

Besluit Gemeenteraad VII- A

Onderwerp Projectafwijkingsbesluit Zonnepark Boeldershoek-West

Organisatieonderdeel DF

Corsanummer

2100015310

De raad van de gemeente Enschede,


gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 maart 2021,

besluit:

Medewerking te verlenen aan een projectafwijkingsbesluit voor het voortzetten van het reeds bestaande (op 14 maart 2017 voor 10 jaar vergunde) Zonnepark Boeldershoek-West tot 14 maart 2042 (te weten een projectafwijkingsbesluit waarmee voor een periode van 25 jaar, gerekend vanaf 14 maart 2017, wordt afgeweken van het bestemmingsplan) door een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

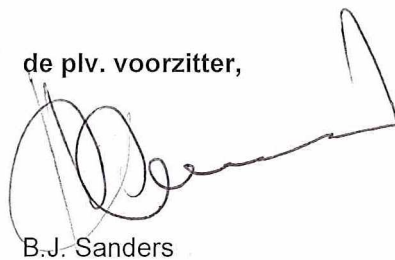
Aldus vastgesteld in de vergadering van 12 april 2021.

De griffier,



R.M. Jongedijk

de plv. voorzitter,



B.J. Sanders

Voorstel Gemeenteraad B

Raadsvergadering 12 april 2021

Onderwerp	Projectafwijkingsbesluit Zonnepark Boeldershoek-West		
Portefeuillehouder	Niels van den Berg agendaletter (B)		
Organisatieonderdeel	Cluster Omgeving & Recht	Aangeboden aan Raad	16 maart 2021
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2100015307

Wij stellen u voor te besluiten om:

Medewerking te verlenen aan een projectafwijkingsbesluit voor het voortzetten van het reeds bestaande (op 14 maart 2017 voor 10 jaar vergunde) Zonnepark Boeldershoek-West tot 14 maart 2042 (te weten een projectafwijkingsbesluit waarmee voor een periode van 25 jaar, gerekend vanaf 14 maart 2017, wordt afgeweken van het bestemmingsplan) door een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Inleiding

Aangevraagd project

Er is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het voortzetten van het reeds bestaande (op 14 maart 2017 voor 10 jaar vergunde) Zonnepark Boeldershoek-West, te weten een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan voor een periode van 25 jaar, gerekend vanaf 14 maart 2017 (dus tot 14 maart 2042). Dit gelet op de verwachte levensduur van het zonnepark en gelet op het feit dat zonneparken voor maximaal 25 jaar kunnen worden vergund. Dit (zoals gezegd) reeds bestaande Zonnepark Boeldershoek-West met een grootte van circa 20 hectare, is op 14 maart 2017 vergund voor de duur van 10 jaar met een zogenoemde kruimelomgevingsvergunning.

Bestemmingsplan

Met de kruimelomgevingsvergunning uit 2017 is het bestemmingsplan nadrukkelijk niet gewijzigd. Wel is het gebruik als zonnepark als gevolg van de kruimelomgevingsvergunning planologisch toegestaan tot 14 maart 2027. Indien er geen nieuwe vergunning zal worden verleend, dan is er vanaf 14 maart 2027 geen planologische basis meer voor het zonnepark.

Projectafwijkingsbesluit en verklaring van geen bedenkingen

Aan het onderhavige verzoek kan worden meegewerkt door een tijdelijk projectafwijkingsbesluit te verlenen, te weten een projectafwijkingsbesluit dat expireert op 14 maart 2042 (art. 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo).

Een verklaring van geen bedenkingen van de Raad is wettelijk verplicht bij een projectafwijkingsbesluit en is dan ook noodzakelijk om mee te kunnen werken aan het project. De verklaring van geen bedenkingen kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Wanneer de verklaring van geen bedenkingen wordt geweigerd, zal ook het projectafwijkingsbesluit geweigerd worden.

Publieksvriendelijke samenvatting

Het reeds bestaande Zonnepark Boeldershoek-West met een grootte van circa 20 hectare, is op 14 maart 2017 vergund voor de duur van 10 jaar met een zogenoemde kruimelomgevingsvergunning. Gelet op de verwachte levensduur van het zonnepark en gelet op het feit dat zonneparken voor maximaal 25 jaar kunnen worden vergund, heeft vergunninghoudster Twence thans een vergunning aangevraagd om af te wijken van het bestemmingsplan voor een periode van 25 jaar, gerekend vanaf 14 maart 2017 (dus tot 14 maart 2042). Nu het een reeds bestaand zonnepark betreft waarvan de ruimtelijke aanvaardbaarheid reeds in 2017 is getoetst, nu er geen overige wijzigingen zijn (m.u.v. extra borging van landschappelijke inpassing), nu verlenging van de termijn binnen de geldende beleidskaders past en nu de enige tegen de ontwerp-omgevingsvergunning ingediende zienswijze geen aanleiding vormt om de omgevingsvergunning niet (of gewijzigd ten opzichte van het ontwerp) te verlenen, wil het college dit mogelijk maken. De gemeenteraad wordt daarom verzocht om, na reeds een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen te hebben afgegeven, ook de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Beoogd effect

Het voortzetten van het bestaande Zonnepark Boeldershoek-West tot 14 maart 2042 door het verlenen van een tijdelijk projectafwijkingbesluit.

Argumenten

1 *Project draagt bij aan duurzaamheidsdoelstellingen*

Op 10 juni 2017 heeft u opdracht gegeven tot de ontwikkeling van een Energievisie, waarmee de kaders worden gecreëerd om in Enschede de transitie naar een volledig duurzame energievoorziening te realiseren. Eerder sprak u al uit dat een belangrijk deel van die opgave (ten minste 12 procent in 2030 en ten minste 27 procent in 2050) op Enschedees grondgebied dient te worden gerealiseerd. Dit initiatief draagt daar aan bij.

2 *Dit voorstel past binnen de met u gemaakte afspraken over het faciliteren van energieprojecten*

Bij de bespreking van de resultaten van de campagne 'Enschede wekt op', op 10 april 2017, heeft u als uitgangspunt vastgesteld dat aan energieprojecten te allen tijde medewerking wordt verleend als daarvoor voldoende draagvlak aanwezig is. Naderhand zijn er over dit onderwerp op verschillende momenten gesprekken met u gevoerd. Daarbij hebben we vastgesteld dat het begrip draagvlak voor verschillende uitleg vatbaar is. Ook hebben we vastgesteld dat draagvlak door diverse maatregelen kan worden bevorderd, maar niet kan worden afgedwongen.

In 2017 is de omgeving reeds bij de besluitvorming betrokken. Over het voornemen om het reeds bestaande zonnepark 15 jaar langer planologisch mogelijk te maken dan nu reeds het geval is (dus tot 14 maart 2042 in plaats van tot 14 maart 2027), zijn omwonenden geïnformeerd. Voor de volledigheid is ook Vereniging Behoud Twakkelo geïnformeerd. Zie verder argument 5.

3 *Het zonnepark past binnen de uitgangspunten zoals aangegeven in de Gids Buitenkans*

In de Gids Buitenkans is als uitgangspunt opgenomen dat initiatieven in het buitengebied die een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente, positief worden ontvangen. Initiatieven op dit vlak van burgers, bedrijven of samenwerkingsorganisaties worden zo goed mogelijk ondersteund. Hierbij wordt aangegeven dat de gemeente in principe positief tegenover de realisatie van zonnepanelen-velden staat zolang het gaat om locaties die dit ruimtelijk gezien aan kunnen (zie de pagina's 18, 30 en 31 van de Gids Buitenkans). Dat de onderhavige locatie dit ruimtelijk gezien aan kan, is reeds bij de verlening van de kruimelomgevingsvergunning gebleken, alsook na de feitelijke realisering van het zonnepark. Aan de Gids Buitenkans wordt derhalve voldaan.

4 *Het zonnepark is landschappelijk reeds goed ingepast op deze locatie*

Het betreft een bestaand zonnepark dat reeds deugdelijk landschappelijk is ingepast op deze locatie. Het inrichtingsplan voor dit zonnepark is in 2017 goedgekeurd. Het zonnepark is overeenkomstig de uitgangspunten uit dat inrichtingsplan gerealiseerd. Ter illustratie zijn bij de vergunningaanvraag foto's van de huidige situatie gevoegd en is op tekening aangegeven hoe en waar landschappelijke inpassing is gerealiseerd. In het kader van de verlenging van de vergunning naar 25 jaar is het projectgebied bovendien uitgebreid met bestaand groen/bos, zodat een robuust park geborgd blijft met een grote bijdrage aan landschappelijke kwaliteit (met aandacht voor groenelementen/beplanting, beheer en onderhoud).

5 *Omwonenden betrokken bij de besluitvorming*

Zoals bij argument 2 is aangegeven, is de omgeving in 2017 reeds bij de besluitvorming betrokken. Over het voornemen om het reeds bestaande zonnepark 15 jaar langer planologisch mogelijk te maken dan nu reeds het geval is (dus tot 14 maart 2042 in plaats van tot 14 maart 2027), zijn omwonenden bovendien (zoals gezegd) geïnformeerd. Voor de volledigheid is ook Vereniging Behoud Twakkelo geïnformeerd. Bij de vergunningaanvraag is een document gevoegd waaruit volgt hoe de omgeving in 2017 en in het kader van de onderhavige aanvraag bij de besluitvorming is betrokken. Dit document is ook als aparte bijlage bij voorliggend voorstel gevoegd.

6 *Bodemdalingsrisico betrokken bij de besluitvorming*

Op de gronden met de gebiedsaanduiding "overig - bodemdalingsgebied" mag niet worden gebouwd, tenzij het bevoegd gezag advies heeft ingewonnen bij het Staatstoezicht op de Mijnen over de te verwachten veiligheidsrisico's als gevolg van bodeminstabiliteit in relatie tot de perceelslocatie en verwachte levensduur van het gebouw. Dit advies is reeds in 2017 door ons opgevraagd bij het Staatstoezicht op de Mijnen (waarbij er niet van is uitgegaan dat het zonnepark 'slechts' 10 jaar aanwezig zou zijn). Staatstoezicht op de Mijnen heeft bij brief van 6 maart 2017 geadviseerd over de aanvraag. In verband met de kans dat schade zal kunnen ontstaan, is destijds geadviseerd in overleg te treden met AkzoNobel (thans Nouryon geheten) om vast te stellen of

aanpassingen in het ontwerp wenselijk c.q. noodzakelijk waren. Dat overleg heeft vervolgens plaatsgevonden. Het voeren van overleg met AkzoNobel en het doorvoeren van eventueel benodigde aanpassingen, is ook als voorschrift aan de kruimelomgevingsvergunning verbonden en zal eveneens als voorschrift aan het projectafwijkingbesluit worden verbonden. Twence is (vanzelfsprekend) bekend met de genoemde adviezen en rapportages.

7 TenneT en de Gasunie hebben geen bezwaar tegen het project

TenneT en de Gasunie hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het project. Er zal moeten worden voldaan aan de gebruikelijke voorwaarden van TenneT en de Gasunie in het kader van veiligheid en leveringszekerheid. Deze voorwaarden zullen worden opgenomen in het projectafwijkingbesluit.

8 De provincie heeft ingestemd met het project

In 2017 heeft er geen overleg met de provincie plaatsgevonden, omdat dergelijk overleg in het kader van een kruimelomgevingsvergunning niet verplicht is. In het kader van een projectafwijkingbesluit is overleg met de provincie echter wél verplicht. Gelet hierop is het project voorgelegd aan de provincie. De provincie heeft aangegeven met het project te kunnen instemmen. Een e-mail van de provincie d.d. 13 oktober 2020 waar dit uit blijkt, is bijgevoegd.

9 Ingediende zienswijze vormt geen reden tot weigering van de omgevingsvergunning

De enige tegen de ontwerp-omgevingsvergunning ingediende zienswijze vormt geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet (of gewijzigd ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning) te verlenen. De beantwoording van deze zienswijze is bijgevoegd.

Risico's

Er zijn geen noemenswaardige risico's bij dit project.

Financiële dekking van het voorstel

Vergunningverlening zal niet leiden tot kosten voor de gemeente. De kosten voor de procedure van het projectafwijkingbesluit worden via de Legesverordening in rekening gebracht. Met het bedrijf (Twence) is voorts een nieuwe planschadevergoedingsovereenkomst gesloten waarmee de eventueel uit het projectafwijkingbesluit voortvloeiende planschade zal worden verhaald.

Alternatieven

Alternatief is het verwijderen van het zonnepark na afloop van de verleende vergunning voor 10 jaar (dus in 2027). Dit is niet in lijn met de gemeentelijke energiedoelstellingen en zal financieel zeer nadelig zijn voor aanvrager Twence.

Participatie

Aanvrager heeft met omwonenden gecommuniceerd. Zie verder argument 5.

Communicatie

Communicatie met direct betrokkenen

Er is afstemming geweest met aanvrager Twence over inhoud en proces van de aanvraag.

PR over besluit:

N.v.t.

Persbericht:

Nee

Vervolg

Indien uw Raad instemt met het voorstel, wordt het projectafwijkingbesluit verleend. Communicatie hierover vindt plaats op de wettelijk voorgeschreven wijze (via weekblad Huis-aan-Huis, de Staatscourant en www.ruimtelijkeplannen.nl). Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, kunnen vervolgens beroep instellen tegen het besluit.

Bijlagen

- 1 Ruimtelijke onderbouwing
- 2 Concept raadsbesluit
- 3 Instemming provincie
- 4 Omwonenden betrokken bij besluitvorming
- 5 Beantwoording zienswijze. Niet geanonimiseerde versie: **niet t.b.v. publicatie.**
- 6 Beantwoording zienswijze. Geanonimiseerde versie t.b.v. publicatie

Burgemeester en Wethouders van Enschede,

de loco-Secretaris,

de Burgemeester,



E.A. Smit



dr. G.O. van Veldhuizen