

Nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen

Bestemmingsplan “Buitengebied Zuidoost-fietspad Zuid
Esmarkerrondweg”

Gemeente Enschede

Programma Stedelijke Ontwikkeling

Afdeling Bestemmingsplannen

November 2015

SAMENVATTING EN BEANTWOORDING ZIENSWIJZEN MET BETREKKING TOT HET ONTWERP-BESTEMMINGSPLAN “BUITENGEBIED ZUIDOOST-FIETSPAD ZUID ESMARKERRONDWEG”

Het ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied Zuidoost-fietspad Zuid Esmarkerrondweg" heeft van 3 september tot en met 14 oktober 2015 ter inzage gelegen.

Voor het gebied dat globaal begrensd wordt door de Zuid Esmarkerrondweg, Schukkinkweg en Heutinkstraat en een gedeelte van de gronden tussen de Brinkstraat en de Wilminkweg is het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuidoost-fietspad Zuid Esmarkerrondweg' ontworpen.

Dit plan voorziet in het planologisch-juridische regeling om een fietspad aan te kunnen leggen langs de Zuid Esmarkerrondweg en door het agrarisch gebied gelegen tussen de Brinkstraat en de Wilminkweg.

Tijdens de tervisielegging van het ontwerp-bestemmingsplan zijn er drie zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk.

In de vergadering van de Stadsdeelcommissie Zuid van 24 november 2015 zijn de indieners van de zienswijzen in de gelegenheid gesteld een mondelinge toelichting te geven op hun zienswijze.

1. Indiener 1, mede namens een aantal buurtbewoners

Brief d.d. 7 oktober 2015, ingeboekt op 8 oktober 2015.

Samenvatting zienswijze:

1. Indieneren delen de ambitie om de veiligheid van fietsers langs de Zuid Esmarkerrondweg te vergroten en zijn dan ook niet tegen het fietspad. Ze maken zich echter wel zorgen over het voorliggende plan. Als er goedkeuring wordt gegeven voor de aanleg van het fietspad door de akker gelegen tussen de Wilminkweg en de Brinkstraat zijn zij van mening dat de veiligheid van de fietser in het geding komt, omdat:

-kruisend verkeer van fietsers en gemotoriseerd verkeer gevaarlijker is dan de huidige situatie waarbij deze weggebruikers zich op dezelfde weg bevinden en in dezelfde richting rijden

-oversteek van het fietspad met de Brinkstraat wordt een zeer gevaarlijk kruispunt, omdat het kruispunt Zuid-Esmarkerrondweg/Brinkstraat uit een tweetal kruispunten bestaat en het verkeer uit vier richtingen de Brinkstraat in komt

-Vanuit de Zuid Esmarkerrondweg tot de fietssersoversteek is het vanaf beide 'armen' respectievelijk 109 en 94 meter. De 'linkerarm' van 94 meter heeft halverwege ook nog een onderbreking, omdat eerst verkeer van rechts voorrang verleend moet worden en vanaf daar is het 39 meter tot de fietssersoversteek. Een accelererende auto is binnen 3 tot 4 tellen bij de oversteek en het zicht op de fietsers die op over het fietspad aankomen wordt door de woning Brinkstraat 681 aan het zicht onttrokken.

2. Indieneren stellen voor om het fietspad op te schuiven richting de Holzikerbrinkweg (tevens onderdeel rondje Enschede). Het kruisend verkeer blijft, maar het uitzicht van automobilisten en fietsers is in elk geval veel beter. Het totaal aan te leggen fietspad vanaf de Wilminkweg wordt dan verminderd van 513 meter tot 215 meter. Dit levert voordelen op zoals dat er minder grond aangekocht hoeft te worden, er hoeft minder bos gekapt te worden en in de zomer loopt het fietspad niet door een hoge haag van mais. Het deel door de mais dat onverlicht is kan zorgen voor angst waardoor alsnog gekozen wordt voor de 'oude' route langs de Zuid Esmarkerrondweg.

Gemeentelijk commentaar:

1. De plannen voor de aanleg van een fietspad zijn mede ingegeven om de veiligheid van fietsers te vergroten. Voordat gekozen is voor de variant, die in het bestemmingsplan is opgenomen, zijn meerdere varianten onderzocht. Deze varianten en de afweging van de voor- en nadelen van elke variant zijn beschreven in het rapport 'fietspad Zuid Esmarkerrondweg, voorlopig ontwerp voor een vrijliggend fietspad langs de Zuid Esmarkerrondweg tussen de Holzikerbrinkweg en Stenversweg' (hierna genoemd: rapport).

De gemeenteraad heeft op 15 april 2013 besloten om het voorlopige ontwerp op basis van de voorkeursvariant vast te stellen. De voorkeursvariant is voor het bepaalde gedeelte de aanleg van het fietspad door het agrarisch gebied tussen Brinkstraat en Wilminkweg.

Het argument dat de oversteek met de Brinkstraat een zeer gevaarlijk kruispunt wordt onderschrijven wij niet. De inrichting van het fietspad wordt zodanig uitgevoerd dat de voorrangssituatie voor de verkeersdeelnemers duidelijk is. De oversteek van het fietspad met de Brinkstraat wordt verhoogd aangelegd, wordt uitgevoerd in rood asfalt en er wordt gewerkt met haaiantanden. Het fietspad buigt ter hoogte van de woning Brinkstraat 681 enigszins af van de woning, waardoor het uitzicht verbeterd wordt.

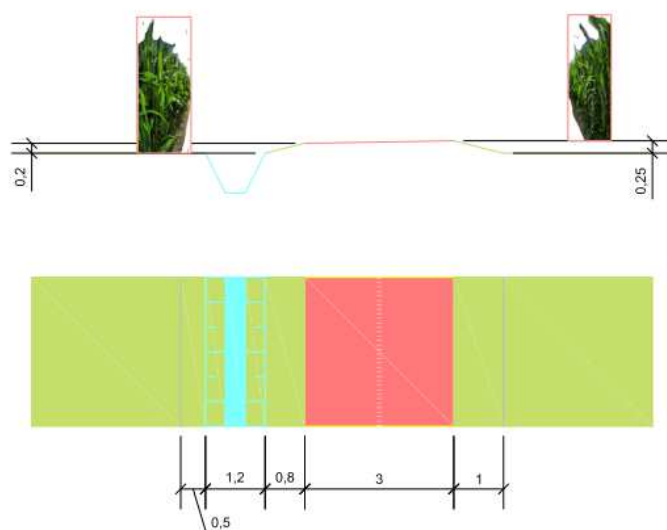
Een accelererende auto zal niet binnen 3 tot 4 seconden bij de oversteek zijn. Bij een snelheid van 60 km/h (hetgeen de maximumsnelheid ter plaatse is) wordt hier 6 seconden over gedaan. Dit betekent dat weggebruikers ruim voldoende tijd hebben om situaties te overzien.

Het fietspad wordt naast het Lappenpad aangelegd. Door middel van de aanleg van het fietspad wordt het fiets- en autoverkeer ontvlochten/rijdt deze niet samen op de rijbaan.

2. Voor een route van een vrijliggend fietspad over de Holzikerbrinkweg is niet gekozen, omdat deze te ver van de Zuid Esmarkerrondweg af ligt.

Bij het voorstel van indiener om het fietspad te verschuiven richting Holzikerbrinkweg wordt geen vrijliggend fietspad aangelegd, maar rijden fietsers net zoals gemotoriseerd verkeer over de rijbaan. Dat is niet conform de uitgangspunten van het college en de gemeenteraad, om een vrijliggend fietspad aan te leggen langs en zo dicht mogelijk langs de Zuid Esmarkerrondweg en het fiets- en autoverkeer waar mogelijk te ontvlechten.

Het fietspad loopt door agrarisch gebied, op dit moment in gebruik als maïsland. Naast het fietspad (3 meter breed) wordt aan beiden zijden een berm en wordt aan één zijde een sloot gerealiseerd, waardoor er afstand tot de maïs zal zijn. Soortgelijke situaties zijn het fietspad bij de zandwinning Rutbekerveld en het fietspad van Rondje Enschede achter het Euregiobedrijvenpark. Een doorsnede van het fietspad zoals deze ter plaatse van de doorsnijding van het agrarisch gebied zal worden is hieronder weergegeven.



Doorsnede fietspad ter plaatse van doorsnijding agrarisch gebied

Maïs staat hoog vanaf de zomer tot aan ongeveer de maand oktober, wanneer het geoogst wordt. Het betreft dus een gedeelte van het jaar dat fietsverkeer aan beide zijden maïs kan hebben. Wij hebben bekeken of wij bepaalde maatregelen willen nemen, zoals verlichting op dit gedeelte voor het fietspad.

Er is voor gekozen om alleen op bepaalde punten van het fietspad, waar de verkeersveiligheid dit vereist, verlichting aan te brengen. Dit is op de kruispunten. Voor het overige gedeelte van het fietspad gelegen in het buitengebied, waaronder het gedeelte tussen Brinkstraat en Wilminkweg, wordt geen verlichting aangebracht. Deze lijn is overeenkomstig het door de gemeenteraad op 8 december 2009 vastgestelde beleid zoals dat is opgenomen "Beleidslijnen openbare verlichting 2010-2013". Wij zien geen aanleiding om van deze beleidslijn af te wijken.

Het is overigens zodra het fietspad is aangelegd niet verboden om over de Zuid Esmarkerrondweg te fietsen, omdat de aanwonenden die aan de oostkant van de Zuid Esmarkerrondweg wonen op het fietspad moeten kunnen komen.

Wijzigingen:

De zienswijze heeft geleid tot het opnemen van tekst met betrekking tot de afweging van verschillende varianten van het fietspad in de toelichting van het bestemmingsplan "Buitengebied Zuidoost-fietspad Zuid Esmarkerrondweg". Daarnaast is de tekst van de toelichting aangevuld ten aanzien van de uitgangspunten van het ontwerp van het fietspad. De zienswijze heeft niet geleid tot wijziging in de regels en de verbeelding.

2. Indiener 2

Brief d.d. 13 oktober 2015, ingeboekt op 14 oktober 2015

Samenvatting zienswijze:

Indieners zijn eigenaar van het perceel kadastraal bekend gemeente Lonneker, sectie AA, nummer 198. Het in het ontwerp-bestemmingsplan ingetekende fietspad doorsnijdt dit perceel. Indieners zijn het niet eens met vaststelling van dit ontwerp-bestemmingsplan en bestrijden dit plan op alle punten, maar specifiek en niet uitputtend op de volgende onderdelen:

1. Indieners worden onevenredig geschaad in hun belangen door de gevolgen van de aanleg van het fietspad. Dit vanwege de doorsnijding van hun agrarische perceel en de te verwachten overlast bij de woning Wilminkweg 60. Dit heeft forse financiële consequenties voor de waarde en het overblijvende perceel van indieners.

Er is slechts éénmaal gesproken het de grondverwerver. Tot op heden zonder resultaat. Uit de toelichting van het bestemmingsplan blijkt niet op welke wijze de verwerving van de gronden is meegewogen in het totaalbedrag van de begrote kosten van de uitvoering. Zoals geen rekening is gehouden met een reële waardevermindering van het overblijvende van indieners kan niet gesteld worden dat het plan (financieel) uitvoerbaar is.

2. Het fietspad staat ingetekend op circa 50 meter uit de zuidoostgevel van de woning Wilminkweg 60 en dat het pad het agrarische perceel doorsnijdt met blijvende agrarische schade tot gevolg. De woning met achtertuin is juist gericht op deze zijde. Dat door de gemeentelijk taxateur geen waardevermindering van de woning is getaxeerd, geeft blijkt van een onjuiste beoordeling van de ingreep en de financiële consequenties.

3. Er is geen rekening gehouden met een 'goede ruimtelijke ordening' (artikel 3.1 eerste lid Wet ruimtelijke ordening). Door het nieuwe fietspad te situeren in het midden van het perceel van indieners wordt miskend dat er voldoende alternatieven zijn om het fietspad rondom het perceel te realiseren. De fietsverbinding kan worden aangelegd dat doorsnijding van het perceel van indieners noodzakelijk is. De route via de noordelijke Wilminkweg en Brinkstraat is slechts 235 meter langer. Een te verwaarlozen omweg van circa 40 seconden bij een fietssnelheid van 20 km/uur. Uit de toelichting blijkt niet waarom gekozen is voor dit tracé, dat geen recht doet aan de huidige structuur van de omgeving. Het bestemmingsplan voldoet niet aan artikel 3:46 Algemene wet bestuursrecht (motiveringsvereiste).

4. Onduidelijk is hoe de zeer onveilige oversteek van de Brinkstraat ten westen van het perceel van indieners wordt vormgegeven. Nader onderzoek naar de veiligheid is in het kader van een goede ruimtelijke ordening vereist.

5. Uit het ontwerp-bestemmingsplan blijkt niet in hoeverre onderzoek is gedaan naar de noodzaak van aanleg van het fietspad. Onduidelijk is in hoeverre rekening is gehouden met de slechte economische vooruitzichten en de door het CBS geprognostiseerde bevolkingskrimp, die zich in Overijssel voor zal doen. Wat zijn de geprognostiseerde fietsersaantallen voor het nieuwe fietspad en maken deze de aanleg noodzakelijk? Sinds lange tijd wordt gebruik gemaakt van de route via de Wilminkweg en de Brinkstraat. Niet inzichtelijk is waarom deze route niet langer zou voldoen.

Gemeentelijk commentaar:

1. Vanwege de aanleg van het fietspad op de grond van de indieners zijn wij in gesprek met indieners en hun adviseur, met als doel om tot overeenstemming te komen over de aankoop van de grond waarop het fietspad wordt aangelegd.

Tot op heden is er geen overeenstemming bereikt. Wij zijn van oordeel dat wij reële bedragen bieden. Tot op dit moment is er door ons meerdere keren met indieners gesproken.

In de begroting voor de aanleg van het fietspad is rekening gehouden met reële kosten voor grondverwerving en bijkomende kosten in het kader van de aanleg van het fietspad. De raad heeft op 15 april 2013 een bedrag van €1.960.000 beschikbaar gesteld waarin rekening is gehouden met verwervingskosten. Gesteld kan worden dat het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

2. De tuin van de woning Wilminkweg 60, waarvan indiener eigenaar is, is gericht op het zuiden. Het fietspad is niet gelegen op circa 50 meter, maar op circa 90 meter van de woning.

Tussen het fietspad en de woning is agrarische grond gelegen, waar op dit moment mais wordt verbouwd. De afstand van 90 meter is een zodanige afstand dat overlast door het gebruik van het fietspad niet zal zorgen voor een (grote) aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

Wij merken op dat naar aanleiding van gesprekken met indieners het tracé is aangepast en deze 15 meter verder van de woning Wilminkweg 60 is komen te liggen, in verband met het beter kunnen blijven benutten van de grond voor verbouw van mais en toegang van het perceel. Eventuele waardevermindering van de woning door de aanleg van het fietspad zijn bij onze berekening van de vergoeding aan indieners betrokken. Er bestaat echter tot op heden een verschil van mening over de mate van schade en het bedrag dat de gemeente Enschede aan indieners wenst uit te keren.

3. De reden voor de aanleg van het fietspad en de uitgangspunten hiervoor zijn opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan. Er zijn, voordat is gekozen voor de variant die is opgenomen in het ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied Zuidoost-fietspad Zuid Esmarkerrondweg", verschillende varianten onderzocht. Voor de uitvoering van een van deze varianten is om verschillende redenen niet gekozen. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt ingegaan op het onderzoek naar de verschillende varianten.

4. In het kader van de keuze van het tracé en de vormgeving van het fietspad, mede in het kader van veiligheid, is uitvoering nagedacht over de inrichting van het fietspad. De oversteek met de Brinkstraat zal zodanig worden uitgevoerd dat de voorrangssituatie voor verkeersdeelnemers duidelijk is. De oversteek wordt verhoogd aangelegd en met rood asfalt worden aangegeven om autoverkeer te attenderen op overstekende fietsers. De oversteek buigt enigszins af van de woning, waardoor het uitzicht voor fietsers verbeterd wordt.

5. De Zuid Esmarkerrondweg is een veelgebruikte route door fietsers (circa 400 fietsers per werkdag ter hoogte van het viaduct met de A35). Zowel vanuit het oogpunt van bereikbaarheid van de stad als veiligheid is de aanleg van een vrijliggend fietspad langs de Zuid Esmarkerrondweg al geruime tijd een wens van de fietsers, het gemeentebestuur en aanwonenden van de Zuid Esmarkerrondweg, wijkraden, de buurtkring etc. De bestaande route via de Wilminkweg en Brinkstraat wordt gebruikt door een andere groep fietsers dan de fietsers die nu de route over de Zuid Esmarkerrondweg richting de zuidwijken gebruiken. De route via de Wilminkweg en Brinkstraat wordt gebruikt voor fietsers die richting het centrum gaan. Fietsers in verband met woon-werkverkeer en woon-schoolverkeer richting de zuidwijken maken gebruik van het zuidelijke gedeelte van de Zuid Esmarkerrondweg. In het kader daarvan wordt gekozen voor aanleg van het gedeelte fietspad door het agrarische gebied tussen de Brinkstraat en Wilminkweg.

Wijzigingen:

De zienswijze heeft geleid tot het opnemen van tekst met betrekking tot de afweging van verschillende varianten van het fietspad in de toelichting van het bestemmingsplan "Buitengebied Zuidoost-fietspad Zuid Esmarkerrondweg". Daarnaast is de tekst van de toelichting aangevuld ten aanzien van de uitgangspunten van het ontwerp van het fietspad. De zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in de regels en verbeelding.

3. Indiener 3

Email binnen gekomen op 14 oktober 2015

Samenvatting zienswijze:

Met het huidige ontwerp gaat het fietspad dwars door een akker. Dit is een sociaal onveilige situatie. Daarnaast scheidt het de akker in twee stukken, waarbij het kleine stuk aan de Zuid Esmarkerrondweg agrarisch oninteressant wordt om te bewerken. Hierdoor wordt het waarschijnlijk mede onverkoopbaar, waardoor er vergroting van de kans op braakliggend terrein is. Hierdoor wordt de sociaal onveilige situatie versterkt. Daarnaast de vraag of het fietspad wel nodig is. Stringentere maatregelen om automobilisten minder hard te laten rijden lijken indiener zinvoller. Met de komst van het fietspad zal het autoverkeer alleen maar onveiliger worden, met mogelijk nog grotere en ernstigere ongelukken tot gevolg.

Gemeentelijk commentaar:

Met de eigenaar van het agrarische perceel waar het fietspad komt te liggen zijn wij in gesprek over aankoop van de grond en de daar bijhorende vergoeding. Alle van invloed zijnde waardeveranderingen op de grond worden bij de vaststelling van het bedrag betrokken.

Het agrarische perceel wordt kleiner door de aanleg van het fietspad. Vanuit een efficiënte agrarische bedrijfsvoering is een kleiner perceel wellicht minder interessant in verband met bewerking door grote machines. Tegelijkertijd geeft de agrarische bestemming naast het gebruik als akkerland zoals het nu in gebruik is, ook mogelijkheden voor het houden van bijvoorbeeld dieren/het weiden van vee op dit perceel grond. Er blijven voldoende gebruiksmogelijkheden over voor de grond.

Het fietspad langs de Zuid Esmarkerrondweg wordt aangelegd, onder andere vanwege de onveiligheidsgevoelens die fietsers hebben wanneer zij gebruik maken van de Zuid-Esmarkerrondweg. Dit heeft niet alleen te maken met te hard rijden. De weg wordt als onveilig ervaren door de smalle rijbaan, de scherpe bochten, de hoge verkeersintensiteit en de snelheidslimiet van 60 km/u in relatie tot de geringe snelheid van fietsers. Door de aanleg van een fietspad wordt de beleefde veiligheid flink verbeterd. Daarnaast wordt de aantrekkelijkheid van de route vergroot. Wij volgen uw redenering waarom met de aanleg van het fietspad het autoverkeer onveiliger zal worden, met ongelukken tot gevolg, niet. In dat verband verwijzen wij naar de Buurserstraat, waar eveneens een eenzijdig vrijliggend fietspad in twee richtingen is aangelegd. Dit project heeft zeker geen toename van het aantal ongevallen op de Buurserstraat tot gevolg gehad.

Waar mogelijk zijn in het kader van veiligheid verschillende verkeersmaatregelen genomen op de Zuid Esmarkerrondweg. In de loop der jaren is de Zuid-Esmarkerrondweg ingericht als erftegangsweg conform de principes van Duurzaam Veilig. Belijning is aangepast en snelheidsremmende plateaus zijn gerealiseerd op strategische plekken. Overal geldt het 60-km-per-uur-regime.

Wijzigingen:

De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen in het bestemmingsplan "Buitengebied Zuidoost-fietspad Zuid Esmarkerrondweg".