SYNTRAAL

\ Handelskade 37 \ Postbus 133 \ 7400 AC Deventer

Datum 21 april 2021
Kenmerk L001-1321812LNO-V05-avd-NL
Onderwerp Notitie vervoersmanagement omgevingsvergunning onderdeel milieu VTE

Inleiding

De gemeenteraad van Enschede heeft de afgelopen jaren de bestemmingsplannen vastgesteld waarmee invulling werd gegeven aan de gebiedsontwikkeling van de voormalige militaire vliegbasis Twenthe. De bestemmingsplannen voor het noordelijk deelgebied (Technology Base/luchthaven) en de woongebieden zijn inmiddels onherroepelijk. Het bestemmingsplan voor het middendeel is medio 2019 door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) vernietigd. Dit was een direct gevolg van de uitspraak van de ABRvS van 29 mei 2019 inzake het Programma Aanpak Stikstof (PAS).

Nieuw bestemmingsplan

De gemeente Enschede bereidt voor plangebied Midden een nieuw bestemmingsplan voor. In de toelichting op het nieuwe bestemmingsplan Midden is meer informatie te vinden over de totstandkoming van de plannen voor de voormalige vliegbasis. Het nieuwe bestemmingsplan omvat de gronden van Vliegveld Twenthe Evenementenlocatie (hierna: VTE), de bestaande MASS-radar van Defensie en het al ingerichte natuurgebied (hierna: NNN) ten zuiden van de start- en landingsbaan[1]. Voor De MASS-radar en de NNN ziet het bestemmingsplan Midden alleen in een passende bestemming voor de bestaande situatie. Dat is anders voor het terrein van VTE.

VTE exploiteert circa 50 hectare van de voormalige vliegbasis Twenthe in Enschede. Sinds 2014 zijn en worden er op basis van omgevingsvergunningen (waaronder een projectafwijkingsbesluit voor Hangar 11) al verschillende activiteiten georganiseerd, vooruitlopend op het nieuwe bestemmingsplan. Het nieuwe bestemmingsplan maakt op hoofdlijnen de volgende activiteiten mogelijk op het terrein van VTE:

- Leisure
- Evenementen
- Statische en tijdelijke opslag

Omdat het bestemmingsplan alleen voorziet in nieuwe ontwikkelingen op het VTE-terrein, zijn de verschillende onderzoeken toegespitst op dit gebied.

[1] In het bestemmingsplan Midden dat in 2019 is vernietigd was Deventerpoort (terrein rondom de oude terminal) ook als bedrijventerrein opgenomen. Deze locatie is inmiddels door de gemeente verkocht en maakt geen onderdeel uit van het terrein van VTE. Omdat de nieuwe invulling van Deventerpoort nog niet is uitgewerkt, wordt er in een later stadium voor dit deelgebied een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld.

Aanvraag vergunningen

Naast een nieuw bestemmingsplan heeft VTE onder andere ook een omgevingsvergunning voor milieu op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) nodig om gebruik te kunnen maken van de ruimte die het bestemmingsplan gaat bieden. De procedures voor de vaststelling van het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning milieu en andere benodigde besluiten, zoals de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), worden gecoördineerd behandeld.

Reikwijdte onderzoeken

De verschillende onderzoeken hebben betrekking op zowel het nieuwe bestemmingsplan als de benodigde vergunningen/ontheffingen. Aandachtspunt is dat de in het nieuwe bestemmingsplan opgenomen mogelijkheid voor nieuwbouw geen onderdeel uitmaakt van de vergunningaanvragen. Voor het overige sluiten de aangevraagde activiteiten aan bij hetgeen in het nieuwe bestemmingsplan wordt toegestaan. Wanneer in de toekomst sprake zal zijn van nieuwbouw, dan zullen daarvoor de benodigde vergunningenprocedures worden doorlopen. In de onderzoeken is uitgegaan van de maximale situatie (inclusief nieuwbouw) die het nieuwe bestemmingsplan mogelijk maakt. De activiteiten waarvoor een vergunning wordt aangevraagd passen binnen deze kaders. De onderzoeken kunnen om die reden ook ten grondslag worden gelegd aan de vergunningaanvragen.

Vervoersmanagement

Deze notitie gaat verder in op het vervoersmanagement van VTE. De kaders van vervoersmanagement zijn vastgelegd in de Handreiking Vervoermanagement d.d. 28 januari 2020 van Rijkswaterstaat (Rijkswaterstaat, 2020)

Vervoersmanagement is de efficiënte organisatie van het verkeer en vervoer van bedrijven, waarbij de gevolgen van het verkeer en vervoer van en naar de inrichting (van werknemers, bezoekers, zakelijke klanten en goederen) zodanig worden beïnvloed dat de milieubelasting, waar redelijkerwijs mogelijk, wordt teruggedrongen.

Per vervoersnorm zijn drempelwaarden benoemd, waarboven de toepassing van vervoersmanagement benodigd is. Met deze drempelwaarden wordt de zogenaamde vervoersrelevantie bepaald. De volgende drempelwaarden worden geadviseerd om te gebruiken (zie hiervoor tabel 1 en tabel 2).

Tabel 1: Minimale waarden voor toepassing vervoersmanagement van zakelijk, woon-werk en bezoekersverkeer (Rijkswaterstaat, 2020)

Criterium	Aantal medewerkers	Aantal bezoekers
Zakelijk verkeer	>100	n.v.t
Woon-werkverkeer	>100	n.v.t.
Bezoekersverkeer	n.v.t.	>500

Tabel 2: Drempelwaarden op bedrijfsniveau voor goederenvervoer over weg (Rijkswaterstaat, 2020)

Criteria		Vrachtwagens	Bestelwagens
Aantal voertuigen in eigen bezit of geleased		> 10	> 15
of	Aantal bezoekende goederenvoertuigen per jaar	> 10.000	> 20.000
of	Aantal transportkilometers per jaar van het eigen vervoer of uitbestede vervoer	> 1.000.000	> 800.000

Het terrein van VTE kent geen standaard openingstijden. In principe kunnen zeven dagen per week gedurende het gehele etmaal activiteiten plaatsvinden. Het op enig moment aanwezige aantal bezoekers en personeel van VTE of van derden is erg wisselend. Dit is afhankelijk van het type evenement of activiteit en zal naar verwachting variëren tussen de 50 en +/- 30.000 aanwezigen.

In onderstaande tabel zijn de vervoersbewegingen voor de verschillende vervoerstypes samengevat. Deze waardes worden hierna verder onderbouwd.

Tabel 3: Type voertuigen en bewegingen per jaar (waarden zijn naar boven afgerond)

	Categorie	Type voertuig	Bewegingen per jaar
Personeel VTE regulier	Woon-werk	Lichte motorvoertuigen	7.300
Personeel Evenementen/leisure	Woon-werk (Additioneel personeel)	Lichte motorvoertuigen	3.000
	Bezoekersverkeer	Lichte motorvoertuigen	248.000
	Bezoekersverkeer	Bussen	5.800
	Goederenvervoer	Vrachtwagen middelzwaar	820
	Goederenvervoer	Vrachtwagen zwaar	1.180
Tijdelijke opslag	Goederenvervoer	Vrachtwagen middelzwaar	1.230
	Goederenvervoer	Vrachtwagen zwaar	1.770
Statische opslag (bunkerstrip)	Goederenvervoer	Vrachtwagen middelzwaar	110
	Goederenvervoer	Vrachtwagen zwaar	110

Woon-werk en zakelijk verkeer

Personeel VTE dagelijkse bedrijfsvoering (regulier)

Voor de dagelijkse bedrijfsvoering zijn bij een maximale invulling gemiddeld 10 personen aanwezig. Uitgaande van gemiddeld 1 persoon per motorvoertuig en 2 verkeersbewegingen per dag komt het jaartotaal uit op 7.300 lichte motorvoertuigen. Voor de dagelijkse bedrijfsvoering maakt VTE geen gebruik van eigen vrachtwagens/bestelwagens (deze vallen onder de activiteiten van de evenementen zelf).

Personeel evenementen/leisure

Bij 500.000 bezoekers per jaar verwacht VTE dat voor de evenementen/leisure (aanvullend op het eigen personeel) circa 1.500 extra mandagen personeelscapaciteit nodig zijn. Uitgaande van 260 werkdagen per jaar komt het totaal uit op afgerond 6 FTE per werkdag.

In onderstaande tabel zijn de vervoersbewegingen per type activiteit verder uitgewerkt. Tijdens een activiteit wordt meer personeel verwacht dan het gemiddelde van 6 FTE per dag. Uitgangspunten, waar rekening mee gehouden is, zijn:

- Bij grotere activiteiten wordt personeel door gespecialiseerde bedrijven georganiseerd. Het vervoer van dit personeel wordt daarbij grotendeels geregeld via personenbussen
- Een deel van het personeel bij activiteiten komt per fiets naar de locatie
- Gezamenlijk vervoer van personeel wordt gestimuleerd omdat anders te veel ruimte voor parkeren voor betalende bezoekers wordt ingenomen

Het aantal voertuigen is uiteindelijk op basis van ervaring van VTE met dergelijk activiteiten en met in acht name van de bovengenoemde uitgangspunten bepaald per type activiteit.

Tabel 4 Vervoersbewegingen (licht verkeer) woon-werkverkeer bij activiteiten (in de samenvattende tabel 3 zijn deze waardes naar boven afgerond)

Categorie	Aantal voertuigen woon-werk per activiteit	Aantal vervoersbewegingen woon-werk per activiteit (2x het aantal voertuigen)	Aantal activiteiten	Aantal vervoers-bewegingen per jaar (personenwagens)
Zakelijke activiteit (lokaal)	10	20	25	500
Overige activiteit (lokaal)	10	20	29	580
Kleine activiteit (regionaal)	10	20	15	300
Grote activiteit (regionaal)	20	40	10	400
Kleine activiteit (landelijk)	30	60	4	240
Grote activiteit (landelijk)	40	80	12	960
Totaal				**2.980**

Toets aan drempelwaarden woon-werkverkeer en zakelijk verkeer

Er is bepaald dat er gemiddeld genomen per werkdag 16 FTE voor VTE actief zijn. Dat is ruim onder de grens voor toepassing van vervoersmanagement voor woon-werkverkeer en zakelijk verkeer (te weten meer dan 100 medewerkers). Vervoersmanagement is voor de categorieën woon-werkverkeer en zakelijk verkeer dus niet van toepassing.

Goederenvervoer

Met betrekking tot het goederenvervoer kunnen drie activiteiten onderscheiden worden, waarbij goederenvervoer plaats vindt. Ten eerste het goederenvervoer ten behoeve van de evenementen, ten tweede het goederenvervoer voor statische (lees langdurige) opslag en tot slot het goederenvervoer voor dynamische (korte termijn) opslag.

Goederenvervoer ten behoeve van evenementen

Het aantal vrachtbewegingen dat nodig is voor de verschillende type evenementen is in vergelijking tot andere grote evenementenlocaties beperkter. Bij veel andere locaties (o.a. bij Walibi Holland in Biddinghuizen) bestaat het vrachtverkeer voornamelijk uit het vervoer van de tenten. Op het terrein van

VTE kan hiervoor gebruik gemaakt worden van circa 4 hectare aan bestaande bebouwing. Vrachtverkeer blijft daardoor beperkt tot de technische installaties, podia, drank/voedsel e.d. Daarbij is het aannemelijk dat de verhouding middelzwaar/zwaar aansluit bij die voor reguliere bedrijvigheid namelijk middelzwaar 41% en zwaar 59%. Dit betreft een standaard verdeling aangeleverd door Goudappel.

Tabel 5 Vervoersbewegingen (vrachtwagens) goederenvervoer voor evenementen (waarden in de samenvattende tabel 3 zijn naar boven afgerond en vervolgens via de standaard verdeling verdeeld over zwaar en middelzwaar)

Categorie	Vrachtwagens per evenement	Vervoersbewegingen per evenement	Aantal evenementen	Aantal vervoers-bewegingen per jaar (vrachtwagens)
Zakelijke activiteit (lokaal)	5	10	25	250
Overige activiteit (lokaal)	5	10	29	290
Kleine activiteit (regionaal)	10	20	15	300
Grote activiteit (regionaal)	15	30	10	300
Kleine activiteit (landelijk)	20	40	4	160
Grote activiteit (landelijk)	25	50	12	600
Totaal				**1.900**

Ten behoeve van de samenvatting in tabel 3 en 6 is dit afgerond op 2000 vervoersbewegingen per jaar, waarvan 41%, en dus 820 vervoersbewegingen met middelzwaar vervoer en 59% en dus 1180 vervoersbewegingen zwaar vervoer.

Dynamische opslag

Het terrein van VTE is dermate groot dat er geregeld gevraagd wordt naar ruimte voor dynamische opslag van volumineuze goederen. Het betreft opslag van korte duur (maximaal 12 weken) waarbij een externe partij tijdelijke behoefte heeft aan logistieke ruimte (bijvoorbeeld vrachtwagentrailers vanwege het beperkte transport door corona). Het gaat louter om opslag van vaste goederen en geen distributie of verwerking van deze goederen of personeel ter plaatse. Vanwege het extensieve karakter zal naar verwachting er gemiddeld 1 vrachtwagen per dag per hectare rijden. Het jaartotaal komt dan afgerond naar bovenuit op 3.000 motorvoertuigbewegingen. Daarbij is het aannemelijk dat de verhouding middelzwaar/zwaar aansluit bij die voor reguliere bedrijvigheid namelijk middelzwaar 41% en zwaar 59%. Dit betreft een standaard verdeling aangeleverd door Goudappel.

Statische opslag

Het terrein de Bunkerstrip kenmerkt zicht door een aantal unieke bunkers. Deze bunkers zijn temperatuur-, licht- en trillingvast, waardoor de klimatologische omstandigheden perfect zijn voor langdurige opslag van bepaalde producten (ventilatie op natuurlijke wijze). Voorbeeld hiervan is het bokbier wat Grolsch jaarlijks gedurende 10 maanden in zeven van de beschikbare bunkers opslaat en laat rijpen. Ook het rijpen van kaas en/of worst soorten behoort tot de mogelijkheden. Ervaring leert dat

het aantal verkeersbewegingen voor deze vorm van opslag daarom ook beperkt is tot gemiddeld 2 middelzware en 2 zware vrachtbewegingen per week (jaartotaal van 220 vrachtbewegingen).

Toetsing aan drempelwaarden goederenvervoer

Er zijn drie drempelwaarden met betrekking tot goederenvervoer (zie ook Tabel 2), te weten:

1. Het aantal vrachtwagens in eigendom of geleased
2. Het aantal bezoekende vrachtwagens
3. Het aantal transportkilometers met eigen vrachtwagens of onder regie

Indien één van de drempelwaarden overschreden wordt, is de zorgplicht voor vervoersmanagement van toepassing op goederenvervoer.
VTE heeft geen vrachtwagens in eigendom of geleased en het vrachtvervoer vindt ook niet plaats onder eigen regie. Hierdoor voldoet VTE sowieso niet aan drempelwaarden 1 en 3.
Het aantal vervoersbewegingen voor goederenvervoer is samengevat in onderstaande tabel. De verdelingen in onderstaande tabel zijn volgens de standaardverdelingen zoals zijn aangeleverd door Goudappel (middelzwaar 41% en zwaar 59%), met uitzondering van de statische opslag, waar een 50/50 verdeling is gehanteerd.

Tabel 6 Samenvatting goederenvervoer (waarden zijn afgerond naar boven)

	Type voertuig	Bewegingen per jaar
Evenementen/leisure	Vrachtwagen middelzwaar	820
	Vrachtwagen zwaar	1.180
Tijdelijke opslag	Vrachtwagen middelzwaar	1.230
	Vrachtwagen zwaar	1.770
Statische opslag (bunkerstrip)	Vrachtwagen middelzwaar	110
	Vrachtwagen zwaar	110
Totaal		5.220

Er zullen in totaal 5.220 aantal bewegingen per jaar zijn op het terrein van VTE van vrachtwagens. Dat zijn 2.610 bezoekende goederenvoertuigen (Immers een vervoersbeweging is heen of terug, en een bezoekend voertuig moet ook weer terug). De drempelwaarde is 10.000 bezoekende vrachtwagens (en 20.000 bezoekende busjes). VTE blijft ook ruim onder deze drempelwaarde, waardoor VTE geen enkele drempelwaarde voor goederenvervoer overschrijdt en VTE niet hoeft te voldoen aan de zorgplicht vervoersmanagement voor goederenvervoer.

Bezoekersverkeer

De activiteiten (evenementen/leisure) van VTE hebben een verkeersaantrekkende werking. De verkeersaantrekkende werking is per activiteit erg verschillend. Op basis van de ervaringen in de afgelopen jaren heeft VTE een realistische onderverdeling gemaakt voor de maximale invulling van 500.000 bezoekers als het maximum aantal bezoekers geheel door evenementen wordt ingevuld. In tabel 7 is een overzicht van het aantal bezoekersverkeersbewegingen per type activiteit opgenomen. Parkeren wordt voor de reguliere activiteiten op het terrein van VTE zelf opgelost. Voor de grotere activiteiten wordt dit apart in een verkeers- en vervoersplan geregeld, dat onderdeel uitmaakt van de evenementenvergunning/melding. Uit Tabel 7 blijkt dat dit voor alle activiteiten met een landelijk karakter van toepassing is. Hoewel dit slechts 16 activiteiten zijn, wordt hierbij 78% van het totaal aantal bezoekers van de activiteiten bij VTE verwacht.

Tabel 7 Overzicht aantal bezoekers per activiteit

Categorie	Bezoekers per activiteit per dag [#]	Aantal dagen per jaar	Aantal bezoekers
Zakelijke activiteit (lokaal)	400	25	10.000
Overige activiteit (lokaal)	500	29	14.500
Kleine activiteit (regionaal)	2.500	15	37.500
Grote activiteit (regionaal)	5.000	10	50.000
Kleine activiteit (landelijk)	10.000	4	40.000
Grote activiteit (landelijk)	29.000	12	348.000
Totalen			**500.000**

Tabel 8 Overzicht van het ingeschatte aantal verkeersbewegingen per activiteit (waarden in de samenvattende tabel 3 zijn naar boven afgerond)

Categorie	Voertuig	Aandeel bezoekers per voertuigtype	Bezoekers per voertuigtype per jaar [#]	Gemiddelde bezetting per voertuig	Aantal voertuigen	Bewegingen per jaar
Zakelijke activiteit (lokaal)	Personenauto	100%	10.000	1,2	8.334	16.668
Overige activiteit (lokaal)	Personenauto	100%	14.500	2,4	6.042	12.084
Kleine activiteit (regionaal)	Personenauto	75%	28.125	2,4	11.719	23.438
	Touringcar	15%	5.625	50	113	226
	Fiets/OV	10%	3.750			
Grote activiteit (regionaal)	Personenauto	75%	37.500	2,4	15.625	31.250
	Touringcar	15%	7.500	50	150	300
	Fiets/OV	10%	5.000			
Kleine activiteit (landelijk)	Personenauto	75%	30.000	2,5	12.000	24.000
	Touringcar	20%	8.000	50	160	320
	Fiets/OV	5%	2.000			
Grote activiteit (landelijk)	Personenauto	55%	191.400	3	63.800	127.600
	Touringcar (incl. pendelbus)	35%	121.800	50	2.436	4.872
	Fiets/OV	10%	34.800			
Totalen						
Personenauto's			**311.525**			**235.040**
Bussen			**142.925**			**5.728**
Fiets/OV			**45.550**			

Categorie	Voertuig	Aandeel bezoekers per voertuigtype	Bezoekers per voertuigtype per jaar [#]	Gemiddelde bezetting per voertuig	Aantal voertuigen	Bewegingen per jaar
Totaal			**500.000**			

Op basis van eerdere zakelijke evenementen is gebleken dat de bezetting per auto lager ligt dan bij activiteiten die voor consumenten worden georganiseerd. Ervaring leert ook dat bij de grotere evenementen het percentage fietsverkeer toeneemt, hoofdzakelijk vanwege het karakter van het evenement (veelal festivals, een jongere doelgroep en nuttigen van drank).

Vanwege de hoge dynamiek in type activiteiten is ervoor gekozen om de berekende getallen wat naar boven af te ronden, naar 248.000 personenauto's bewegingen (ca 2,5 persoon per motorvoertuig per bezoeker met personenauto) en 5.800 busbewegingen per jaar.

Van het totaal aan activiteiten zullen de evenementen met nationale aantrekkingskracht zich met name voordoen in de weekenden (circa 2/3 van het totaal aantal bezoekers van 500.000). De resterende 1/3 betreft kleinere lokale en regionale activiteiten die zich hoofdzakelijk verdeeld over de werkweek voor zullen doen.

Toets aan drempelwaarde bezoekersverkeer

De drempelwaarden voor bezoekers (>500) wordt overschreden. VTE moet dus voldoen aan de zorgplicht vervoersmanagement voor bezoekersverkeer. Dit wordt hieronder verder uitgewerkt.

Vervoersmanagement bezoekersverkeer

Wanneer activiteiten op de locatie van VTE plaatsvinden draagt dit bij aan een tijdelijke verhoogde verkeersintensiteit op lokale wegen door aankomende en vertrekkende bezoekers. Door het toepassen van goed vervoersmanagement van deze bezoekers kunnen problemen voorkomen worden. Adequaat vervoersmanagement:

1. Leidt tot minder parkeerproblemen en files.
2. Kunnen meer vervoersalternatieven worden aangeboden.
3. Wordt de vervoerscapaciteit en flexibiliteit bij grote aantallen bezoekers vergroot.
4. Worden bezoekers gestimuleerd om met een alternatief vervoermiddel te reizen en wordt dit ook onderdeel van de activiteit zelf gemaakt.
5. Kan leiden tot een kostenbesparing op de parkeerinfrastructuur voor de eigenaar van de inrichting.
6. Leidt tot minder verkeer, minder overlast en minder stress onder de bezoekers.
7. Leidt tot een toename van de verkeersveiligheid.

Punt 5 is voor VTE niet van toepassing. De aanwezige infrastructuur, die als parkeerinfrastructuur ingezet kan worden, is zo omvangrijk dat volledige benutting van de parkeerinfrastructuur nooit aan de orde zal zijn, omdat de infrastructuur naar het terrein van VTE een dergelijke verkeersstroom niet aan kan. Daarom dient een specifiek vervoersplan opgesteld te worden. In het akoestisch onderzoek van Peutz naar indirecte hinder door wegverkeer (kenmerk E 1081-22-RA-002) zijn maximum aantal

bezoekers per etmaalperiode benoemd, zodat de maximaal aanvaardbaar te achten geluidbelasting van 65 dB(A) op de gevels van woningen niet wordt overschreden. Er is een vervoersplan nodig vanaf 21.500 bezoekers indien deze zowel in de dag (07.00 – 19.00 uur) aankomen als weer vertrekken, indien in de avond (19.00 – 23.00 uur) sprake is van meer dan 4.750 vertrekkende bezoekers, dan wel in de nacht (23.00- 07.00 uur) sprake is van meer dan 3.000 vertrekkende bezoekers. Mocht bij een evenement sprake zijn van zowel aankomst als vertrek in de avond dient een vervoersplan te worden ingesteld vanaf 2.375 bezoekers.

Om duidelijke kaders voor initiatiefnemers van evenementen te hanteren en onduidelijkheden rondom evenementen met vertrekkend verkeer in meerdere etmaalperioden te voorkomen, heeft VTE ervoor gekozen om vanaf de volgende aantallen bezoekers een vervoersplan op te stellen:

Tabel 9 Drempelwaardes voor opstellen vervoersplan.

Drempelwaarde vervoersplan (aantal bezoekers)	Etmaalperiode Aankomst	Etmaalperiode Vertrek
21.500	07.00 – 19.00 uur	07.00 – 19.00 uur
4.750	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur
3.000	07.00 – 19.00 uur	23.00 – 07.00 uur
2.375	19.00 – 23.00 uur	19.00 – 23.00 uur
2.375	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur

** Er zullen geen evenementen aanvangen in de nachtperiode, dit is daarom buiten beschouwing gelaten.*

Bij toepassing van een vervoersplan zal in de nabijheid van de A1 een transferium worden ingericht, waarna via elektrische pendelbussen de bezoekers naar het VTE-terrein worden gereden. Deze vervoersdienst wordt gekoppeld aan het entreeticket.

In figuur 1 wordt weergegeven hoe het besparingsplan Zorgplicht Vervoer werkt. In figuur 1 zijn de onderwerpen weergegeven die in een (0-)meting moeten zijn opgenomen in het kader van de algemene zorgplicht op grond van de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit. In het geval van deze zorgplicht moet de gehele PDCA-cyclus doorlopen worden.

Figuur 1: Besparingsplan Zorgplicht Vervoer (Rijkswaterstaat, 2020)

Wanneer er niet de beschikking is over gekwantificeerde vervoersdata mag een schatting worden gemaakt. De (0-)meting wordt iedere vier jaar uitgevoerd en hierdoor zal er steeds een verbetering plaatsvinden van de kwaliteit van de onderliggende data. Op basis van een (0-)meting wordt een planning gemaakt van maatregelen die ervoor zorgen dat de uitvoering van vervoersmanagement op een adequate wijze plaatsvindt. De planning bestaat uit een wat- en hoe-methodiek. Het wat-gedeelte gaat in op de doelen en maatregelen die worden gekozen, inclusief de meetindicatoren en de gewenste waarden. Het hoe-gedeelte gaat in op de organisatie van de maatregelen.
De 0-meting, oftewel de inschatting van de vervoersbeweging is gegeven in tabel 3. Dit is ook de basis voor de vergunningen op het gebied van geluid en emissies.

WAT:
VTE probeert de impact van de vervoersbewegingen ten gevolge van de door haar georganiseerde activiteiten te minimaliseren via vervoersmanagement.

HOE:
Voor het vervoersmanagement van bezoekers zullen meerdere maatregelen worden geïmplementeerd in de bedrijfsvoering bij VTE. Het merendeel hiervan wordt reeds toegepast. De maatregelen die VTE toepast zijn hieronder opgesomd:

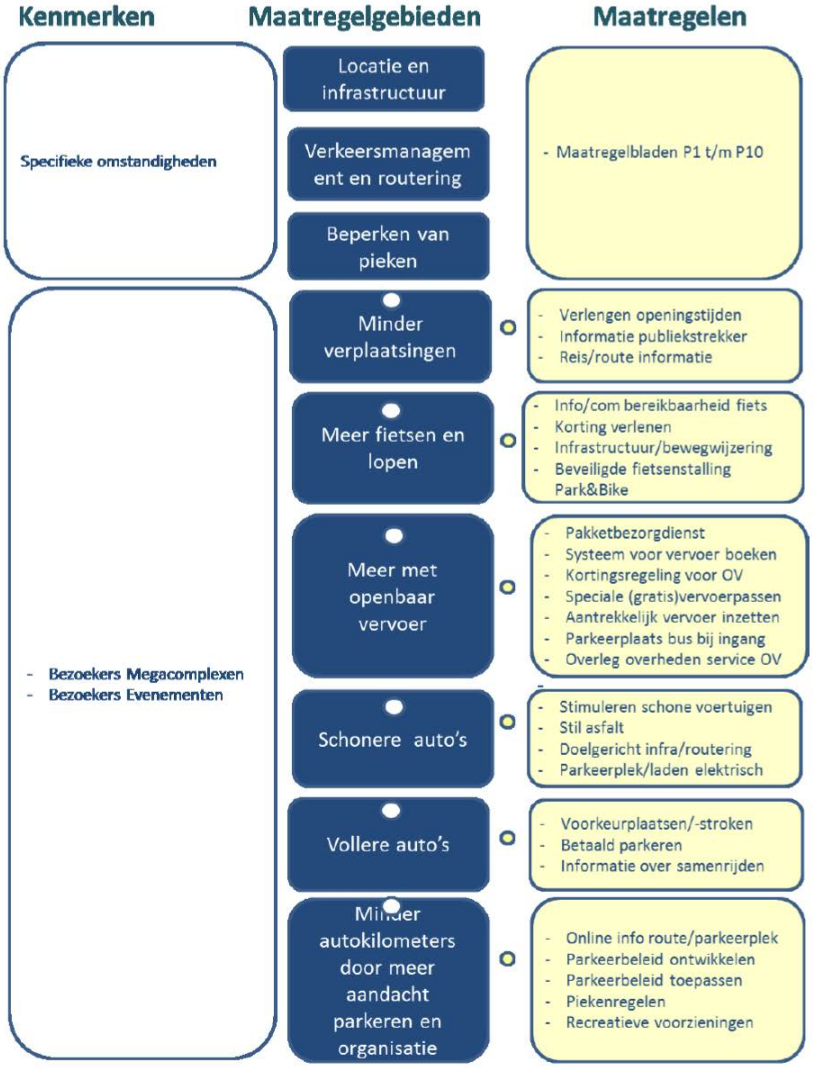
1. **Reis / route informatie**
   Deze informatie wordt standaard aan organisatoren verstrekt door VTE via ticketverkoop en website.
2. **Infrastructuur / bewegwijzering**
   Bij grote evenementen wordt daarop toegespitste bewegwijzering geplaatst (als onderdeel van het vervoersplan).

3. **Informatie voor de bereikbaarheid voor fietsers**
   Deze informatie wordt standaard aan organisatoren verstrekt door VTE.
4. **Beveiligde fietsenstalling**
   Ad hoc wordt in een fietsenstalling voorzien dichtbij de desbetreffende locatie. Het terrein is reeds beveiligd. De stalling zelf is niet apart beveiligd.
5. **Systeem voor vervoer boeken**
   De inzet van bussen voor de transfer tussen het treinstation en evenemententerrein is een onderdeel van het vervoersplan.
6. **Parkeerplaats bus bij de ingang**
   Op het terrein zijn op meerdere plaatsen parkeerfaciliteiten beschikbaar, bussen kunnen in beginsel overal parkeren, zodat nauwelijks gereden hoeft te worden tussen uitstap-/opstapplaats en parkeermogelijkheid.
7. **Betaald parkeren**
   Activiteiten die veel bezoekers trekken leiden tot het als dan instellen van betaald parkeren. In overleg met de organisator wordt bepaald wie de parkeerheffing int.
8. **Informatie over samen rijden**
   Betaald parkeren stimuleert het carpoolen. VTE maakt zich sterk om dit te stimuleren en moedigt organisatoren aan om samen rijden van bezoekers en personeel te promoten.
9. **Online info route/parkeerplek**
   Deze informatie wordt standaard aan organisatoren verstrekt door VTE.
10. **Parkeerbeleid ontwikkelen en toepassen**
    Er is alleen sprake van parkeerbeleid als onderdeel van het eerdergenoemde vervoersplan. Onderdeel van het vervoersplan is het gebruik van een transferium nabij de A1.

De volgende maatregelen worden door VTE nog niet actief gepromoot als onderdeel van het vervoersmanagement. Van deze maatregelen wordt de ontwikkeling op de voet gevolgd:

11. **Stimuleren schone voertuigen**
    Voor bezoekers wordt dit niet actief gestimuleerd. De directeur van VTE heeft naar het personeel een voorbeeldfunctie en rijdt een hybride personenauto.
12. **Parkeerplekken voor elektrische voertuigen**
    Vooralsnog is daarin nog niet voorzien. VTE volgt de ontwikkelingen en zal hierop inspelen indien dit voor VTE opportuun is en de elektriciteitsinfrastructuur dit toe laat. Hierbij moet rekening gehouden worden met het feit dat er niet 1 parkeerterrein is, maar dat er op meerdere plekken op het terrein geparkeerd kan worden, afhankelijk van het type activiteit.

Na vier jaar zullen de verkeersstromen geëvalueerd worden en zal het vervoersmanagementplan bijgesteld worden, indien de ontwikkelingen daartoe aanleiding geven. De haalbaarheid van het toepassen van overige maatregelen, zoals aangegeven in de onderstaande figuur, kan dan worden overwogen.



Figuur 2: Mogelijke maatregelen gekoppeld aan kenmerken en maatregelgebieden (Rijkswaterstaat, 2020)

Naast de maatregelen die al zijn toegepast in de bedrijfsvoering en waar al rekening wordt gehouden zijn er ook maatregelen waarmee VTE geen rekening kan houden en/of buiten de scope van VTE vallen, zie hieronder:

1. **Verlengen openingstijden**
   VTE kent geen vaste openingstijden, activiteiten kennen elk hun eigen tijdsvenster. De ervaring leert dat activiteiten die veel bezoekers trekken een sterk gespreide aankomst laten zien en een zich over een iets kortere tijdspanne uitstrekkend vertrek.
2. **Korting verlenen**
   Korting verlenen is niet aan de orde, het zijn de organisatoren van activiteiten die de hoogte van entreeprijzen bepalen. Indien de omvang van een activiteit daar aanleiding toe geeft, worden ook combitickets aangeboden voor vervoer en entree. VTE zal een kortingsregeling op vervoer sterk aanbevelen bij de organisatoren van evenementen.
3. **Kortingsregeling OV**

Korting verlenen is niet aan de orde, het zijn de organisatoren van activiteiten die de hoogte van entreeprijzen bepalen. Indien de omvang van een activiteit daar aanleiding toe geeft, worden ook combitickets aangeboden voor vervoer en entree. VTE zal een kortingsregeling OV sterk aanbevelen bij de organisatoren van evenementen.

4. **Stil asfalt**
   Valt buiten de scope van VTE.

Concluderend

VTE zelf heeft circa 10 personen permanent in dienst die regelmatig op het terrein aanwezig zijn. Bij 500.000 bezoekers per jaar verwacht VTE gemiddeld 16 FTE benodigd te hebben. De drempelwaarden voor zakelijk verkeer en woon-werkverkeer worden hierdoor niet behaald. Voor het zakelijke verkeer en woon-werkverkeer hoeft VTE dan ook niet te voldoen aan de zorgplicht vervoersmanagement. Er zullen in totaal 5.220 aantal bewegingen per jaar zijn op het terrein van VTE van vrachtwagens (2.610 bezoekende vrachtwagens). De drempelwaarde is 10.000 bezoekende goederenvoertuigen (vrachtwagens) per jaar. VTE hoeft niet te voldoen aan de zorgplicht vervoersmanagement voor goederenvervoer.

De drempelwaarde voor bezoekers wordt daarentegen behaald. VTE moet voldoen aan de zorgplicht vervoersmanagement voor bezoekersverkeer. Voor grote evenementen zal VTE een specifiek vervoersplan opstellen. De volgende drempelwaarden zullen hiervoor worden gebruikt:

Tabel 10 Drempelwaarden voor het opstellen van een vervoersplan

Drempelwaarde vervoersplan (aantal bezoekers)	Etmaalperiode Aankomst	Etmaalperiode Vertrek
21.500	07.00 – 19.00 uur	07.00 – 19.00 uur
4.750	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur
3.000	07.00 – 19.00 uur	23.00 – 07.00 uur
2.375	19.00 – 23.00 uur	19.00 – 23.00 uur
2.375	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur

** Er zullen geen evenementen aanvangen in de nachtperiode, dit is daarom buiten beschouwing gelaten.*

Referenties

Rijkswaterstaat. (2020). *Handreiking Vervoermanagement (Uitvoering van de milieuwet- en regelgeving).* Rijkswaterstaat.