

Gemeente Borne
M. Kruit
Postbus 200
7620 AE Borne

Datum: 14-11-2019
Ons kenmerk: 2173A
Betreft: briefnotitie m.b.t. wettelijke consequenties wijzigen bestemming naar 'agrarisch'

Geachte mevrouw Kruit,

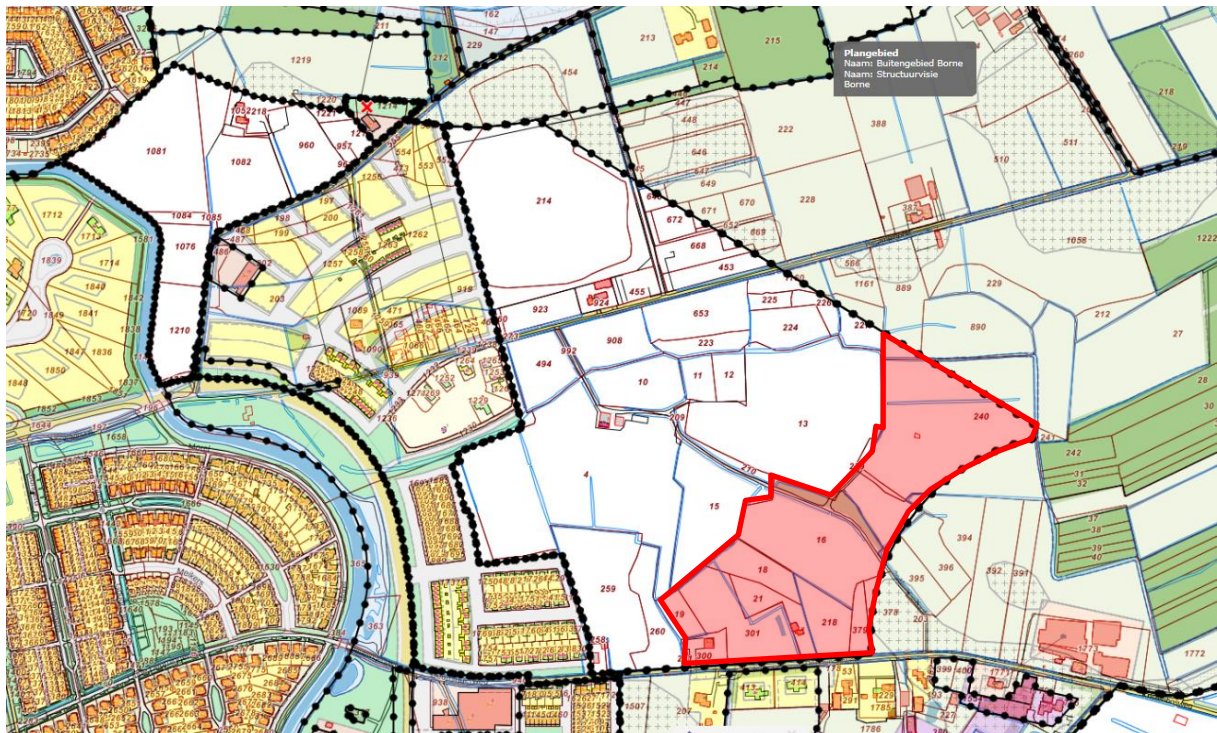
U heeft ons gevraagd aan te geven wat de wettelijke consequenties zijn, van het wijzigen van de bestemming van percelen met de bestemming 'Uit te werken wonen' naar agrarisch. Middels deze briefnotitie, geven wij u hierop antwoord.

Voorgenomen activiteit

Ten behoeve van de bouw van 516 woningen, is het bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, opgesteld. Dit plan geeft invulling aan de wens om nieuwe woningen te bouwen in het gebied Bornsche Maten. Het plangebied voor de bouw van de 516 woningen is kleiner dan het plangebied van het bestemmingsplan 'Bornsche Maten (2004)'. Deze verkleining is het gevolg van een herziening van de woningbehoefte; er zijn blijkbaar minder woningen nodig dan enkele jaren geleden werd gedacht. Als gevolg van het verkleinen van het gebied dat noodzakelijk voor woningbouw, heeft de gemeente Borne het voornemen om de bestemming 'Wonen, nader uit te werken' te wijzigen in 'agrarisch'. In onderstaande afbeelding wordt het gebied aangeduid waarvan de bestemming wordt gewijzigd in 'agrarisch'. Het gebied waarvan het voornemen is om de bestemming te wijzigen, is ongeveer zeven hectare groot.

Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt tussen de Hemmelhorst en de Deurningerweg. Het ligt ten oosten van de woonkern Borne.



Met de rode contour wordt de grond aangeduid waarvan het voornemen is om de bestemming te wijzigen in agrarisch. De erven en opgaande beplanting in het plangebied krijgen vermoedelijk een andere bestemming.

Huidig gebruik

De gronden in het plangebied, bestaan uit grotendeels uit agrarische cultuurgronden. De cultuurgronden worden agrarisch gebruikt. Er zijn voor het agrarisch gebruik geen beperkingen van kracht. Dat houdt in dat de gronden bestaan uit bouwland of grasland, met een intensief agrarisch gebruik, inclusief mestgift.

Wettelijk kader

In het kader van de toets aan de Wet Natuurbescherming wordt bepaald of een project of plan (mogelijke) significant negatieve effecten veroorzaakt op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Voor plannen dient middels een voortoets, eventueel gevolgd door een passende beoordeling, getoetst te worden of het plan mogelijk significant negatieve effecten kan hebben op gevoelige habitattypen die gelegen zijn binnen omliggende Natura 2000-gebieden. De beoordeling van plannen, projecten en andere handelingen is uitgewerkt in paragraaf 2.3 van de Wet natuurbescherming.

Voortoets

Bij de voortoets draait het om de vraag of sprake kan zijn van significante gevolgen. De significantie van de gevolgen voor een gebied als gevolg van een plan worden afgezet tegen de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Deze zijn beschreven in het aanwijzingsbesluit en zijn uitgewerkt in het beheerplan voor dat gebied. Wanneer een plan gevolgen heeft voor het gebied, maar de

instandhoudingsdoelstellingen daarvan niet in gevaar brengt, zijn significante gevolgen uitgesloten.

Bij de voortoets wordt bekeken of het bestemmingsplan afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben. In hoeverre stikstofdepositie voor significante gevolgen op Natura 2000-gebieden kan zorgen, wordt in eerste instantie bepaald door te bezien of de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt tot een toename van stikstofdepositie leiden. Van plannen die ten opzichte van de feitelijke situatie geen toename van de stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000gebieden met stikstofgevoelige habitats waarvan de Kritische Depositie Waarde (KDW) wordt overschreden, zijn significante gevolgen met zekerheid uit te sluiten. In dit geval hoeft geen passende beoordeling te worden opgesteld. Als uit de voortoets blijkt dat de realisatie van de in het plan opgenomen ontwikkelingsmogelijkheden wel leidt tot een toename van stikstofdepositie op één of meer in het kader van Natura 2000 beschermde stikstofgevoelige habitats waarvan de KDW al wordt overschreden of door de toename van de stikstofdepositie kan worden overschreden, moet wel een passende beoordeling worden opgesteld.

Passende beoordeling

Wanneer een plan significante negatieve gevolgen kan hebben, moet het bestuursorgaan ingevolge de Wet natuurbescherming een passende beoordeling opstellen vóórdat het plan kan worden vastgesteld door de Gemeenteraad. Deze passende beoordeling moet de zekerheid geven dat de natuurlijke kenmerken van het betreffende gebied niet worden aangetast.

Het bestemmingsplan zal rekening moeten houden met de in het aanwijzingsbesluit voor het betrokken Natura2000-gebied vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen en de wijze waarop deze zijn uitgewerkt in het voor het Natura2000-gebied vastgestelde beheerplan. De aanwijzingsbesluiten worden vastgesteld door de Minister van Economische Zaken. De beheerplannen worden over het algemeen vastgesteld door gedeputeerde staten van de provincie waarin het gebied geheel of grotendeels is gelegen, behalve voor zover de verantwoordelijkheid voor het beheer bij het Rijk ligt.

Als het bevoegd gezag op grond van de passende beoordeling niet de vereiste zekerheid heeft verkregen dat een plan de natuurlijke kenmerken niet zal aantasten, kan het plan in beginsel niet worden vastgesteld. Een plan kan allen worden opgesteld als de ADC-toets positief is uitgevoerd. Dat is alleen het geval als er geen alternatieve oplossingen beschikbaar zijn, er sprake is van een dwingende redenen van openbaar belang en er compenserende maatregelen worden getroffen. Tevens dienen de mitigerende maatregelen bewezen werkzaam en uitvoerbaar te zijn.

Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Als gevolg van het stopzetten van de PAS-systematiek (als gevolg van een uitspraak van de Raad van State (d.d. 29 mei 2019), is de generieke passende beoordeling, die provincies gebruikten voor het verlenen van Wet natuurbeschermingsvergunningen, vernietigd. Tevens is de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jaar komen te vervallen. Voor alle plannen die leiden tot een verhoogde depositie van NO_x/NH₃ op stikstofgevoelige Habitattypen in Natura2000-gebied, dient een aparte Passende beoordeling uitgevoerd te worden. Als uit de Passende beoordeling blijkt dat er sprake is van een verhoogde depositie van NO_x/NH₃ op stikstofgevoelige Habitattypen, dient de ADC-toets uitgevoerd te worden. indien voldaan wordt aan de ADC-toets, kan een Wet natuurbeschermingsvergunning verleend worden voor het project.

Referentiesituatie

Als gevolg van de uitspraak is Artikel 2.4, vijfde lid, van de Regeling natuurbescherming, is niet meer van kracht. Hierdoor is niet meer de referentiesituatie, zoals bedoel in Artikel 2.4 van kracht, maar waarschijnlijk de datum waarop een gebied is aangewezen als Natura2000-gebied. Dat houdt in, dat de wenselijke nieuwe bestemming (agrarisch) overeen komt met de feitelijke situatie ten tijde van het aanwijzen van nabij gelegen Natura2000-gebied. In voorliggend geval ligt het Natura2000-gebied Lonnekermeer het meest dichtbij het plangebied (ca 4,5 km). Dit gebied is in 2013 aangewezen als Natura2000-gebied.

Effectbeoordeling

Het bestemmen van de gronden in het plangebied met de bestemming 'agrarisch' leidt niet tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Habitattypen in Natura2000-gebied. Het feitelijke gebruik (agrarisch), ten tijde van de aanwijzing van het meest nabij gelegen Natura2000-gebied, komt overeen met de wenselijke nieuwe situatie (agrarisch). In de praktijk is het beheer van de gronden in het plangebied als decennia ongewijzigd. Door het wijzigen van de bestemming, wordt het niet ineens mogelijk om mest aan te wenden. Ook neemt de hoeveelheid mest, welke maximaal aangewend mag worden op de gronden, niet toe, als gevolg van de wijziging van de bestemming. De gronden zijn in de afgelopen jaren in gebruik of pacht gegeven, zonder restricties.

Wettelijke consequenties

Het wijzigen van de bestemming leidt niet tot wettelijke consequenties in het kader van de Wet natuurbescherming (onderdeel gebiedsbescherming). Er hoeft geen vergunning van de Wet natuurbescherming aangevraagd te worden.

Conclusie

Het wijzigen van de bestemming van gronden in het plangebied in 'agrarisch' leidt niet tot een gewijzigd grondgebruik (incl. mestaanwending) en zal niet leiden tot een toename van depositie van NOx op stikstofgevoelige Habitattypen. Het wenselijke eindbeeld komt overeen qua functie en gebruik met de referentiesituatie ten tijde van de aanwijzing van de meest nabij gelegen Natura2000-gebieden.

Ing. Pim Leemreise
ecoloog