

Voorstel Gemeenteraad VII- E
Vergadering van 8 november 2016
Besluitvorming in vergadering van 14 november 2016

14 NOV 2016



Onderwerp	Structuurvisie Luchthaven		
Portefeuillehouder	Jeroen Hatzenboer agendaletter (E)		
Programma	LO	Aangeboden aan Raad	29 september 2016
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	1600079055

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Het vaststellen van de structuurvisie 'Gebiedsgerichte uitwerking structuurvisie luchthaven' en bijbehorende reactienota, overeenkomstig de bij deze visie behorende verbeelding en ondergrond (conform NL.IMRO.0153.SV00009-0003).
2. Het onder punt 1. genoemde besluit toe te zenden aan de indieners van een reactie, de Commissie voor de milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs en de reacties en het advies van de Commissie te beantwoorden conform de Reactienota.

Inleiding

Na sluiting van de voormalige vliegbasis Twenthe is een uitgebreid traject doorlopen om tot herontwikkeling te komen. Op Technology Base (zoals we het noordelijke plangebied van de voormalige vliegbasis Twenthe nu noemen) staat pionieren centraal. De ruigheid en weidsheid van het gebied maakt dat beoogde bedrijvigheid zich kan richten op ontwikkelen, testen, demonstreren, produceren van innovatieve producten, oefenen en trainen. Basis voor deze ontwikkeling is het advies van commissie Wientjes en aanvullend daarop de adviezen van het Topteam en het Kwaliteitsteam.

Samenvattend zeggen de adviezen om aansluiting te zoeken bij het topsectorenbeleid en de focus te leggen op High Tech Systemen en Materialen (HTSM) en daarbinnen op het specialisme Advanced Materials en Manufacturing (AMM). Deze ontwikkeling past niet in de vastgestelde Structuurvisie 2009. Hierin is alleen ruimte opgenomen voor luchthaven gerelateerde bedrijvigheid. Daarom was een aanvulling nodig voor een aantal planonderdelen. Dit is gedaan in de nu voorliggende "Gebiedsgerichte uitwerking Structuurvisie Luchthaven 2009".

Bestuurlijke geschiedenis

Op 14 juni 2016 heeft het college besloten het concept "gebiedsgerichte uitwerking structuurvisie luchthaven 2009" (samen met de ontwerpbestemmingsplannen) vrij te geven voor de inspraakprocedure. Die periode is nu voorbij. Op basis van de inspraakreacties is de concept-structuurvisie op de onderwerpen evenementen, AMM, drones, ruimtelijke kwaliteit en de Strip aangepast.

Parallel aan de inspraakprocedure heeft ook de gebiedsvisie van de Provincie Overijssel ter visie gelegen. De structuurvisie sluit aan bij de beleidskaders van de provincie.

Beoogd resultaat

1. Mogelijk maken van een organische stedelijke ontwikkeling van Technology Base Twente volgens de adviezen van de Commissie Wientjes en het Topteam door invulling te geven aan het gebiedsgericht beleid voor:
 - Drones / RPAS / Unmanned Systems / ruimtevaarttechnologie
 - AMM / HTSM
 - Horeca
2. Aanwijzen van de Strip en Oostkamp als evenemententerrein
3. De ruimtelijke spelregels en aanbeveling van het kwaliteitsteam als richtinggevend kader voor de ruimtelijke invulling van de organische ontwikkeling vaststellen

Argumenten

1.1 Deze structuurvisie maakt de gewenste organische ontwikkeling mogelijk

De ontwikkeling van het plangebied is organisch van karakter. Organische stedelijke ontwikkeling is – anders dan wanneer de focus ligt op het realiseren van een project – veel meer op te vatten als een proces. Er is geen gedetailleerd, vooraf vastgesteld eindbeeld. De adviezen van de commissie Wientjes en het Topteam bevatten vooral kansen om de start van Technology Base richting te geven. Het is aan de markt óf en wanneer deze initiatieven onderneemt en welke vormen die precies aannemen.

Dit betekent dat in het beleid zoveel mogelijk rekening moet worden gehouden met deze organische ontwikkeling: flexibiliteit en uitgaan van wat maximaal mogelijk is, binnen wet- en regelgeving. In deze structuurvisies geven we daarom de bandbreedtes aan waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden.

1.2 Draagvlak Provinciale Staten en omwonenden

Deze structuurvisie doet recht aan de adviezen van de commissie Wientjes. Deze zijn die door Provinciale Staten en omwonenden onderschreven.

De Provincie heeft reeds een wijziging van het Omgevingsplan goedgekeurd om deze ontwikkeling mogelijk te maken. Met deze structuurvisie sluiten we daar op aan.

1.3 Deze structuurvisie sluit goed aan op eerdere kaders zoals die zijn gesteld door uw raad

Het Ontwikkelingsplan Luchthaven e.o. 2012 is opgesteld door ADT als de strategische heroriëntatie op de Structuurvisie uit 2009. Doel was een toekomstbestendige en realistische gebiedsontwikkelingsstrategie te maken voor de luchthaven Twente. De gemeenteraad heeft met dit Ontwikkelingsplan ingestemd. Datzelfde geldt voor de Nota Uitgangspunten middengebied. Ook de adviezen van de Commissie Wientjes en het Topteam zijn in uw raad onderschreven.

De voorliggende structuurvisie sluit aan op deze kaders en hiermee krijgen die een formeel karakter volgens de WRO en kunnen voor het bestemmingsplan gebruikt worden.

2.1 We maken niet alleen drones/RPAS, maar alle 'Unmanned Systems' en ruimtevaarttechnologie mogelijk

Mede naar aanleiding van de zienswijzen, vindt een verbreding plaats van alleen drones/RPAS (onbemand vliegen) naar alle onbemande voertuigsystemen. Naast AMM biedt het gebied door haar specifieke locatiekenmerken grote marktkansen voor de ontwikkeling rondom systemen waarbij de besturing op afstand of zonder menselijke interventie plaatsvindt. Unmanned Systems is hiervoor de verzamelnaam. De sector bestaat niet alleen uit productiebedrijven voor de drones of weilandjes waarop getest kan worden. Het gaat vooral om laboratoria, softwarebedrijven, opleidingsfaciliteiten etc. waar partijen samenwerken aan het verbeteren van het product en haar toepassingen in bijvoorbeeld Safety & Security (hieronder valt ook innovatie en ruimtevaarttechnologie). Maar waar ze ook werken aan verbetering van de benodigde materialen voor de drones. Dit sluit goed aan bij het economische profiel van het advies van Wientjes met AMM.

2.2 Ten aanzien van hergebruik bestaande gebouwen wordt de limiet van de provincie overgenomen

Op basis van het Ontwikkelingsplan worden in de Nota Uitgangspunten Middengebied de activiteiten automotive en food toegestaan. Verder worden ook bedrijven toegestaan die specifiek zijn aangewezen op bestaande voorzieningen en gebouwen. Hiermee wordt hergebruik van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen gestimuleerd. De gebiedsvisie van de provincie beperkt naast hergebruik van bestaande gebouwen de toegestane brutovloeroppervlakte (BVO) voor de Strip op ruim 10.000m² BVO. Een zienswijze heeft opgemerkt dat de structuurvisie deze limiet niet over heeft genomen. Dit wordt alsnog gedaan in bestemmingsplan.

2.3 Evenementen

Op het nieuwe evenemententerrein zijn zeer diverse activiteiten mogelijk, van kleine in pandige evenementen tot grote evenementen op het terrein van de Strip of Oostkamp. Naast het opnemen van de locatie in het Toetsingskader Evenementenbeleid 2014 is ook een aanpassing van de APV noodzakelijk. Dit gebeurt voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

2.4 Ambtshalve wijzigingen nodig van het gebiedsprofiel na consultatie van de markt

Kwaliteitsborging en ontwikkelen vanuit kernwaarden staat centraal in de adviezen van het kwaliteitsteam. Een eerste stap is het goed implementeren van de adviezen in het gemeentelijke beleid. In een eerste consultatie van de markt bleken de formuleringen te normatief en stringent. In de formulering is een weg gevonden nog ruimte te hebben voor invloed van marktpartijen op de uiteindelijke uitwerking van de kernwaarden en spelregels voor de uitvoering.

2.5 Wijziging in structuurvisie locatie Deventerpoort

De ambitie was om 1,5 ha bedrijfskavels door herstructurering toe te voegen, die kwantitatieve ambitie is nu losgelaten.

De nieuwe ambitie is:

- Rekening te houden met zittende bedrijven in de Deventerpoort.
- In de Deventerpoort geen nieuwe bedrijvigheid vestigen omdat dat vanuit een kwalitatieve keuze niet bijdraagt aan de versterking van het vestigingsklimaat van Twente (is aangegeven in de structuurvisie)
- Op deze wijze focus aan te brengen in de ontwikkeling van de Technology Base Twente.

Kanttekeningen

1.1. De organische ontwikkeling maakt dat het eindbeeld niet bekend is

Omdat niet vaststaat welke ontwikkelingen exact gaan plaatsvinden, is er geen duidelijkheid over het eindbeeld. Dat vergt flexibiliteit van de ambtelijke organisatie. Daarnaast is het ook lastig te communiceren omdat we bewoners niet kunnen vertellen wat er gaat gebeuren, maar alleen binnen welke kaders ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

2.2. Het profiel voor het onderdeel AMM op Technology Base Twente moet worden aangescherpt.

De adviezen van de Commissie Wientjes en het Topteam bevelen aan de ontwikkeling van het sector AMM (Advanced Materials en Manufacturing) te faciliteren op Technology Base. Er zijn zienswijzen gekomen op de profilering van het gebied en daarmee de mogelijke concurrentie met andere bedrijvenlocaties. Dit mede in samenhang met de afbakening van de sector AMM. Deze zienswijzen geven aanleiding om op deze punten een nadere aanscherping te maken in overleg met de regiopartners. De structuurvisie geeft alleen de hoofdlijnen aan van de gebiedsontwikkeling en behoeft geen nadere aanscherping. Dit moet wel worden verwerkt in de planregels van het bestemmingsplan.

2.3. Er moet rekening worden gehouden met afspraken over de regionale programmering werklocaties Twente

In de gebiedsvisie van de provincie Overijssel is aangegeven dat het toevoegen van bedrijfsactiviteiten op Technology Base moeten leiden tot een compensatie door elders in Enschede geprogrammeerde werklocaties uit de markt te nemen. Ook voor de locatie Deventerpoort volgt een nadere afweging over de herstructurering. Dit wordt meegenomen in de regionale bedrijventerreinenprogrammering.

Bijdrage aan duurzaamheidsdoelstellingen

Voor deelgebied Noord zijn door de gemeente geen duurzaamheidsambities vastgesteld. Voor de hand liggende duurzaamheidsmaatregelen (t.a.v. de thema's energie, biodiversiteit, circulaire economie, duurzame mobiliteit, groene groei en klimaatadaptatie) worden in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt. De bestemmingsplannen maken natuurontwikkeling in het middengebied mogelijk en borgen daarmee de biodiversiteit in het hele gebied. Daarnaast wordt via een beleidsregel voor ruimtelijke kwaliteit gestuurd op een goede verhouding tussen behoud en ontwikkeling. Voor Oostkamp en de Strip is in 2014 een duurzaamheidsprofiel op locatie (DPL) vastgesteld. Op basis van dit duurzaamheidsprofiel zijn kansen voor duurzaamheid in deze deelgebieden benoemd. Deze kansen zijn opgenomen in een uitvoeringsagenda duurzaamheid.

Kosten, opbrengsten, dekking

N.v.t.

Communicatie

Via strategisch communicatieplan.

Vervolg

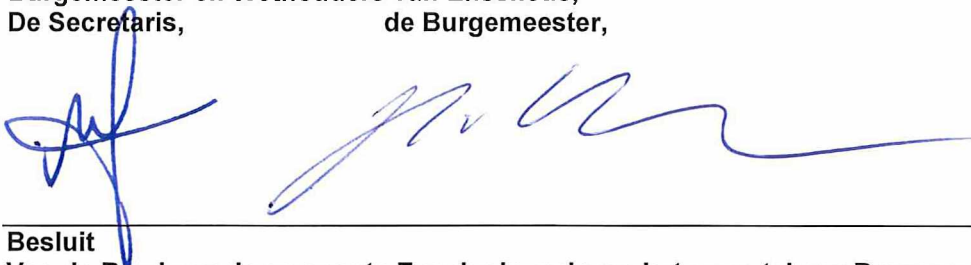
Vaststelling in de raad staat gepland op 31 oktober 2016

Het bestemmingsplan en de beleidsregel ruimtelijke kwaliteit worden naar verwachting vastgesteld in maart 2017.

Bijlagen

1. Structuurvisie
2. Reactienota zienswijzen
3. Zienswijzen
4. MER inclusief bijlagen en advies MER commissie.

Burgemeester en Wethouders van Enschede,
De Secretaris, de Burgemeester,



Besluit

Van de Raad van de gemeente Enschede, gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 29 september 2016

1. Het vaststellen van de structuurvisie 'Gebiedsgerichte uitwerking structuurvisie luchthaven' en bijbehorende reactienota, overeenkomstig de bij deze visie behorende verbeelding en ondergrond (conform NL.IMRO.0153.SV00009-0003).
2. Het onder punt 1. genoemde besluit toe te zenden aan de indieners van een reactie, de Commissie voor de milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs en de reacties en het advies van de Commissie te beantwoorden conform de Reactienota.

Vastgesteld in de vergadering van 14 november 2016

De Griffier, de Voorzitter



R.M. Jongedijk



dr. G.O. van Veldhuizen