

Aanvraaggegevens:

Aanvrager:	Gemeente Deventer
Contactpersoon:	Maaïke van Benthem
Tel.nr.	
Mailadres:	
Datum:	29 april 2019
Zaaknummer	Z2019-00006743

Omschrijving adviesaanvraag:

Beoordeling luchtkwaliteit voor ruimtelijke plannen.

Toelichting: de omschrijving in dit tekstblok dient gerelateerd te zijn aan de negen onderwerpen uit de "PDC-geluid" Ook de gewenste/noodzakelijke planning kan hier zo nodig onderdeel van zijn.

Bijbehorende documenten:

-

Advies (inzake één of meerdere producten uit de "PDC-luchtkwaliteit")

1. Inleiding

In deze notitie komt in het kort het milieuaspectet luchtkwaliteit aan bod. In het kader van de planvorming voor het ontwikkelen van 4 appartementen aan de Scheepvaartstraat 8a in Deventer is voornoemd milieuaspectet onderzocht.

In deze notitie worden kort de wettelijke kaders geschetst, waarna een beschouwing van de effecten van de luchtkwaliteit op de omgeving van de te ontwikkelen locatie wordt gegeven. Deze notitie sluit af met conclusies en aanbevelingen.

2. Wettelijke kaders

Op 15 november 2007 is titel 5.2: luchtkwaliteitseisen van de gewijzigde Wet milieubeheer (de 'Wet luchtkwaliteit') in werking getreden (Stb. 2007, 414). De regelgeving is uitgewerkt in de onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriele regelingen.

Op landelijk niveau kunnen fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) knelpunten opleveren. De concentraties van de overige stoffen die op grond van de 'Wet luchtkwaliteit' getoetst dienen te worden voldoen aan de grenswaarden, zie Preliminary assessment of air quality, RIVM nr. 756021005 voor lood (Pb) en zwaveldioxide (SO₂) en nr. 756021007 voor koolmonoxide (CO) en benzeen. Om deze reden zijn deze stoffen verder buiten beschouwing gelaten. Voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ zijn in de Wet luchtkwaliteit grenswaarden gesteld voor de jaargemiddeldeconcentratie van 40 µg/m³. Voor PM_{2,5} geldt een norm van 25 µg/m³ voor de jaargemiddeldeconcentratie. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO₂ van 200 µg/m³ die niet vaker dan 18 keer per jaar mag worden overschreden en een grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie voor PM₁₀ (50 µg/m³) die maximaal 35 dagen per jaar mag worden overschreden. De grenswaarde voor het uurgemiddelde van NO₂ wordt in Nederland enkel langs zeer drukke verkeerswegen meerdere malen overschreden. Het komt in Nederland niet voor dat deze grenswaarde vaker dan 18 keer per jaar wordt overschreden.

Niet in betekenende mate (NIBM)

Bij invoering van de 'Wet luchtkwaliteit' is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) geïntroduceerd. Wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit is toetsing aan de grenswaarden niet meer nodig. De betreffende ontwikkeling is dan inpasbaar op basis van artikel 5.16 lid 1c van de Wet milieubeheer. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3 % van de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ en NO₂. Dit komt neer op een maximale bijdrage van 1,2 µg/m³ voor beide stoffen. Dit betekent dat wanneer aangetoond kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet meer dan 1,2 µg/m³ bijdraagt aan de jaargemiddelde concentratie van beide stoffen, het project niet getoetst hoeft te worden aan de grenswaarden en inpasbaar is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit.

Adviesnormen Wereldgezondheidsorganisatie (WHO)

De World Health Organisation (WHO) stelt voor de buitenlucht zogenaamde Air Quality Guidelines op. De WHO-adviesnormen voor de buitenlucht zijn normen waaronder geen schadelijke gezondheidseffecten meer te verwachten zijn. Deze normen zijn wetenschappelijk onderbouwd en worden om de paar jaar herzien.

De WHO hanteert voor de kleinere fijn stof deeltjes (PM_{2,5}) een advieswaarde van 10 µg/m³. Voor PM₁₀ en NO₂ adviseert de WHO een norm van 20 µg/m³.

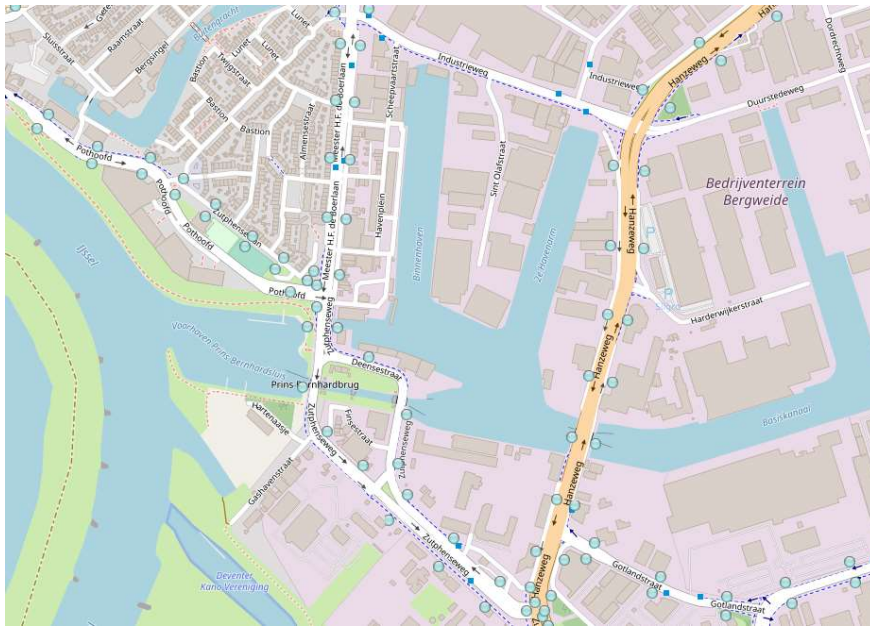
3. Onderzoek en resultaten

Luchtkwaliteit langs wegen

Om de luchtkwaliteit ter plaatse te bepalen is in eerste instantie aansluiting gezocht bij de monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl) van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma voor verbetering van de Luchtkwaliteit). De meest recent beschikbare gegevens (Monitoring NSL 2018) zijn gehanteerd. De gepresenteerde concentraties zijn voor het monitoringsjaar 2017. Gegevens voor de monitoring NSL 2019 zijn nog niet beschikbaar.

Monitoringstool Deventer

In de Monitoringstool zijn voor de gemeente Deventer rekenpunten opgenomen langs de hoofdinfrastructuur. In de navolgende afbeelding zijn de rekenpunten langs een gedeelte van de hoofdinfrastructuur van Deventer afgebeeld (de lichtblauwe bolletjes).



Voor de onderhavige situatie is het rekenpunt 80459 beschouwd, gesitueerd langs de Mr De Boerlaan, ter hoogte van de aansluiting van de Gorsselsestraat. Uit de gegevens voor dit rekenpunt blijkt dat in de huidige situaties de concentraties voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) ter plaatse 18, respectievelijk $25 \mu g/m^3$ bedragen (monitoringsjaar 2017). Voor fijn stof ($PM_{2,5}$) is de concentratie $11 \mu g/m^3$.

Voor het prognosejaar 2020 blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) ter plaatse 18, respectievelijk $18 \mu g/m^3$ bedragen (monitoringsjaar 2017). Voor fijn stof ($PM_{2,5}$) is de concentratie $10 \mu g/m^3$.

Voor het prognosejaar 2030 blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) ter plaatse 15, respectievelijk $12 \mu g/m^3$ bedragen (monitoringsjaar 2017). Voor fijn stof ($PM_{2,5}$) is de concentratie $8 \mu g/m^3$.

Op basis van deze rekenresultaten is het aannemelijk dat ter plaatse van de onderzoekslocatie de concentratie voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) aan de grenswaarden zullen voldoen. Door aanscherping van emissie-eisen aan voertuigen nemen de concentraties van

voornoemde stoffen af, zoals in de rekenresultaten te zien is. Voor fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) bevinden de concentraties zich rond de WHO-advieswaarde.

Bepaling of de ontwikkeling al dan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit
De ontwikkeling genereert zelf verkeer. Een ontwikkeling draagt in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit als ten gevolge van die ontwikkeling sprake is van een toename van de jaargemiddelde concentratie voor PM₁₀ en NO₂ van meer dan 1,2 µg/m³.

Aangegeven is dat het woningprogramma 4 appartementen omvat. Als uitgangspunt voor het uitvoeren van de NIBM-toets wordt aangehouden dat de te realiseren appartementen 6 ritten per woning per etmaal genereren. In totaal zal de ontwikkeling dan 24 ritten per etmaal genereren.

Op basis van dit aantal is de 'NIBM' toets uitgevoerd met gebruikmaking van de NIBM-tool, te vinden op de website van Kenniscentrum Infomil. Hierbij het effect op de verkeerstoename ten gevolge van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit is bepaald.

De huidige bestemming heeft natuurlijk óók een verkeersaantrekkende werking. Dat effect is verdisconteerd in de NSL-berekeningen. Als worst case-benadering is aangehouden dat de verkeersaantrekkende werking van de voorgenomen ontwikkeling wordt toegevoegd aan de huidige verkeersaantrekkende werking.

Op grond van de analyse met de NIBM-tool worden vastgesteld dat de ontwikkeling niet in betekenende mate (NIBM) zal bijdragen: de toename van de jaargemiddelde concentratie voor PM₁₀ en NO₂ bedraagt minder dan 1,2 µg/m³.

Overigens is de stof PM_{2,5} niet opgenomen in de NIBM-tool. Hierdoor kan niet rechtstreeks worden aangegeven of en in hoeverre onderhavige ontwikkeling bezwaren ontmoet vanwege de stof PM_{2,5}. Recentelijk onderzoek heeft aangetoond dat er een verhouding bestaat tussen de concentratie voor PM₁₀ en PM_{2,5}. Ook is gebleken dat, wanneer aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, dan ook aan de grenswaarden voor PM_{2,5} wordt voldaan. Omdat de concentratie voor PM₁₀ ruim beneden de grenswaarde blijft kan op grond van de relatie tussen PM₁₀ en PM_{2,5} aannemelijk worden gemaakt dat de grenswaarden voor PM_{2,5} eveneens niet zullen worden overschreden.

4. Conclusie en aanbevelingen

Uit de gegevens van de 'Monitoring NSL' blijkt dat de concentraties van fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) ter hoogte van de te ontwikkelen locatie aan de Scheepvaartstraat 8a in Deventer beneden de grenswaarden liggen en blijven liggen. De advieswaarden van de WHO worden voor NO₂ in de huidige situatie benaderd. In de toekomstige situatie wordt voldaan. Voor PM_{2,5} en PM₁₀ wordt voldaan. Op grond van het uitgevoerde onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van appartementen aan de Scheepvaartstraat 8a in Deventer.

Opsteller/datum:

Naam:	
Tel.nr.:	
Mailadres:	
Datum advies:	10 mei 2019

Bijlage: rekenresultaten Monitoring NSL

Prognosejaar 2017:

Kenmerken	Concentraties				
Rekenpunt 80459					
	NOx	O3	NO2	PM10	PM2.5
Totale concentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	-	24.793	18.057	10.597
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	-	-	6.33	-
SRM2-bijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	1.972820	-	0.983474	0.100896	0.045430
SRM2-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	0.192286	-	-
SRM1-bijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	16.439400	-	2.011450	0.936453	0.381460
SRM1-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	0.122355	-	-
Achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	42.2	18.7	17.0	10.2
GCN achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	41.8	19.9	17.1	10.2

Prognosejaar 2020:

Kenmerken	Concentraties				
Rekenpunt 80459					
	NOx	O3	NO2	PM10	PM2.5
Totale concentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	-	18.38	17.982	10.387
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	-	-	6.299	-
SRM2-bijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	1.271630	-	0.668880	0.083684	0.031384
SRM2-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	0.244982	-	-
SRM1-bijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	9.174050	-	1.526370	0.760050	0.250212
SRM1-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	0.166379	-	-
Achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	44.1	14.3	17.1	10.1
GCN achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	43.7	15.0	17.2	10.1

Prognosejaar 2030:

Kenmerken	Concentraties				
Rekenpunt 80459					
	NOx	O3	NO2	PM10	PM2.5
Totale concentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	-	12.141	15.483	8.158
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	-	-	6.0	-
SRM2-bijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	0.536397	-	0.291628	0.081589	0.024597
SRM2-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	0.248833	-	-
SRM1-bijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	4.799290	-	0.931863	0.849063	0.236305
SRM1-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	0.194167	-	-
Achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	47.2	9.8	14.6	7.9
GCN achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	-	46.9	10.2	14.6	7.9

Bijlage: gegevens toetsing NIBM

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2019
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	25
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		