



G E M E E N T E B O R N E

Besluit vaststelling hogere geluidswaarde **Kenmerk: 11int00170**

Vaststelling hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ingevolge artikel 83 lid 1 Wet geluidhinder (Wgh).

Aanleiding

De Borsche Maten bestaat uit een zevental woonbuurten. De buurt 'Singelwonen' is de meest zuidelijk gelegen woonbuurt van de reeks woonbuurten. De buurt is gelegen aan de hoofdentree van Borne en vormt tevens de overgang naar bedrijvenpark Westermaat (Hengelo).

Vanwege de opzet van Singelwonen (met meer mogelijkheden voor diversiteit) en de groeiende vraag uit de markt, is voor een deel van het Singelwonen het 'Wilde Wonen' als deelproject opgezet. Het 'Wilde Wonen' is gelegen op de percelen kadastraal bekend, sectie L, nummers 101 (deel van), 102 (deel van), 113, 114 (deel van), 332 (deel van), 344 (deel van), 371 (deel van), 372 (deel van), 373 (deel van) en 388 (deel van) (zie bijgevoegde verbeelding van het 'Wilde Wonen').

Binnen dit deel van het plan is vrijstaande woningbouw mogelijk binnen de contouren van de uitgeefbare gronden en op basis van eigen, gezamenlijk afgesproken, regels. Tevens gelden er geen beeldkwaliteitseisen.

Voor het deelproject 'Wilde Wonen' is een uitwerkingsplan opgesteld te weten Bestemmingsplan 'Borsche Maten, Uitwerkingsplan Singelwonen, deelgebied Wilde Wonen'. Dit plan vormt een uitwerking van het vigerende bestemmingsplan 'Borsche Maten' en bevat de planologisch-juridische regeling die de ontwikkeling van het "Wilde Wonen" in het plangebied mogelijk maakt.

In verband met dit uitwerkingsplan is het eveneens noodzakelijk dat ook de akoestische situatie op de nog te projecteren woningen in beeld wordt gebracht.

Hiertoe is er door adviesbureau Royal Haskoning op 22 november 2010 een akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsbelasting op de toekomstige woningen als gevolg van het verkeer op de nabij gelegen wegen.

Wet geluidhinder

Ten aanzien van de Wet Geluidhinder (Wgh) dient het volgende in aanmerking te worden genomen.

Het plan voorziet in de oprichting van woningen welke zijn gelegen binnen de in de Wet geluidhinder (artikel 74) genoemde geluidszones van drie verschillende wegen: de nog aan te leggen Borsche Beeklaan, de N743 (Provinciale weg Hengelo/Almelo) en de Europalaan.

De woningen worden gerealiseerd binnen de bebouwde kom (stedelijk gebied).

Op grond van artikel 77 (leden 1 en 2) Wgh dient er een akoestisch onderzoek ingesteld te worden naar de toekomstige geluidsbelasting op de geprojecteerde woningen waarbij tevens dient te worden onderzocht welke maatregelen er getroffen kunnen worden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde dan wel welke maatregelen doeltreffendheid zijn om te kunnen voldoen aan de vast te stellen hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

In artikel 82 Wgh is bepaald dat, behoudens het in de artikelen 83, 100 en 100a bepaalde, voor woningen binnen een geluidszone de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB is (voorkeursgrenswaarde).



G E M E E N T E B O R N E

In artikel 83 lid 1 Wgh is bepaald dat een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde kan worden vastgesteld met dien verstande dat deze waarde voor woningen in stedelijk gebied 58 dB niet te boven mag gaan (algemene ontheffingsmogelijkheid).

Artikel 83 lid 2 Wgh geeft vervolgens, met betrekking tot in stedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, een maximale ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB.

In artikel 110a lid 1 Wgh is de bevoegdheid voor het vaststellen van een hogere grenswaarde neergelegd bij burgemeester en wethouders.

In artikel 110a lid 5 Wgh is tenslotte bepaald dat een hogere grenswaarde alleen kan worden verleend indien:

'toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de weg of spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard'.

Ingeval de optredende geluidsbelasting hoger is dan 48 dB dient er dus onderzoek te worden verricht naar de haalbaarheid en doelmatigheid van mogelijke maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting.

Gemeentelijk (gebiedsgericht) Geluidbeleid

Op 1 juni 2010 heeft de gemeenteraad eigen gemeentelijk geluidbeleid vastgesteld.

Op basis van regionaal gemaakte afspraken is er gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak. De belangrijkste doelstelling van de gebiedsgerichte aanpak is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit. In een woonwijk gelden andere maatstaven qua geluidsbeleving dan bijvoorbeeld in het centrum of op een industrieterrein.

Het opgestelde gemeentelijke geluidbeleid bestaat uit twee afzonderlijke nota's:

1. algemene nota Gebiedsgericht Geluidbeleid;
2. specifieke nota Hogere Grenswaarden.

In de algemene nota gebiedsgericht geluidbeleid is de keuze voor (en de omschrijving van) de vijf verschillende gebiedstypes uiteengezet: buitengebied, rustige woonwijk, gemengd gebied, centrumgebied en industriegebied.

Voor deze verschillende gebiedstypes zijn, voor de thema's 'verkeer' en 'bedrijven', ambitiewaarden (voorkeursgeluidsnormen) en bovengrenzen (maximaal toelaatbare geluidsnormen) gesteld.

Op basis van deze algemene nota kan de nieuw op te richten woonwijk 'Singelwonen, deelgebied Wilde Wonen' worden getypeerd als 'rustige woonwijk'.

Hiervoor geldt als ambitiewaarde 48 dB (= voorkeursgrenswaarde Wet geluidhinder) en een 'bovengrens' van 53 dB. Ten aanzien van deze 'bovengrens' geldt dus een strengere norm dan de ontheffingsmogelijkheid uit de Wet geluidhinder. Hiermee is de gebiedsgerichte gedachte achter het gebiedsgerichte gemeentelijke geluidbeleid (per specifiek gebied een passende geluidskwaliteit) vertaald.

De beleidsnota Hogere Grenswaarden beschrijft de voor de gemeente Borne van toepassing zijnde ontheffingscriteria en voorwaarden (hoofdstuk 3). Tevens worden de aandachtspunten voor de uitvoeringspraktijk van hogere grenswaarde procedures omschreven (hoofdstuk 4).

Akoestisch Onderzoek

Uit het akoestische onderzoek van Royal Haskoning blijkt dat zonder maatregelen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB in het gehele plangebied wordt overschreden (cumulatieve situatie).



G E M E E N T E B O R N E

Omdat de precieze situering van de geprojecteerde woningen binnen het deelgebied 'Wilde Wonen' nog niet bekend is (de locaties van de te bouwen woningen zal pas later duidelijk worden) zijn de exacte

akoestische gevolgen lastig in te schatten. Duidelijk is in ieder geval dat de provinciale weg N743 de meest dominante en maatgevende geluidsbron is. Zonder geluidsbeperkende maatregelen aan deze weg wordt de maximale geluidsbelasting (1^e lijnsbebouwing t.o.v. N743) berekend op 55 dB.

Zonder bron- en/of overdrachtsmaatregelen de 'bovengrens' van 53 dB zoals opgenomen in het gemeentelijke geluidbeleid overschreden. De algemene ontheffingswaarde (58 dB) en de maximale ontheffingswaarde (63 dB) zoals genoemd in de Wet geluidhinder, worden niet overschreden.

In het akoestisch onderzoek zijn een tweetal bronmaatregelen onderzocht:

- Stiller wegdek N743;
- Snelheidsverlaging N743.

Verder zijn de volgende overdrachtsmaatregelen onderzocht:

- Geluidsschermband zo dicht mogelijk langs N743;
- Geluidsschermband binnen gemeentegrens Borne (verder van N743 af);
- Aarden wal langs Europalaan (hoogte 3 meter).

Geconcludeerd wordt dat met geen van de te treffen maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde (en gemeentelijke ambitiewaarde) van 48 dB.

De volgende maatregelen leveren een zodanige geluidsreductie op dat kan worden voldaan aan de 'bovengrens' van 53 dB zoals genoemd in het gemeentelijke geluidbeleid:

- Stiller wegdek N743 (akoestisch vergelijkbaar met ZSA-SD)
- Snelheidsverlaging op de N743 tot 60 km/u
- Geluidsschermband 3 m. hoog, dicht langs N743

Het toepassen van stil asfalt op de nog aan te leggen Bornsche Beeklaan type ZSA-SD of soortgelijke reductie) is in iedere variant als uitgangspunt in het akoestisch onderzoek meegenomen.

Het (verder) vergroten van de afstand van de woningen is gelet op de reeds vastgestelde stedenbouwkundige structuur van de Bornsche Maten en vanwege de financiële consequenties die dit met zich meebrengt geen reële optie en is derhalve niet onderzocht.

Ook het aanbrengen van stil asfalt op de Europalaan is niet reëel en niet onderzocht. De Europalaan is qua geluid niet maatgevend, de weg is in eigendom van de gemeente Hengelo en er bestaat geen noodzaak tot vernieuwing van het wegdek).

Afwegingen

Zonder bron- en/of overdrachtsmaatregelen bedraagt de maximale geluidsbelasting, als gevolg van het verkeer op de N743, 55 dB.

Zonder bron- en/of overdrachtsmaatregelen is de te verwachten geluidsbelasting als gevolg van de nog aan te leggen Bornsche Beeklaan, lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Zonder bron- en/of overdrachtsmaatregelen is de te verwachten geluidsbelasting als gevolg van de Europalaan iets hoger dan de voorkeursgrenswaarde te weten 49 dB.

Bij de berekeningen is rekening gehouden met de wettelijke aftrek conform artikel 110g Wgh (2 dB voor wegen met snelheid > 70 km/uur, resp. 5 dB voor wegen met een snelheid < 50 km/u). De maximale cumulatieve geluidsbelasting (alle wegen samen, zonder wettelijke aftrek) bedraagt 58 dB.

Zonder bron- en/of overdrachtsmaatregelen is er dus, met name als gevolg van het verkeer op de N743, sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder.



G E M E E N T E B O R N É

In het akoestisch onderzoek zijn de effecten van een aantal verschillende bron en/of overdrachtsmaatregelen ter beperking van de geluidsbelasting onderzocht.

Geconcludeerd is dat met geen van de onderzochte maatregelen kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde (en gemeentelijke ambitiewaarde) van 48 dB.

Een aantal onderzochte maatregelen lijden tot een dusdanige reductie van de geluidsbelasting dat kan worden voldaan aan de in het gemeentelijke geluidsbeleid genoemde 'bovengrens' van 53 dB. Het betreft de volgende maatregelen

- Stiller wegdek N743 (akoestisch vergelijkbaar met ZSA-SD)
- Snelheidsverlaging op de N743 tot 60 km/u
- Geluidscherm 3 m. hoog, dicht langs N743

Ten aanzien van deze maatregelen het volgende:

Plaatsing van een geluidscherm dicht langs de N743 is om stedenbouwkundige en veiligheidsredenen (uitzicht op kruisende wegen) ongewenst.

Stiller asfalt en/of snelheidsverlaging zijn effectieve en ook gewenste maatregelen. De provincie Overijssel (N743 is provinciale weg) heeft al aangegeven dat voor betreffend deel van de N743 groot onderhoud is gepland is (o.a. nieuw asfalt) waardoor het toepassen van stil asfalt op zich een reële en haalbare oplossing is. De maximale geluidsbelasting na toepassing van stil asfalt bedraagt 52 dB waarmee wordt voldaan aan algemene ontheffingsmogelijkheid van de Wet geluidhinder (art. 83 lid 1) en aan de 'bovengrens' van het gemeentelijke geluidsbeleid.

Ook snelheidsbeperking is een effectieve bronmaatregel. Op dit moment geldt voor een deel van het traject nog een maximum snelheid van 80 km/u. In combinatie met stil asfalt is het effect van snelheidsverlaging overigens beperkt.

Omdat er op dit moment nog geen definitieve zekerheid is over de toepassing van stil asfalt en/of snelheidsbeperking kunnen deze maatregelen echter niet in dit ontwerpbesluit worden meegenomen. De komende periode zal getracht worden hier zekerheid over te krijgen.

Voor de Europalaan geldt dat de aanleg van een aarden wal (maximaal 3 meter hoog) langs de Europalaan in het bestemmingsplan Bornsche Maten is opgenomen. Deze geluidafschermende wal vormt daarmee een uitgangspunt.

Dit geldt tevens voor het aanbrengen van stil asfalt op de nog aan te leggen Bornsche Beeklaan type ZSA-SD of soortgelijke reductie).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt verder dat er zonder maatregelen, indien wordt uitgegaan van een situatie met afschermende 1^e-lijnsbebouwing langs de N743, bij elk van de geprojecteerde bebouwing sprake zal zijn van tenminste één geluidsluwe gevel (gevel waarbij de geluidsbelasting lager of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder). Hiermee wordt voldaan aan één van de gestelde voorwaarden uit het gemeentelijke geluidsbeleid.

Procedure

De uniforme openbare besluitvormingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 110c van de Wet geluidhinder is van toepassing op dit besluit.

Het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken hebben in het kader van de daartoe strekkende procedure met ingang van 17 december 2010 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.



G E M E E N T E B O R N E

BESLUIT

Op grond van artikel 83 lid 1 van de Wet geluidhinder en gelet op de voornoemde gronden en afwegingen, stelt het college van burgemeester en wethouders een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de op te richten woningen gelegen binnen de zone van de N743, de Europalaan en de (geprojecteerde) Bornsche Beeklaan, als volgt vast:

Maatgevende weg:	Hogere waarde:	Lokatie (meetpunt(en)):	Hoogte:	Bron- en of overdrachtsmaatregel + bijzonderheden
N743	55 dB	1 ^o lijns bebouwing langs N743 (in akoestisch rapport kavelblok M)	7,5 m.	Geen maatregelen. Wel zal er nader onderzoek worden gedaan naar de toepassing van stil asfalt + snelheidsverlaging.
Europalaan	49 dB	1 ^o lijns woningen langs Europalaan (in akoestisch rapport kavelblokken K,J,I)	7,5 m.	Aarden wal 3 meter hoog
Bornsche Beeklaan	n.v.t. (< 48 dB)	n.v.t.		Stil asfalt ZSA-SD is uitgangspunt

Bovenstaande waarde is de maximaal berekende waarde per wegdeel waarbij rekening is gehouden met de wettelijke aftrek ex artikel 100g Wet geluidhinder (= 2 dB voor 80 km/u-wegen en 5 dB voor wegen snelheid < 70 km/u).

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de in het Bouwbesluit genoemde waarde van 33 dB dienen verder gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting per geveldeel zonder rekening te houden met de aftrek ex artikel 100g Wet geluidhinder.

In het bij dit besluit gevoegde akoestische rapport is dan ook de gecumuleerde geluidsbelasting zonder deze wettelijke aftrek indicatief berekend. Op grond van artikel 110f Wet geluidhinder en op grond van het gemeentelijke geluidbeleid (hoofdstuk 4.4) dient de cumulatieve geluidsbelasting als uitgangspunt te worden genomen voor het dimensioneren van de geveldelen van de te bouwen woningen.

Gelet echter op het feit dat de daadwerkelijke situering (en afmetingen) van de te bouwen woningen nog niet bekend is, dient de werkelijke (cumulatieve) gevelbelasting voor iedere te bouwen woning in beeld te worden gebracht zodra de daadwerkelijke situering bekend is.

Gelet op het bepaalde in het gemeentelijke geluidbeleid, en gelet op de mogelijk nog te treffen geluidsbeperkende maatregelen, dient bij een aanvraag om bouwvergunning (omgevingsvergunning) de werkelijke (cumulatieve) gevelbelasting te worden bepaald. Indien er sprake is van een cumulatieve gevelbelasting > 48 dB dient een bouwakoestisch onderzoek deel uit te maken van de indieninggegevens (t.b.v. toetsing binnenwaarde Bouwbesluit).

De vastgestelde hogere waarden zijn het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening (kunnen) worden gemaakt.

Beroep

Het vastgestelde besluit hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de bijbehorende stukken liggen voor een ieder gedurende zes weken ter inzage met ingang van 18 februari 2011 tot en met 31 maart 2011, gedurende openingstijden, bij de publieksbalie van het gemeentehuis te Borne.

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken na de dag van ter inzage legging van het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.



G E M E E N T E B O R N E

Geen beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat zij geen zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders hebben ingediend.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep (artikel 6:5 Algemene wet bestuursrecht). U moet er rekening mee houden dat de behandeling van een beroepschrift geld kost. Informatie over het griffierecht kunt u krijgen bij de Raad van State.

Voorlopige voorziening

Tevens kan, naast het instellen van beroep, een verzoek worden ingediend tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. In dat geval moet u een kopie van het beroepschrift meesturen. Ook voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald.

Borne, 7 februari 2011

namens het college van burgemeester en wethouders,
de productencoördinator Ontwikkeling,

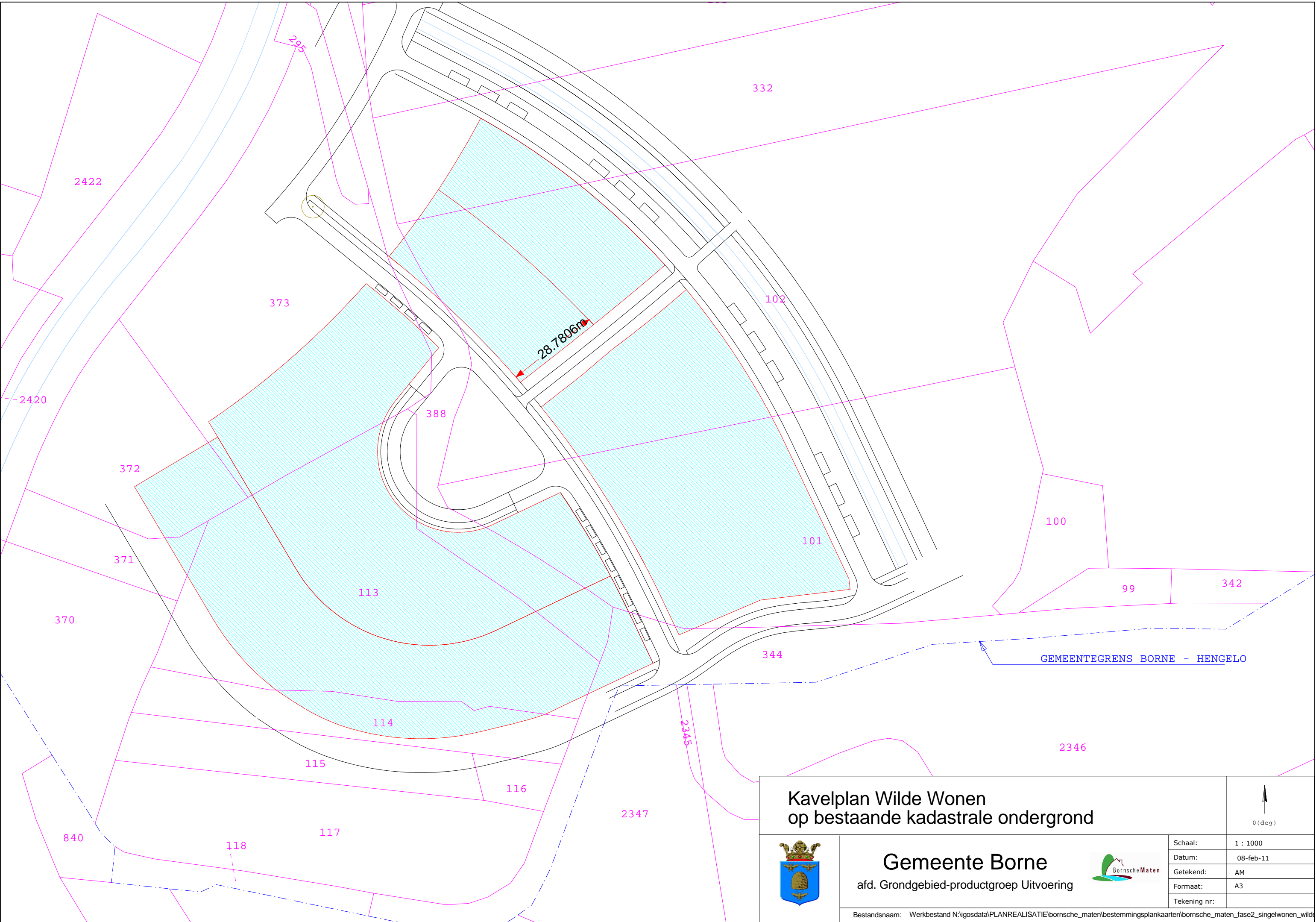


J.B.M. Hoenderboom

Ondergetekende, Jozef Bernardus Maria Hoenderboom, productencoördinator Ontwikkeling bij de afdeling grondgebied, Rheineplein 1, 7622 DG Borne, verklaart, bij mandaat namens burgemeester en wethouders van de gemeente Borne, dat dit besluit eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.



Jozef Bernardus Maria Hoenderboom



<p>Kavelplan Wilde Wonen op bestaande kadastrale ondergrond</p>		 0(deg)									
	<p>Gemeente Borne afd. Grondgebied-productgroep Uitvoering</p>										
	<table border="1"> <tr> <td>Schaal:</td> <td>1 : 1000</td> </tr> <tr> <td>Datum:</td> <td>08-feb-11</td> </tr> <tr> <td>Getekend:</td> <td>AM</td> </tr> <tr> <td>Formaat:</td> <td>A3</td> </tr> <tr> <td>Tekening nr:</td> <td></td> </tr> </table>			Schaal:	1 : 1000	Datum:	08-feb-11	Getekend:	AM	Formaat:	A3
Schaal:	1 : 1000										
Datum:	08-feb-11										
Getekend:	AM										
Formaat:	A3										
Tekening nr:											
<p>Bestandsnaam: Werkbestand N:\igodata\PLANREALISATIE\bornsche_maten\bestemmingsplankaarten\bornsche_maten_fase2_singelwonen_wilde</p>											