

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders hebben op 17 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Gemeente Borne, Postbus 200, 7620 AE BORNE voor het realiseren van tijdelijke leslokalen voor basisschool de Vonder voor een periode van 4 jaar.

De aanvraag heeft betrekking op het perceel, kadastraal bekend gemeente Borne, sectie C, nummers 202, 203, 486 tot en met 488 en 988 (ged), plaatselijk bekend Goudbes 12 te Borne. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer HZ_WABO-2018-0085.

Op 21 maart 2018 is de Gemeente Borne verzocht om de aanvraag aan te vullen vanwege ontbrekende of onjuiste gegevens. Deze ontbrekende of onjuiste gegevens zijn op 13 april 2018 ingediend. Op dat moment was de aanvraag ontvankelijk.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een tijdelijke school, het aanleggen van parkeerplaatsen, het plaatsen van een fietsenstalling en het maken van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen voor basisschool de Vonder voor een periode van 4 jaar op het perceel, kadastraal bekend gemeente Borne, sectie C, nummers 202, 203, 486 tot en met 488 en 988 (ged), plaatselijk bekend Goudbes 12 te Borne.

De bijbehorende gewaarmerkte stukken, zoals weergegeven op bijgaand 'overzicht bescheiden' maken deel uit van de omgevingsvergunning.

De vergunning wordt verleend voor een periode van 4 jaar. Na deze termijn moet de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld.

Burgemeester en wethouders besluiten geheel of gedeeltelijk af te wijken van de plicht tot het indienen van een bodemonderzoek op grond van artikel 2.1.5 leden 3 en 4 van de Bouwverordening 2010.

De omgevingsvergunning bevat de activiteit(en):

Artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht : het bouwen van een bouwwerk

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Bouwbesluit

Het bouwwerk voldoet, voor zover beoordeeld en/of van toepassing, aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit. Indien een nadere beoordeling ingevolge het Bouwbesluit nodig is, wordt daarop in de bij deze vergunning gehechte voorwaarden nader ingegaan.

Bouwverordening

Het bouwwerk voldoet, voor zover beoordeeld en/of van toepassing, aan de eisen vermeld in de bouwverordening. Indien een nadere beoordeling ingevolge de bouwverordening nodig is, wordt daarop in de bij deze vergunning gehechte voorwaarden nader ingegaan.

Bodem

Voor het indienen van een bodemonderzoek kan het college (gedeeltelijk) afwijken op grond van artikel 2.1.5, derde lid, van de Bouwverordening indien voor de toepassing van artikel 2.4.1 van de Bouwverordening reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten beschikbaar zijn.

Welstand

Het gaat om een tijdelijk bouwwerk, hiervoor gelden geen beeldkwaliteitseisen.

- **Artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht : het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of voorbereidingsbesluit**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Bestemmingsplan

Het perceel ligt in het gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bornsche Maten, 3^{de} Fase (A)" geldt. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Wonen'. Hieromtrent constateren wij het volgende:

Het bouwplan is in strijd met de volgende regels van het geldende bestemmingsplan: - artikel 6.1. Strijdigheid: - volgens het bovengenoemde bestemmingsplan zijn de gronden aangewezen voor 'Wonen' bestemd voor het wonen met daar onder begrepen beroep-aan-huis. Het plan omvat het realiseren van een tijdelijk school, het maken van parkeerplaatsen, het plaatsen van een fietsenstalling en het maken van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen en daardoor in strijd met de bestemming.

Exploitatieplan

Voor het gebruik is geen exploitatieplan vastgesteld.

Voorbereidingsbesluit

Er geldt geen voorbereidingsbesluit voor onderhavig perceel.

Provinciale verordening en algemene maatregel van bestuur

Het bouwplan voldoet aan de regels van de Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Omgevingsverordening Overijssel 2009 als bedoeld in artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op grond van artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan een omgevingsvergunning worden verleend in de gevallen als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een aanvraag van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht welke in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

- **Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht**

Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan het college een omgevingsvergunning verlenen indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Voor de ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende bijlage "Ruimtelijke onderbouwing 'Omgevingsvergunning Borsche Maten, Goudbes 12' met nummer NL.IMRO.0147.BpBMov001-ow01".

Op grond van deze ruimtelijke onderbouwing is de activiteit niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Voorwaarden

Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening en de krachtens de verordeningen gestelde nadere regelen.
- Aan de in rood op de tekening(en) aangegeven brandveiligheidsmaatregelen dient te zijn voldaan.
- Van de constructies moeten minimaal 3 weken voor de aanvang van de betreffende bouwwerkzaamheden, tekeningen en berekeningen worden ingediend bij het team Uitvoering die staan op pagina 3 van 'Toetsing constructiegegevens'. De opmerkingen op pagina 2 dienen ook verwerkt te zijn en ter controle ingediend te worden. Alleen na goedkeuring van de constructieberekeningen en tekeningen mag met de bouw (van dit onderdeel) worden begonnen.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van [datum start ter inzage] ter inzage gelegd. U kunt binnen zes weken na start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne, Postbus 200, 7620 AE Borne.. Voor meer informatie over deze clause verwijzen wij u naar de bijlage.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op [datum] het voornemen uitgesproken om de omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken hebben van datum tot en met datum gedurende zes weken ter inzage gelegen. **Tegen het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen zijn geen/aantal zienswijzen ingediend. door 1) naam, adres en 2) naam, adres.**

Voor de inhoud van de zienswijzen en de reactie hierop wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende "Zienswijzennota" (bijlage).

De ingediende zienswijzen hebben wel/geen aanleiding gegeven om de omgevingsvergunning niet te verlenen.

Leges

Vastgestelde bouwkosten	€	318.680,00
Bouwactiviteiten	€	7.672,32
Buitenplanse afwijking met bouwactiviteiten	€	3.513,30
Totaal leges	€	11.185,62

Beroepsclausule

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken na de dag van ter inzage legging van het besluit beroep instellen bij de rechtbank Overijssel, Team bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en in ieder geval de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep bevatten.

Indien onverwijlde spoed dat eist, is het mogelijk om een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Team bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Geen beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat zij geen zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders naar voren hebben gebracht.

Het besluit treedt met ingang van de zevende week na de dag van bekendmaking in werking, tenzij gedurende die termijn naast het indienen van beroep tevens ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt ingediend tot het treffen van een voorlopige voorziening. In dat geval treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Borne,

Namens het college van burgemeester en wethouders,
de teamcoördinator Uitvoering,

H. Richters



G E M E E N T E B O R N E

Raadsvoorstel

raadsvergadering
24-4-2018

agendapunt

nummer
18int01196

onderwerp
ontwerp-verklaring van geen bedenkingen tijdelijke onderwijshuisvesting instroompunt Bornsche Maten

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel

In de nieuwbouwwijk Bornsche Maten bevindt zich aan de H.F. Roetgerinklaan 1 een basisschool, genaamd De Vonder. Geconstateerd is dat de capaciteit van de basisschool te beperkt is om het (sterk) toenemende aantal leerlingen te kunnen opvangen. De gemeente heeft op grond van de Wet op het primair onderwijs de verplichting voor voldoende adequate huisvesting te zorgen voor alle scholen voor primair- en voortgezet onderwijs op haar grondgebied. Uitbreiding van de school is noodzakelijk. Omdat op dit moment nog niet exact duidelijk is op welke wijze dit zal plaatsvinden is er naar een tijdelijke oplossing gezocht, zie raadsbesluit tijdelijke huisvesting (18int00788).

Hiervoor is op 17 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Het realiseren van een tijdelijke school, het aanleggen van parkeerplaatsen, het plaatsen van een fietsenstalling en het maken van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen voor basisschool de Vonder voor een periode van vier jaar op het perceel Goudbes 12 is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van B&W, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als de Raad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) heeft afgegeven.

De ontwerp-vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat zienswijzen in te dienen.

1 Inleiding

In de nieuwbouwwijk Bornsche Maten bevindt zich aan de H.F. Roetgerinklaan 1 een basisschool, genaamd De Vonder. Geconstateerd is dat de capaciteit van de basisschool te beperkt is om het (sterk) toenemende aantal leerlingen te kunnen opvangen. Het tekort aan onderwijsruimte wordt momenteel opgevangen binnen het voorzieningencluster De Veste. Zo wordt de vergaderruimte in De Veste gebruikt als onderwijslokaal. Verder worden ook beide speellokalen ingezet als onderwijslokaal. Voor 2018 verwacht de directeur van De Vonder een uitbreiding met twee groepen. De gemeente heeft op grond van de Wet op het primair onderwijs de verplichting voor voldoende adequate huisvesting te zorgen voor alle scholen voor primair- en voortgezet onderwijs op haar grondgebied. Uitbreiding van de



G E M E E N T E B O R N E

school is noodzakelijk. Omdat op dit moment nog niet exact duidelijk is op welke wijze dit zal plaatsvinden is er naar een tijdelijke oplossing gezocht.

Hiervoor is op 17 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend, waarbij de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is ([bijlage 1](#)). Deze aanvraag betreft het realiseren van tijdelijke leslokalen voor basisschool de Vonder voor een periode van vier jaar. Het tijdelijke schoolgebouw, bestaande uit zeven noodlokalen met een schoolplein, fietsenstallingen en parkeerplaatsen, bevindt zich op een perceel aan de Piepersveldweg (met inmiddels locatieaanduiding Goudbes 12), kadastraal bekend als Gemeente Borne, sectie C, nummer 202, 203, 486 tot en met 488 en 988 (ged.). Dit perceel maakt onderdeel uit van de nieuwbouwwijk Borne Maten en zal op den duur worden ingevuld met woningbouw.

Het plaatsen van noodlokalen, het aanleggen van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen op het betreffende perceel is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

2 Beoogd resultaat

Realiseren van tijdelijke onderwijshuisvesting voor basisschool De Vonder aan de Goudbes 12 in de Borne Maten.

3 Argumenten

3.1 Om tegemoet te komen aan het raadsbesluit d.d. 6 maart 2018 wordt tijdelijke onderwijshuisvesting dichtbij basisschool De Vonder gerealiseerd.

Er is sprake van een tekort aan onderwijsruimte binnen basisschool De Vonder. Dit wordt momenteel opgevangen binnen het voorzieningencluster De Veste. Zo wordt de vergaderruimte in De Veste momenteel gebruikt als onderwijslokaal. Verder worden ook beide speellokalen ingezet als onderwijslokaal. Voor 2018 verwacht de directeur van De Vonder een uitbreiding met twee groepen. Hiervoor dient een oplossing gezocht te worden.

Voor aanvang van het schooljaar 2018-2019 is het niet mogelijk een permanente uitbreiding van onderwijshuisvesting te realiseren. Op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 is gekeken of er gemeentelijke gebouwen tijdelijk zijn aan te wenden voor onderwijshuisvesting. Er is geen geschikt alternatief gevonden. Bovendien is, gezien de termijn van vier jaar tijdelijke onderwijshuisvesting, de kwaliteit van het onderwijs gebaat bij een oplossing op de Borne Maten, dichtbij basisschool De Vonder. Dit maakt dat gekozen is voor tijdelijke onderwijshuisvesting voor de duur van vier jaar op de Borne Maten.

3.2 Voor de tijdelijke onderwijshuisvesting is gekozen voor de locatie de Goudbes 12 op de Borne Maten.

Om snel te kunnen ontwikkelen zijn de beschikbaarheid en het eigendom de belangrijkste redenen om deze kavel aan te wijzen als locatie voor de tijdelijke school. Gronden direct rond de huidige school zijn reeds uitgegeven aan de ontwikkelende partijen ten behoeve van woningbouw.

De locatie ligt aan de rand van de toekomstige buurt Eschwonon. Door de ligging aan de rand van de wijk wordt deze plek niet geheel ingekapseld door woningen. Daardoor is de impact van een school op de omgeving (verkeer, geluid) beperkter dan locaties die midden in een nieuwe buurt gesitueerd zijn.

De kavel is gelegen langs de Piepersveldweg. Deze weg is bedoeld om op termijn als langzaam verkeersroute richting het buitengebied te gaan functioneren. De stedenbouwkundige structuur zorgt ervoor dat de Piepersveldweg wel onderdeel uitmaakt van de wijk, maar geen onderdeel uitmaakt van de hoofdontsluitingsstructuur voor het autoverkeer. Binnen de grenzen van de Borne Maten zal deze



G E M E E N T E B O R N E

echter te allen tijde ook voor het autoverkeer toegankelijk zijn. Hierdoor wordt de locatie zowel goed bereikbaar voor het langzaam verkeer als voor het autoverkeer waarbij de verkeersveiligheid in de aangrenzende nog te ontwikkelen woonbuurten niet onevenredig wordt aangetast.

De keuze voor deze locatie vormt geen belemmering voor de toekomstige plannen voor het realiseren van woningbouw op de Bornsche Maten.

3.3 Tijdelijke onderwijshuisvesting op locatie de Goudbes 12 is ruimtelijk gezien aanvaardbaar.

Tijdelijke uitbreiding van de onderwijscapaciteit is ruimtelijk gezien aanvaardbaar op de locatie de Goudbes 12. Het gaat om zeven noodlokalen en enkele ondersteunende ruimten (kantoor, berging, sanitaire ruimten etc.). Het gebouw krijgt een oppervlakte van circa 585 m² en zal uit één bouwlaag bestaan. Op het voorterrein worden een schoolplein, 13 parkeerplaatsen en fietsenstallingen aangelegd. De totale oppervlakte van het projectgebied bedraagt circa 2825 m².

Wel is realisatie van de huisvesting in strijd met het bestemmingsplan. Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van B&W, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als de Raad een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) heeft afgegeven. Daarnaast dient een aanvraag voor het buitenplans afwijken op grond van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, Wabo voorzien te zijn van een ruimtelijke onderbouwing. De ontwerp-vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat zienswijzen in te dienen. De omwonenden zijn in een eerder stadium reeds geïnformeerd over de plannen.

4 Kanttekeningen

4.1. Er bestaat een risico dat door zienswijzen/beroep niet tijdig tijdelijke onderwijshuisvesting gerealiseerd kan worden op de locatie de Goudbes 12.

De ontwerp-vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken. Dit kan ertoe leiden dat niet tijdig tijdelijke onderwijshuisvesting gerealiseerd kan worden.

4.2 Er wordt een omgevingsvergunning verleend voor maximaal vijf jaar. Er is geen verlengingsmogelijkheid. Dit risico is verantwoord, aangezien de tijdelijke huisvesting voor drie jaar nodig is.

5 Kosten, baten en dekking

Onderwijshuisvesting is een verantwoordelijkheid van de (gemeentelijke) overheid. Het plan wordt geheel op rekening en risico van de gemeente uitgevoerd. De kosten worden gedekt vanuit de algemene beleidsreserve. De gemeenteraad heeft voor dit project een krediet beschikbaar gesteld ter hoogte van € 915.950,-.

Daarnaast zijn de gronden waarop het projectbesluit betrekking heeft in eigendom van de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van dit project aangetoond.

6 Vervolg na besluitvorming

Na het raadsbesluit zal de ontwerp-vvgb samen met de ontwerp-omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) gedurende zes weken ter inzage gelegd worden. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken. De terinzagelegging zal digitaal worden bekendgemaakt en in de Week van Borne worden gepubliceerd.



G E M E E N T E B O R N E

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:

- De bijgevoegde ontwerp-verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor de aanvraag omgevingsvergunning d.d. 17 maart 2018 voor het realiseren van een tijdelijke school, het aanleggen van parkeerplaatsen, het plaatsen van een fietsenstalling en het maken van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen voor basisschool De Vonder voor een periode van vier jaar op de locatie Goudbes 12 te Borne en deze ook gedurende zes weken ter inzage te leggen.

Bijlage(n)

Corsanummers:

- Raadsbesluit ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (18int01178)
- Raadsbesluit krediet tijdelijke huisvesting (18int00788)
- Aanvraag omgevingsvergunning (bijlage 1)
- Ontwerp-omgevingsvergunning Borne Maten, Goudbes 12 (inclusief ruimtelijke onderbouwing) (bijlage 2)

Borne, 10-4-2018

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris,

G.J. Rozendom

de burgemeester,

mr. drs. R.G. Welten

WEMA Modulair Bouwstelsel B.V.
Dukdaifweg 25, 1041 DC AMSTERDAM
T: +31 (0)20 - 480 2329 | E: info@wema.eu

186j01518

Gegevens bevoegd gezag

Referentienummer

Datum ontvangst

Formulierversie
2018.01

Aanvraaggegevens

Ingediende aanvraag/melding

Aanvraagnummer	3548759
Aanvraagnaam	realisatie tijdelijke leslokalen BS de Vonder
Uw referentiecode	52180027

Ingediend op	17-03-2018
Soort procedure	Reguliere procedure

Projectomschrijving	Realisatie tijdelijke leslokalen voor basisschool de Vonder
Opmerking	-
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Nee
Persoonsgegevens openbaar maken	Nee
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	- Bouwplaatsinrichting - Fundatieberekening - Constructieberekening
Bijlagen n.v.t. of al bekend	Welstand, Installaties

Bevoegd gezag

Naam:	Gemeente Borne
Bezoekadres:	Rheineplein 1
Postadres:	Gemeente Borne Postbus 200 7620 AE Borne
Telefoonnummer:	074-2658686
E-mailadres:	info@borne.nl
Website:	www.borne.nl
Contactpersoon:	Productgroep Uitvoering

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Aanvragergegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Bijbehorend bouwwerk bouwen

- **Bouwen**

Bijlagen

Kosten

Locatie

1 Kadastraal perceelnummer

Burgerlijke gemeente	Borne
Kadastrale gemeente	Borne
Kadastrale sectie	C
Kadastraal perceelnummer	202
Bouwplannaam	Tijdelijke leslokalen Basisschool De Vonder
Bouwnummer	-
Gelden de werkzaamheden in deze aanvraag/melding voor meerdere adressen of percelen?	☐ Ja ☒ Nee

2 Eigendomssituatie

Eigendomssituatie van het perceel	☒ U bent eigenaar van het perceel ☐ U bent erfpachter van het perceel ☐ U bent huurder van het perceel ☐ Anders
-----------------------------------	---

6 Akkoordverklaring

Akkoordverklaring

- ☒ Hierbij verklaar ik dat ik de aanvraag/melding naar waarheid heb ingevuld, dat ik correspondentie over mijn aanvraag/melding wil ontvangen op het door mij opgegeven e-mailadres of op het door mij opgegeven adres van de berichtenbox en dat ik weet dat er kosten verbonden kunnen zijn aan het indienen van een aanvraag.

Formulierversie
2018.01

Bouwen

Bijbehorend bouwwerk bouwen

1 Woning

Gaat het om de bouw van één of meer woningen?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing?

- ☐ Het wordt geheel vervangen
☐ Het wordt gedeeltelijk vervangen
☒ Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

-

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

3 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen?

Terrein

4 Bruto vloeroppervlakte bouwwerk

Verandert de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk door de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m2 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m2 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

576

5 Bruto inhoud bouwwerk

Verandert de bruto inhoud van het bouwwerk door de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bruto inhoud van het bouwwerk in m3 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bruto inhoud van het bouwwerk in m3 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

1728

6 Oppervlakte bebouwd terrein

Verandert de bebouwde oppervlakte van het terrein na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bebouwde oppervlakte van het terrein in m2 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bebouwde oppervlakte van het terrein in m2 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

576

7 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoensgebonden bouwwerk?

- ☐ Ja
☒ Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk?

- ☒ Ja
☐ Nee

Hoeveel hele jaren blijft het bouwwerk op de locatie bestaan?

4

Hoeveel maanden?

0

8 Gebruik

Waar gebruikt u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor?

- ☐ Wonen
☒ Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor gebruikt.

Braakliggend terrein wat nader ontwikkeld wordt en/of in ontwikkeling is.

Waar gaat u het bouwwerk voor gebruiken?

- ☐ Wonen
☒ Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk voor gaat gebruiken.

Onderwijsfunctie

9 Gebruiksfuncties

In onderstaande tabel staan in de eerste kolom mogelijke gebruiksfuncties die in een bouwwerk kunnen voorkomen. Vul voor alle gebruiksfuncties die voor u van toepassing zijn het aantal personen, de totale gebruiksoppervlakte en de totale vloeroppervlakte van het verblijfsgebied in m2 in hele getallen in.

Gebruiksfunctie	Aantal personen	Gebruiksoppervlakte (m2)	Verblijfsoppervlakte (m2)
Bijeenkomst			
Cel			
Gezondheidszorg			
Industrie			
Kantoor			
Logies			
Onderwijs	185	415	400
Sport			
Winkel			
Overige gebruiksfuncties			

10 Huurwoningen

Wat is het aantal huurwoningen waarvoor een vergunning wordt aangevraagd? 0

Wat is het aantal huurwooneenheden waarvoor een vergunning wordt aangevraagd? 0

11 Koopwoningen

Wat is het aantal koopwoningen waarvoor een vergunning wordt aangevraagd? 0

Wat is het aantal koopwooneenheden waarvoor een vergunning wordt aangevraagd? 0

12 Algemeen

Bent u na voltooiing van de werkzaamheden bewoner van het bouwwerk? ☐ Ja ☒ Nee

13 Uiterlijk bouwwerk/welstand

Beschrijf van de onderstaande onderdelen de materialen en kleuren die u voor het bouwwerk gebruikt. U mag het veld leeg laten als u materialen en kleuren in de bijlagen vermeldt

Onderdelen	Materiaal	Kleur
Gevels		
- Plint gebouw	trespa	donker grijs
- Gevelbekleding	stalen golfplaat	RAL-9006
- Borstweringen		
- Voegwerk		
Kozijnen		
- Ramen	kunststof	blauw
- Deuren	kunststof	wit
- Luiken		
Dakgoten en boeidelen		
Dakbedekking	pvc	grijs

Vul hier overige onderdelen en
bijbehorende materialen en kleuren
in.

14 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan
mondeling toelichten voor
de welstandscommissie/
stadsbouwmeester.

- ☐ Ja
☒ Nee

Formulierversie
2018.01

Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
52180027_BR_Daglichtberekening_pdf	52180027_BR_Daglichtberekening.pdf	Gezondheid	2018-03-17	In behandeling
52180027_BR_Ventilatieberekening_pdf	52180027_BR_Ventilatieberekening.pdf	Gezondheid	2018-03-17	In behandeling
52180027_G1-1_BV_PL-AZ-DS_Tekening_pdf	52180027_G1-1_BV_PL-AZ-DS_Tekening-.pdf	Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen	2018-03-17	In behandeling
52180027_S1-1_Situatietekening_pdf	52180027_S1-1_Situatietekening.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening	2018-03-17	In behandeling
52180027_TO_Gebouw_BS-de-Vonder_pdf	52180027_TO_Gebouw_BS-de-Vonder.pdf	Anders	2018-03-17	In behandeling



Formulierversie
2018.01

Kosten

Bouwen

Bijbehorend bouwwerk bouwen

Wat zijn de geschatte kosten in 250000
euro's (exclusief BTW)?

Projectkosten

Wat zijn de geschatte kosten 260000
voor het totale project in euro's
(exclusief BTW)?

186501520

NOTITIE

Onderwerp: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Noodlokalen Bornsche Maten
 Auteur: Niels Broekhuis
 Datum: 3 april 2018

1. INLEIDING

Deze notitie heeft betrekking op een onbebouwd perceel aan de Piepersveldweg te Borne. Het perceel maakt onderdeel uit van de nieuwbouwwijk Bornsche Maten en zal op den duur worden ingevuld met woningbouw.

In de nieuwbouwwijk bevindt zich aan de H.F. Roetgerinklaan 1 een basisschool, genaamd De Vonder. Geconstateerd is dat capaciteit van de basisschool te beperkt is om de (sterk) toenemende aantal leerlingen te kunnen opvangen. Uitbreiding van de school is daarom noodzakelijk. Omdat op dit moment nog niet exact duidelijk is op welke wijze dit zal plaatsvinden is er naar een tijdelijke oplossing gezocht. Deze oplossing is gevonden in het plaatsen van een zevental tijdelijke noodlokalen met enkele ondersteunende voorzieningen (kantoor, berging, schoolplein etc.) op het onbebouwde perceel aan de Piepersveldweg.

Het plaatsen van noodlokalen en het aanleggen van een schoolplein op het betreffende perceel is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Middels het doorlopen van een omgevingsvergunningsprocedure zal worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan en kan de voorgenomen ontwikkeling mogelijk worden gemaakt. In dat kader is BJZ.nu verzocht om een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling op te stellen.

Eerst wordt een nadere toelichting op de M.e.r.-beoordeling gegeven.

M.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in de integrale ruimtelijke afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.- (beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

Passende beoordeling

Bij het opstellen van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning beziet het bevoegd gezag in de zogenoemde 'voortoets' of een passende beoordeling van dat plan of project moet worden gemaakt. Dit is het geval indien de waarschijnlijkheid of het risico bestaat dat het plan of project – al dan niet in combinatie met andere plannen of projecten – significante gevolgen heeft voor één of meerdere Natura 2000-gebieden. Dat risico bestaat volgens het Hof van Justitie van de Europese Unie, wanneer deze gevolgen op grond van objectieve gegevens niet op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Een uitzondering op de verplichting om een passende beoordeling op te stellen is neergelegd in artikel 2.8, lid 1 Wnb. Ingeval het plan een herhaling of voortzetting is van een plan of project waarvoor reeds eerder een passende beoordeling is gemaakt, kan ingevolge dat artikellid een nieuwe passende beoordeling achterwege blijven, voor zover deze redelijkerwijs geen nieuwe gegevens of inzichten kan opleveren omtrent de significante gevolgen ervan.

Significantie

Bij de voortoets draait het om de vraag of sprake kan zijn van significante gevolgen. De significantie van de gevolgen voor een gebied van een plan wordt afgezet tegen de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Deze zijn neergelegd in het aanwijzingsbesluit en zijn uitgewerkt in het beheerplan voor dat gebied. Wanneer een plan gevolgen heeft voor het gebied, maar de instandhoudingsdoelstellingen daarvan niet in gevaar

brenge, zijn significante gevolgen uitgesloten. Omgekeerd moet een plan dat de instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken gebied in gevaar dreigt te brengen, noodzakelijkerwijs worden beschouwd als een plan dat significante gevolgen kan hebben. De significantie van de gevolgen moet met name worden beoordeeld in het licht van de specifieke milieukeurmerken en omstandigheden van het gebied waarop het plan betrekking heeft.

In hoeverre stikstofdepositie significante gevolgen kan hebben op Natura 2000-gebieden, wordt bepaald door te bezien of de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt tot een toename van de depositie leiden. Van plannen, die ten opzichte van de feitelijke situatie op het referentiemoment geen toename van de stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats waarvan de kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden, zijn significante gevolgen met zekerheid uit te sluiten. In dit geval hoeft geen passende beoordeling te worden opgesteld. Als uit de voorttoets blijkt dat de realisatie van de in het plan opgenomen ontwikkelingsmogelijkheden wel leidt tot een toename van stikstofdepositie op één of meer in het kader van Natura 2000 beschermde stikstofgevoelige habitats waarvan de KDW al wordt overschreden of door de toename van de stikstofdepositie kan worden overschreden, moet de gemeenteraad wel een passende beoordeling opstellen. In een passende beoordeling kan als maatregel en onder voorwaarden externe saldering worden toegepast.

Zoals uit hoofdstuk 3 van deze notitie blijkt heeft de voorgenomen ontwikkeling geen dusdanige milieugevolgen die het opstellen van een passende beoordeling noodzakelijk maken. Van een directe m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm is in voorliggend geval dan ook geen sprake.

Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER)

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer moet bij initiatieven voor (het wijzigen van) bepaalde activiteiten worden beoordeeld of er sprake is van milieueffecten. In gevallen dat een besluit of plan betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de C- of D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER) moet bepaald worden welke procedure doorlopen moet worden om mogelijke milieueffecten te beoordelen.

Een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) wordt niet expliciet benoemd in kolom 4 van onderdeel D.14. In artikel 1 onder e van de bijlage wordt deze omgevingsvergunning echter gelijk gesteld aan een bestemmingsplan indien een plan wordt genoemd in kolom 4. Aangezien hier in dit geval sprake van is, dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Het realiseren van tijdelijke huisvesting voor een onderwijsinstelling is niet als activiteit opgenomen in de C-lijst van het Besluit MER. In de D-lijst de volgende activiteit opgenomen: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*. Het voornemen is als een stedelijk ontwikkelingsproject aan te merken, waardoor toetsing aan de drempelwaarden dient plaats te vinden. De drempelwaarden zijn ten aanzien van de hiervoor genoemde activiteit als volgt:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In voorliggend geval is geen sprake van het realiseren van een stedelijke ontwikkelingsproject met een omvang van meer dan 100 hectare. Desalniettemin dient, gelet op de aard en omvang van het project, wel als 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' te worden aangemerkt en dient daarom een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Voorliggende notitie voorziet hierin.

Inhoud en doel van de vormvrije m.e.r.-beoordeling

Inhoudelijk gaat de vormvrije m.e.r.-beoordeling in op de *mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu* als gevolg van het initiatief. Deze belangrijke nadelige gevolgen worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EEG-richtlijn Milieueffectbeoordeling, die drie hoofdthema's noemt:

- De kenmerken van de activiteit;
- De plaats van de activiteit (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Het doel van de notitie is om op objectieve wijze informatie over mogelijke, relevante milieugevolgen van het project te verzamelen en te presenteren.

Betrokken partijen

Bij het project zijn diverse partijen betrokken, waaronder basisschool De Vonder en de gemeente Borne.

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Borne het bevoegd gezag.

Relatie met (nog te nemen) besluiten

Geen relatie met (nog te nemen) besluiten bekend.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het voornemen beschreven. Daarbij komen aanleiding, achtergronden en uitgangspunten aan bod. Hoofdstuk 3 gaat in op de mogelijke milieueffecten van het project. In hoofdstuk 4 worden mitigerende maatregelen beschreven: beheers- en inrichtingsmaatregelen die genomen kunnen worden om eventueel het milieueffect te verminderen of teniet te doen. In hoofdstuk 5 wordt bij wijze van samenvatting de beoordeling gedaan van de omstandigheden van het voornemen. Hierin wordt tevens de conclusie van de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven.

2. KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN

Dit hoofdstuk gaat in op de voorgenomen ontwikkeling, de projectlocatie en eventuele (samenhangende) ontwikkelingen in de omgeving waarmee rekening dient te worden gehouden.

Aanleiding

In de nieuwbouwwijk Borsche Maten bevindt zich aan de H.F. Roetgerinklaan 1 basisschool De Vonder. Geconstateerd is dat capaciteit van de basisschool te beperkt is om de (sterk) toenemende aantal leerlingen te kunnen opvangen. Uitbreiding van de school is daarom noodzakelijk. Omdat op dit moment nog niet exact duidelijk is op welke wijze dit zal plaatsvinden is er naar een tijdelijke oplossing gezocht. Deze oplossing is gevonden in het plaatsen van een zevental tijdelijke noodlokalen op het onbebouwde perceel aan de Piepersveldweg.

Locatie

Het projectgebied is gelegen aan de Piepersveldweg te Borne, in de nieuwbouwwijk Borsche Maten. Vanuit ruimtelijk opzicht vormt de Borschebeeklaan de belangrijkste structuurdrager. De omgeving kenmerkt zich functioneel door woningbouw, stedelijk groen en op dit moment nog landelijke functies.

Het projectgebied is onbebouwd en in gebruik als landbouwgrond. Een weergave van de ligging en begrenzing wordt hierna weergegeven.

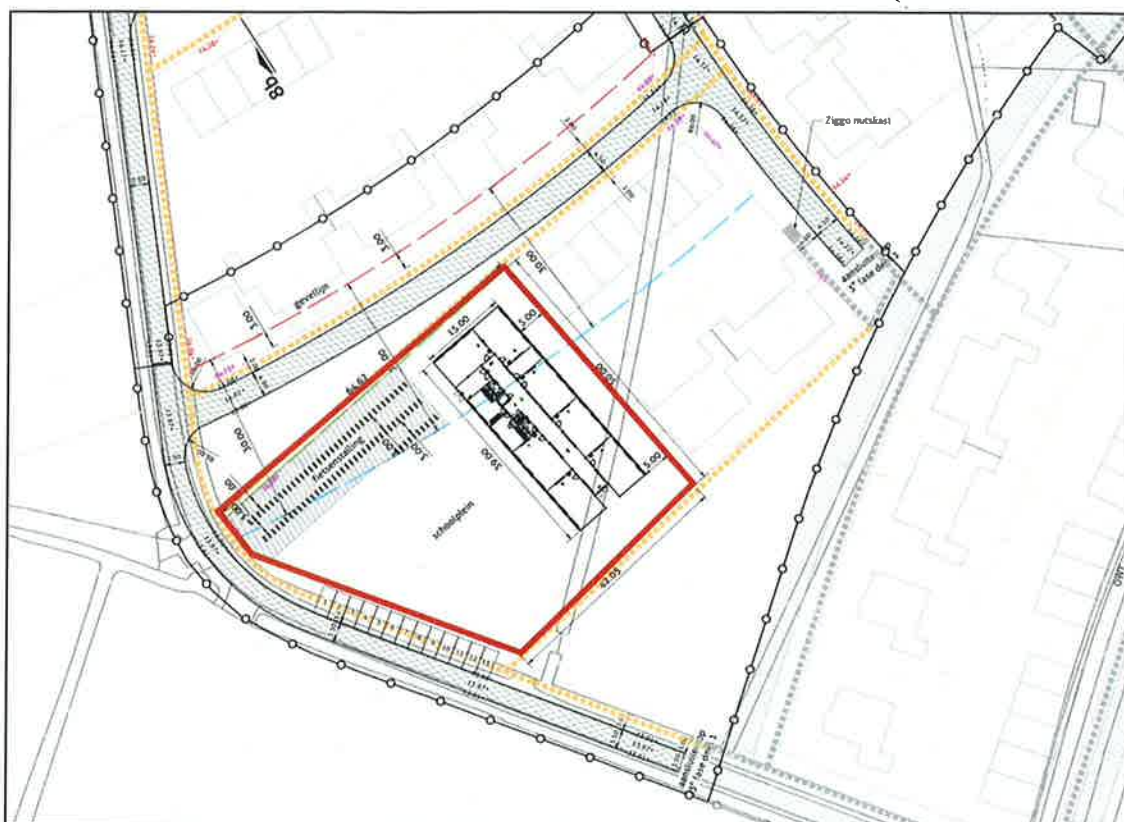


Afbeelding 1: Ligging projectgebied (Bron: ArcGIS)

Voorgenomen activiteit

Het voornemen is om op het perceel tijdelijk noodlokalen te plaatsen ten behoeve van basisschool De Vonder. De bebouwing wordt op het achterterrein geplaatst. Het gaat om zeven noodlokalen en enkele ondersteunende ruimten (kantoor, berging, sanitaire ruimten etc.). Het gebouw krijgt een oppervlakte van circa 585 m² en zal uit één bouwlaag bestaan. Op het voorterrein wordt een schoolplein, parkeerplaatsen en fietsenstallingen aangelegd.

In de volgende afbeelding is een indicatieve inrichtingstekening opgenomen.



Afbeelding 2: Indicatieve inrichting van het projectgebied (Bron: Studio DAD)

Ontwikkelingen in de omgeving

In de omgeving van het projectgebied zijn geen andere (grootschalige) ontwikkelingen bekend die van belang kunnen zijn in het kader van voorgenomen ontwikkeling.

3. BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn de mogelijk negatieve milieueffecten van het voornemen relevant. Relevante milieuaspecten in het kader van voorliggende ontwikkeling zijn verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water, ecologie, bodem, programmatische aanpak stikstof (PAS), cultuurhistorie en archeologie. Overige milieuaspecten zijn in voorliggend geval niet relevant.

Hierna worden de te verwachten effecten per aspect beschreven.

Verkeer

De school zal worden ontsloten op de Piepersveldweg, waarop een maximum snelheid van 30 km/uur gaat gelden. Gelet op de locatie en inrichting is het mogelijk om een verkeersoverzichtelijke in- en uitrit te realiseren.

Wat betreft verkeersaantrekkling wordt opgemerkt dat er berekeningen zijn uitgevoerd met gebruikmaking van de CROW-uitgave (publicatieversie 317). Zie bijlage 1 bij deze notitie.

Uit de berekening blijkt dat de gemiddelde verkeersgeneratie 132 verkeersbewegingen per weekdagemaal bedraagt. Deze ritten zijn verdeeld onder langparkeerders (leraren; 10 ritten) en halen en brengen van kinderen (ca 120 ritten). Op basis van het geldende bestemmingsplan kunnen er binnen het projectgebied circa 10 twee-een-kap woningen worden gebouwd. Deze woningen hebben gezamenlijk een verkeersgeneratie van circa 90 verkeersbewegingen per dag. Deze bewegingen verdelen zich over de straten en ontsluiten via één weg naar de Borsche Beeklaan.

De verkeersbewegingen zullen bij de twee-een-kap woningen meer over de ochtend- en avondspits verdeeld zijn. Overdag zijn er minder ritten van en naar de huizen. Bij schoollocaties zal het rond 8:15-8:30 en 14:00-14:15 uur drukker zijn. De rest van de dag zijn er alleen nog ritten om 16.30 als de leraren naar huis gaan.

Voorgenomen ontwikkeling voorziet dan ook slechts in een tijdelijk beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen. De Piepersveldweg kan deze beperkte toename veilig en eenvoudig afhandelen.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de verkeerssituatie is neutraal.

Geluid

Op basis van het geldende bestemmingsplan zijn binnen de woonbestemming geen geluidsbelastende activiteiten toegestaan. Een onderwijsinstelling wordt op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' aangemerkt als een categorie 2 inrichting met een richtafstand van 30 meter. Het geluid (van het schoolplein) is daarbij maatgevend. De noodlokalen worden tijdelijk gevestigd. Het betreft een basisschool. De school is, behoudens uitzonderingen, dan ook alleen in de dagperiode in bedrijf. De lokalen worden gelokaliseerd aan de oostkant van het perceel, aan de kant van de woonbestemming. Tussen de noodlokalen en de woningen (het bouwvlak) wordt een afstand van 5 meter worden aangehouden. Deze afstand voorkomt in voldoende mate dat bij de woningen geluidhinder vanuit de lokalen optreedt. De lokalen vormen een afscherming tussen het schoolplein en de woningen. Deze afschermende werking zorgt er voor dat ondanks dat de afstand wat minder is dan 30 meter bij de (toekomstige) woningen geen onevenredige hinder van het schoolplein is te verwachten. De fietsenstalling wordt gerealiseerd aan de noordwestzijde van het perceel. Daardoor wordt afstand tussen het terrein waarop gespeeld kan worden en de bouwvlakken aan de noordzijde circa 30 meter. De afstand tussen het schoolplein en de bouwvlakken aan de zuidzijde van het perceel is meer dan 30 meter.

Hiermee kan ook de school in alle redelijkheid aan de milieuvoorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen. De afstand tussen het schoolgebouw en de naastgelegen woningen is voldoende groot om aan de geluidnormen op de gevel van de woningen te kunnen voldoen. Het stemgeluid van de kinderen op het schoolplein telt niet mee in de geluidnormstelling.

Gelet op voorgaande overwegingen geeft de school dan ook geen onevenredige verstoring van het aanvaardbaar woon- en leefklimaat en is er daarom wat dit aspect betreft sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de geluidssituatie wordt, gelet op het feit dat op basis van het geldend bestemmingsplan geen geluidsbelastende activiteiten zijn toegestaan, ingeschaald op licht negatief.

Luchtkwaliteit

Het plan heeft, zoals geconstateerd bij het onderdeel verkeer, ten opzichte van de huidige planologische situatie slechts een beperkte toename van verkeersbewegingen tot gevolg. Gelet op de beperkte toename is in voorliggend geval sprake van een ontwikkeling die 'niet in betekende mate' bijdraagt aan luchtverontreiniging.

Ook wordt opgemerkt dat het gaat om een tijdelijke situatie. Het uitvoeren van nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit is neutraal.

Water

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied of intrekgebied. Het plan voorziet niet in ontwikkelingen die de (grond)waterkwaliteit op een negatieve wijze zullen beïnvloeden. Ten opzichte van de feitelijke situatie is er sprake van toename van het verharde oppervlak. In het kader van Bornsche Maten Fase 3a worden echter reeds compenserende maatregelen getroffen voor de gehele uitbreiding.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de waterhuishouding wordt ingeschaald op neutraal, vanwege het feit dat met de uitvoering van Bornsche Maten fase 3a reeds compenserende maatregelen worden getroffen.

Bodemkwaliteit

Binnen het projectgebied is een actualiserend bodemonderzoek¹ uitgevoerd. Uit deze bodemonderzoeken is gebleken dat ter plaatse van het projectgebied geen verontreinigingen zijn.

Een onderwijsfunctie heeft in principe geen negatieve effecten op de bodemkwaliteit.

Het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de bodemkwaliteit wordt ingeschaald op neutraal.

Ecologie

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt op minimaal 5 kilometer afstand van een Natura 2000-gebied. Het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten heeft geen negatief effect op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied.

Het projectgebied behoort niet tot het NNN. Gebieden die tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) behoren liggen op minimaal 620 meter afstand van het projectgebied. De invloedssfeer van de voorgenomen activiteiten is lokaal waardoor de voorgenomen activiteiten geen negatief effect hebben op het NNN.

Er hoeft ten aanzien van gebiedsbescherming geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) aangevraagd te worden.

Soortbescherming

De gronden binnen het projectgebied zijn in gebruik als landbouwgrond. Gelet op het huidige gebruik is er sprake van een lage ecologische waarde en zijn beschermde dier- en plantensoorten derhalve niet te verwachten. Van het slopen van gebouwen, kappen van bomen of dempen van watergangen is geen sprake.

Gelet op het vorenstaande wordt het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de soortenbescherming wordt ingeschaald op neutraal.

Programmatiese Aanpak Stikstof (PAS)

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. De PAS is een gezamenlijke, samenhangende aanpak van alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau. De PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Door deze maatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden nieuwe economische activiteiten, zoals bedrijfsuitbreidingen die stikstofdepositie veroorzaken, worden toegelaten. Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld. Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS.

De voornaamste bron van stikstofdepositie betreffen landbouw, (zware) bedrijvigheid en verkeersaantrekkende functies. Van landbouw en bedrijvigheid (industrie) is in voorliggend geval geen sprake. Zoals beschreven bij het

¹ Actualiserend bodemonderzoek (205998-10/R01, datum 3 juni 2016)

onderdeel verkeer is vanuit planologisch oogpunt slechts sprake van een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen. Vanuit planologisch oogpunt brengt de voorgenomen ontwikkeling ten opzichte van de huidige planologische situatie dan ook geen onevenredige toename van stikstofdepositie met zich mee.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat in het kader van de PAS sprake is van een activiteit die als verwaarloosbaar kan worden beschouwd. De PAS vormt geen belemmering voor het voornemen.

Gelet op het vorenstaande wordt het effect van de voorgenomen ontwikkeling op het aspect stikstofdepositie ingeschaald op neutraal.

Cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de kaart Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel, in het projectgebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten.

Gelet op het vorenstaande wordt het effect van de voorgenomen ontwikkeling op het aspect cultuurhistorie ingeschaald op neutraal.

Archeologie

De locatie heeft op basis van de archeologische verwachtingskaart een middelmatige archeologische verwachtingswaarde. De gemeente Borne heeft op 18 november 2002 RAAP Archeologisch Adviesbureau opdracht gegeven voor het opstellen van een gespecificeerd verwachtingsmodel voor onder andere het plangebied van de gehele Bornsche Maten. Het onderzoek bestond uit het vervaardigen van een verwachtingskaart (bureauonderzoek) en een beknopte veldinspectie om de verwachtingskaart te toetsen. Nadien zijn er onder meer proefsleuvenonderzoeken uitgevoerd en is het aspect archeologie voor de volledige nieuwbouwwijk Bornsche Maten afgerond. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van voorliggend project dan ook niet noodzakelijk.

Gelet op het vorenstaande wordt het effect van de voorgenomen ontwikkeling op het aspect archeologie ingeschaald op neutraal.

Cumulatie

Cumulatie van effecten treedt op wanneer werkzaamheden in direct omliggende gebieden vergelijkbare effecten veroorzaken met de hierboven beschreven effecten en in dezelfde periode worden uitgevoerd.

In de omgeving van het projectgebied zijn geen (grootschalige) ontwikkelingen gepland/bekend welke in vergelijkbare effecten veroorzaken als de voorgenomen ontwikkeling. Cumulatie is derhalve niet aan de orde.

4. MITIGERENDE EN COMPENSERENDE MAATREGELEN

De milieueffecten van de herontwikkeling van het projectgebied kunnen niet geheel worden voorkomen. De mate waarin de milieueffecten optreden kan wel gemitigeerd of gecompenseerd worden. Mitigerende maatregelen worden beschreven voor geluid. De overige milieueffecten zijn zodanig ingeschat dat mitigerende maatregelen niet noodzakelijk worden gedacht. Compenserende maatregelen worden – mits de mitigerende maatregelen worden nageleefd – ook niet noodzakelijk geacht.

Geluid

Zoals in hoofdstuk 3 vermeld onder paragraaf geluid brengt een basisschool geluidsbelasting op de omgeving met zich mee. Het gaat met name om het schoolplein waar kinderen spelen. Teneinde te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor omliggende woningen moet worden voldaan aan twee voorwaarden:

- Tussen het schoolplein en de noordwestelijk gelegen te bouwen woningen moeten de noodlokalen worden geplaatst. Hiermee wordt voldoende afscherming gerealiseerd;
- Tussen het schoolplein en overige omliggende woningen moet sprake zijn van minimaal 30 meter afstand.

5. CONCLUSIE

Dit hoofdstuk dient als samenvatting van de conclusies van de hoofdstukken 2, 3 en 4. In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen activiteit aan onderstaande criteria getoetst en een eindafweging gemaakt.

1. De kenmerken van de activiteit;
2. De plaats van de activiteit;
3. De samenhang met andere activiteiten (cumulatie);
4. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Kenmerken van de activiteit

Het voornemen is om binnen het projectgebied een tijdelijke huisvesting voor een basisschool te realiseren, een en ander met bijbehorende voorzieningen. Bij de kenmerken van de activiteit dient in het bijzonder in overweging te worden genomen:

- De omvang van het project;

Omvang

De ontwikkeling is relatief gering van omvang. Het voornemen past in de stedelijke structuur van Borne en in specifiek de Borsche Maten. Geconcludeerd wordt dat dit project ver beneden de drempelwaarden van de m.e.r.-plicht blijft.

Plaats van de activiteit

Het projectgebied is geheel binnen grondgebied van de gemeente Borne gelegen op een (toekomstig) binnenstedelijke locatie. De voorgenomen locatie is niet gelegen in beschermd gebied in het kader van waterhuishouding of natuur. Binnen het projectgebied zelf zijn ook geen waardevolle groenstructuren aanwezig.

Samenhang met andere activiteiten ter plaatse

Van cumulatie met andere activiteiten ter plaatse is geen sprake. Wel moet rekening worden gehouden met de invloed van de activiteiten binnen het projectgebied op de toekomstige te realiseren woningen in het kader van Borsche Maten fase 3a.

Kenmerken van de belangrijke nadelige milieugevolgen

Voor de beoordeling van eventuele belangrijke nadelige milieugevolgen van de voorgenomen activiteit moet, daar waar opportuun, rekenschap worden gegeven aan de volgende zaken:

- Het bereik van het effect (geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;
- De duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

De beoogde ontwikkeling heeft geen onevenredige effecten op de in hoofdstuk 3 aangehaalde milieuaspecten. Het effect van het aspect geluid is beperkt qua bereik en zal uitsluitend overdag plaatsvinden. Tot slot gaat het om een tijdelijke situatie en zal na uitbreiding van basisschool De Vonder het projectgebied worden ontwikkeld met woningbouw.

Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een planMER noodzakelijk maakt.

Bijlagen

Bijlage 1 Verkeersbewegingen

Rekentool Verkeersgeneratie & Parkeren

BASISSCHOOL

Functieprofiel

	onderbouw	bovenbouw
aantal klassen		7

Profiel - op basis defaultwaarden

	onderbouw	bovenbouw
leerlingen per klas	23.3	23.1
overblijf percentage	30	30 %
leerlingen begeleid naar school	80	30 %
aantal leerlingen per ouder/verzorger (per auto)	1.33	1.18
aantal leerlingen per ouder/verzorger (overige vervoerswijzen)	1.20	1.20
turnover parkeerruimte ouders/verzorgers	2.0	4.0
% ouders/verzorgers per auto		45 %
% personeel per auto		80 %
docenten per klas		1.0
overig personeel per klas		0.3
turnover parkeerplaatsen personeel		1.0

Resultaat - Verkeersgeneratie

	onderbouw	bovenbouw	docenten	overig pers.	totaal
autoritten per openingsdag	0	122	10	0	132
voor begin schooldag	0	0	5	0	5
begin schooldag	0	36	0	0	36
begin middagpauze	0	25	0	0	25
eind middagpauze	0	25	0	0	25
eind schooldag	0	36	0	0	36
na eind schooldag	0	0	5	0	5

Resultaat - Parkeren

	onderbouw	bovenbouw	docenten	overig pers.	totaal
benodigde parkeerplaatsen			6	2	8
benodigde parkeerruimte K&R	0	5			5

Rekentool Verkeersgeneratie & Parkeren

Achtergrond

Het halen en brengen van kinderen genereert verplaatsingen van auto's en daarmee een vraag naar parkeerruimte bij basisscholen en kinderdagverblijven, al is het meestal maar voor een korte periode. Deze rekentool bevat een methode om inzicht te krijgen in zowel het aantal verplaatsingen als de benodigde parkeerruimte en het moment van de dag dat deze optreden.

Wanneer een gemeente besluit om aan de vraag naar parkeerruimte tegemoet te komen, moet het soort en de locatie van de voorzieningen zorgvuldig worden gekozen. Een veilige schoolomgeving kenmerkt zich (voor wat betreft parkeren) door onder andere een kiss & ride-locatie langs de doorgaande route en/of locatie(s) met kortparkeerplaatsen voor halen en brengen, parkeren voor ouders en verzorgers (en mogelijke omwonenden) op enige afstand van de ingang van het schoolgebouw en aparte parkeervoorzieningen voor personeel. Voor een school met een regionale functie moet bij de dimensionering van de parkeerruimte er rekening mee worden gehouden dat ook personenbusjes er gebruik van kunnen maken.

disclaimer: Hoewel zorgvuldigheid in acht is en wordt genomen bij het samenstellen en onderhouden van de rekentool verkeersgeneratie & parkeren en daarbij gebruik wordt gemaakt van bronnen die betrouwbaar geacht worden, kan CROW niet instaan voor de juistheid, volledigheid en actualiteit van de geboden informatie. De informatie uit de rekentool is bedoeld ter informatie en als hulpmiddel. De informatie is met nadruk niet bedoeld als vervanging van enig advies. Indien u zonder verificatie of nader advies van de geboden informatie gebruik maakt, doet u dat voor eigen rekening en risico. Dit geldt zowel voor (gevolgen van) eventuele onvolkomenheden van de rekentool zelf als voor informatie die via de rekentool wordt verstrekt of verzonden. CROW aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid.

Rekentool Verkeersgeneratie & Parkeren

voorziening: wonen
koop twee-onder-een-kap

Functieprofiel

grootte 10 woningen
gemeente Borne
ligging rest bebouwde kom

Mobiliteitsprofiel - op basis defaultwaarden

autogebruik klanten/bezoekers	n.v.t. %
autobezetting klanten/bezoekers	n.v.t. pers/auto
autogebruik werknemers	n.v.t. %
autobezetting werknemers	n.v.t. pers/auto
% bezoekers maatgevende maand	8 %
% bezoekers maatgevende openingsdag	15 %
% bezoekers maatgevend uur	n.v.t. %
verblijftijd bezoekers	n.v.t. min

Resultaat - Verkeersgeneratie

gemiddelde weekdag	78 mvt/etmaal ¹ +/- 5%
gemiddelde openingsdag	78 mvt/etmaal ² +/- 5%
maatgevende openingsdag (gemiddelde maand)	82 mvt/etmaal ³ +/- 5% (gemiddelde werkdag)
maatgevende openingsdag (maatgevende maand)	82 mvt/etmaal ⁴ +/- 5% (gemiddelde werkdag / gemiddeld)

Resultaat - Parkeren

obv mobiliteitsprofiel, minimaal	17 parkeerplaatsen
obv mobiliteitsprofiel, maximaal	25 parkeerplaatsen

Rekentool Verkeersgeneratie & Parkeren

Toelichting

- ¹ Gemiddelde intensiteit in motorvoertuigbewegingen per etmaal voor de dagen maandag tot en met zondag. De weekdag(etmaal) of gemiddelde weekdag is (dus) een dag die overeenkomt met het gemiddelde van de dagen maandag tot en met zondag. Deze definitie wijkt in de verkeerskunde af van de gangbare definitie, die 'gewone dag van de week, geen zondag' luidt. Als bij de uitkomst 'n.v.t.' staat vermeld betekent dit dat voor de aangegeven combinatie van functie en locatie geen kencijfers bekend zijn en/of dat de combinatie niet of nauwelijks voorkomt.
- ² Gemiddelde intensiteit in motorvoertuigbewegingen per etmaal voor de dagen dat de voorziening in gangbare situaties geopend is. Voor detailhandelfuncties gaat het meestal om het gemiddelde van de dagen maandag tot en met zaterdag. Voor voorzieningen zoals apotheken of huisartsen en dergelijke (en de 'gangbare werkfuncties') gaat het meestal om het gemiddelde van de dagen maandag tot en met vrijdag. Voor woonfuncties is de gemiddelde openingsdag gelijk aan de gemiddelde weekdag. Als bij de uitkomst 'n.v.t.' staat vermeld betekent dit dat voor de aangegeven combinatie van functie en locatie geen kencijfers bekend zijn en/of dat de combinatie niet of nauwelijks voorkomt.
- ³ Gemiddelde intensiteit in motorvoertuigbewegingen per etmaal voor de maatgevende dag van de week (voor een gemiddelde maand). Voor detailhandelfuncties gaat het meestal om de zaterdag. Voor de 'gangbare woonfuncties' gaat het om een gemiddelde werkdag. Als bij de uitkomst 'n.v.t.' staat vermeld betekent dit dat voor de aangegeven combinatie van functie en locatie geen kencijfers bekend zijn en/of dat de combinatie niet of nauwelijks voorkomt.
- ⁴ Gemiddelde intensiteit in motorvoertuigbewegingen per etmaal voor de maatgevende dag van de week voor een maatgevende maand. Voor detailhandelfuncties gaat het meestal om de zaterdag. Voor de 'gangbare woonfuncties' gaat het om een gemiddelde werkdag. Als voor de maatgevende maand 'gemiddeld' staat vermeld betekent dit dat er geen maatgevende maand bekend is of de gemiddelde maand en maatgevende maand nagenoeg overeenkomen. Als bij de uitkomst 'n.v.t.' staat vermeld betekent dit dat voor de aangegeven combinatie van functie en locatie geen kencijfers bekend zijn en/of dat de combinatie niet of nauwelijks voorkomt.

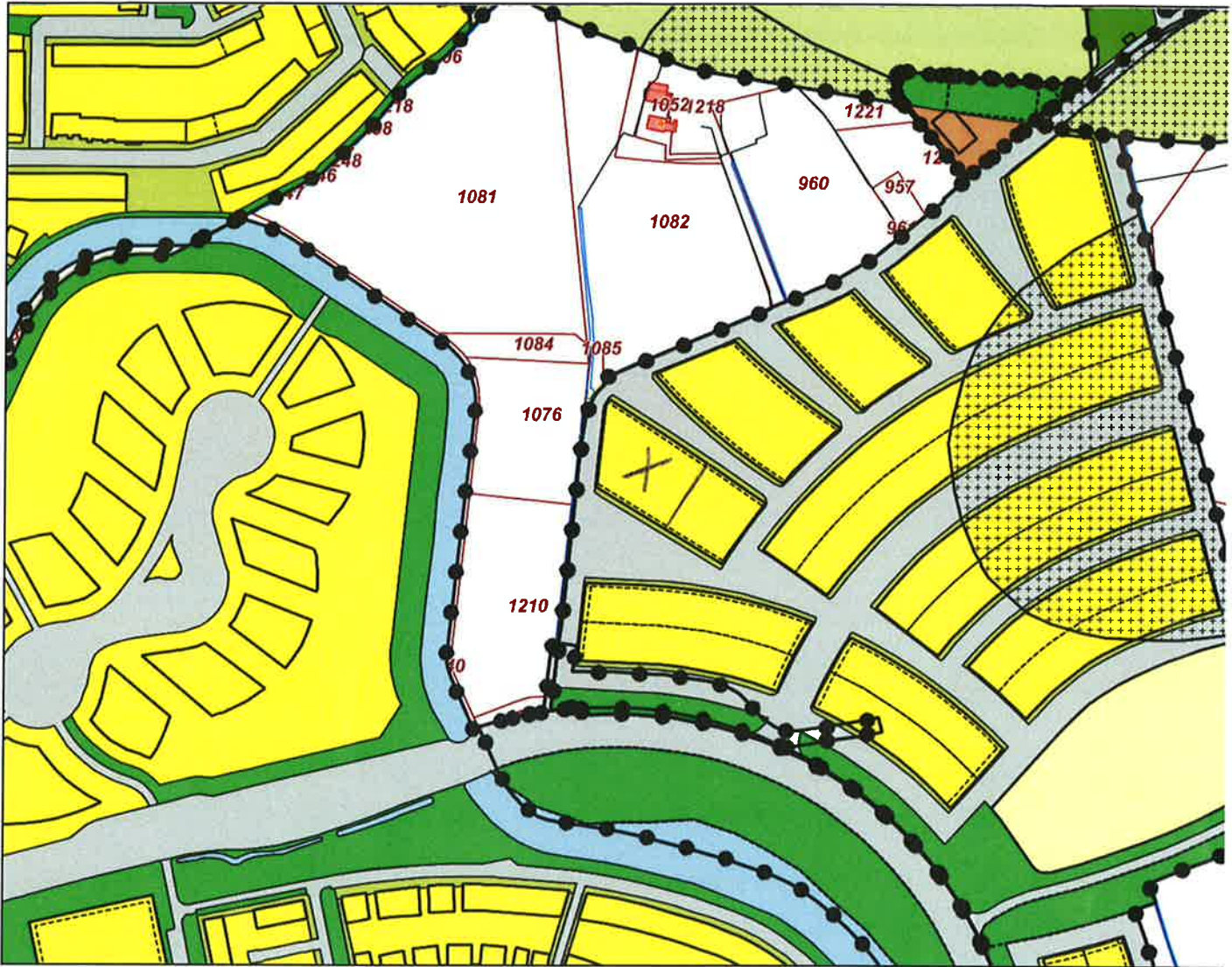
Achtergrond

De kengetallen in de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' en in deze rekentool zijn een hulpmiddel om verkeers- en vervoeraspecten op een eenvoudige wijze inzichtelijk te maken in een proces van ruimtelijke ontwikkeling. Vervolgens kunnen deze tijdig in het ruimtelijke ordeningsproces geïntegreerd worden.

Hoewel de kengetallen afkomstig zijn uit praktijksituaties, uit literatuur afkomstige gegevens en/of onderbouwde bewerkingen hiervan (het principe van 'best practice') blijft het een instrument/hulpmiddel in ontwikkeling. Er kan en mag van de aangegeven waarden en/of uitkomsten worden afgeweken. Zo dient een gebruiker bijvoorbeeld altijd zelf na te gaan of er geen meer recente studies, gegevens of bronnen te verkrijgen zijn die het afwijken van de kengetallen noodzakelijk maken. Ook bekende invloeden van lokale omstandigheden kunnen dat noodzakelijk maken. Aan de andere kant wordt aangeraden alleen af te wijken als hiervoor een (gedegen) onderbouwing aanwezig is.

Berekeningen worden gemaakt aan de hand van de kengetallen uit de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Door het bieden van keuzes voor enige aanvullende mogelijkheden in de berekeningen (zoals bijvoorbeeld het corrigeren voor een ligging in een gemeente met een bepaalde stedelijkheidsgraad of het variëren met de mate van autogebruik van klanten/bezoekers of van werknemers van een voorziening) kunnen afwijkende uitkomsten ontstaan. Ook door het rekenen met wel/niet afgerond achterliggend datamateriaal kunnen geringe afwijkingen optreden ten opzichte van CROW-publicatie 317.

disclaimer: Hoewel zorgvuldigheid in acht is en wordt genomen bij het samenstellen en onderhouden van de rekentool verkeersgeneratie & parkeren en daarbij gebruik wordt gemaakt van bronnen die betrouwbaar geacht worden, kan CROW niet instaan voor de juistheid, volledigheid en actualiteit van de geboden informatie. De informatie uit de rekentool is bedoeld ter informatie en als hulpmiddel. De informatie is met nadruk niet bedoeld als vervanging van enig advies. Indien u zonder verificatie of nader advies van de geboden informatie gebruik maakt, doet u dat voor eigen rekening en risico. Dit geldt zowel voor (gevolgen van) eventuele onvolkomenheden van de rekentool zelf als voor informatie die via de rekentool wordt verstrekt of verzonden. CROW aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid.



Copyright gemeente Borne

Vrije tekst regel 1

Vrije tekst regel 2

Schaal 1:3729





G E M E E N T E B O R N E

B en W voorstel 18int01175

Onderwerp	: Tijdelijke onderwijshuisvesting instroompunt Bornsche Maten
------------------	---

Samenvatting voorstel

In de nieuwbouwwijk Bornsche Maten bevindt zich aan de H.F. Roetgerinklaan 1 een basisschool, genaamd De Vonder. Geconstateerd is dat capaciteit van de basisschool te beperkt is om het (sterk) toenemende aantal leerlingen te kunnen opvangen. De gemeente heeft op grond van de Wet op het primair onderwijs de verplichting voor voldoende adequate huisvesting te zorgen voor alle scholen voor primair- en voortgezet onderwijs op haar grondgebied. Uitbreiding van de school is noodzakelijk. Omdat op dit moment nog niet exact duidelijk is op welke wijze dit zal plaatsvinden is er naar een tijdelijke oplossing gezocht, zie raadsbesluit tijdelijke huisvesting (18int00788).

Hiervoor is op 17 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Het realiseren van een tijdelijke school, het aanleggen van parkeerplaatsen, het plaatsen van een fietsenstalling en het maken van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen voor basisschool de Vonder voor een periode van vier jaar op het perceel Goudbes 12 is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van B&W, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als de Raad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) heeft afgegeven.

De ontwerp-vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat zienswijzen in te dienen.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen milieugevolgen die het opstellen van een passende beoordeling noodzakelijk maken. Er hoeft derhalve geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

Ontwerpbesluit

- Instemmen met de conclusie van de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieugevolgen heeft die het opstellen van een passende beoordeling noodzakelijk maken;
- Besluiten dat derhalve geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld;
- Instemmen met de ontwerp-omgevingsvergunning Bornsche Maten, Goudbes 12 voor het realiseren van een tijdelijke school, het aanleggen van parkeerplaatsen, het plaatsen van een fietsenstalling en het maken van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen voor basisschool de Vonder voor een periode van vier jaar met nummer (NL.IMRO.0147.BpBMov001-ow01) en deze ontwerp-omgevingsvergunning gedurende zes weken voor zienswijzen ter inzage te leggen;
- De raad voor te stellen om de bijgevoegde ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen voor de aanvraag omgevingsvergunning tijdelijke onderwijshuisvesting voor basisschool De Vonder en deze ook gedurende zes weken ter inzage te leggen.

Openbaar	: ja
-----------------	------

	akkoord	bespreken	afwijzen
--	----------------	------------------	-----------------



G E M E E N T E B O R N E

burgemeester Welten			
wethouder Mulder			
wethouder Kotteman			
wethouder Velten			
BESLUIT	:	☒ Conform ☐ Aangepast akkoord d.d. 10-4-2018	☐ Aangehouden ☐ Afwijzen d.d.
Opmerkingen van college	:		



G E M E E N T E B O R N E

1 Inleiding

In de nieuwbouwwijk Bornsche Maten bevindt zich aan de H.F. Roetgerinklaan 1 een basisschool, genaamd De Vonder. Geconstateerd is dat capaciteit van de basisschool te beperkt is om de (sterk) toenemende aantal leerlingen te kunnen opvangen. Het tekort aan onderwijsruimte wordt momenteel opgevangen binnen het voorzieningencluster De Veste. Zo wordt de vergaderruimte in De Veste gebruikt als onderwijslokaal. Verder worden ook beide speellokalen ingezet als onderwijslokaal. Voor 2018 verwacht de directeur van De Vonder een uitbreiding met twee groepen. De gemeente heeft op grond van de Wet op het primair onderwijs de verplichting voor voldoende adequate huisvesting te zorgen voor alle scholen voor primair- en voortgezet onderwijs op haar grondgebied. Uitbreiding van de school is noodzakelijk. Omdat op dit moment nog niet exact duidelijk is op welke wijze dit zal plaatsvinden is er naar een tijdelijke oplossing gezocht.

Hiervoor is op 17 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend, waarbij de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is (bijlage 1). Deze aanvraag betreft het realiseren van tijdelijke leslokalen voor basisschool de Vonder voor een periode van vier jaar. Het tijdelijke schoolgebouw, bestaande uit zeven noodlokalen met een schoolplein, fietsenstallingen en parkeerplaatsen, bevindt zich op een perceel aan de Piepersveldweg (met inmiddels locatieaanduiding Goudbes 12), kadastraal bekend als Gemeente Borne, sectie C, nummer 202, 203, 486 tot en met 488 en 988 (ged.). Dit perceel maakt onderdeel uit van de nieuwbouwwijk Bornsche Maten en zal op den duur worden ingevuld met woningbouw.

Het plaatsen van noodlokalen, het aanleggen van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen op het betreffende perceel is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

Bijgevoegd ontvangt u de ontwerp-omgevingsvergunning Bornsche Maten, Goudbes 12, waarin onder andere alle milieuaspecten worden beschreven in de ruimtelijke onderbouwing (bijlage 2). Vanuit milieuoogpunt zijn er geen significante gevolgen voor de omgeving.

2 Beoogd resultaat

Realiseren van tijdelijke onderwijshuisvesting voor basisschool De Vonder aan de Goudbes 12 in de Bornsche Maten.

3 Argumenten

3.1 Om tegemoet te komen aan het raadsbesluit d.d. 6 maart 2018 wordt tijdelijke onderwijshuisvesting dichtbij basisschool De Vonder gerealiseerd.

Er is sprake van een tekort aan onderwijsruimte binnen basisschool De Vonder. Dit wordt momenteel opgevangen binnen het voorzieningencluster De Veste. Zo wordt de vergaderruimte in De Veste momenteel gebruikt als onderwijslokaal. Verder worden ook beide speellokalen ingezet als onderwijslokaal. Voor 2018 verwacht de directeur van De Vonder een uitbreiding met twee groepen. Hiervoor dient een oplossing gezocht te worden.

Voor aanvang van het schooljaar 2018-2019 is het niet mogelijk een permanente uitbreiding van onderwijshuisvesting te realiseren. Op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 is gekeken of er gemeentelijke gebouwen tijdelijk zijn aan te wenden voor onderwijshuisvesting. Er is geen geschikt alternatief gevonden. Bovendien is, gezien de termijn van vier jaar tijdelijke onderwijshuisvesting, de kwaliteit van het onderwijs gebaat bij een oplossing op de Bornsche Maten, dichtbij basisschool De Vonder. Dit maakt dat gekozen is voor tijdelijke onderwijshuisvesting voor de duur van vier jaar op de Bornsche Maten.



G E M E E N T E B O R N E

3.2 Voor de tijdelijke onderwijshuisvesting is gekozen voor de locatie de Goudbes 12 op de Bornsche Maten.

Om snel te kunnen ontwikkelen zijn de beschikbaarheid en het eigendom de belangrijkste redenen om deze kavel aan te wijzen als locatie voor de tijdelijke school. Gronden direct rond de huidige school zijn reeds uitgegeven aan de ontwikkelende partijen ten behoeve van woningbouw.

De locatie ligt aan de rand van de toekomstige buurt Eschwonon. Door de ligging aan de rand van de wijk wordt deze plek niet geheel ingekapseld door woningen. Daardoor is de impact van een school op de omgeving (verkeer, geluid) beperkter dan locaties die midden in een nieuwe buurt gesitueerd zijn.

De kavel is gelegen langs de Piepersveldweg. Deze weg is bedoeld om op termijn als langzaam verkeersroute richting het buitengebied te gaan functioneren. De stedenbouwkundige structuur zorgt ervoor dat de Piepersveldweg wel onderdeel uitmaakt van de wijk, maar geen onderdeel uitmaakt van de hoofdontsluitingsstructuur voor het autoverkeer. Binnen de grenzen van de Bornsche Maten zal deze echter ten aller tijde ook voor het autoverkeer toegankelijk zijn. Hierdoor wordt de locatie zowel goed bereikbaar voor het langzaamverkeer als voor het autoverkeer waarbij de verkeersveiligheid in de aangrenzende nog te ontwikkelen woonbuurten niet onevenredig wordt aangetast.

De keuze voor deze locatie vormt geen belemmering voor de toekomstige plannen voor het realiseren van woningbouw op de Bornsche Maten.

3.3 Tijdelijke onderwijshuisvesting op locatie de Goudbes 12 is ruimtelijk gezien aanvaardbaar.

Tijdelijke uitbreiding van de onderwijscapaciteit is ruimtelijk gezien aanvaardbaar op de locatie de Goudbes 12. Het gaat om zeven noodlokalen en enkele ondersteunende ruimten (kantoor, berging, sanitaire ruimten etc.). Het gebouw krijgt een oppervlakte van circa 585 m² en zal uit één bouwlaag bestaan. Op het voterrein worden een schoolplein, 13 parkeerplaatsen en fietsenstallingen aangelegd. De totale oppervlakte van het projectgebied bedraagt circa 2825 m².

Wel is realisatie van de huisvesting in strijd met het bestemmingsplan. Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van B&W, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als de Raad een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) heeft afgegeven. Daarnaast dient een aanvraag voor het buitenplans afwijken op grond van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, Wabo voorzien te zijn van een ruimtelijke onderbouwing. De ontwerp-vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat zienswijzen in te dienen. De omwonenden zijn in een eerder stadium reeds geïnformeerd over de plannen.

3.4 Tijdelijke onderwijshuisvesting op locatie de Goudbes 12 past binnen het gemeentelijke beleid.

De realisatie van tijdelijke huisvesting voor een school past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie Borne en het Masterplan Bornsche Maten.

Op grond van artikel 12 van de Woningwet (Ww) hoeft een bouwwerk bestemd voor tijdelijke behoefte niet getoetst worden aan de redelijke eisen van welstand uit de welstandsnota.

3.5 De tijdelijke onderwijshuisvesting wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro. Het projectgebied is in bestaand stedelijk gebied, waardoor niet getoetst te worden aan artikel 3.1.6, tweede lid, onder c, Bro.

Uit de jurisprudentie (201702374/2/R1 en 201506918/1/R2) blijkt dat de uitbreiding van de bebouwing van een school met 2.400 m² wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro. Dit project betreft in totaal een omvang van 2.825 m².



G E M E E N T E B O R N E

Gelet op de geldende jurisprudentie, is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6, lid 2 Bro, waardoor de Ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is.

Het projectgebied heeft conform het geldende bestemmingsplan 'Bornsche Maten, derde fase' reeds de bestemmingen 'Wonen' en 'Verkeer-Verblijfsgebied'. Op basis hiervan is het projectgebied aan te merken als bestaand stedelijk gebied en daarom hoeft aan artikel 3.1.6, tweede lid, onder c, van het Bro niet te worden getoetst.

3.6 Tijdelijke onderwijshuisvesting moet aangemerkt worden als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.).

De voorgenomen activiteit moet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., vanwege de omvang van het project (zeven noodlokalen (585 m²) met een schoolplein, fietsenstalling en parkeerplaatsen in een plangebied met een totale oppervlakte van circa 2825 m²) in relatie tot de aard van de betrokken omgeving (nagenoeg geen bebouwing in de nabije omgeving). Er is voor gekozen een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling te laten opstellen, om onderzoek te doen naar het al dan niet benodigd zijn van een milieueffectrapportage. Zie voor de verdere informatie onder paragraaf 3.7.

3.7 De conclusie van de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is dat kan worden besloten dat geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning beziet het bevoegd gezag in de zogenoemde 'voortoets' of een passende beoordeling van dat plan of project moet worden gemaakt. Dit is het geval indien de waarschijnlijkheid of het risico bestaat dat het plan of project significante gevolgen heeft voor één of meerdere Natura 2000-gebieden. Dat risico bestaat volgens het Hof van Justitie van de Europese Unie, wanneer deze gevolgen op grond van objectieve gegevens niet op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Om dit te kunnen beoordelen is door BJZ.nu (adviesbureau op het gebied van ruimtelijke ordening) een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Noodlokalen Bornsche Maten opgesteld ([bijlage 3](#)). De conclusie van deze notitie is dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieugevolgen heeft die het opstellen van een passende beoordeling noodzakelijk maken. Van een directe m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wet milieubeheer is in voorliggend geval dan ook geen sprake. Er kan daarom besloten worden dat geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.

4 Kanttekeningen

4.1. Er bestaat een risico dat door zienswijzen/beroep niet tijdig tijdelijke onderwijshuisvesting gerealiseerd kan worden op de locatie de Goudbes 12.

De ontwerp-vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken. Dit kan ertoe leiden dat niet tijdig tijdelijke onderwijshuisvesting gerealiseerd kan worden.

5 Kosten, baten en dekking

Onderwijshuisvesting is een verantwoordelijkheid van de (gemeentelijke) overheid. Het plan wordt geheel op rekening en risico van de gemeente uitgevoerd. De kosten worden gedekt vanuit de algemene beleidsreserve. De gemeenteraad heeft voor dit project een krediet beschikbaar gesteld ter hoogte van € 915.950,-.

Daarnaast zijn de gronden waarop het projectbesluit betrekking heeft in eigendom van de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van dit project aangetoond.



G E M E E N T E B O R N E

6 Personeel en organisatie

De werkzaamheden zijn ingepast in de planning van de Afdeling Grondgebied.

7 Vervolg na besluitvorming college

Na het collegebesluit zal het verzoek ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt voorgesteld om een ontwerp-vvgb te verlenen. Na het raadsbesluit zal de ontwerp-vvgb samen met de ontwerp-omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) gedurende zes weken ter inzage gelegd worden. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerp-vvgb kenbaar te maken.

8 Communicatie

De terinzagelegging van de ontwerp-vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken zal digitaal worden bekendgemaakt en in de Week van Borne worden gepubliceerd.

9 Bijlage(n)

Corsanummers:

- Raadsvoorstel ontwerp verklaring van geen bedenkingen (18int01196)
- Raadsbesluit ontwerp verklaring van geen bedenkingen (18int01178)
- Raadsbesluit krediet tijdelijke huisvesting (18int00788)
- Aanvraag omgevingsvergunning (bijlage 1)
- Ontwerp-omgevingsvergunning Bornsche Maten, Goudbes 12 (inclusief ruimtelijke onderbouwing) (bijlage 2)
- Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Noodlokalen Bornsche Maten (bijlage 3)



G E M E E N T E B O R N E

Raadsbesluit

Nummer

CONCEPT

18into1178



Onderwerp

Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen tijdelijke onderwijshuisvesting instroompunt Bomsche Maten

de raad van de gemeente Borne;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10-4-2018;

besluit:

De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor de aanvraag omgevingsvergunning d.d. 17 maart 2018 voor het realiseren van een tijdelijke school, het aanleggen van parkeerplaatsen, het plaatsen van een fietsenstalling en het maken van een schoolplein met bijbehorende voorzieningen voor basisschool de Vonder voor een periode van vier jaar op de locatie Goudbes 12 te Borne en deze ook gedurende zes weken ter inzage te leggen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24-4-2018.

De voorzitter,

De griffier,