

# Milieutoets bij aanvraag omgevingsvergunning **AXL Twente**

Bijlage M1.8 bij het OLO

ADT

11 augustus 2015

Notitie

BD9891





Documenttitel Milieutoets bij aanvraag  
omgevingsvergunning AXL Twente  
Bijlage M1.8 bij het OLO  
Verkorte documenttitel Bijlage M1.8  
Status Notitie  
Datum 11 augustus 2015  
Projectnummer BD9891-101  
Opdrachtgever ADT  
Referentie BD9891/R003/501324/Nijm

Auteur(s) Marc Giesberts  
Collegiale toets Martin Kleijburg  
Datum/paraaf 22-07-2015  
Vrijgegeven door Martin Kleijburg  
Datum/paraaf 22-07-2015





## INHOUDSOPGAVE

	Blz.	
1	ALGEMEEN	1
1.1	Aanleiding voor deze toets	1
1.2	Het toetsen van milieueffecten	1
1.3	Betrokken partijen	2
1.4	Leeswijzer	2
2	ALGEMENE GEGEVENS	3
2.1	Naam en adres initiatiefnemer	3
2.2	Voorgenomen activiteit	3
2.3	Bestemmingsplan	5
2.4	De omgeving	5
2.5	Andere relevante ontwikkelingen?	6
2.6	Gevolgen bij niet doorgaan	6
2.7	Tijdsplanning	6
3	EFFECTEN OP HET MILIEU	7
3.2	Geluid	7
3.3	Lucht	7
3.4	Natuur	8
4	CONCLUSIE	10

## 1 ALGEMEEN

In relatie tot de komst van AeroNextLife (AXL) naar Twente Airport wordt beoordeeld of de milieu-effecten van het bedrijf aanleiding zijn voor de uitvoering van een m.e.r.-beoordeling<sup>1</sup>.

### 1.1 Aanleiding voor deze toets

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) 1994 is vastgelegd wanneer voor welke activiteiten een verplichting geldt tot het maken van een (project-)MER (onderdeel C) en is aangegeven in welke situaties voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (onderdeel D).

De drempelwaarden in de D-lijst moeten als indicatief worden beschouwd, zodat ze geen absolute werkingskracht meer hebben: ook onder de drempelwaarden kan een toets van milieueffecten – mogelijk uitmondend in een MER-beoordelingsprocedure - aan de orde zijn. In dit concrete geval is sprake van een activiteit die voorkomt op de lijst voor m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D), maar wordt de drempelwaarde niet overschreden. Er is daarom sprake van een toets van milieueffecten. Deze toets gaat na of er, ondanks onderschrijding van de drempelwaarde toch aanleiding bestaat voor een m.e.r.-beoordeling.

Met betrekking tot het voorgenomen bedrijfsproces bij AXL komt categorie D18.8 (opslag van schroot met een opslagcapaciteit van 10.000 ton) uit het Besluit m.e.r. in aanmerking. De activiteiten van AXL liggen in het verlengde van D18.8 met dien verstande dat de opeenhoping van schroot voornamelijk aluminium betreft en voor ongeveer 1 maand plaats vindt in een hoeveelheid van maximaal 100 ton.

Op de omgevingsvergunning is openbare besluitvorming van toepassing. Er is geen MER-beoordelingsplicht, tenzij moet worden geconcludeerd dat er sprake is van nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben (“nee, tenzij” principe).

Deze toets van milieueffecten is niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar en beroep. Eventuele bezwaren moeten worden ingebracht in een beroepsprocedure tegen de omgevingsvergunning.

### 1.2 Het toetsen van milieueffecten

Voor de MER-beoordeling bestaan wettelijke criteria. Op basis hiervan moet het bevoegd gezag beoordelen of in een concreet geval een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze toets van milieueffecten gaat uit van dezelfde criteria.

Naast het algemene criterium (kan er sprake zijn van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu) moeten de volgende aspecten expliciet aan bod komen:

- de kenmerken van de activiteit (onder meer omvang, verontreiniging en hinder);
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt (bijvoorbeeld gevoelige gebieden);
- de kenmerken van het potentiële effect (bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en onomkeerbaarheid).

---

<sup>1</sup> M.e.r. = milieu effect rapportage

Het doel van deze toets is om inzichtelijk te maken of de voorgenomen bedrijfsactiviteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en of dat redenen geeft voor een m.e.r.-beoordeling.

### **1.3 Betrokken partijen**

Initiatiefnemer is AXL. Bevoegd gezag in het kader van de omgevingsvergunning (Wabo) is de gemeente Enschede.

### **1.4 Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 geeft nadere informatie over AXL en het voorgenomen bedrijfsproces. De milieueffecten komen in hoofdstuk 3 aan bod. Tot slot is in hoofdstuk 4 een conclusie getrokken.



## 2 ALGEMENE GEGEVENS

### 2.1 Naam en adres initiatiefnemer

Naam : AXL B.V. (in oprichting)  
Contactpersoon : Area Development Twente (ADT)  
Straatnaam : per adres Zuidkamp 31  
Postcode en plaats : 7524 PJ Enschede

### 2.2 Voorgenomen activiteit

Onderstaande tekst is letterlijk overgenomen uit het hoofddocument aanvraag milieuvergunning M1.0.

AeroNextLife (AXL) richt zich op het ontmantelen van vliegtuigen. Er wordt vooral gemikt op het vliegtuigtype Boeing 737 (diverse subvarianten), geproduceerd vanaf 1981. Dat zijn toestellen die weliswaar nog volledig vliegwaardig zijn, maar waarvan de energie-efficiëntie en/of het comfort voor reizigers niet meer aan de hedendaagse standaard voldoet. In de beslissing van een vliegtuigeigenaar tot een volledige (en kostbare) upgrade (waarbij een toestel compleet gereviseerd wordt) zijn de kosten uiteindelijk doorslaggevend. Hergebruik van onderdelen van een door AXL te demonteren vliegtuig om andere toestellen binnen de vloot te blijven onderhouden (tegen lagere kosten) is dan een economisch verantwoorde stap.

AXL sluit overeenkomsten met vliegtuigeigenaren om voor hen herbruikbare onderdelen van vliegtuigen op te slaan, in voorraad te houden en te leveren op het moment dat er vraag naar is. Het is daarmee een service verlenend bedrijf, namelijk het beschikbaar stellen van herbruikbare onderdelen, ondersteund door het daadwerkelijk ontleden van vliegtuigen met daarvoor geschikt materieel en apparatuur.

AXL gaat werken vanaf – een deel van – vliegveld Twente. De voormalige militaire vliegbasis biedt voorzieningen die passen bij de activiteiten van AXL. Naast een geschikte landingsbaan, biedt het vliegveld hangars c.q. opslagruimten die AXL nodig heeft voor haar activiteiten.

Het bedrijfsproces start ná de landing. Het bestaat – na het brandstofvrij maken van een te ontmantelen vliegtuig – uit een groot aantal demontage handelingen waarbij herbruikbare onderdelen worden opgeslagen onder al dan niet geconditioneerde omstandigheden en niet herbruikbare delen (zoals aluminium delen en plastics) worden afgevoerd.

Door de werkwijze van AXL wordt voorkomen dat vliegtuigtoestellen in hun geheel worden afgedankt en/of voor onbepaalde tijd ergens worden 'geparkeerd'. Door AXL komen reserveonderdelen beschikbaar voor bestaande toestellen die daardoor langer actief kunnen blijven zonder kostbare ingrepen. Het is een nuttige bestemming en efficiënte logistiek voor onderdelen die anders in een afvalstroom belanden.

Omdat AXL contracten afsluit met eigenaren die een vloot aan vliegtuigen hebben, blijven de herbruikbare onderdelen eigendom van de vliegtuigeigenaar. Indien voor een ander toestel binnen de vloot onderdelen nodig zijn, kunnen die eenvoudig door AXL uit het 'dedicated' magazijn worden geleverd.

De bedrijfsactiviteit van AXL is duurzaam omdat het mogelijk maakt dat onderdelen van te demonteren vliegtuigen opnieuw ingezet worden. Onderscheidend is daarbij dat de onderdelen eigendom blijven van de vliegtuigeigenaar.

Door de activiteiten van AXL ontstaat op Twente Airport een bedrijf dat werkgelegenheid biedt voor aanvankelijk 35 FTE en op termijn voor 70 FTE.

AXL maakt deel uit van de streng gereguleerde luchtvaartsector. Om te voldoen aan de (streng) eisen die daarbinnen gelden, doorloopt het personeel een daarop toegesneden opleidingstraject. Dat is geen eenmalige exercitie, maar vergt continue aandacht.

Door het werken onder een Part 145 licentie, vallen alle onderdelen van de activiteiten die te maken hebben met het hergebruik van vliegwaardige onderdelen onder een (streng) managementsysteem, vastgelegd onder internationale luchtvaartstandaarden.

Voor de overige activiteiten hanteert Aeronextlife als minimaal referentiekader de AFRA-standaarden (AFRA: Aircraft Fleet Recycling Association - <http://www.afraassociation.org/>) en streeft Aeronextlife binnen twee jaar na de operationele start naar een EMAS of ISO14001 certificatie.

De bedrijfsactiviteiten van AXL betreft de volgende:

- Het vliegtuig ontdoen van kerosine (defueling),
- Demontage van het verticale staartvlak en buitenste vleugelsecties (in buitenlucht),
- Ontmanteling van het vliegtuig (in pandig in Hangar 8),
- Reinigen van vliegtuig-componenten (in pandig in Hangar 8),
- In delen knippen van het vliegtuig-frame en compacteren (binnen afscheiding),
- Opslag van pyrotechnische materialen en onderdelen (in pandig).
- Stalling van rollend materieel en machines (in pandig),
- Opslag van de brandstof (kerosine) in een bovengrondse tank (in pandig),
- Opslag van componenten, parts en materialen (in pandig in Hangar 9).
- Uitvoering van proefnemingen.

De activiteiten van AXL concentreren zich in en rondom Hangar 8 en 9.



Figuur 2-1: Ligging Hangars 8 en 9 (kaart is noordgericht).

### 2.3 Bestemmingsplan

De (toekomstige) bedrijfsactiviteiten van AXL worden door middel van een projectafwijkingbesluit van het vigerende bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Dit projectafwijkingbesluit loopt qua procedure gelijk op met de aanvraag van de Wabovergunning.

### 2.4 De omgeving

Figuur 2-1 geeft de ligging weer van AXL op vliegveld Twente. De rode lijn is de terreingrens van het vliegveld.

De dichtstbijzijnde woning van de inrichtingsgrens ligt op circa 500 meter noordoostwaarts aan de Oude Postweg (Deurningen, gemeente Dinkelland). De dichtstbijzijnde woonkern is Oldenzaal-zuid op ruim 3 km. Het Natura2000 gebied Lonnekermeer ligt op 1,6 km en Landgoederen Oldenzaal op 4,4 km.

## **2.5 Andere relevante ontwikkelingen?**

Er zijn ten aanzien van de komst en activiteiten van AXL geen andere (beleids-)ontwikkelingen die hier genoemd kunnen of moeten worden.

## **2.6 Gevolgen bij niet doorgaan**

Indien niet overgegaan wordt tot vestiging van AXL en start bedrijfsactiviteiten, moet voor het deel van vliegveld Twente dat hiervoor bedoeld was een andere bestemming worden gevonden en zal AXL voor haar activiteiten (met vertraging) elders onderdak moeten vinden.

## **2.7 Tijdsplanning**

AXL wil na vergunningverlening overgaan tot vestiging en start bedrijfsactiviteiten.

### 3 EFFECTEN OP HET MILIEU

#### 3.1 Inleiding

Ingegaan wordt op milieueffecten voor het aspect:

- geluid;
- lucht;
- natuur.

De effecten voor bodem en externe veiligheid zijn verwaarloosbaar. Voor bodem (en grondwater) is dat via een bodemrisicoanalyse aangegeven. AXL is geen BRZO bedrijf.

#### 3.2 Geluid

Er zijn geluidsberekeningen verricht, om de geluidbelasting op de omgeving vast te stellen. Hierbij is gebruik gemaakt van de door de gemeente Enschede vastgestelde Geluidsnota (2011).

##### Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

Voor de relevante berekeningspunten is de geluidbelasting ten gevolge van de werkzaamheden en installaties binnen de grenzen van de inrichting bepaald. Hieruit blijkt dat de maximale geluidbelasting (slechts op één berekeningspunt) 44 dB(A) (39 + 5) bedraagt. De avondperiode is hierbij de bepalende periode.

De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus overschrijden de door de gemeente Enschede gestelde norm niet.

##### Maximale geluidniveaus

De maximale geluidsniveaus ten gevolge van de activiteiten binnen de grenzen van de inrichting zijn ten hoogste:

- 52 dB(A) in de dagperiode,
- 54 dB(A) in de avondperiode.

De maximale geluidsniveaus overschrijden de door de gemeente Enschede gestelde normen niet.

#### 3.3 Lucht

##### Luchtemissies

Bij het ontmantelen van een vliegtuig treedt emissie van VOS op bij de volgende activiteiten. De nog aanwezige kerosine bevat VOS en wordt uit het toestel gepompt en via een brandstofslang afgevoerd naar de brandstofopslag (bovengrondse tank, maximaal 30 m<sup>3</sup>) in zone 3d. Na het volledig leeg maken van de brandstoftanks volgt een ontluuchtingsfase door middel van het openzetten van de inspectiepanelen van de tanks, nodig om het toestel vrij te maken van potentieel ontvlambare dampen. Dit dampvrij maken gebeurt met het oog op het veilig kunnen ontmantelen van de vleugeldelen van het vliegtuig.

VOS emissie zal zeer laag zijn op basis van de aard van de bedrijfsactiviteiten.

Bij het zagen en knippen van de aluminium delen van het vliegtuigcasco bestaat de kans op het optreden van stofemissies. Door middel van het gebruik van water (ook ter koeling van de

apparatuur) wordt het ontstaan van stof vermeden dan wel wordt de hoeveelheid stof beperkt gehouden.

#### Luchtkwaliteit

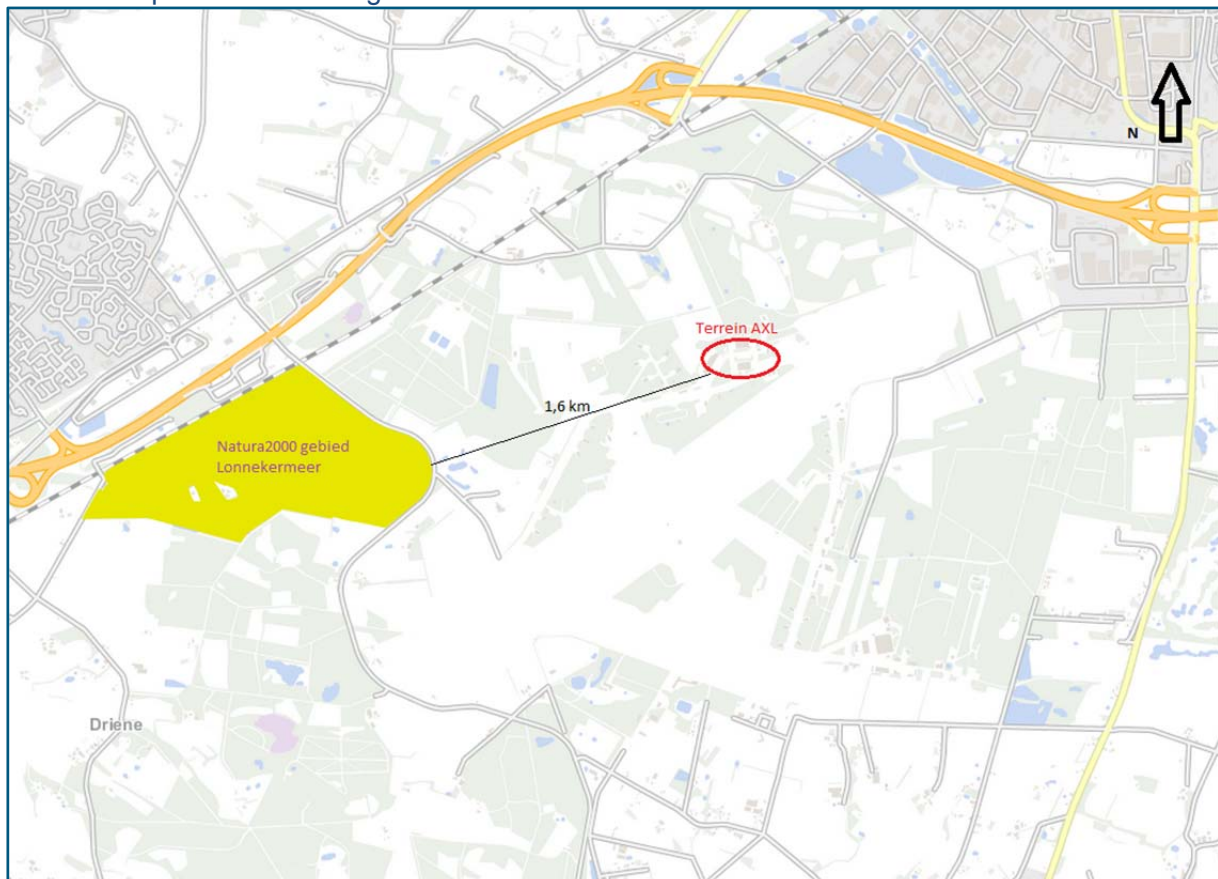
Uit de uitgevoerde verspreidingsberekeningen (toetsingsjaar 2015) komt naar voren dat AXL voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit in de omgeving, dit geldt zowel voor de bedrijfsactiviteiten als de combinatie met de verkeer aantrekkende werking (jaargemiddelde bronbijdrage voor beide componenten kleiner dan 0,2 µg/m<sup>3</sup>).

Uit de verspreidingsberekeningen komt naar voren dat de maximale jaargemiddelde bronbijdrage van de activiteiten van AXL voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> respectievelijk 3,6 µg/m<sup>3</sup> en 0,2 µg/m<sup>3</sup> bedraagt.

Op basis van de verspreidingsberekeningen wordt geconcludeerd dat de luchtkwaliteit geen probleem vormt ten aanzien van het verlenen van de omgevingsvergunning.

### 3.4 Natuur

#### Effecten op Natura 2000-gebied



Figuur 3-1: Ligging Lonnekermeer .t.ov. AXL

Om het mogelijk optreden van (significante) effecten op de nabij gelegen Natura 2000-gebied Lonnekermeer te onderzoeken is de stikstofdepositie ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten en de verkeerstrom van AXL berekend met Aeries (Bijlage M1.2 van deze aanvraag). Op basis van de berekening is geconcludeerd dat de bijdrage lager is dan 1 mol/ha/jaar (0,15 mol/ha/jaar) voor Natura2000 gebied Lonnekermeer. Met deze waarde kan in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof volstaan worden met een melding.

Het bedrijfsterrein ligt op een afstand van 1,6 km van het Natura2000 gebied Lonnekermeer. Gelet op de afstand en tussenliggende objecten en begroeiing zullen verstoringsfactoren als geluid, licht of aanwezigheid van mensen het gebied niet bereiken. Negatieve effecten op het Natura2000 gebied door de bedrijfsactiviteiten kunnen worden uitgesloten. Dezelfde conclusie wordt getrokken voor Natura2000 gebied Landgoederen Oldenzaal, gelegen op 4,4 km in oostelijke richting.

#### Beschermde soorten Flora en Fauna

De mogelijke negatieve effecten op flora en fauna kunnen optreden ten gevolge van geluid, licht en aantasting van het leefgebied van beschermde soorten. Door Eelerwoude is een inventariserend onderzoek verricht (juli 2015). De conclusie van het onderzoek luidt dat de bedrijfsactiviteiten van AXL naar verwachting geen negatieve effecten op vleermuizen en broedvogels zal hebben - met uitzondering van een nestlocatie van de buizerd - en dat die activiteiten het potentieel leefgebied van de levendbarende hagedis mogelijk aantasten. Gelet op de aan ADT verleende generieke ontheffing (FF/75C/2013/0434) is voor de gevolgen voor de buizerd en voor de levensbarende hagedis geen aparte ontheffing nodig. De flora en faunawet staat de vestiging van AXL niet in de weg.

#### Effecten op ecologische hoofdstructuur

De inrichting is buiten de EHS gelegen. Negatieve effecten van de bedrijfsactiviteiten kunnen worden uitgesloten.

#### 4 CONCLUSIE

Zijn er in dit geval bijzondere omstandigheden aanwezig op grond waarvan moet worden geconcludeerd dat de realisatie van het voornemen (de bedrijfsactiviteiten van AXL) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben? Dat moet vastgesteld worden aan de hand van de criteria beschreven in paragraaf 1.3.

##### *De kenmerken van de activiteit*

De uitvoering van de bedrijfsactiviteiten heeft geen bijzondere kenmerken: de activiteiten vinden plaats binnen de bestaande bebouwing en structuren van vliegveld Twente. Er is geen risico van ongevallen door toepassing van gevaarlijke stoffen, de technologie is bekend, vereist geen hoogtechnologische input en is betrouwbaar.

##### *De plaats van de activiteit*

De bedrijfsactiviteiten zijn voorzien binnen de bestaande begrenzing van vliegveld Twente. Omdat het vigerende bestemmingsplan de bedrijfsactiviteiten niet toestaat, is een projectafwijkingbesluit aan de orde, dat de activiteiten planologisch mogelijk maakt.

##### *De kenmerken van belangrijke nadelige milieugevolgen*

Er zijn drie milieuaspecten waarop door separate onderzoeken ingezoomd is: lucht, geluid en natuur. Voor de drie aspecten is naar voren gekomen dat de bedrijfsactiviteiten geen negatieve effecten heeft.

De berekende stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde Natura2000 gebied Lonnekermeer is minder dan 1 mol/hectare/jaar.

##### *De samenhang met andere activiteiten*

Er zijn geen andere activiteiten die cumuleren met het effect van de bedrijfsactiviteiten. Met andere woorden er treedt geen cumulatie van effecten op.

Gezien de beschreven effecten en de verrichte onderzoeken als onderdeel van de aanvraag van de omgevingsvergunning, heeft het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling geen meerwaarde.

Gelet op het bereik en de omvang van de bedrijfsactiviteiten en het daarmee samenhangende resultaat en in het licht van de resultaten van de uitgevoerde milieuonderzoeken, is de initiatiefnemer van mening dat het niet noodzakelijk is om een m.e.r. beoordeling uit te voeren.