

Twence Holding B.V.
T.a.v. de heer R.H. Schutte
Postbus 870
7550 AW HENGELO

DATUM
17 december 2020

ONS KENMERK
V-2019-2222
2000107613

BEHANDELD DOOR
De heer J.E. van Gilst

UW BRIEF VAN
15 april 2019

UW KENMERK
OLO 4232703

DOORKIESNUMMER
053 48 15 314

ONDERWERP
ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Geachte heer Schutte,

Op 15 april 2019 heeft u een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening t.b.v. zonnepark Boeldershoek-West voor de duur van 25 jaar (gerekend vanaf 14 maart 2017) op het perceel Zonnepark Boeldershoek-West. De aanvraag is geregistreerd onder nummer V-2019-2222. In deze brief informeren wij u over de beslissing op de aanvraag.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Wij zijn voornemens om de omgevingsvergunning te verlenen. Uw aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 24 december 2020 gedurende 6 weken (dus tot en met 3 februari 2021) ter inzage gelegd. Een kopie van het ontwerpbesluit treft u hierbij aan.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag om omgevingsvergunning leges verschuldigd. De verschuldigde leges bedragen € 9.823,15.

Publicatie

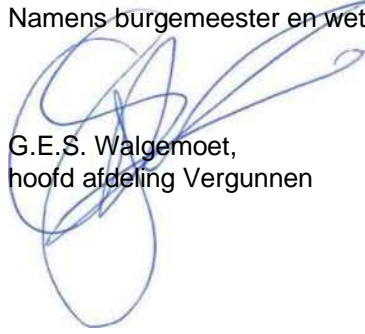
Het ontwerpbesluit om de omgevingsvergunning te verlenen, publiceren wij in het weekblad Huis aan Huis, in de Staatscourant en op ruimtelijkeplannen.nl. Een ieder kan tijdens de periode van terinzagelegging zienswijzen tegen het ontwerpbesluit indienen.

Nadere informatie

Als u vragen hebt over deze brief, kunt u contact opnemen met de heer J.E. van Gilst, telefoonnummer 053 48 15 314. Wanneer u reageert, wilt u dan ons kenmerknummer V-2019-2222 vermelden?

Voor meer informatie over de aanvraag verwijzen wij u naar onze website, www.enschede.nl onder het onderwerp "Wonen en bouwen".

Namens burgemeester en wethouders,



G.E.S. Walgemoet,
hoofd afdeling Vergunnen

Bijlage:
- ontwerpbesluit omgevingsvergunning

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders hebben op 15 april 2019 een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening t.b.v. zonnepark Boeldershoek-West voor de duur van 25 jaar (gerekend vanaf 14 maart 2017) op het perceel Zonnepark Boeldershoek-West. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer V-2019-2222.

Het betreft een verzoek van:

Twence Holding B.V.
Postbus 870
7550 AW HENGELO

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten d.d. [REDACTED], gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit.

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar, gerekend vanaf 14 maart 2017. Na deze termijn moet de situatie met de wettelijk voorgeschreven toestand in overeenstemming worden gebracht.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2.12 Wabo voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit".

Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij behorende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Bijbehorende documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
20170203_Memoworstcasebodemdaling_pdf	Memo	1900037379	15-04-2019
notitieWnbDEF020217_pdf	Notitie wet natuurbescherming	1900037380	15-04-2019

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
Satellietbeeld_2017_pdf	satellietbeeld van 2017 in de situatie vlak voor de aanleg van het park	1900037382	15-04-2019
opleveringstekening_pdf	Opleveringstekening van de bouwer. Onderhoud en beheer zijn ook bij deze partij ondergebracht.	1900037383	15-04-2019
Satellietbeeld_september_2018_pdf	satellietbeeld van 2018 in de situatie waarin het park bijna is voltooid	1900037384	15-04-2019
toestemming_Gasunie_pdf	toestemming gasunie	1900037386	15-04-2019
kadastraal_pdf	kadastrale tekening	1900037387	15-04-2019
toestemmingTenneT_pdf	advies aanleg zonnepark	1900037388	15-04-2019
HekwerkTwenceZonneparkHengelo_pdf	overzichtstekening	1900037389	15-04-2019
HandrlandschinpDEF_pdf	landschappelijke inpassing	1900037391	15-04-2019
zonnepark Boeldershoek-West	Aanvraagdocument publiceerbaar	1900037392	15-04-2019
GROdef_pdf	Goede ruimtelijke onderbouwing	1900037393	15-04-2019
bodemdalingsrisico_pdf	bodemdalingsrisico	1900037395	15-04-2019
201 Ontvangstbewijs OGV	Ontvangstbewijs	1900037419	16-04-2019
202 Procedurebevestiging	Procedurebevestiging	1900039099	23-04-2019
221 Verzoek om aanvulling	Verzoek om aanvulling	1900039115	29-10-2019
verbrede_afscherming_westzijde_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108883	11-11-2019
sporen_ree_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108884	11-11-2019
verhoogde_afscherming_en_groenstrook_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108886	11-11-2019
poel_westzijde_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108887	11-11-2019
verondieping_beek1_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108888	11-11-2019
natuurvriendelijke_oever_westzijde_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108889	11-11-2019
natuurvriendelijke_oever_met_instroom_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108890	11-11-2019
verondieping_beek2_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108892	11-11-2019

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
natuurvriendelijke_inrichting_westzijde1_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108893	11-11-2019
10_kv_trafo_en_informatiepunt_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108895	11-11-2019
groenstrook_voormalig_boerenerf_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108896	11-11-2019
compact_station_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108897	11-11-2019
beheer_met_schapen3_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108898	11-11-2019
ventioneel_zouthuisje_Dennenboomlaan_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: De particuliere onverharde weg midden door het zonnepark wordt door de gebruikers Dennenboomlaan genoemd	1900108899	11-11-2019
beheer_met_schapen2_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108901	11-11-2019
zoutboring_Nouryon_Twekkelermarkeweg_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108902	11-11-2019
beheer_met_schapen1_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108905	11-11-2019
neveningang_westzijde_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108907	11-11-2019
beek_westzijde_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108909	11-11-2019
panelen_met_omvormer_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108911	11-11-2019
afscherming_westzijde_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108912	11-11-2019
solitaire_eik_met_uilenkast_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108913	11-11-2019
twekkelermarkeweg_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108914	11-11-2019
werkcontainer_en_compact_station_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108915	11-11-2019
strootbeekweg_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108916	11-11-2019

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
aanvulling_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: toelichting op de vergunningaanvraag	1900108918	11-11-2019
Strootbeekweg_hoek_OHD_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108919	11-11-2019
betreedbaar_station_10_kv_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: conform bouwvergunning	1900108920	11-11-2019
luchtfoto3_sept2018_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108921	11-11-2019
bouwtekening_werkcontainer_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: conform bouwvergunning	1900108923	11-11-2019
luchtfoto1sept2018_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108924	11-11-2019
locatie_detail_10_kv_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: locatie van het station in het park	1900108925	11-11-2019
ingang_OHD_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: de hoofdingang aan de Oude Hengelosedijk	1900108926	11-11-2019
luchtfoto_2_sept2018_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108928	11-11-2019
PlantlijstZonneparkBoeldershoekWest_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: beplantingslijst cf bestek, onderhoud groenstroken is uitbesteed.	1900108930	11-11-2019
fabelenweg_jpg	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: Beeld vanaf de Fabelenweg	1900108931	11-11-2019
plattegrond_werkcontainer_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108932	11-11-2019
toestemming_TenneT_2018_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	1900108933	11-11-2019

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
projectgrens_en_inpassing_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: op deze tekening staan naast de zonnepanelen ook alle objecten, groenstroken en landschappelijke inpassingsmaatregelen. De buitenste rand van dat alles is ingetekend als projectgrens. De tekening is ook in Autocad beschikbaar.	1900108934	11-11-2019
Zonnepark_dwg	Opmerking: Autocadbestand, gelijk aan eerder ingestuurde PDF. (DWG kan niet geopend worden)	1900111513	18-11-2019
kadaster_dwg	Opmerking: Autocad bestand kadastrale tekening (kan niet geopend worden)	1900111514	18-11-2019
aanbiedingsbrief_pdf	Soort: Anders - Opmerking: aanbiedingsbrief vergunningprocedure	2000037364	21-4-2020
impuls_landschappelijke_kwaliteit_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2000037365	21-4-2020
toelichting_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2000037366	21-4-2020
projectgebied_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2000037367	21-4-2020
330-RZ-8828-Zonnepark_BH_West-_D2-A0_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Opmerking: plattegrond	2000037371	21-4-2020
Nieuw schrijven Nouryon (voorheen AkzoNobel geheten) d.d. 15-10-2020	Nieuw schrijven n.a.v. nieuwe aanvraag	2000107754	15-10-2020
Nieuw schrijven Gasunie d.d. 15-10-2020	Nieuw schrijven n.a.v. nieuwe aanvraag	2000107755	15-10-2020
Instemming provincie d.d. 13-10-2020	Instemming provincie	2000107756	13-10-2020
Communicatie met omgeving	Communicatie met omgeving	2000107758	30-9-2020
Nieuw schrijven TenneT d.d. 15-10-2020	Nieuw schrijven n.a.v. nieuwe aanvraag	2000107759	15-10-2020
Nieuw schrijven Staatstoezicht op de Mijnen d.d. 10-11-2020	Nieuw schrijven n.a.v. nieuwe aanvraag	2000107760	10-11-2020
Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen d.d. 15 december 2020 (incl. raadsvoorstel d.d. 27 oktober 2020)	Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen	2000109357	15-12-2020

Overwegingen en voorschriften

Onderdeel van het besluit vormen de overwegingen en voorschriften die per activiteit zijn opgenomen.

Activiteit 1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo hebben wij voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning verleend. Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader (artikel 2.12 Wabo).

Op grond van artikel 2.22 van de Wabo verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen onder punt II. De vergunninghouder dient er voor te zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 2.25 lid 1 Wabo).

I. Overwegingen

Voorgeschiedenis

Bij besluit van 14 maart 2017 is het onderhavige zonnepark reeds voor een periode van 10 jaar vergund met een zogenoemde kruimelomgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, gelezen in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de Wabo, gelezen in samenhang met artikel 4, onderdeel 11, van bijlage II bij het Bor. In dat besluit van 14 maart 2017 hebben wij het volgende opgemerkt:

“(…) I. Overwegingen

Aanvraag

De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark met een oppervlakte van 20 hectare op de locatie Zonnepark Boeldershoek-West. De aanvraag betreft een tijdelijke plaatsing voor een periode van 10 jaar.

Duurzame energie

De gemeenteraad heeft het volgende doel geformuleerd bij de vaststelling van het Actieplan duurzaamheid:

- *in 2030 bedraagt het op Enschedees grondgebied opgewekte aandeel duurzame energie ten minste 12 procent en*
- *in 2050 is dat aandeel hernieuwbare energie toegenomen tot ten minste 27 procent.*

Om deze doelstelling te kunnen bereiken zal er zowel energie moeten worden bespaard, als duurzaam worden opgewekt. In Enschede bestaan de mogelijkheden om duurzame energie op te wekken in hoofdzaak uit windenergie, zonne-energie (PV-panelen en zonneboilers) en energie uit biomassa en mest. De hiervoor beschreven opgave kan deels worden opgelost door het leggen van zonnepanelen of zonneboilers op bestaande daken en het verwerken van (meer) biomassa en mest voor het opwekken van duurzame energie. Een deel dit potentieel aan duurzame energie in de stedelijke omgeving zal echter nooit, of in ieder geval niet in de komende decennia, worden ontsloten. In het geval van zonne-energie omdat de dakconstructie daarvoor ongeschikt is, het dak in de schaduw van bomen of een ander gebouw ligt, of de eigenaar er simpelweg geen brood in ziet. En in het geval van biomassa omdat er niet, of op een andere manier (bijvoorbeeld compostering) gebruik van wordt gemaakt.

Vanwege deze onzekerheden is uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid dat het in 2030 gerealiseerde aandeel duurzame energie uit het potentieel aan energie uit mestvergistings, zonnepanelen op daken, warmteboilers, kleine (urban) windmolens en biomassa niet meer bedraagt dan 30 procent. Bij dit uitgangspunt bestaat de ruimtelijke opgave in de periode tot 2030 uit het vinden van locaties die opgeteld voorzien in 555 Tj aan zonne- en of windenergie. Dit is energie die overeenkomt met de jaarlijkse productie van 19 windmolens van het type dat in Bad Bentheim is te vinden, of 141 hectare (netto) aan velden met zonnepanelen.

In het najaar van 2016 is de campagne ‘Enschede wekt op’ van start gegaan. Daarin werd de bevolking van Enschede opgeroepen om zelf zo veel mogelijk zelf duurzame energie op te wekken. Tegelijkertijd werden inwoners, bedrijven en instellingen gevraagd om mee te denken bij de zoektocht naar geschikte locaties voor het opwekken van zonne- en of windenergie. Tegen deze

achtergrond heeft Twence een plan ontwikkeld dat voorziet in de realisatie van een zonnepark met een oppervlakte van 20 hectare.

Bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest" en heeft hierin de bestemming "Agrarisch", de dubbelbestemming "leiding-hoogspanningsverbinding" en de aanduidingen "bodemdaling" en "geluidszone industrie".

Het aanleggen van een zonnepark op gronden met de bestemming "Agrarisch" is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor het weiden van vee en de exploitatie van een grondgebonden agrarisch bedrijf, alsmede het behoud van landschapselementen en daaraan ondergeschikte activiteiten. Het realiseren van een zonnepark valt hier niet onder.

Daarnaast is het bebouwen van gronden met de dubbelbestemming "leiding-hoogspanningsverbinding" niet toegestaan.

Op de gronden met de gebiedsaanduiding "overig - bodemdalingsgebied" mag niet worden gebouwd, tenzij het bevoegd gezag advies heeft ingewonnen bij het Staatstoezicht op de Mijnen over de te verwachten veiligheidsrisico's als gevolg van bodeminstabiliteit in relatie tot de perceelslocatie en verwachte levensduur van het gebouw. Dit advies is door ons opgevraagd bij het Staatstoezicht op de Mijnen. Staatstoezicht op de Mijnen heeft bij brief van 6 maart 2017 geadviseerd over de aanvraag. In verband met de kans dat schade zal kunnen ontstaan wordt geadviseerd in overleg te treden met AkzoNobel om vast te stellen of aanpassingen in het ontwerp wenselijk c.q. noodzakelijk zijn. AkzoNobel geeft naar aanleiding van het advies van Staatstoezicht op de Mijnen aan in overleg te zijn met aanvrager over het zonnepark. Op het moment dat de plannen in detail gereed zijn zullen deze opnieuw worden bekeken en wordt beoordeeld of er nog aanpassingen gedaan moeten worden. Op dit moment is hier nog geen noodzaak toe. Het voeren van overleg met AkzoNobel en het doorvoeren van eventueel benodigde aanpassingen is ook als voorschrift bij deze vergunning opgenomen. Twence is bekend met bovenstaande adviezen en rapportages.

Afwijken bestemmingsplan

Een vergunning wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening op grond van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is:

- Artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1° van de Wabo bepaald dat vergunning kan worden verleend voor een afwijking van het bestemmingsplan indien dit in de regels van het bestemmingsplan is opgenomen.

Voor de realisatie van een zonnepark op een agrarische bestemming is geen bepaling opgenomen in het bestemmingsplan die medewerking aan het plan mogelijk maakt.

Voor het bebouwen van gronden met de dubbelbestemming "leiding-hoogspanningsverbinding" is in het bestemmingsplan een afwijkingsmogelijkheid opgenomen die medewerking aan het bouwplan mogelijk maakt mits dit vanuit een oogpunt van de volksgezondheid, c.q. het doelmatig functioneren van de bovengrondse hoogspanningsverbinding geen bezwaren ontmoet en er vooraf advies wordt ingewonnen bij de beheerder van de leiding. De netwerkbeheerder heeft op 10 januari 2017 ingestemd met het bebouwen van gronden met deze dubbelbestemming.

- Artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2° van de Wabo juncto artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht geeft gemeenten de mogelijkheid om in bepaalde nader aangegeven gevallen af te wijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Lid 11 van dit artikel bepaalt dat voor een afwijking van het bestemmingsplan in aanmerking komt een ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10 van dit artikel, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Afweging

Wij zijn bereid mee te werken aan uw aanvraag door tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan.

Zoals in de alinea Duurzame energie is aangegeven vinden wij het belangrijk dat binnen de gemeente Enschede een bijdrage wordt geleverd aan het opwekken van duurzame energie. De realisatie van het zonnepark voorziet hierin.

Uit de ruimtelijke onderbouwing die ten behoeve van de aanvraag is opgesteld blijkt dat het zonnepark zoals is aangevraagd in het kader van een goede ruimtelijke ordening goed inpasbaar is. De ruimtelijke onderbouwing "GROdef_.pdf" (en de bijlage "notitieWnbDEF020217_.pdf") zijn als bijlage bij dit besluit gevoegd en dienen hier als herhaald en ingelast te worden beschouwd.

Er zijn ons geen bijzondere omstandigheden bekend die zich verzetten tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Gelet hierop verlenen wij de omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark voor de duur van 10 jaar.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

II. Voorschriften

- 1. AkzoNobel blijft betrokken bij het bouwplan. Eventueel door AkzoNobel aangegeven benodigde aanpassingen worden verwerkt in het bouwplan c.q. inrichtingsplan.*
- 2. De vergunning wordt verleend voor een periode van 10 jaar. Na deze termijn moet de situatie met de wettelijk voorgeschreven toestand in overeenstemming worden gebracht (...).*

Beoordeling onderhavige vergunningaanvraag

Uit de hiervoor geschetste voorgeschiedenis blijkt dat het reeds bestaande Zonnepark Boeldershoek-West met een grootte van circa 20 hectare, in 2017 voor de duur van 10 jaar is vergund met een zogenoemde kruimelomgevingsvergunning. Gelet op de verwachte levensduur van het zonnepark en gelet op het feit dat zonneparken voor maximaal 25 jaar kunnen worden vergund, heeft u, vergunninghoudster Twence, thans een vergunning aangevraagd om af te wijken van het bestemmingsplan voor een periode van 25 jaar, gerekend vanaf de datum waarop voornoemde kruimelomgevingsvergunning is verleend, dus gerekend vanaf 14 maart 2017 (oftewel tot 14 maart 2042). Nu het een reeds bestaand zonnepark betreft waarvan de ruimtelijke aanvaardbaarheid reeds in 2017 is getoetst, nu er geen wijzigingen of uitbreidingen zijn aangevraagd en nu verlenging van de termijn binnen de geldende beleidskaders past, willen wij dit mogelijk maken. Gelet hierop hebben wij de gemeenteraad verzocht de benodigde verklaring van geen bedenkingen af te geven. Wij hebben de gemeenteraad in ons raadsvoorstel d.d. 27 oktober 2020 in dat kader als volgt bericht:

"(...) Beoogd effect

Het voortzetten van het bestaande Zonnepark Boeldershoek-West (tot 2042 in plaats van tot 2027) door het verlenen van een tijdelijk projectafwijkingbesluit.

Argumenten

1.1 Project draagt bij aan duurzaamheidsdoelstellingen

Op 10 juni 2017 heeft u opdracht gegeven tot de ontwikkeling van een Energievisie, waarmee de kaders worden gecreëerd om in Enschede de transitie naar een volledig duurzame energievoorziening te realiseren. Eerder sprak u al uit dat een belangrijk deel van die opgave (ten minste 12 procent in 2030 en ten minste 27 procent in 2050) op Enschedees grondgebied dient te worden gerealiseerd. Dit initiatief draagt daar aan bij.

1.2 Dit voorstel past binnen de met u gemaakte afspraken over het faciliteren van energieprojecten

Bij de bespreking van de resultaten van de campagne 'Enschede wekt op', op 10 april 2017, heeft u als uitgangspunt vastgesteld dat aan energieprojecten te allen tijde medewerking wordt verleend als daarvoor voldoende draagvlak aanwezig is. Naderhand zijn er over dit onderwerp op verschillende momenten gesprekken met u gevoerd. Daarbij hebben we vastgesteld dat het begrip draagvlak voor verschillende uitleg vatbaar is. Ook hebben we vastgesteld dat draagvlak door diverse maatregelen kan worden bevorderd, maar niet kan worden afgedwongen.

In 2017 is de omgeving reeds bij de besluitvorming betrokken. Over het voornemen om het reeds bestaande zonnepark 15 jaar langer planologisch mogelijk te maken dan nu reeds het geval is (dus tot 2042 in plaats van tot 2027), zijn omwonenden geïnformeerd. Voor de volledigheid is ook Vereniging Behoud Tweekelo geïnformeerd. Zie verder ad. 1.5.

1.3 Het zonnepark past binnen de uitgangspunten zoals aangegeven in de Gids Buitenkans

In de Gids Buitenkans is als uitgangspunt opgenomen dat initiatieven in het buitengebied die een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente, positief worden ontvangen. Initiatieven op dit vlak van burgers, bedrijven of samenwerkingsorganisaties worden zo goed mogelijk ondersteund. Hierbij wordt aangegeven dat de gemeente in principe positief tegenover de realisatie van zonnepanelen-velden staat zolang het gaat om locaties die dit ruimtelijk gezien aan kunnen (zie de pagina's 18, 30 en 31 van de Gids Buitenkans). Dat de onderhavige locatie dit ruimtelijk gezien aan kan, is reeds bij de verlening van de kruimelomgevingsvergunning gebleken, alsook na de feitelijke realisering van het zonnepark. Aan de Gids Buitenkans wordt derhalve voldaan.

1.4 Het zonnepark is landschappelijk reeds goed ingepast op deze locatie

Het betreft een bestaand zonnepark dat reeds deugdelijk landschappelijk is ingepast op deze locatie. Het inrichtingsplan voor dit zonnepark is in 2017 goedgekeurd. Het zonnepark is overeenkomstig de uitgangspunten uit dat inrichtingsplan gerealiseerd. Ter illustratie zijn bij de vergunningaanvraag foto's van de huidige situatie gevoegd en is op tekening aangegeven hoe en waar landschappelijke inpassing is gerealiseerd.

1.5 Omwonenden betrokken bij de besluitvorming

Zoals in punt 1.2 is aangegeven, is de omgeving in 2017 reeds bij de besluitvorming betrokken. Over het voornemen om het reeds bestaande zonnepark 15 jaar langer planologisch mogelijk te maken dan nu reeds het geval is (dus tot 2042 in plaats van tot 2027), zijn omwonenden bovendien (zoals gezegd) geïnformeerd. Voor de volledigheid is ook Vereniging Behoud Tweekelo geïnformeerd. Bij de vergunningaanvraag is een document gevoegd waaruit volgt hoe de omgeving in 2017 en in het kader van de onderhavige aanvraag bij de besluitvorming is betrokken.

1.6 Bodemdalingsrisico betrokken bij de besluitvorming

Op de gronden met de gebiedsaanduiding "overig - bodemdalingsgebied" mag niet worden gebouwd, tenzij het bevoegd gezag advies heeft ingewonnen bij het Staatstoezicht op de Mijnen over de te verwachten veiligheidsrisico's als gevolg van bodeminstabiliteit in relatie tot de perceelslocatie en verwachte levensduur van het gebouw. Dit advies is reeds in 2017 door ons opgevraagd bij het Staatstoezicht op de Mijnen (waarbij er niet van is uitgegaan dat het zonnepark 'slechts' 10 jaar aanwezig zou zijn). Staatstoezicht op de Mijnen heeft bij brief van 6 maart 2017 geadviseerd over de aanvraag. In verband met de kans dat schade zal kunnen ontstaan, is destijds geadviseerd in overleg te treden met AkzoNobel (thans Nouryon geheten) om vast te stellen of aanpassingen in het ontwerp wenselijk c.q. noodzakelijk waren. Dat overleg heeft vervolgens plaatsgevonden. Het voeren van overleg met AkzoNobel en het doorvoeren van eventueel benodigde aanpassingen, is ook als voorschrift aan de kruimelomgevingsvergunning verbonden en zal eveneens als voorschrift aan het projectafwijkingbesluit worden verbonden. Twence is (vanzelfsprekend) bekend met de genoemde adviezen en rapportages.

1.7 TenneT en de Gasunie hebben geen bezwaar tegen het project

TenneT en de Gasunie hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het project. Er zal moeten worden voldaan aan de gebruikelijke voorwaarden van TenneT en de Gasunie in het kader van veiligheid en leveringszekerheid. Deze voorwaarden zullen worden opgenomen in het projectafwijkingbesluit.

1.8 De provincie heeft ingestemd met het project

In 2017 heeft er geen overleg met de provincie plaatsgevonden, omdat dergelijk overleg in het kader van een kruimelomgevingsvergunning niet verplicht is. In het kader van een projectafwijkingbesluit is overleg met de provincie echter wél verplicht. Gelet hierop is het project

voorgelegd aan de provincie. De provincie heeft aangegeven met het project te kunnen instemmen. Een e-mail van de provincie d.d. 13 oktober 2020 waar dit uit blijkt, is bijgevoegd.

Risico's

Er zijn geen noemenswaardige risico's bij dit project.

Financiële dekking van het voorstel

Vergunningverlening zal niet leiden tot kosten voor de gemeente. De kosten voor de procedure van het projectafwijkingsbesluit worden via de Legesverordening in rekening gebracht. Met het bedrijf (Twence) is voorts een nieuwe planschadevergoedingsovereenkomst gesloten waarmee de eventueel uit het projectafwijkingsbesluit voortvloeiende planschade zal worden verhaald.

Alternatieven

Alternatief is het verwijderen van het zonnepark na afloop van de verleende vergunning voor 10 jaar (dus in 2027). Dit is niet in lijn met de gemeentelijke energiedoelstellingen en zal financieel zeer nadelig zijn voor aanvrager Twence.

Participatie

Aanvrager heeft met omwonenden gecommuniceerd. Zie verder argument 1.5.

CommunicatieCommunicatie met direct betrokkenen

Er is afstemming geweest met aanvrager Twence over inhoud en proces van de aanvraag.

PR over besluit

N.v.t.

Persbericht

Nee

Vervolg

Indien uw Raad instemt met het voorstel, wordt het ontwerp-projectafwijkingsbesluit met alle relevante bijlagen gedurende zes weken ter inzage gelegd. Communicatie hierover vindt plaats op de wettelijk voorgeschreven wijze (via weekblad Huis-aan-Huis, de Staatscourant en www.ruimtelijkeplannen.nl). Binnen deze termijn kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen. Indien zienswijzen worden ingediend, vindt opnieuw beoordeling plaats in de Raad over het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen. Indien geen zienswijzen worden ingediend, kan het projectafwijkingsbesluit worden verleend. (...)"

Indachtig het bovenstaande heeft de gemeenteraad in zijn vergadering van 15 december 2020 een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor dit project. De ontwerp-omgevingsvergunning, waar de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als bijlage bij is gevoegd, heeft met ingang van 24 december 2020 gedurende 6 weken (dus tot en met 3 februari 2021) ter inzage gelegen. Tijdens de periode van terinzagelegging zijn:

- 1) geen zienswijzen ingediend,
of
- 2) zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen vormden echter geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen,
of
- 3) zienswijzen ingediend, waarmee wij bij het verlenen van deze omgevingsvergunning rekening hebben gehouden.

Gelet hierop is de verklaring van geen bedenkingen op **datum** definitief afgegeven. Er zijn verder geen andere belangen en/of omstandigheden die zich verzetten tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Derhalve verlenen wij de omgevingsvergunning.

II. Voorschriften

1. De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar, gerekend vanaf de datum waarop voornoemde kruimelomgevingsvergunning is verleend, dus gerekend vanaf 14 maart 2017 (oftewel tot 14 maart 2042). Na deze termijn moet de situatie met de wettelijk voorgeschreven toestand in overeenstemming worden gebracht.
2. Het zonnepark dient landschappelijk te worden ingepast overeenkomstig de (meest recente) op de landschappelijke inpassing betrekking hebbende documenten die bij deze vergunning zijn gevoegd. Deze landschappelijke inpassing dient vervolgens in stand te worden gehouden.
3. Het landschapsbeheer van het zonnepark moet worden uitgevoerd overeenkomstig de (meest recente) op het landschapsbeheer betrekking hebbende documenten die bij deze vergunning zijn gevoegd.
4. Nouryon (voorheen AkzoNobel geheten) blijft betrokken bij het project. Eventueel door Nouryon aangegeven benodigde aanpassingen worden verwerkt in het project c.q. het inrichtingsplan.
5. Er zal moeten worden voldaan aan de gebruikelijke (meest recente) voorwaarden van TenneT en de Gasunie in het kader van veiligheid en leveringszekerheid.

Rechtsbescherming

Tegen het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen, kan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd binnen zes weken beroep worden ingesteld bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Overijssel (Postbus 10067, 8000 GB te Zwolle) door belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend en door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingediend. Voor het instellen van beroep is griffierecht verschuldigd.

De omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn voor het instellen van beroep is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of andere belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan er hangende het beroep een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de genoemde rechtbank. Ook voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Het project valt onder de categorieën van projecten die zijn genoemd in bijlage I bij de Crisis- en herstelwet (Chw), namelijk in categorie 1.1: *'Aanleg of uitbreiding van productie-installaties ten behoeve van de productie van biogas, biomassa, getijdenenergie, golfenergie, hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas of hernieuwbare warmte met behulp van aardwarmte, omgevingswarmte, osmose, rioolwaterzuiveringsgas, stortgas, waterkracht en zonne-energie'*. Als gevolg daarvan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Chw van toepassing op eventuele in te stellen beroepen. Dit heeft onder andere tot gevolg dat er na afloop van de termijn voor het instellen van beroep geen beroepsgronden meer kunnen worden aangevoerd (zie artikel 1.6a Chw).

Namens burgemeester en wethouders,

G.E.S. Walgemoet,
hoofd afdeling Vergunnen