



G E M E E N T E B O R N E

## Raadsvoorstel

raadsvergadering  
4-2-2020

agendapunt

nummer  
20int00553

onderwerp  
Vorbereidingsbesluit bestemmingsplan Buitengebied Borne

\*20int00553\*

### Aan de gemeenteraad.

#### Samenvatting voorstel

Op 5 februari 2019 is een voorbereidingsbesluit genomen teneinde nader onderzoek mogelijk te maken naar de randvoorwaarden waarbinnen het biologisch houden van varkens in de gemeente Borne planologisch aanvaardbaar is. Met een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat vooruitlopend op de resultaten van dat onderzoek aanvragen voor het biologisch houden van varkens moeten worden vergund. In 2019 is aanvankelijk intern onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden. Vervolgens is adviesbureau Bügel Hajema bereid gevonden om een advies uit te brengen. De resultaten van dit onderzoek bevatten onvoldoende aanknopingspunten om een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen teneinde nieuwe biologische varkenshouderijen in Borne uit te sluiten. Naar verwachting biedt de Omgevingswet, welke op 1 januari 2021 in werking zal treden, meer aanknopingspunten. Om deze reden wordt voorgesteld om een nieuw voorbereidingsbesluit voor het gehele buitengebied van Borne te nemen.

Tegen een voorbereidingsbesluit kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld.

#### Artikel 25 Gemeentewet: geheimhouding van dit voorstel en het daarbij behorende ontwerp raadsbesluit 20int00401

Om te voorkomen dat in de periode tussen besluitvorming en inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit alsnog aanvragen voor het biologisch houden van varkens moeten worden vergund, wordt geadviseerd op grond van artikel 25 Gemeentewet dit raadsvoorstel en ontwerpbesluit geheim te houden tot na bekendmaking van het voorbereidingsbesluit.

#### 1 Inleiding

Op 5 februari 2019 is een voorbereidingsbesluit genomen teneinde nader onderzoek mogelijk te maken naar de randvoorwaarden waarbinnen het biologisch houden van varkens in de gemeente Borne planologisch aanvaardbaar is. Met een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat vooruitlopend op de resultaten van dat onderzoek aanvragen voor het biologisch houden van varkens moeten worden vergund. In 2019 is aanvankelijk intern onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden. Vervolgens is adviesbureau



## G E M E E N T E B O R N E

Bügel Hajema bereid gevonden om een advies uit te brengen. De resultaten van dit onderzoek bevatten onvoldoende aanknopingspunten om een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen teneinde nieuwe biologische varkenshouders in Borne uit te sluiten. Naar verwachting biedt de Omgevingswet, welke op 1 januari 2021 in werking zal treden, meer aanknopingspunten. Om deze reden wordt voorgesteld om een nieuw voorbereidingsbesluit voor het gehele buitengebied van Borne te nemen.

Tegen een voorbereidingsbesluit kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld.

### **2 Beoogd resultaat**

Een voorbereidingsbesluit dat voorkomt dat vooruitlopend op de resultaten van het nader onderzoek naar de randvoorwaarden waarbinnen het biologisch houden van varkens in de gemeente Borne planologisch aanvaardbaar is aanvragen voor het biologisch houden van varkens moeten worden vergund.

### **3 Argumenten**

#### *3.1 Aanvragen om omgevingsvergunningen voor het biologisch houden van varkens moeten worden aangehouden.*

In artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is bepaald dat aanvragen voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen moeten worden aangehouden, als een voorbereidingsbesluit in werking is getreden. Hiermee wordt voorkomen dat omgevingsvergunningen moeten worden verleend voor het bouwen, verbouwen of uitbreiden van een stal voor het biologisch houden van varkens. Deze aanhoudingsplicht geldt niet voor gronden en bouwwerken waarvoor reeds vergunde of aangevraagde omgevingsvergunningen zijn ingediend voor het biologisch houden van varkens. Vergunde situaties zijn bij recht toegestaan en voor reeds aangevraagde omgevingsvergunningen geldt, dat deze worden getoetst aan het wettelijke regime zoals dat gold op de dag dat de aanvraag is ingediend.

#### *3.2 Mogelijkheden onder de Omgevingswet kunnen nader worden verkend.*

De geplande inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1 januari 2021. Een voorbereidingsbesluit heeft een duur van 1 jaar. Dit houdt in dat er een nieuw wettelijk regime - met bijbehorende Algemene Maatregelen van Bestuur - zal gelden na het verstrijken van deze termijn. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is één van de vier Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) bij de Omgevingswet.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving staan instructieregels over onder meer geurgevoelige objecten en de immissie van geluid van activiteiten op voor geluid gevoelige gebouwen zoals woningen. De geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen moet aanvaardbaar zijn. Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat standaardwaarden voor aanvaardbare geluidbelasting op geluidsgevoelige gebouwen. Instructieregels gaan gemeenten een bestuurlijke afwegingsruimte bieden: gemeenten kunnen binnen de bandbreedte van het Besluit kwaliteit leefomgeving andere waarden voor geluidbelasting voor verschillende gebieden in het omgevingsplan vastleggen, afhankelijk van de omstandigheden en type omgeving.

Voor wat betreft het aspect geur is het de verwachting dat gemeenten meer flexibiliteit bij het vaststellen van afstandseisen krijgen. Uit de formulering van de instructieregels lijken gemeenten te mogen afwijken van de minimumafstanden, waardoor bijvoorbeeld gekozen kan worden voor een grotere afstand tussen geurgevoelige gebouwen en de geurbron. De afstanden moeten wel goed gemotiveerd worden, omdat het een afwijking van de instructieregel is.



## G E M E E N T E B O R N E

### 4 Kanttekeningen

*1.1 De aanhoudingsplicht geldt slechts voor aanvragen om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 3.3 Wabo).*

Het nemen van een voorbereidingsbesluit heeft bijvoorbeeld geen gevolgen voor het behandelen van een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Deze aanvragen moeten afgehandeld worden en kunnen niet op grond van een voorbereidingsbesluit worden aangehouden. Op dit moment zijn dergelijke aanvragen niet ingediend.

*1.2 Het aanhouden van een aanvraag om omgevingsvergunning als gevolg van onder andere een voorbereidingsbesluit is een grondslag voor het indienen van verzoeken om tegemoetkoming in schade (artikel 6.1 Wro)*

Het aanhouden van een aanvraag om omgevingsvergunning kan tijdelijke schade opleveren die door de gemeente moet worden vergoed. Door het niet toestaan van het houden van biologische varkens kunnen aanvragers worden beperkt in hun bedrijfsvoering en dit kan leiden tot schade. Omdat het hier gaat om zogenaamde 'directe schade' (verminderde gebruiksmogelijkheden op het eigen perceel) geldt er geen forfait van 2% normaal maatschappelijk risico voor de aanvrager om een tegemoetkoming in schade.

*1.3 Het voorbereidingsbesluit voorkomt niet dat andere dieren dan varkens biologisch gehouden kunnen worden en ook niet dat andere dieren (zoals varkens) op maximaal 250m<sup>2</sup> bedrijfsvloeroppervlak gehouden kunnen worden op een met intensieve veehouderij vergelijkbare manier.*

In het buitengebied van Borne blijft het mogelijk om op grond van het bestemmingsplan biologisch dieren te houden zoals geiten, kippen en koeien. Alleen het biologisch houden van varkens wordt uitgesloten. Ook blijft het mogelijk om op een bedrijfsoppervlak van maximaal 250 m<sup>2</sup> dieren, waaronder varkens, te houden op een met intensieve veehouderij vergelijkbare manier.

### 5 Kosten, baten en dekking

N.v.t.

### 6 Vervolg na besluitvorming

1. Het voorbereidingsbesluit zal gepubliceerd worden in de Staatscourant, Week van Borne en het GVOP.
2. Het voorbereidingsbesluit zal digitaal beschikbaar worden gesteld op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en tevens zes weken ter inzage worden gelegd bij de gemeentebalie (analoog).

### Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. Te verklaren dat een herziening voor het bestemmingsplan Buitengebied Borne, vastgesteld op 3 oktober 2017, nummer 17INT02083, wordt voorbereid, zoals aangegeven als besluitgebied op de bij dit besluit behorende verbeelding, digitaal vervat in NL.IMRO.0147.VbBG2020-vg01, getekend op de ondergrond o\_NL.IMRO.0147.VbBG2020-vg01;
2. Te bepalen dat het verboden is om de in dit besluit vervatte gronden en bouwwerken, voor zover ten tijde van inwerkingtreding van dit besluit hiervoor niet een omgevingsvergunning is aangevraagd en/of verleend, te gebruiken voor en te bouwen ten behoeve van het bedrijfsmatig biologisch houden van varkens of uitbreiding hiervan;



G E M E E N T E   B O R N E

3. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag van bekendmaking;
4. Het verzoek ex artikel 25 Gemeentewet tot geheimhouding van het voorbereidingsbesluit tot bekendmaking te bekrachtigen.

**Bijlage(n)**

Corsa-bijlagennummers: NVT

Borne, 4-2-2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,  
de secretaris, de burgemeester,

  
G.J. Rozenboom

  
drs. J.H.R. Pierik



G E M E E N T E B O R N E

**Raadsbesluit - GEHEIM**

Nummer  
20int00401

Onderwerp  
Vorbereidingsbesluit Buitengebied Borne

\*20int00401\*

de raad van de gemeente Borne;

gelet op het raadsvoorstel d.d. 4-2-2020, met kenmerk 20int00553, waarvan de motivering onlosmakelijk deel uitmaakt van dit besluit.

**besluit:**

1. Te verklaren dat een herziening voor het bestemmingsplan Buitengebied Borne, vastgesteld op 3 oktober 2017, nummer 17INT02083, wordt voorbereid, zoals aangegeven als besluitgebied op de bij dit besluit behorende verbeelding, digitaal vervat in NL.IMRO.0147.VbBG2020-vg01, getekend op de ondergrond o\_NL.IMRO.0147.VbBG2020-vg01.
2. Te bepalen dat het verboden is om de in dit besluit vervatte gronden en bouwwerken, voor zover ten tijde van inwerkingtreding van dit besluit hiervoor niet een omgevingsvergunning is aangevraagd en/of verleend, te gebruiken voor en te bouwen ten behoeve van het bedrijfsmatig biologisch houden van varkens of uitbreiding hiervan;
3. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag van bekendmaking;
4. Het verzoek ex artikel 25 Gemeentewet tot geheimhouding van het voorbereidingsbesluit tot bekendmaking te bekrachtigen.

Vastgesteld in de besloten vergadering van 4-2-2020.

De voorzitter,

De griffier,