

Protocol: Aanpak gevolgen aan maaiveld door de zoutwinning van Akzo Nobel Salt (bodemdaling)

In september 2009 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede een geactualiseerd protocol vastgesteld als procedurerichtlijn bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor bouwen en voor diverse (aanleg)werkzaamheden in het gebied dat te maken heeft met deze mogelijke bodemdalingen.

Gezien de veranderde terminologie in Wet ruimtelijke ordening en het feit dat de inleidende tekst was gericht op bestemmingsplan "Boeldershoek 2009", is voorliggende memo opgesteld. Hierin is eerst de essentie van de oorspronkelijke inleidende tekst samengevat. Op de veranderde terminologie van de Wro na, zijn de te doorlopen stappen in het protocol zelf niet aangepast.

Aanleiding

Als gevolg van de zoutwinning door AkzoNobel en de aanwezigheid van zogeheten cavernes als gevolg daarvan, is er in een gebied rond diverse van deze winningen (vooral de oudere winningen) kans op bodemdalingen. Enerzijds is het zonder meer afzien van elk nieuw (industrieel) ontwikkelingspotentieel binnen dit 'bodemdalingsgebied' (door AkzoNobel aangegeven op een bodemdalingskaart) niet gerechtvaardigd, anderzijds is een onbeperkte ontwikkeling evenmin toelaatbaar.

Om de risico's van bodemdalingen in relatie tot ontwikkelingen (bouwen diverse andere werkzaamheden) te beheersen hebben Burgemeester en wethouders van Enschede en Hengelo een protocol opgesteld als procedurerichtlijn bij het verlenen van omgevingsvergunningen.

Het protocol

Burgemeester en wethouders volgen bij het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in de bestemmingsplanregels zoals vermeld bij de gebiedsaanduiding 'Bodemdalingsgebied' de volgende procedure:

1. Degene, die binnen deze aanduiding een vergunningplichtig bouwwerk wil bouwen of een in de planregels onder 'bodemdalingsgebied' bedoeld vergunningplichtig werk wil uitvoeren (verzoeker), vraagt bij de gemeente de benodigde omgevingsvergunning aan.
2. De gemeente beoordeelt of zij uit ruimtelijk oogpunt in beginsel bereid is de omgevingsvergunning te verlenen.
3. Indien de gemeente in beginsel medewerking wil verlenen aan dit verzoek, gaat de verzoeker de geplande levensduur van het werk na (bijvoorbeeld 50 jaar). Vervolgens neemt hij contact op met AkzoNobel over de worst-case prognose van de bodemdaling in het betreffende gebied in relatie tot de geplande levensduur van de uit te voeren werken. De resultaten van dit contact worden schriftelijk vastgelegd in een rapport.
4. De verzoeker verstrekt de gemeente het onder sub 3 genoemde rapport.
5. Nadat de gemeente dit rapport heeft ontvangen, vraagt zij schriftelijk advies aan het Staatstoezicht op de Mijnen over de correctheid van de aangeleverde onderbouwing van de te verwachten veiligheidsrisico's als gevolg van bodeminstabiliteit in de tijd voor het perceel (de percelen) waar het plan is gepland.
6. Het Staatstoezicht op de Mijnen beoordeelt of het mogelijk is op basis van de beschikbare gegevens advies uit brengen of dat het nodig is bij de verzoeker nadere gegevens in te winnen aler advies te kunnen uitbrengen.
7. Het Staatstoezicht op de Mijnen brengt aan de gemeente schriftelijk advies uit; in dit advies wordt aangegeven:
 - of de door AkzoNobel opgestelde worst-case prognose sub 3 juist wordt geacht;
 - aan welke aspecten bij de uitvoering van de gewenste werken aandacht moet worden besteed.
8. De gemeente zendt het advies sub 7 toe aan de verzoeker en vraagt de verzoeker schriftelijk aan te tonen dat de gewenste werken (waarbij vooral ook aandacht voor kwetsbare onderdelen,

zoals zakkinggevoelige machines) niet door een mogelijke zakking van de bodem kunnen worden geschaad.

9. Zodra aan het gestelde sub 8 is voldaan, neemt de gemeente een beslissing over het starten van de wettelijke procedures, nodig om de aangevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen.

Naast het hiervoor beschreven protocol moet bij het verlenen van de omgevingsvergunning uiteraard ook rekening worden gehouden met de overige in de planregels opgenomen voorwaarden, zoals die ten aanzien van bebouwingsgrenzen, bebouwingshoogten en bebouwingspercentages.

Vertaling naar het bestemmingsplan

Op de bestemmingsplanverbeelding is een aanduiding 'overig - bodemdalingsgebied' opgenomen, gebaseerd op de bodemdalingskaart van AkzoNobel. Binnen dit gebied mogen alleen nieuwe vergunningplichtige bouwwerken gebouwd worden als advies is ingewonnen bij het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) over de te verwachten veiligheidsrisico's als gevolg van bodeminstabiliteit in relatie tot de perceelslocatie en verwachte levensduur van het gebouw. Ditzelfde geldt voor diverse in de planregels benoemde (aanleg)werkzaamheden.

Het bodemdalingsprotocol is niet 1-op-1 aan de planregels gekoppeld. Deze kan immers verouderen (bijv door veranderende wetgeving/terminologie) of op onderdelen veranderen (bijv. n.a.v. een evaluatie). Impliciet is het protocol aan de regels gekoppeld, want het verplichte (onafhankelijke) advies van SodM is essentieel in het bodemdalingsprotocol. Dit zal ook altijd verplicht blijven in het protocol. Het advies vormt het 'sluitstuk' van het protocol.