen. Aan de hand van een landschappelijk inpassingsplan wordt het agrarisch bedrijf op een verantwoorde wijze landschappelijk ingepast. Leidend hierbij zijn de structuren en kwaliteiten van het aanwezige landschap en de historische kavelgrensbeplanting zoals deze rond 1900 in dit gebied aanwezig was. Eén en ander is uitgebreid toegelicht in hoofdstuk 3.

## 2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” gelegen in het “Jonge heide- en broekontginningslandschap”. In afbeelding 4.4 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.4: De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” (Bron: Provincie Overijssel)

#### *“Jonge heide- en broekontginningslandschap”*

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Na de uitvinding van kunstmest ging deze functie verloren en werden deze gronden grotendeels in cultuur gebracht. Aanvankelijk kleinschalig en min of meer individueel door keuterboertjes, later werd de ontginning planmatig en grootschalig aangepakt (tot in de jaren 60 van de 20e eeuw). Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

### Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

De uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Bretelerveldweg 2 vindt op een verantwoorde wijze plaats. Door de nieuwe vleesvarkenstal op te richten achter de bestaande stallen ontstaat een samenhangend en compact cluster van bebouwing. Daarbij wordt het gehele agrarische bedrijfsperceel landschappelijke ingepast aan de hand van een landschappelijk inpassingsplan. Hierbij wordt onder andere een nieuwe eikensingel aangeplant welke de historische lineaire structuur van het landschap accentueert. In hoofdstuk 3 is de landschappelijke inpassing van het bedrijfsperceel uitgebreid toegelicht. Door de nieuwe aanplant wijzigt het beeld van het agrarisch bedrijf aangezien de huidige schuren slechts aan de zijde van de Kinkelerweg worden afgeschermd door een forse bomenrij. Door de extra landschappelijke inpassing ontstaat een groen kamer waarbinnen zich het agrarisch bedrijf bevindt. Gesteld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling goed past binnen de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap".

#### 3. De "Stedelijke laag"

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart de "Stedelijke laag" geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

#### 4. De "Lust en Leisurelaag"

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. De lust & leisurelaag is het domein van de belevenis, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een belevenis. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijke pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de "Lust- en leisurelaag" aangeduid met "donkerte" In afbeelding 4.5. is dat aangegeven.



Afbeelding 4.5: Lust & leisurelaag: donkerte (Bron: Provincie Overijssel)

#### "Donkerte"

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale

wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

#### *Toetsing van het initiatief aan de “Lust- en leisure laag”*

Het initiatief betreft de uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Bretelerveldweg 2 te Haaksbergen met een nieuwe vleesvarkenstal. Dergelijke stallen kennen nauwelijks enige uitstraling van licht. Daarbij wordt langs de buitenzijde van het bestemmingsvlak een singel aangeplant bestaande uit zomereiken en berken met daaronder dicht struweel. Van enige vorm van extra uitstraling van licht naar de omgeving zal dan ook niet of nauwelijks sprake zijn. Overigens zal het onnodig gebruik van kunstlicht zoveel mogelijk worden vermeden.

#### **4.2.6    Reconstructieplan Salland-Twente**

Op 1 april 2002 is de Reconstructiewet concentratiegebieden in werking getreden. Hoofddoel van de wet is het bevorderen van een goede ruimtelijke structuur van het concentratiegebied. In het bijzonder met betrekking tot landbouw, natuur, bos, landschap, recreatie en toerisme, water, milieu en infrastructuur, alsmede ter verbetering van een goed woon-, werk- en leefklimaat en van de economische structuur.

Via het Reconstructieplan is het reconstructiegebied ingedeeld in drie zones: het landbouwontwikkelingsgebied, het verwevingsgebied en het extensiveringsgebied. Het plangebied is gelegen in het landbouwontwikkelingsgebied.

Het landbouwontwikkelingsgebied heeft het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging van intensieve veehouderij. De ontwikkeling van een duurzame intensieve veehouderij staat in deze zone voorop.

#### *Toetsing van het initiatief aan het “Reconstructieplan Salland-Twente”*

Dit bestemmingsplan voorziet in de planologische kaders voor de realisatie van een nieuwe vleesvarkenstal bij de intensieve veehouderij aan de Bretelerveldweg 2 in Haaksbergen. Het initiatief past uitstekend binnen de beleidsuitgangspunten van het reconstructiebeleid om in de landbouwontwikkelingsgebieden in te zetten op de ontwikkeling van intensieve veehouderijen.

#### **4.2.7    Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid**

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

### **4.3    Gemeentelijk beleid**

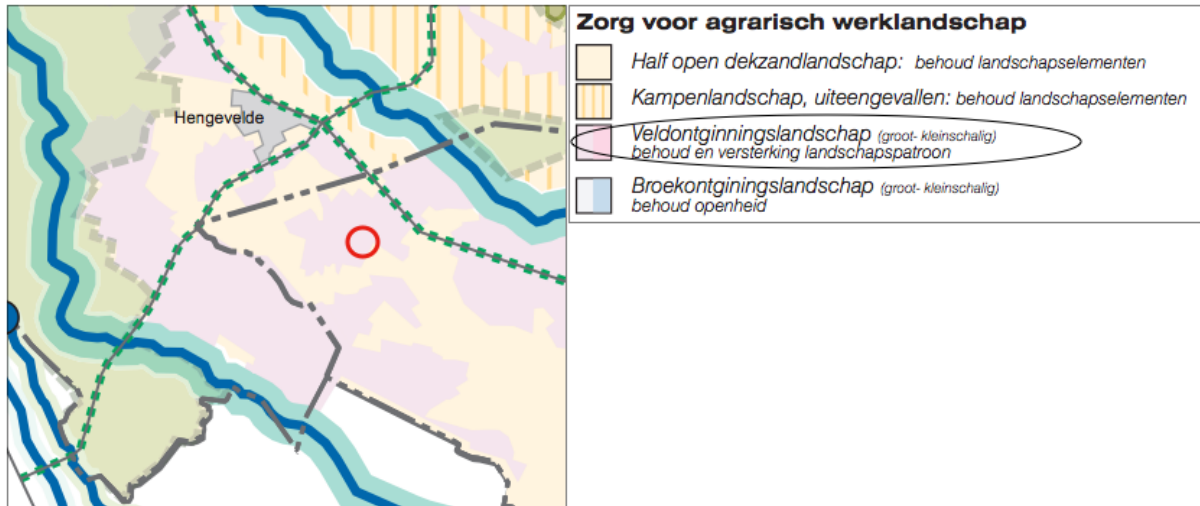
#### **4.3.1    Landschapsontwikkelingsplan**

##### 4.3.1.1 Inleiding

De gemeenten Haaksbergen en Hof van Twente hebben een gezamenlijk landschapsontwikkelingsplan laten opstellen (vastgesteld mei 2005). Het landschapsontwikkelingsplan biedt een samenhangende visie op landschapskwaliteit en bouwstenen en inrichtingsprincipes voor landschapsontwikkeling.

#### 4.3.1.2 Landschapsonwikkelingsvisie

In de landschapsonwikkelingsvisie is het toekomstbeeld geschetst en de ontwikkeling per legenda-eenheid aangegeven. Hoofddoel van de visie is het onderscheid en de diversiteit tussen de landschapseenheden in het plangebied te vergroten en de samenhang te verbeteren met gerichte investeringen voor de toekomst. In afbeelding 4.6 is de landschapsonwikkelingsvisie weergegeven.



Afbeelding 4.6: Landschapsonwikkelingsvisie (Bron: Gemeente Haaksbergen)

Het plangebied is gelegen op basis van de landschapsonwikkelingsvisie gelegen in het themagebied *zorg voor het agrarisch werklandschap*.

Ten behoeve van de landbouwfunctie en de landschapsstructuur wordt in het agrarisch werklandschap (naast de beekzones uit het watersysteem) ingezet op ontwikkeling van erf- en wegbeplanting en behoud van de bestaande landschapselementen. Weg- en laanbeplanting worden hersteld of aangelegd langs wegen die de opbouw versterken en daar waar ruimte is in het profiel voor een goede groeiplaats. Het assortiment moet passend zijn bij het cultuurhistorisch landschapstype.

Het plangebied is gelegen in het landschapstype *veldontginningslandschap*. Het veldontginningslandschap komt in grote eenheden voor op het plateau en de stuwwal waar voor behoud en versterking van het landschapspatroom wordt gepleit. Dit betekent behoud van de open verkaveling van het uitgestrekte veld met zichtbare ontginningsgrenzen. Ieder ontgonnen veld kent een eigen schaal en patroon van beplanting en bebouwing. In het dekzandlandschap komen kleinere velden voor waar restanten van bos, ven en hei te behouden landschapselementen zijn.

De erfbeplanting is vrij besloten rondom een strak en regelmatig opgezet erf. Het voorhuis is gericht op de doorgaande weg en de opstallen staan compact en geordend op de huiskavel. De beplanting beperkt zich tot de singels langs de randen, fruit- en kleinere sierbomen. De schaal van het erf volgt de schaal van de ontginning en de directe omgeving van het erf groeit mee met het erf.

#### 4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het "Landschapsonwikkelingsplan".

Voor de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waarmee het geheel op een landschappelijk verantwoorde wijze wordt ingepast in het omliggende landschap. Het landschappelijk inpassingsplan voorziet in de aanleg van een nieuwe houtwal langs de nieuwe vleesvarkenshuur. De aanplant van deze houtwal met nieuwe streekeigen beplanting zorgt voor een versterking van de kenmerkende compacte streekeigen erfstructuur met daarbij passende materialisering van de nieuwe bebouwing. Daarnaast wordt een eikensingel aangeplant over een lengte van 145 meter. Deze eikensingel volgt de kavelgrens en verwijst naar de historische kavelgrensbeplanting. Met het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan is



nadrukkelijk rekening gehouden met het landschapsontwikkelingsplan. Geconcludeerd wordt dan ook dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten van het landschapsontwikkelingsplan.

#### **4.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied**

##### 4.3.2.1 Inleiding

De gemeente Haaksbergen heeft een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied in voorbereiding. Het nieuwe bestemmingsplan heeft betrekking op het hele buitengebied van de gemeente. Alleen de bebouwde kommen van Haaksbergen, Buurse en Sint Isidorushoeve vallen niet onder dit plan.

Het nieuwe bestemmingsplan biedt ruimte aan nieuwe inzichten en initiatieven in markt en beleid. Belangrijkste uitgangspunt bij de ontwikkeling van het buitengebied is het behoud en de versterking van de diversiteit en de verschillende kernkwaliteiten in de toekomst. Landbouw, natuur en recreatie dienen daarbij hand in hand te gaan met dien verstande dat in bepaalde gebieden de ontwikkeling van een bepaalde sector voorrang krijgt. Ruimtelijke kwaliteit heeft in het hele buitengebied prioriteit. Het slopen van landschapsontsierende stallen in het kader van de Rood-voor-Rood regeling kan bijvoorbeeld bijdragen aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

##### 4.3.2.2 Landbouwontwikkelingsgebied

In het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied is vooralsnog, en afhankelijk van de huidige omvang van het agrarisch bedrijf, een bestemmingsvlak opgenomen van 1,5 hectare. Voor agrarische bedrijven in het landbouwontwikkelingsgebied is in het bestemmingsplan Buitengebied een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bestemmingsvlak voor agrarische bedrijven te vergroten naar 2 hectare.

##### 4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het bestemmingsplan "Buitengebied"

Het bedrijfsperceel van initiatiefnemer is gelegen in het landbouwontwikkelingsgebied en heeft binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Buitengebied de bestemming "Agrarisch – Agrarisch bedrijf". De voorgenomen vergroting van het bestemmingsvlak leidt tot een bestemmingsvlak van maximaal 2 hectare. Hiermee is het initiatief passend binnen de uitgangspunten van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

#### **4.3.3 Ruimtelijke onderbouwing Landbouwontwikkelingsgebied Haaksbergen**

##### 4.3.3.1 Algemeen

Het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing voor de invulling van het landbouwontwikkelingsgebied heeft als doel te komen tot een duurzame invulling van het landbouwontwikkelingsgebied, waarbij ingezet wordt op het benutten van de mogelijkheden voor de gewenste ontwikkelingen. Ten tweede moet het ontwikkelingskader dienst doen als kader om aanvragen goed te kunnen toetsen en mogelijke ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan. Uitgangspunt voor de gemeente is dat er sprake is van een duurzame ontwikkeling van het landbouwontwikkelingsgebied.

Het plangebied is gelegen in het landbouwontwikkelingsgebied. Dit wordt ook weergegeven in afbeelding 4.7.



Afbeelding 4.7: Ligging van het plangebied in het landbouwontwikkelingsgebied Haaksbergen (Bron: Gemeente Haaksbergen)

#### 4.3.3.2 Ontwikkelingskader

De bestaande agrarische bedrijven in het landbouwontwikkelingsgebied dienen voldoende ontwikkelingsruimte te krijgen. Wel dient hierbij rekening gehouden te worden met de "Haaksbergse maat" en de landschappelijke inpassing van deze uitbreidingen. Bij uitbreiding van de bestaande bedrijven dient dan ook een inrichtingsplan opgesteld te worden. De kwaliteit van de omgeving is van belang.

De gemeente Haaksbergen gaat in het landbouwontwikkelingsgebied uit van de 'Haaksbergse maat' van agrarische bedrijven. Hierbij wordt gedacht aan agrarische bouwpercelen van 1 hectare met een uitbreiding tot maximaal 2 hectare.

#### 4.3.3.3. Ruimtelijk kader

Voor de uitbreiding van de bestaande agrarische bedrijven, de hervestiging en de nieuwvestiging van agrarische bedrijven in het landbouwontwikkelingsgebied hanteert de gemeente Haaksbergen de volgende voorwaarden:

- een agrarisch bouwperceel mag maximaal 2 hectare bedragen;
- er dient een inrichtingsplan opgesteld te worden;
- er dient een bedrijfsplan opgesteld te worden;
- beplanting dient te bestaan uit gebiedseigen beplanting;
- past binnen wetgeving WSV, Wav, IPPC en MER;
- er is sprake van een bedrijfsomvang van gelijk aan of vergelijkbaar met 6.000 vleesvarkens en incidenteel 10.000 vleesvarkens;
- voldoen aan de eisen van diergezondheid, dierenwelzijn en milieu van 2015.

#### 4.3.3.4 Toetsing van het initiatief aan de "Ruimtelijke onderbouwing Landbouwontwikkelingsgebied Haaksbergen"

Het verzoek om het agrarisch bedrijf aan de Bretelerveldweg 2 uit te breiden is uitgebreid getoetst door de gemeente. Gebleken is dat aan alle voorwaarden, zoals geschetst in het beleidsdocument, voldaan wordt. Dit blijkt ook wel uit het feit dat op 16 maart 2010 een milieuvergunning is verleend voor de beoogde uitbreiding. Deze uitbreiding gaat gepaard met een landschappelijke inpassing van het gehele bedrijfsperceel. Daarnaast wordt de kavelgrensbeplanting zoals deze rond 1900 aanwezig was hersteld.

#### **4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid**

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in het "Landschapsontwikkelingsplan", het nieuwe, in voorbereiding zijnde, bestemmingsplan "Buitengebied" en de "Ruimtelijke onderbouwing Landbouwontwikkelingsgebied Haaksbergen".

## HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur flora & fauna, archeologie & cultuurhistorie en de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

### 5.1 Geluid

#### 5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

#### 5.1.2 Onderzoekresultaten

Een nieuwe vleesvarkenstal is niet aan te merken als een geluidsgevoelig object. Een nieuwe vleesvarkenstal kan echter wel leiden tot een beperkte toename van de geluidsbelasting op de omgeving. Deze beperkte toename kan veroorzaakt worden door een toename van het aantal verkeersbewegingen voor de levering van voer, aan- en afvoer van het vee en de afvoer van mest.

Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object is echter gelegen op een afstand van circa 250 meter waardoor het niet te verwachten is dat er sprake zal zijn van extra geluidshinder door de in dit plan besloten ontwikkeling.

#### 5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitbreiding van het agrarisch bestemmingsvlak en daarmee de realisatie van een nieuwe vleesvarkenstal. Nader akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

### 5.2 Bodemkwaliteit

#### 5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

Terra Agribusiness B.V. heeft ten behoeve van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten en conclusie van dit onderzoek worden hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

### **5.2.2 Onderzoekresultaten verkennend bodemonderzoek**

Op basis van de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat:

- a) de grond licht verontreinigd is met PAK 10 VROM;
- b) het grondwater licht verontreinigd is met Barium (Ba), Cadmium (Cd), Kobalt (Co), Koper (Cu) en Zink (Zn) en
- c) het grondwater matig verontreinigd is met nikkel (Ni).

De aangetroffen concentratie nikkel in het grondwater is waarschijnlijk van natuurlijke oorsprong aanwezig. Het vooronderzoek en het locatie onderzoek wijzen uit dat er op of in de directe omgeving van de onderzoekslocatie geen calamiteiten of (bedrijfs)activiteiten hebben plaatsgevonden die de bodem mogelijk verontreinigd hebben. Achtergrondwaarden voor zware metalen in het grondwater kunnen plaatselijk sterk verschillen.

### **5.2.3 Conclusie verkennend bodemonderzoek**

Gezien het beoogde gebruik van de locatie en de aannemelijke oorzaak van de verhoging wordt een nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.

## **5.3 Luchtkwaliteit**

### **5.3.1 Beoordelingskader**

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

#### **5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate**

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' is de vuistregel, wanneer een project NIBM is, als volgt weergegeven: "Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst van het ministerie van VROM kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er zal dan een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn."

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/ oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

*Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008 (Bron: ECN)*

#### 5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

#### 5.3.1.3 Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen.

### **5.3.2 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit**

Het voorliggende bestemmingsplan omvat de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak aan de Bretelerveldweg 2 om zodoende een nieuwe vleesvarkenstal te kunnen realiseren.

In het kader van de milieuvergunningaanvraag is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. De algemene bevindingen van dit onderzoek zijn:

- *In de landbouwsector is voornamelijk de emissie van fijn stof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Emissies van de overige stoffen, waaraan volgens de Wet luchtkwaliteit getoetst moet worden, zijn voor onderhavig bedrijf verwaarloosbaar.*
- *De stallen zijn de belangrijkste bron van fijn stof emissie.*

*Voor de in de milieuvergunning aangevraagde situatie is de emissie van fijn stof berekend. Hieruit blijkt dat er geen overschrijdingen plaatsvinden aangaande de jaargemiddelde concentratie, alswel met het aantal overschrijdingsdagen van de etmaalgemiddelde concentratie. Voorts blijkt dat de bijdrage van de*

*verkeersaantrekkende werking op de emissie van fijn stof verwaarloosbaar klein is.*

Gezien het vorenstaande, en de afstand tot het dichtstbijzijnde gevoelige object, kan er vanuit worden gegaan dat het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Voor een nadere toelichting op de hierboven weergegeven onderzoeksresultaten wordt verwezen naar het onderzoeksrapport welke is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt tevens dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

### **5.3.3 Conclusie**

Het project is aan te merken als een project welke 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan luchtverontreiniging. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

## **5.4 Externe veiligheid**

### **5.4.1 Algemeen**

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

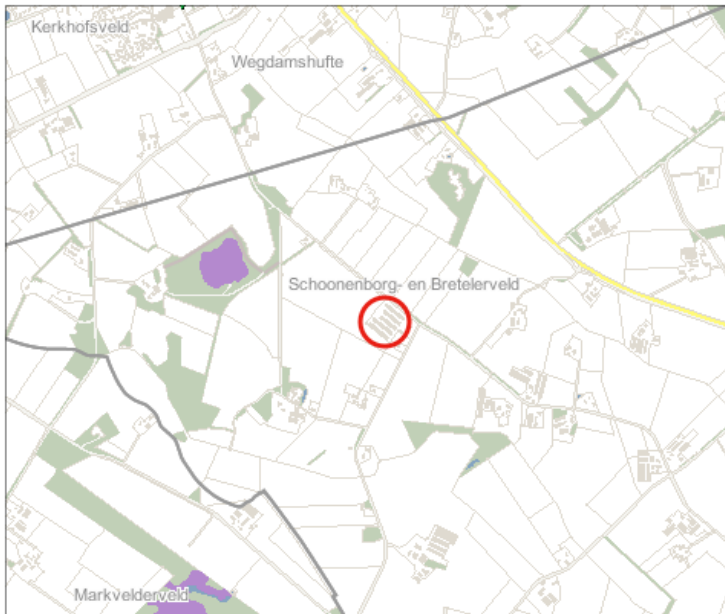
- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

### **5.4.2 Situatie in en bij het plangebied**

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat de locatie aan de Bretelerveldweg 2.:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

### **5.4.3 Conclusie**

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

## **5.5 Milieuzonering**

### **5.5.1 Algemeen**

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.



### **5.5.2 Gebiedstypen**

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. Bij 'gemengde gebieden' moet gedacht worden aan:

- stadscentra, dorpskernen en winkelcentra;
- horecaconcentratiegebieden;
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en in lintbebouwingen;
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

### **5.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering**

#### **5.5.3.1 Algemeen**

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Onder andere woningen zijn milieugevoelige objecten. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

#### **5.5.3.2 Externe werking**

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De dichtstbijzijnde woning van derden is gelegen op een afstand van circa 250 meter van het plangebied. Dit betreft de bedrijfswoning van een ander agrarische bedrijf aan de Bretelerveldweg. De dichtstbijzijnde burgerwoning is gelegen op een afstand van meer dan 300 meter van het plangebied.

Indien wordt uitgegaan van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' blijkt dat voor de activiteit het "Fokken en houden van varkens" een grootste richtafstand geldt van 200 meter voor het aspect geur. Bij veehouderijen zijn echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Derhalve blijft het aspect geur in deze beoordeling buiten beschouwing. In paragraaf 5.6 zal nader in worden gegaan op het aspect geur.

Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt een navolgende grootste richtafstand voor het aspect geluid. Deze richtafstand bedraagt 50 meter. Aan deze richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

#### 5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In het plangebied wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid met een nieuwe vleesvarkenstal. Een vleesvarkenstal is niet aan te merken als een milieugevoelig object.

#### **5.5.4 Conclusie**

Gezien het vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

### **5.6 Geur**

#### **5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 3 odour units per kubieke meter lucht.

#### **5.6.2 Onderzoeksresultaten geur**

In het kader van de milieuvergunningaanvraag is een geurberekening uitgevoerd. Hierbij is de destijds geldende en vergunde situatie in beeld gebracht evenals de nieuwe aangevraagde situatie met het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning. De geurbelasting op nabij gelegen geurgevoelige objecten, met uitzondering van woningen behorend bij veehouderijen, bedraagt:

- 17,84 odour units per kubieke meter lucht op de woning aan de Kinkelerweg 29;
- 9,02 odour units per kubieke meter lucht op de woning aan de Bretelerveldweg 13;
- 8,33 odour units per kubieke meter lucht op de woning aan de Goorsestraat 271.

Uit de geurberekening blijkt dat de normen voor geurbelasting op de burgerwoning aan de Kinkelerweg 29 worden overschreden. Artikel 3 lid 3 van de Wgv geeft aan dat indien de geurbelasting hoger is dan bedoeld in

lid 1 (14 odour units per kubieke meter lucht) een vergunning, in afwijking van het eerste lid, niet wordt geweigerd indien de geurbelasting niet toeneemt en het aantal dieren van één of meer diercategorieën niet toeneemt.

Binnen de inrichting is per diercategorie sprake van een afname van het aantal te houden dieren en een afname van de totale geuruitstoot. De geurbelasting op de woning aan de Kinkelerweg 29 was in de 'oude' vergunde situatie 20,19 odour units per kubieke meter lucht. De geurbelasting neemt af met 2,35 odour units per kubieke meter lucht. De uitgevoerde berekeningen zijn als bijlage 4 opgenomen bij deze toelichting.

Er is derhalve sprake van een verbetering voor wat betreft de geurbelasting ten opzichte van de 'oude' vergunde situatie.

De afstand tussen de veehouderij en een geurgevoelig object dat deel uitmaakt van een andere veehouderij buiten de bebouwde kom, moet ten minste 50 meter bedragen. Binnen 50 meter is geen woning behorend bij een andere veehouderij gelegen.

### 5.6.3 Conclusie

In de nieuwe situatie is sprake van een afname van de geurbelasting op geurgevoelige objecten. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling van de nieuwe vleesvarkensstal, voldoet aan de Wet geurhinder en veehouderij.

## 5.7 Flora & fauna

### 5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Ecochore Natuurtechniek heeft op de uitbreidingslocatie een quickscan Natuuronderzoek uitgevoerd. In deze paragraaf zijn de resultaten en de conclusies van deze quickscan opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar bijlage 5 bij deze toelichting.

### 5.7.2 Gebiedsbescherming

#### 5.7.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

#### 5.7.2.2 Natura 2000-gebieden

Binnen een straal van drie kilometer ligt uitsluitend het Natura2000 gebied het "Teeselinkven" ten noorden van Ruurlo. De afstand tot dat natuurgebied bedraagt circa drie kilometer.

De bouw van een nieuwe varkensschuur, zal geen toename van verstorende invloeden hebben op het Natura2000 gebied aangezien het plangebied niet binnen de grenzen of invloedssfeer van voornoemde

gebieden ligt. Zowel de werkzaamheden als de toekomstige inrichting zullen geen negatieve gevolgen hebben op de beschreven gebieden, aanwezige habitats of kwalificerende soorten. Verdere toetsing aan deze gebieden is hierdoor niet noodzakelijk.

Hierbij wordt opgemerkt dat Gedeputeerde Staten van Overijssel op 15 maart 2012 een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (NB-wet vergunning) hebben verleend voor de uitbreiding van het bedrijf met een nieuwe vleesvarkenstal.

#### 5.7.2.3 Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied is niet gelegen binnen een Ecologische Verbindingszone (EVZ). Ten zuidwesten van de planlocatie, op circa 1200 meter afstand, ligt de begrenzing van de Ecologische hoofdstructuur (EHS) van het Markvelderveld.

De bouw van een nieuwe varkensschuur, zal geen toename van verstorende invloeden hebben op de EHS aangezien het plangebied niet binnen de grenzen of invloedssfeer van vernoemde gebieden ligt. Verdere toetsing is hierdoor niet noodzakelijk.

### **5.7.3 Flora & fauna**

#### 5.7.3.1 Flora

In het gebied zijn tijdens de quickscan geen beschermde plantensoorten waargenomen. Gezien de gebiedsopbouw zijn geen zwaar beschermde soorten te verwachten. Aangezien beschermde soorten ontbreken, is nader onderzoek of ontheffing niet noodzakelijk.

#### 5.7.3.2 Fauna

##### **5.7.3.2.1 Broedvogels**

In het plangebied zijn tijdens het veldbezoek geen vogelsoorten aangetroffen. Gezien het biotoop en de afstand tot de bestaande schuren, zijn nauwelijks geschikte broedlocaties voor vogelsoorten aanwezig.

##### **5.7.3.2.2 Herpetofauna en vissen**

In het plangebied zijn geen beschermde soorten aangetroffen en deze zijn ook niet te verwachten. Ook ontbreken beschermde vissoorten door het ontbreken van geschikte biotopen. Doordat beschermde soorten niet aanwezig zijn, is geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk.

##### **5.7.3.2.3 Zoogdieren**

Tijdens het onderzoek zijn geen sporen aangetroffen van zoogdieren. Vaste verblijfplaatsen van zwaar beschermde grondgebonden zoogdiersoorten als de steenmarter of eekhoorn (tabel 2 Ff-wet) zijn niet aanwezig.

##### **5.7.3.2.4 Vleermuizen**

Het plangebied is matig geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. Die geschiktheid komt voort uit de aanwezigheid van een nabijgelegen houtsingel en de ligging in het buitengebied. Deze beide aspecten zijn door de bouw van de varkensschuur niet in het geding. Daarom is aanvullend onderzoek niet noodzakelijk en hoeft ook geen ontheffing in het kader van de Ff-wet te worden aangevraagd.

### 5.7.3.2.5 Ongewervelden

Het gebied is niet geschikt als voortplanting- en leefgebied voor beschermde en Rode lijstgenoteerde vlinders en overige insecten. Beschermde soorten zijn niet te verwachten aangezien de soorten van deze groepen veelal erg kritisch zijn aan het biotoop.

#### 5.7.3.3 Conclusie

Voor de bouw van de nieuwe schuur is geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk vanuit de Flora- en faunawet. Deze werkzaamheden kunnen zonder beperkingen worden uitgevoerd.

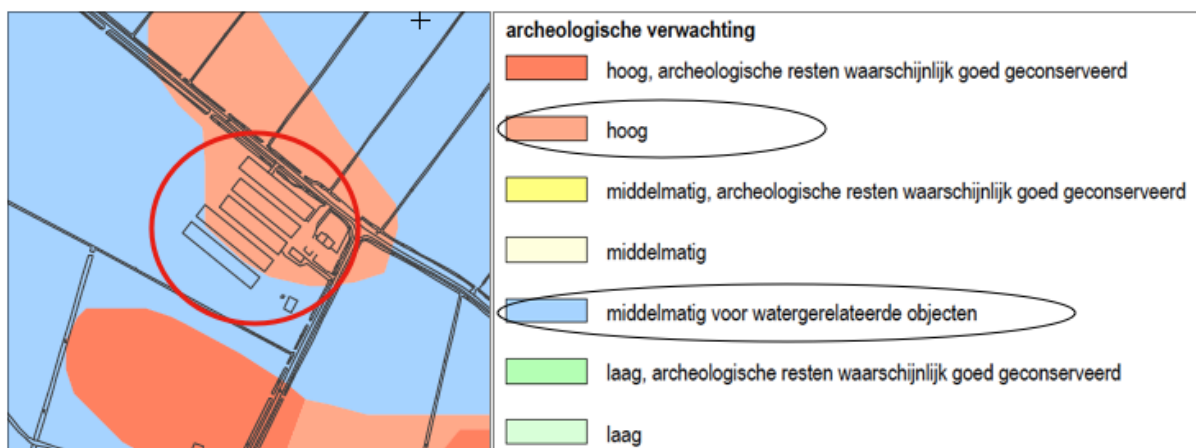
## 5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

### 5.8.1 Archeologie

#### 5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

De gemeente Haaksbergen beschikt over een archeologische verwachtingskaart. Een uitsnede hiervan is in afbeelding 5.2 weergegeven.



Afbeelding 5.2: Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Haaksbergen)

#### 5.8.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

Op basis van de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting en een middelmatige archeologische verwachting voor watergerelateerde objecten.

In gebieden in het buitengebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde is onderzoek noodzakelijk als de ingreep groter is dan 2500 m<sup>2</sup>, én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 40 centimeter. In gebieden in het buitengebied met een middelmatige archeologische verwachting is onderzoek noodzakelijk als de ingreep groter is dan 5000 m<sup>2</sup>, én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 40 centimeter.

In het voorliggende geval is er sprake van de realisatie van één nieuwe varkensstal met een breedte van bijna 22 meter en een lengte van bijna 108 meter. De oppervlakte van de ingreep blijft daarmee beneden de 2500 m<sup>2</sup> waardoor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

## **5.8.2 Cultuurhistorie**

### **5.8.2.1 Algemeen**

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

### **5.8.2.2 Onderzoekresultaten cultuurhistorie**

Op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel kent het plangebied zelf geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich tevens geen bijzondere cultuurhistorische waarden.

## **5.8.3 Conclusie**

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan wordt niet noodzakelijk geacht. In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan, hoeven er tevens geen archeologische waarden te worden aangeduid op de verbeelding en in de regels. Tevens bevinden er zich in het plangebied geen cultuurhistorische waarden.

## **5.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

### **5.9.1 Kader**

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

### **5.9.2 Onderzoeksresultaten vormvrije m.e.r.-beoordeling**

In het plangebied is sprake van de uitbreiding van een agrarisch bedrijf met in totaal 1920 vleesvarkens. In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is een dergelijke ontwikkeling aangemerkt als: *“De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.”*

Een dergelijke uitbreiding wordt over het algemeen niet gezien als een m.e.r.-plichtige activiteit omdat deze pas geldt bij meer dan 2000 vleesvarkens. Gezien het feit dat de uitbreiding voorziet in 1920 vleesvarkens worden de drempelwaarden uit de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage niet overschreden.

In het kader van de voorbereiding is geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied ligt. Dit is bekrachtigd in de uitgevoerde onderzoeken, waaronder het uitgevoerde flora- en faunaonderzoek en de waterparagraaf.

Daarnaast is door Gedeputeerde Staten van Overijssel op 15 maart 2012 een Natuurbeschermingswetvergunning verleend voor de uitbreiding van het bedrijf met een nieuwe vleesvarkenstal. De slotconclusie welke door de provincie Overijssel is opgenomen in de vergunning luidt:

*Wij zijn van mening dat ons beleidskader gezien kan worden als passende beoordeling voor veehouderijen. Dit beleidskader is verankerd in een beleidsregel. Nieuwe ontwikkelingen worden daarom getoetst aan de beleidsregel. Uit deze toetsing blijkt dat de depositie in de aangevraagde situatie niet stijgt ten opzichte van 1 februari 2009. De nieuwe stal voldoet aan de eis voor emissiewaarden einde derde beheersplanperiode. Hiermee past de aangevraagde situatie binnen de grenzen van ons beleidskader zonder noodzaak tot aanvullende technische maatregelen of externe projectsaldering.*

Omdat het bedrijf is gelegen nabij de grens met de provincie Gelderland is ook aan Gedeputeerde Staten van deze provincie een aanvraag om een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 ingediend. De provincie Gelderland heeft in haar ontwerpbesluit aangegeven dat zij voornemens zijn om de gevraagde vergunning te verlenen. De conclusie van dit ontwerpbesluit luidt:

*Nu de maatschap Brummelhuis op grond van de wet milieubeheer niet op 1 februari 2009 is gewijzigd en de collectieve saldering aantoont dat deze vergunningaanvraag niet leidt tot een stikstofdepositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen, kan de vergunningaanvraag op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, onze verordening en beleidsregels worden verleend.*

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken naar de verschillende milieu- en omgevingsaspecten zoals deze in dit hoofdstuk zijn verwoord en de verleende (ontwerp) vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

Geconcludeerd wordt dat het milieubelang van de in dit bestemmingsplan ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

### **5.9.3 Conclusie**

Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving waardoor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in het betreffende gebied niet m.e.r.-plichtig is.



## HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

### 6.1 Vigerend beleid

#### 6.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater.

Het rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren.

#### 6.1.2 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

#### 6.1.3 Waterschap Regge en Dinkel

Waterschap Regge en Dinkel heeft, in samenwerking met de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Groot Salland en Rijn en IJssel, een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan gaat over het waterbeheer in het hele beheersgebied van Regge en Dinkel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegenaan van lozingen minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

## 6.2 Waterparagraaf

### 6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### 6.2.2 Watertoetsproces

#### 6.2.2.1 Digitale watertoets

Het waterschap Regge en Dinkel is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording hiervan heeft er toe geleid dat de zogenaamde "normale procedure" van toepassing is. Dit betekent dat het bestemmingsplan in het kader van vooroverleg voorgelegd moet worden aan het waterschap Regge en Dinkel. De bij deze "normale procedure" behorende uitgangspuntennotitie is opgenomen in bijlage 6 bij deze toelichting.

#### 6.2.2.2 Waterhuishoudkundige aspecten in het plangebied

##### **Algemeen**

Het plangebied is gelegen in het buitengebied. Het plangebied bevindt zich niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied of een waterwingebied.

##### **Grondwater**

Bij het bouwplan zal rekening worden gehouden met voldoende ontwateringsdiepte zodat de kans op grondwateroverlast kleiner wordt.

##### **Oppervlaktewater**

Er wordt een waterbergingsloot gerealiseerd om het hemelwater van de nieuwe schuur op te kunnen vangen. Er is derhalve sprake van het creëren van extra oppervlaktewater. Dit heeft echter geen nadelige gevolgen voor het oppervlaktewatersysteem in de omgeving.

##### **Afvalwater**

Het afvalwater wordt afgevoerd door middel van riolering.

##### **Hemelwater**

Parallel aan de aan te leggen houtwal, wordt een waterbergingsloot gerealiseerd. Deze sloot dient het hemelwater van de nieuwe schuur op te vangen, waarna het kan infiltreren. De zijde aan de Kinkelerweg wordt afgesloten te worden door middel van een vaste overlaat waardoor het meeste hemelwater ter plaatse infiltreert en de overlaat alleen functioneert bij piekafvoeren.

## HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

### 7.2 Opzet van de regels

#### 7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

#### 7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

### **7.2.3 Bestemmingsregels**

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

### **7.2.4 Algemene regels**

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)  
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 6)  
In dit artikel is bepaald dat geluidsgevoelige functies enkel mogen worden gerealiseerd met in acht nemen van de hoogst toelaatbare wettelijke geluidsbelasting.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 7)  
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming of zoals beschreven in dit artikel.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)  
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels ( Artikel 9)  
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan op de in de regels genoemde punten te wijzigen.
- Algemene procedureregels ( Artikel 10)  
De procedure die moet worden gevolgd bij het stellen van een nadere is wordt in dit artikel beschreven.
- Overige regels (Artikel 11)  
Dit artikel voorziet in een bepaling welke bepaalt dat de wettelijke regeling waarin in de regels van het bestemmingsplan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan.

### **7.2.5 Overgangs- en slotregels**

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

## **7.3 Verantwoording van de regels**

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

### **Agrarisch (Artikel 3)**

In verband met landschapsmaatregelen zoals beschreven in hoofdstuk 3 is het noodzakelijk de gronden rondom het bedrijf ook mee te nemen in dit plan aangezien de landschappelijke inpassing en de aanvullende kwaliteitsprestatie een belangrijke randvoorwaarde is voor de beoogde uitbreiding van het bedrijf. Deze gronden zijn bestemd als 'Agrarisch'. Deze bestemming kent geen bouw mogelijkheden voor het oprichten van gebouwen ten behoeve van het agrarisch bedrijf.

### **Agrarisch – Agrarisch bedrijf (Artikel 4)**

Het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Buitengebied" kent agrarische bedrijven een bestemming "Agrarisch – Agrarisch bedrijf" toe. Bij deze bestemming is in dit bestemmingsplan aangesloten. Deze bestemming is bedoeld voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf. Hierbij is bepaald dat per bestemmingsvlak 1 agrarisch bedrijf is toegestaan waarbij uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' of ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied' de uitoefening van een intensieve veehouderij is toegestaan. Binnen het plangebied is sprake van beide aanduidingen.

## **7.4 Handhaving**

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Haaksbergen hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. In de regels is daartoe de zogenaamde strafbepaling opgenomen, waarin overtredingen van de regels worden aangemerkt als een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, aanhef en lid 2 van de Wet op de Economische Delicten. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in

die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

## HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

## HOOFDSTUK 9      INSpraak & VOOROVERLEG

### 9.1      Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

#### 9.1.1      Waterschap Regge en Dinkel

De waterparagraaf is voorgelegd aan het waterschap Regge en Dinkel. Het waterschap heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

#### 9.1.2      Provincie Overijssel

In het ruimtelijke overleg van 18 mei 2011 is het voorliggende plan besproken. De provincie Overijssel heeft in dit overleg aangegeven te kunnen instemmen met het planvoornemen.

#### 9.1.3      Inspectie Leefomgeving en Transport

Op basis van de realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid wordt geoordeeld dat dit bestemmingsplan geen rijksbelangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het rijk.

### 9.2      Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het voorliggende geval wordt geen voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

### 9.3      Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Bretelerveldweg 2' heeft vanaf vrijdag 29 juni 2012 tot en met 9 augustus 2012 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen op het plan binnengekomen.



## BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

**Bijlage 1      Landschappelijk inpassingsplan**

**Bijlage 2**      **Verkennend bodemonderzoek**

**Bijlage 3      Rapportage luchtkwaliteit**

**Bijlage 4      Geurberekening**

**Bijlage 5      Quickscan Natuuronderzoek**

**Bijlage 6      Uitgangspuntennotitie waterschap Regge en Dinkel**