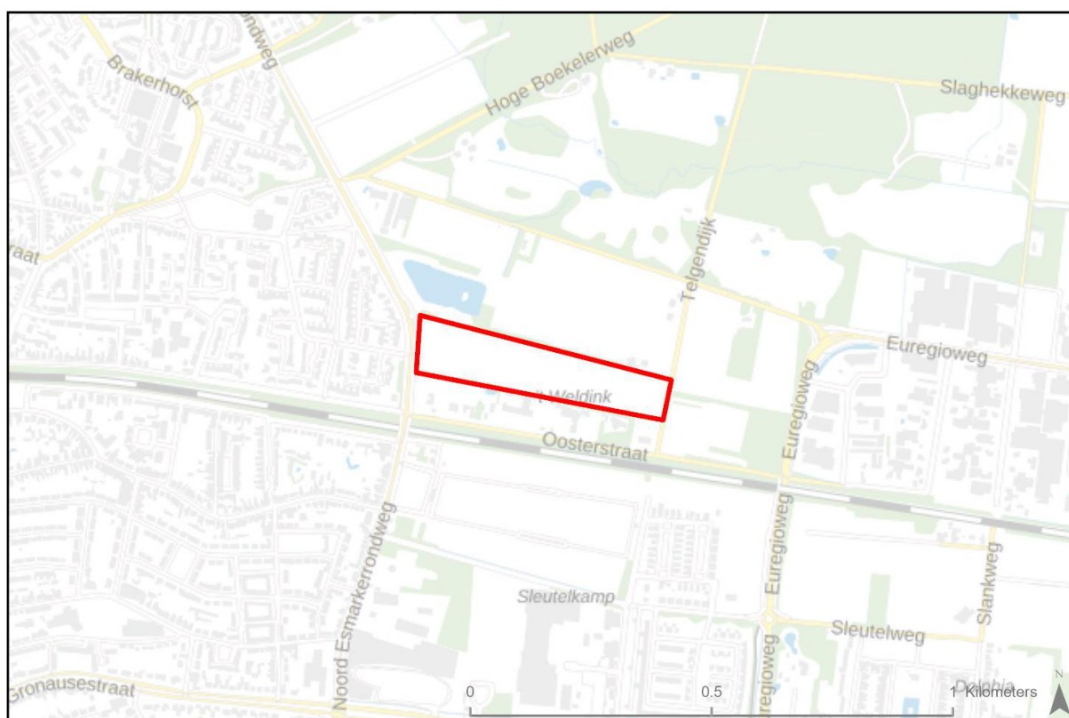


referentienummer --
datum 27 juni 2025
aan Gemeente Enschede
van [REDACTED]
kopie [REDACTED]
vrijgave [REDACTED]
projectnummer 0502338.100
project NLUVH Telgendijk Enschede
betreft Luchtkwaliteit Telgendijk

Inleiding

De gemeente Enschede wil 200 woningen realiseren aan de Telgendijk. Hiervoor wordt een omgevingsvergunning voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA) aangevraagd. In een BOPA-procedure moet voor het aspect luchtkwaliteit worden getoetst aan de instructieregels uit Hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en moet voor dit aspect worden nagegaan of wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). In deze memo zijn deze twee aspecten beoordeeld.



Figuur 1 Locatie van het woningbouwproject

Toetsingskader

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is opgenomen voor welke situatie getoetst moet worden aan de regels voor de kwaliteit van de buitenlucht (paragraaf 5.1.4.1). Op basis van deze instructieregels is voor dit project geen verdere toetsing aan de omgevingswaarden noodzakelijk. Het project voldoet namelijk niet aan de omschrijvingen in (artikel 5.50 Bkl) en het project ligt ook niet in of nabij een aandachtsgebied (artikel 5.51 Bkl).

Dit document is vertrouwelijk. Bezoek onze website voor de volledige disclaimer: [Algemene voorwaarden en privacyverklaring](#)

De gemeente Enschede heeft voor luchtkwaliteit geen beleid waarin is vastgelegd waaraan de kwaliteit van de buitenlucht moet voldoen. In de omgevingsvisie is wel het doel opgenomen dat moet worden voldaan aan de wettelijke normen voor luchtkwaliteit en streven naar verdere gezondheidswinst onder deze normen. Of wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) is daarom getoetst aan de omgevingswaarden uit het Bkl. Hiervoor is op basis van de achtergrondconcentraties nagegaan wat de huidige luchtkwaliteit is binnen de projectlocatie en in de directe omgeving van de projectlocatie. Daarbij is inzichtelijk gemaakt wat de maximale bijdrage is van het project aan de luchtkwaliteit. Vervolgens is nagegaan of de maximale projectbijdrage inclusief de achtergrondconcentratie de omgevingswaarden voor de luchtkwaliteit overschrijdt.

Ten gevolge van woningbouw zijn er alleen emissies van stikstofoxiden en fijn stof. In onderstaande tabel zijn de omgevingswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties van deze stoffen waaraan is getoetst in dit onderzoek. Daarbij zijn ook de nieuwe eisen uit de Europese richtlijn voor luchtkwaliteit voor het jaar 2030 opgenomen en die eind 2026 in de Nederlandse omgevingswaarden moeten worden verwerkt.

Tabel 1 Omgevingswaarden Bkl en Europese richtlijn luchtkwaliteit voor de jaargemiddelde concentraties van stikstofoxiden en fijnstof

	Omgevingswaarde Bkl ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Europese richtlijn luchtkwaliteit voor 2030 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)
Stikstofdioxide NO_2	40	20
Fijnstof PM_{10}	40	20
Fijnstof $\text{PM}_{2,5}$	25	10

Beoordeling

Achtergrondconcentratie

Het RIVM maakt jaarlijks kaarten met de grootschalige concentraties in Nederland (GCN)¹. De kaarten geven een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit in Nederland voor verleden en toekomst. De meeste recente kaarten zijn beschikbaar gesteld in maart 2025. In onderstaande tabel zijn voor de projectlocatie en de directe omgeving de hoogste achtergrondconcentraties voor NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ opgenomen voor de huidige situatie en de komende jaren.

Tabel 2 Jaargemiddelde achtergrondconcentraties op de projectlocatie

	2025	2030	2035	2040
Stikstofdioxide NO_2 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	9	7	6	5
Fijnstof PM_{10} ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	14	14	13	12
Fijnstof $\text{PM}_{2,5}$ ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	8	7	6	6

Maximale projecteffect

Ten gevolge van de woningbouwontwikkeling nemen de verkeersbewegingen van en naar de locatie toe waardoor de concentraties luchtverontreinigende stoffen toenemen. Op basis van de NIBM-tool kunnen voor NO_2 en PM_{10} de maximale concentratietoename ten gevolge van de verkeersgeneratie worden bepaald². Op basis van kentallen van het CROW is de totale verkeersgeneratie van de woningbouwontwikkeling bepaald op 920 vervoersbewegingen per dag (zie onderzoek stikstofdepositie) waarvan 2% vrachtverkeer. Op basis hiervan is de NIBM-tool ingevuld. In onderstaande figuur zijn de maximale concentratietoename ten gevolge van het project samengevat. Voor de beoordeling zijn de concentratietoename voor $\text{PM}_{2,5}$ in een conservatieve benadering gelijkgesteld aan de concentraties van PM_{10} .

¹ <https://www.rivm.nl/gcn-gdn-kaarten>

² <https://iplo.nl/thema/lucht/betekennende-mate-bijdragen/nibm-tool/>

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	920
Aandeel vrachtverkeer	2.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³ 0.49
	PM ₁₀ in µg/m ³ 0.09
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1.2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Toetsing

Voor de toetsing aan de omgevingswaarde en de Europese richtlijn luchtkwaliteit voor 2030 zijn de maximale projectbijdragen opgeteld bij de hoogste achtergrondconcentraties. De resultaten daarvan zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1 Omgevingswaarden Bkl en Europese richtlijn luchtkwaliteit voor de jaargemiddelde concentraties van stikstofoxiden en fijnstof

	Omgevingswaarde Bkl (µg/m ³)	Europese richtlijn luchtkwaliteit voor 2030 (µg/m ³)	Hoogste achtergrondconcentratie + Hoogste projectbijdrage (µg/m ³)
Stikstofdioxide NO ₂	40	20	9
Fijnstof PM ₁₀	40	20	14
Fijnstof PM _{2,5}	25	10	8

Op basis van deze resultaten blijkt dat er ten gevolge van de woningbouwontwikkeling nergens overschrijdingen van de omgevingswaarden optreden. Op basis van deze resultaten kan de gemeente de afweging maken of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.