



GEMEENTE  
BORNE

*Ruimtelijke onderbouwing*

*“Twickelerblokweg 12”*

*Concept*

*April 2018*



*Ruimtelijke onderbouwing  
Twickelerblokweg 12, Borne*

Plannaam: Twickelerblokweg 12, Borne  
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten dienste van het bestemmingsplan Algemene Herziening Borne  
Datum: April 2018



*Twentepoort Oost 16a  
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66  
e. [info@bjz.nu](mailto:info@bjz.nu)  
i. [www.bjz.nu](http://www.bjz.nu)

## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>4</b>
1.1	AANLEIDING .....	4
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED.....	4
1.3	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIME .....	4
1.4	LEESWIJZER .....	6
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>HISTORISCHE, HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE .....</b>	<b>7</b>
2.1	HISTORISCHE EN HUIDIGE SITUATIE .....	7
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE.....	9
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>11</b>
3.1	RIJKSBELEID.....	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID.....	12
3.3	GEMEENTELIJK BELEID .....	20
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN .....</b>	<b>23</b>
4.1	GELUID .....	23
4.2	BODEM .....	23
4.3	LUCHTKWALITEIT .....	24
4.4	EXTERNE VEILIGHEID .....	25
4.5	MILIEUZONERING .....	27
4.6	GEUR.....	29
4.7	ECOLOGIE .....	30
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE.....	31
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>WATERASPECTEN.....</b>	<b>33</b>
5.1	VIGEREND BELEID.....	33
5.2	WATERPARAGRAAF .....	34
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....</b>	<b>35</b>
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>VOOROVERLEG.....</b>	<b>36</b>
7.1	HET RIJK.....	36
7.2	PROVINCIE OVERIJSEL .....	36
7.3	WATERSCHAP VECHTSTROMEN .....	36
<b>BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>		<b>37</b>
BIJLAGE 1	QUICKSCAN NATUURWAARDEN .....	37
BIJLAGE 2	STANDAARD WATERPARAGRAAF .....	38

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

In het zuidwesten van de kern Borne, in de gelijknamige gemeente Borne, bevindt zich de Twickelerblokweg 12. Initiatiefnemer is voornemens ter plaatse een schuur en een paardenbak te realiseren, ten behoeve van hobbymatig gebruik.

Volgens het geldende bestemmingsplan “Zuidelijke Randweg” heeft het projectgebied de bestemming ‘Agrarisch’. Het voornemen past niet binnen deze bestemming. De gemeente Borne heeft op 16 januari 2018 kenbaar gemaakt medewerking te willen verlenen aan het voornemen, aangezien het past binnen de gemeentelijke ‘Ontwikkelingsvisie Kernrand Borne West’.

Momenteel is de gemeente Borne bezig met het bestemmingsplan ‘Algemene Herziening Borne’. In het kader daarvan heeft zij voorgesteld voorliggend voornemen hierin mee te nemen en de bestemming te voorzien van aanduidingen, ten behoeve van het voornemen. Hiervoor dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld, inclusief motivering en de reden van de afwijking van het bestemmingsplan. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin en toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’.

### 1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen op het achtererf van de Twickelerblokweg 12 in Borne, aan de zuidwestelijke rand van de bebouwde kom van Borne. De percelen van het projectgebied staan kadastraal bekend als gemeente Borne, sectie E nummers 6267 en 6472. In afbeelding 1.1 is een topografische kaart opgenomen waarin de ligging van het projectgebied ten opzichte van de kern Borne (rode ster) en de directe omgeving (rode stippel lijn) is weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het projectgebied (Bron: ArcGIS)

### 1.3 Huidige planologische regime

Het projectgebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Zuidelijke Randweg” van de gemeente Borne.

### 1.3.1 Bestemmingsplan “Zuidelijke Randweg”

#### 1.3.1.1 Algemeen

Het bestemmingsplan “Zuidelijke Randweg” is op 26 juni 2014 door de gemeenteraad vastgesteld. Afbeelding 1.2 bevat een uitsnede van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan. Hierin is het projectgebied weergegeven met de rode stippellijn.



Afbeelding 1.2 Uitsnede bestemmingsplan “Zuidelijke Randweg” (Bron: Ruimtelijke plannen)

#### 1.3.1.2 Bestemmingen en aanduidingen

Op basis van het geldende bestemmingsplan heeft het projectgebied de bestemming ‘Agrarisch’.

Gronden met de bestemming ‘Agrarisch’ zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering en recreatief medegebruik, met hieraan ondergeschikt onder andere parkeer- en groenvoorzieningen. Hier mogen erf- en terreinafscheidingen een bouwhoogte van maximaal 2 meter hebben en mogen overige andere bouwwerken over een bouwhoogte van maximaal 5 meter en een oppervlakte van maximaal 10 m<sup>2</sup> beschikken.

#### 1.3.1.3 Strijdigheid

Het projectgebied heeft een agrarische bestemming. Hier mogen alleen andere bouwwerken worden gerealiseerd ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering en recreatief medegebruik. Voorliggend initiatief betreft hobbymatig gebruik en past daardoor niet binnen de bestemming.

Aangezien de gemeente momenteel bezig is met het bestemmingsplan ‘Algemene Herziening Borne’, is zij bereid voorliggend voornemen hierin mee te nemen en de bestemming te voorzien van aanduidingen voor een schuur en paardenbak. Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing, inclusief motivering en de reden van de afwijking van het bestemmingsplan, benodigd. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voldoet hieraan en toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’.

## 1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie in het projectgebied en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Borne beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 5 gaat in op het aspect water. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project en tot slot gaat hoofdstuk 7 in op het vooroverleg.

## HOOFDSTUK 2 HISTORISCHE, HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

### 2.1 Historische en huidige situatie

#### 2.1.1 Historische situatie: landschappelijke ontwikkeling

Het projectgebied is gelegen in het landschapstype 'jonge heide- en broekontginningslandschap'. Gebieden van dit type liggen op hogere delen van voormalige heidevelden en hebben een open, grootschalig en rationeel karakter met verspreid langs de wegen gelegen boerderijen. Oorspronkelijk bevond de bebouwing zich langs randen van heidevelden langs hoofdwegen. Het heideontginningsgebied verbond zich vaak functioneel met het essen- en oude hoevenlandschap, waar werd geweid en waar de plaggen voor in de stal gestoken werden. Dit begon kleinschalig en min of meer individueel door keuterboertjes, maar werd later planmatig en grootschalig aangepakt. De primaire functie van deze gronden is landbouw en zal landbouw blijven. Soms zijn hier nog enkele heiderestanten te vinden met een ven en omzoomd door bos. Het gebied behoudt, zoals reeds vermeld, zijn agrarisch karakter, maar biedt daarnaast ruimte aan fiets- en wandelroutes, dagrecreatie en natuurbeleving. De robuuste en heldere landschappelijke structuren die het rationele en grootschalige karakter van dit landschapstype ondersteunen en versterken dienen te worden behouden of versterkt.

In afbeelding 2.1 zijn historische kaarten opgenomen waarop is te zien dat in 1900 geen bebouwing in het projectgebied, zie de rode cirkel, aanwezig was. De kaart van 1950 laat zien dat veel houtsingels en houtwallen uit de omgeving zijn verdwenen en een groot deel van het gebied is ontgonnen en omgezet naar agrarische landbouwgronden.



Afbeelding 2.1 Historische kaarten 1900 en 1950 (Bron: Topotijdreis.nl)

#### 2.1.2 Huidige situatie: projectgebied en omgeving

Het projectgebied is gelegen op het achtererf van de Twickelerblokweg 12 in Borne, aan de rand van de bebouwde kom van Borne. Het gebied is onderdeel van het overgangsgebied van agrarisch landschap naar stedelijke bebouwing. De functionele structuur van de omgeving bestaat dan ook voornamelijk uit agrarische cultuurgronden, woonbestemmingen met tuinen en bedrijvigheid ten noorden van het projectgebied.



Afbeelding 2.2 Ligging van het projectgebied (Bron: Provincie Overijssel, 2016)

Het projectgebied bevindt zich op het achtererf van het woonperceel aan de Twickelerblokweg 12. In afbeelding 2.2 is de huidige situatie van het projectgebied weergegeven. Het gebied bestaat uit weidegrond en wordt in het noorden, oosten en zuiden omsloten door houtsingels. Ten westen van het gebied is de weg de Kluft, met daarachter de rijksweg A35/A1, gelegen. De houtsingel ten zuiden van het projectgebied, met daarachter de wegen worden afgebeeld in afbeelding 2.3.



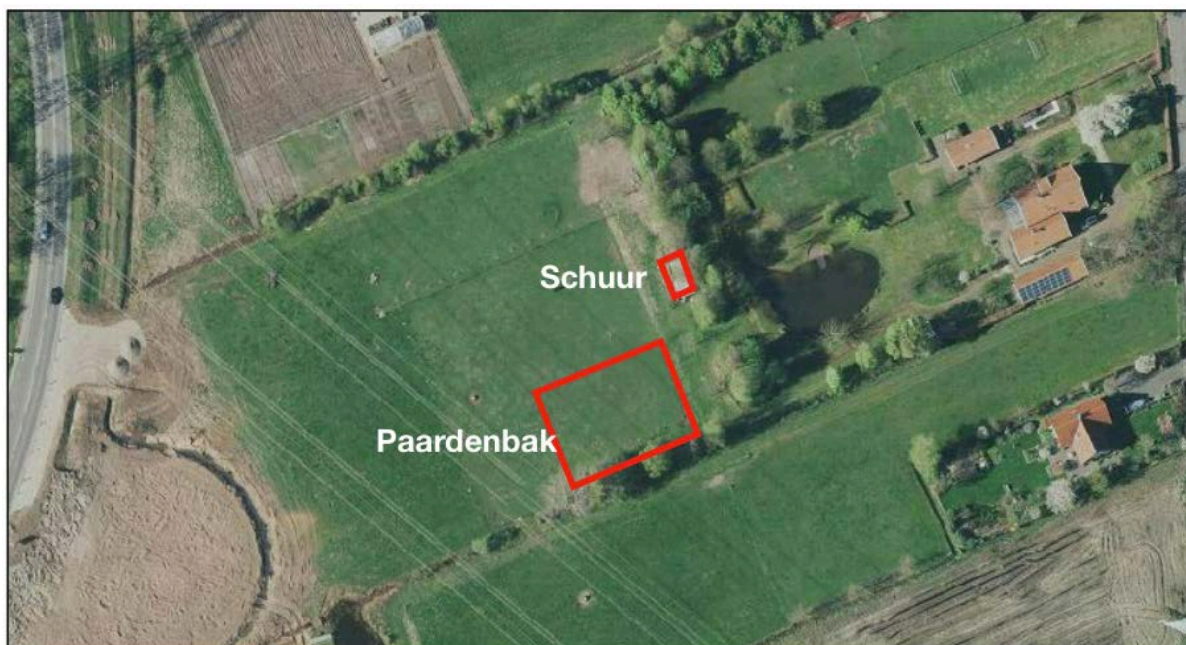
Afbeelding 2.3 Foto projectgebied met houtsingel en daarachter gelegen wegen (Bron: Jansen & Jansen Groenadviesbureau)



## 2.2 Toekomstige situatie

### 2.2.1 Ontwikkeling

Zoals reeds vermeld in de aanleiding is initiatiefnemer voornemens een schuur en paardenbak te realiseren op het achtererf van de Twickelerblokweg 12. Afbeelding 2.4 geeft een impressie van de situering van deze gewenste bebouwing.

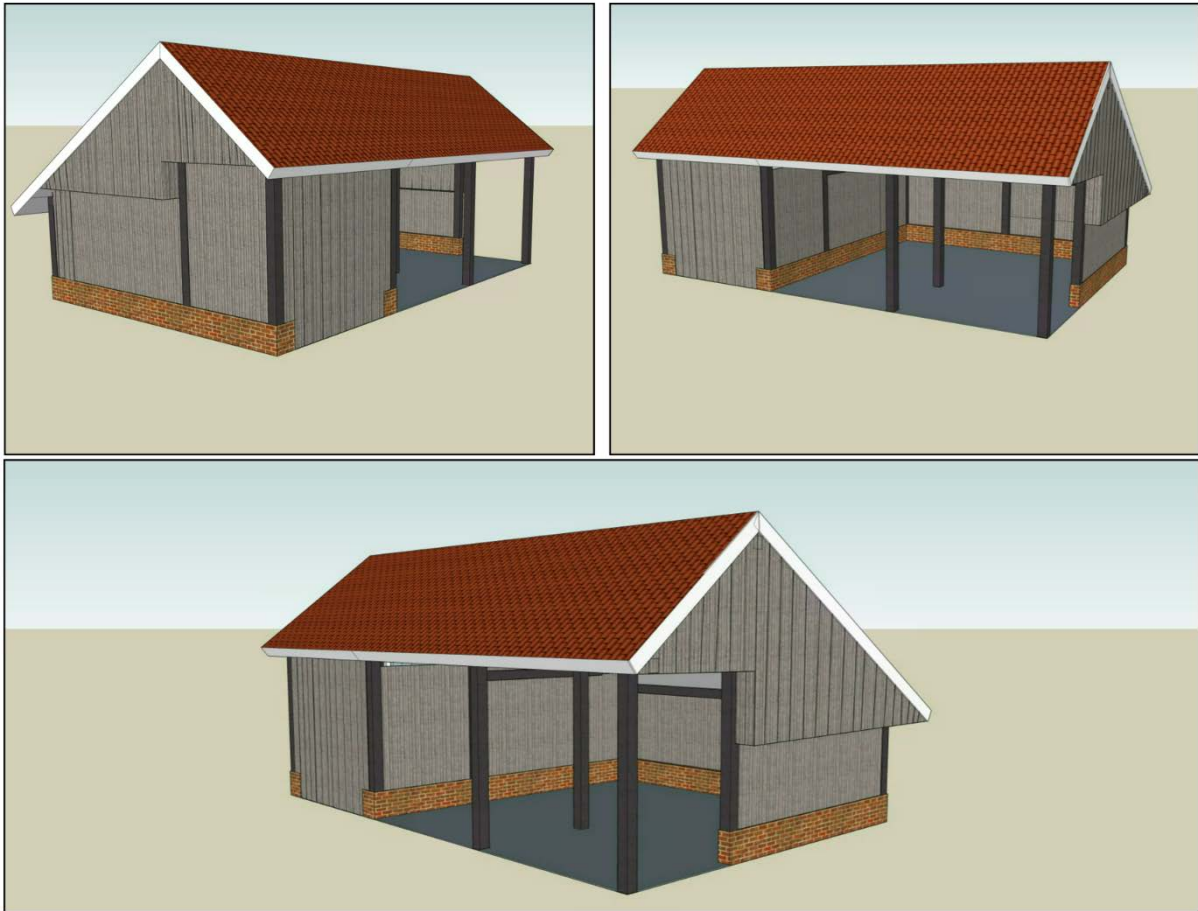


Afbeelding 2.4 Impressie situering te realiseren schuur en paardenbak (Bron: Provincie Overijssel, 2016)

De te realiseren schuur dient voor het stallen van een tweetal paarden. De schuur zal ongeveer 10 meter bij 6 meter worden en daarmee een oppervlak beslaan van circa 60 vierkante meter. Bij het ontwerp van de schuur wordt rekening gehouden met de omgeving. Een impressie hiervan is opgenomen in afbeelding 2.5.

Daarnaast zal de te realiseren paardenbak ongeveer 20 meter bij 40 meter worden en daarmee circa 800 vierkante meter aan oppervlak in beslag nemen.

De realisatie van de bebouwing heeft geen nadelige effecten op de omgeving. De karakteristieke bestaande houtsingels blijven behouden en schermen de bebouwing tevens af voor omwonenden. Daarnaast versterkt het initiatief de verbinding van Borne met het landschap, door het creëren van een kleinschalige landelijke functie op een stedelijke locatie.



Afbeelding 2.5 Impressie situering te realiseren schuur (Bron: initiatiefnemer)

### 2.2.2 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Voorliggend plan brengt geen noemenswaardige veranderingen met zich mee ten aanzien van de aspecten verkeer en parkeren, aangezien het hobbymatig gebruik ten behoeve van de bestaande woning aan de Twickelerblokweg 12 betreft.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen voorliggend initiatief.

## HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

##### 3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

##### 3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het goed laten functioneren van de 'draaischijf' Nederland (weg, spoorweg en vaarweg) inclusief een goed regionaal openbaar vervoer en het uitvoeren van het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer
- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma) en het samen met decentrale overheden uitvoeren van het gebiedsgerichte deelprogramma Rivieren (Lek en Neder-Rijn) van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV) en het indien nodig ruimtelijk accommoderen van de inzet van de regio op geothermie (waaronder warmtekuoudeslag) in de ondergrond;
- Het op lange termijn stimuleren van regionale ontwikkeling van de A12-zone.

### 3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) vermindert met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

### 3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de SVIR en de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'

De realisatie van de schuur en de paardenbak aan de Twickelerblokweg 12 raakt geen rijksbelangen die opgenomen zijn in de SVIR. Daarnaast wordt opgemerkt dat, gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, geen sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' zoals in de Ladder voor duurzame verstedelijking is bedoeld.

Geconcludeerd wordt dat het rijksbeleid geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

## 3.2 Provinciaal beleid

Het ruimtelijk beleid van de provincie Overijssel staat hoofdzakelijk in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening die Provinciale Staten van Overijssel op 12 april 2017 hebben vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening zijn op 1 mei 2017 in werking getreden.

### 3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

In de Omgevingsvisie zijn de beleidsambities en doelstellingen opgenomen die provinciaal gezien van belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Uitgangspunt hierbij is het jaar 2030. De visie biedt kaders door middel van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Binnen die kaders krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

De opgaven en kansen voor de provincie Overijssel, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de volgende drie overkoepelende rode draden:

- Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.
- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaan vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

### 3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt nadrukkelijk gestuurd op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Uitgangspunt is dat verstedelijking en economische activiteiten gebundeld worden ten behoeve van een optimale benutting van bestaand bebouwd gebied.

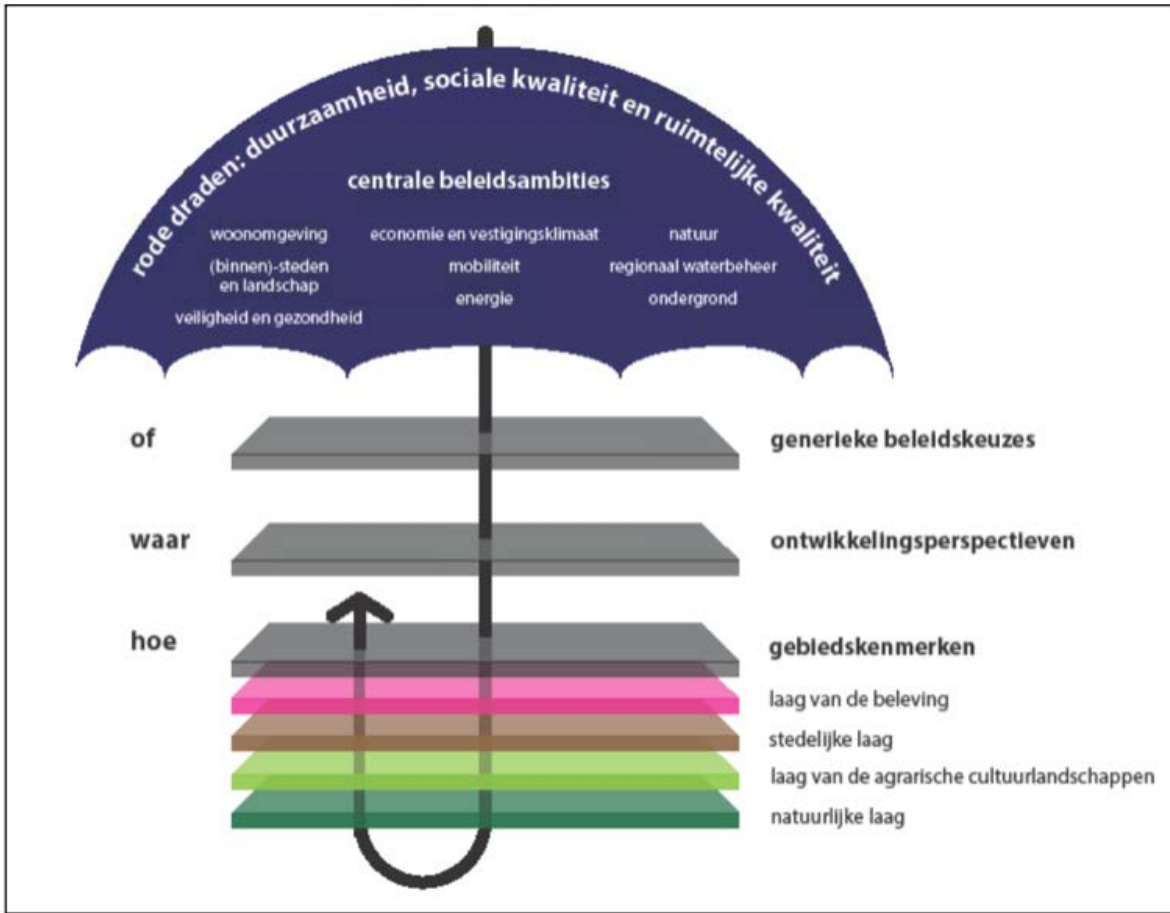
### 3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie Overijssel, wordt het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel gebruikt. In dit uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

1. Of – generieke beleidskeuzes
2. Waar – ontwikkelingsperspectieven
3. Hoe – gebiedskenmerken

Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, enzovoort kun je aan de hand van deze drie stappen bepalen of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden. De eerste stap, het bepalen van de **of**-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. In afbeelding 3.1 is het Uitvoeringsmodel weergegeven.



Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

### 3.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen. Allereerst is het dan ook de vraag **of** er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

### 3.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de of-vraag, is de vraag waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. De Omgevingsvisie onderscheidt zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities.

Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging ten aanzien van functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

### 3.2.3.3 Gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype verstaan. Voor alle gebiedstypen in Overijssel beschrijft de Catalogus Gebiedskenmerken welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal belang zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken, mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

## 3.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

### 3.2.5.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase 'Of – generieke beleidskeuzes' is artikel 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit) uit de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader op dit artikel ingegaan.

#### **Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit**

*In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.*

*In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.*

*In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.*

*In het kader van toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vierlagenbenadering die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing.*

#### **Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening**

De reden voor de realisatie van de bebouwing op het achtererf betreft de wens om hobbymatig paarden te houden. Met de komst hiervan worden de bestaande kenmerken van het projectgebied niet aangetast. Daarentegen draagt het bij aan een meer natuurlijke overgang van stedelijk gebied naar landelijk gebied. In het vervolg van dit hoofdstuk wordt het Uitvoeringsmodel toegepast en zal blijken dat het initiatief past binnen het ontwikkelingsperspectief. Tot slot zal uit het vervolg blijken op welke wijze de vierlagenbenadering is toegepast en hoe met de gebiedskenmerken is omgegaan. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening.

### 3.2.5.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het projectgebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel de ontwikkelingsperspectieven 'Wonen en werken in het kleinschalige landschap' en 'Stads- en dorpsranden'. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen. De locatie van het projectgebied is globaal met de rode cirkel aangegeven.



Afbeelding 3.2 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

#### **'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'**

Dit ontwikkelingsperspectief richt zich op het in ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. De ontwikkelingsmogelijkheden worden hier nadrukkelijk verbonden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen. Sprake is van plekken waar, door de structuur van het landschap, de beschikbare milieuruimte of reeds aanwezige bebouwing, de ontwikkelruimte van agrarische bedrijven beperkt is. Binnen dit ontwikkelingsperspectief kunnen nieuwe functies een plek krijgen op bestaande vrijkomende erven waar dit tevens maatschappelijke opgaven als behoud en ontwikkeling van cultuurhistorie, natuur en landschap ondersteunt. Zo worden vitaliteit en omgevingskwaliteit in samenhang versterkt.

#### **'Stads- en dorpsrandgebieden'**

Stads- en dorpsrandgebieden zijn de overgang tussen de stedelijke en de landelijke omgeving en daardoor zowel entree van de stad als verbinding naar het buitengebied. Het vormgeven als entree is dan ook een belangrijk kwaliteitsdoel. Recreatieve functies en culturele voorzieningen, maar ook nieuwe woon- en werkmilieus, kunnen de kwaliteit en aantrekkelijkheid van de stads- en dorpsrandgebieden verhogen en de landschappelijke structuur versterken. Daarnaast liggen hier onder andere kansen om beleidsambities op het gebied van natuur, water, en energie te realiseren. Het vormgeven van de stadsranden als entree van zowel de landelijke als de stedelijke omgeving is een belangrijke kwaliteitsopgave. Landgoederen zijn van toegevoegde waarde en versterken de identiteit en kwaliteit van stad en natuur.



### *Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'*

Het perceel betreft een plek in de dorpsrand, waar geen ontwikkelruimte voor een agrarisch bedrijf is. Hier kunnen nieuwe functies een plek krijgen, mits het behoud en de ontwikkeling van cultuurhistorie, natuur en landschap ondersteund wordt. Voorliggend initiatief betreft, qua aard en omvang, een relatief kleinschalige ontwikkeling, welke makkelijk ingepast kan worden in het bestaande landschap. Daarnaast zorgen de bestaande houtsingels voor afscherming van de ontwikkeling en draagt de ontwikkeling bij aan een geleidelijke overgang van stedelijk naar landelijk gebied.

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

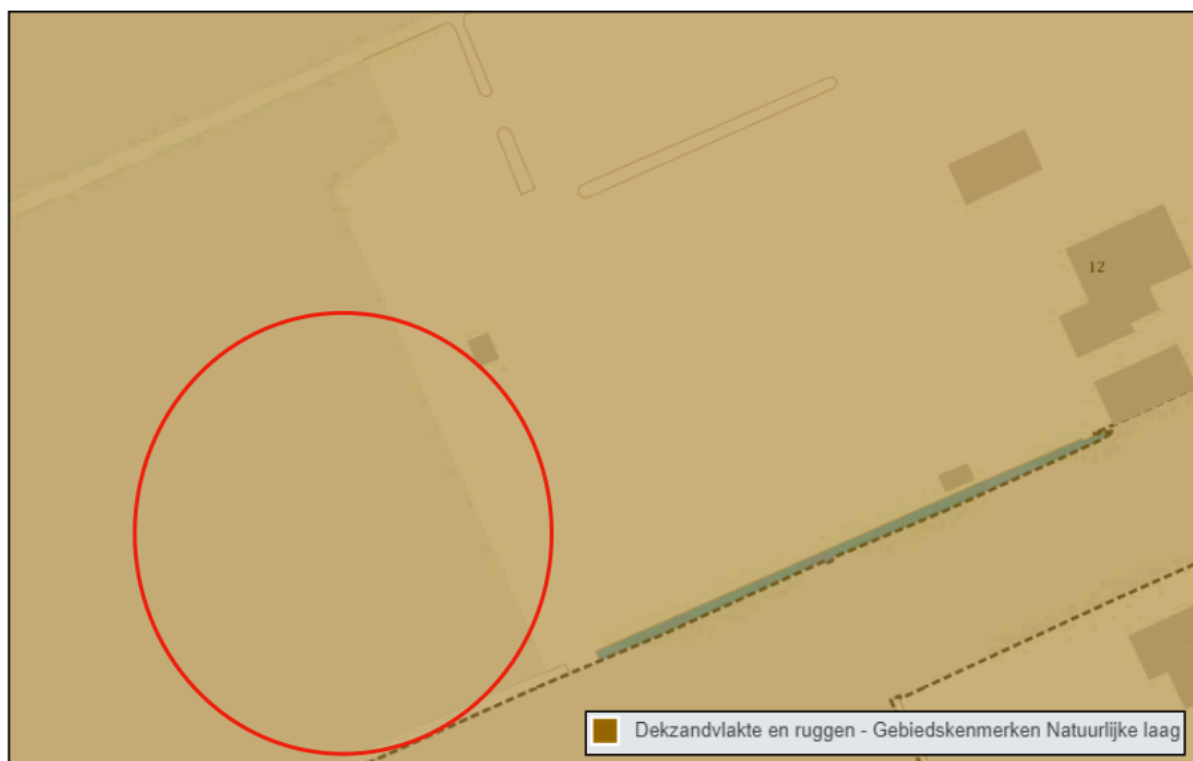
#### 3.2.5.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De 'Stedelijke laag' wordt buiten beschouwing gelaten, omdat vanuit deze laag geen bijzondere elementen ter plaatse van het projectgebied en de nabije omgeving aanwezig zijn.

##### 1. De 'Natuurlijke laag'

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het projectgebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met de gebiedstypen 'Dekzandvlakte en ruggen'. In afbeelding 3.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 3.3 Natuurlijke laag (Bron: Provincie Overijssel)

### **'Dekzandvlakte en ruggen'**

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

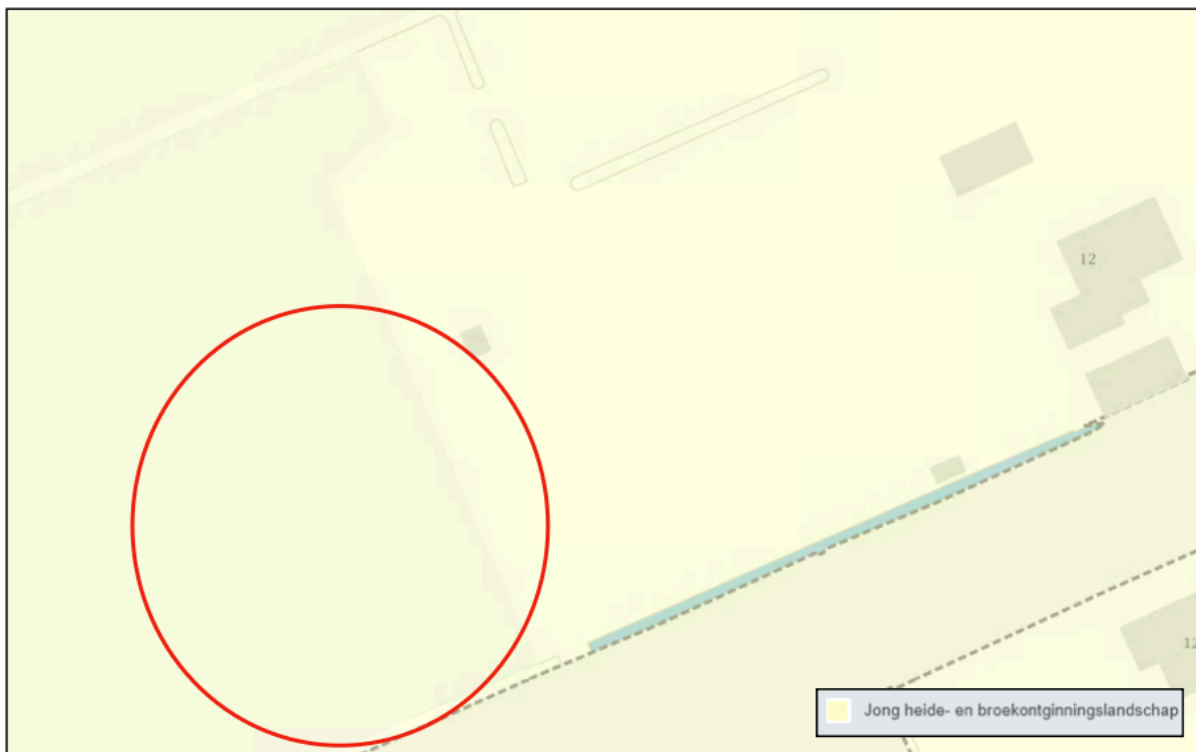
#### *Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'*

In het gebied zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. De het grond is namelijk in cultuur gebracht ten behoeve van de landbouw. In de volgende laag wordt nader ingegaan op het agrarisch cultuurlandschap. Hier wordt geconcludeerd dat de 'Natuurlijke laag' geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

### 2. De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het erom dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben ideeën over schoonheid nooit een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten, met name herkenbaarheid, contrast en afwisseling. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype 'Jong heide- en broekontginningslandschap'. In afbeelding 3.4 is dat weergegeven.



Afbeelding 3.4 Laag van het agrarisch cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

### ***'Jong heide- en broekontginningslandschap'***

Heidegronden waren oorspronkelijk functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap. Nadat kunstmest werd uitgevonden ging deze functie verloren en werden de gronden grotendeels in cultuur gebracht. Eerst kleinschalig, maar later grootschalig. Vanaf de 18<sup>e</sup> eeuw zijn veel voormalige heidegronden ten behoeve van de jacht en houtproductie bebost. Landbouwontginningen zijn relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex.

De transformatie van landbouwwerven tot burgererven en de introductie van het 'hobby'-vrijtijds/woon landschap zijn steeds meer aan de orde. De ambitie is de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse een stevige impuls te geven en soms een transformatie door te voeren. Ontwikkelingen dienen bij te dragen aan behoud en versterking van de dragende structuren ter plaatse, zoals landschappelijke raamwerken van lanen, bosstroken en waterlopen.

### ***Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'***

Voorliggende ontwikkeling is een ontwikkeling die steeds vaker voorkomt binnen het ter plaatse geldende gebiedstype, een hobby'-vrijtijds/woon landschap. Het projectgebied is gelegen aan de rand van Borne, waar het agrarisch landschap overgaat in stedelijke bebouwing, het initiatief maakt deze overgang geleidelijker. De gewenste bebouwing wordt daarnaast uit het zicht ontnomen door de aanwezige houtsingels, waardoor de impact van de ontwikkeling op de omgeving nihil is. Tot slot blijven de kenmerken van het geldende gebiedstype, zoals de rechtlijnigheid en de reeds vermelde aanwezige houtsingels, behouden. Geconcludeerd wordt dat deze laag geen belemmering vormt voor de besloten ontwikkeling.

### **3. 'Laag van de beleving'**

Dit betreft de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen en voegt eigen kenmerken toe. Het projectgebied is gelegen in het type 'Stads- en dorpsrandgebieden', zoals te zien is in afbeelding 3.5.



Afbeelding 3.5 Laag van beleving (Bron: Provincie Overijssel)

### ***'Stads- en dorpsrandgebieden'***

Stads- en dorpsranden zijn overgangsgebieden, waar sprake is van twee overlappende invloedssferen. Deze randen bepalen de identiteit van zowel de steden- en dorpen als het landschap eromheen en beschikken over 'best of both worlds', namelijk: stad/dorp en landschap. Herkenbaarheid, duidelijkheid, silhouetten en het je thuis voelen zijn hier belangrijk. Hier komen veel opgaven en belangen samen, zoals uitbreidingen, infrastructuur, landbouw, landschapsontwikkeling, water en natuur.

In de randen zijn versnippering en doorsnijding vaak het probleem. Door behoud, herstel en aanleg van landschappelijke recreatieve routes en minder barrières tussen stad en land kan dit worden opgelost. Evenals door verbinding van de opgaven van dorps- en stadsuitbreidingen en infrastructuur aan de opgaven in de groene stadsranden. En tot slot door het plaatselijk ruimte bieden voor ontwikkelingen, mits deze een versterking van de stad-land relatie tot gevolg hebben.

#### *Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van de beleving'*

Voorliggende ontwikkeling vindt plaats aan de rand van Borne, waar het agrarisch landschap overgaat in stedelijke bebouwing. De ontwikkeling versterkt hier de verbinding van Borne met het landschap, aangezien het een natuurlijke overgang van stad naar landschap betreft: op het achtererf van een stedelijke woonbestemming wordt een landelijke functie mogelijk gemaakt.

### **3.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid**

Geconcludeerd wordt dat de in voorliggende onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

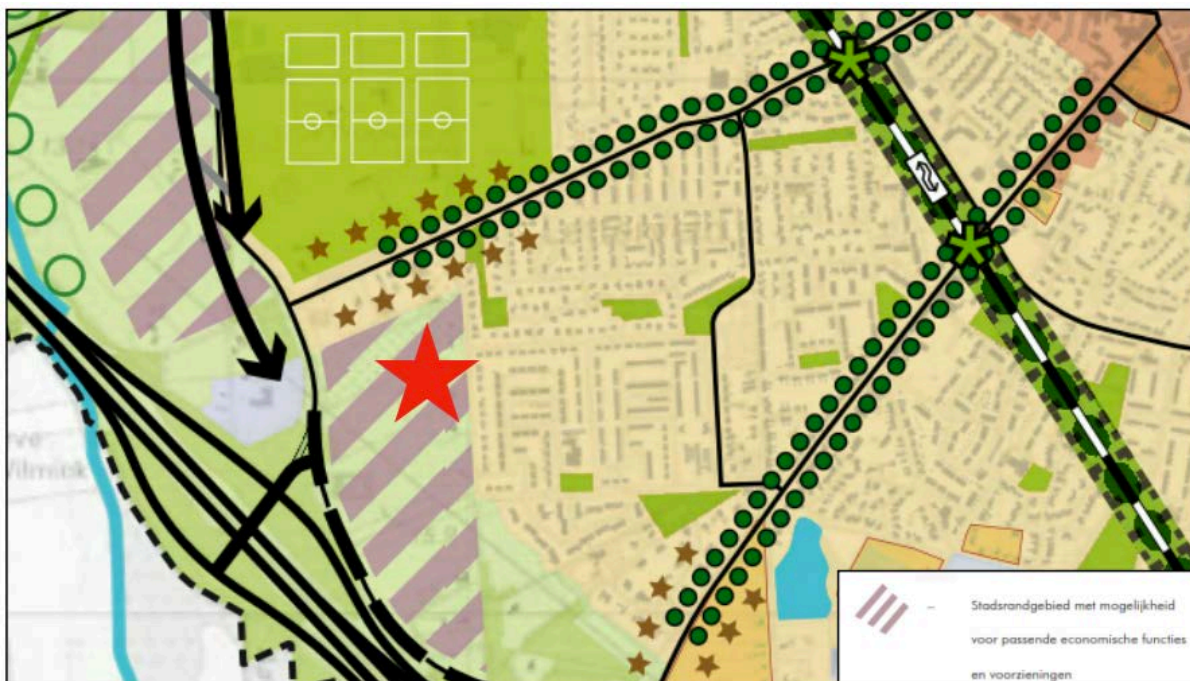
## **3.3 Gemeentelijk beleid**

### **3.3.1 Structuurvisie Borne 2030**

#### *3.3.1.1 Algemeen*

In 2015 is door de gemeenteraad van Borne de 'Structuurvisie Borne 2030' gewijzigd vastgesteld. Dit is een gevolg van de in 2008 in werking getreden nieuwe Wet ruimtelijke ordening en nieuwe ontwikkelingen en inzichten binnen de gemeente zelf.

In de structuurvisie is een kaart opgenomen waarop de visie is verbeeld. Afbeelding 3.6 betreft een uitsnede hiervan en toont de visie voor het projectgebied ter plaatse van de rode ster. Het gebied is gelegen in 'Stadsrandgebied met mogelijkheid voor passende economische functies en voorzieningen'.



Afbeelding 3.6 Structuurvisie Borne 2030 (Bron: Gemeente Borne)

### 3.3.1.2 Een aantrekkelijke overgang van het dorp naar het landschap

Het sfeerbeeld van de dorpsrand is belangrijk voor Borne. Deze bestaat uit verschillende gebieden en karakters, welke zichtbaar dienen te zijn. De aanwezige of nieuwe kwaliteiten in de gebieden dienen te worden benut bij nieuwe ontwikkelingen. Aan de westzijde staat een robuust groenstructuur met onder andere de transformatie van bestaande erven en een nieuwe functie voorop. Aan de randen heeft verweving van dorp en landschap duidelijk de voorkeur boven scheiding middels harde contouren.

### 3.3.1.3 Toetsing initiatief aan het 'Structuurvisie Borne 2030'

Voorliggend voornemen sluit aan bij de structuurvisie. Met de komst van een schuur en paardenbak ter plaatse van een achtererf in de stadsrand wordt een geleidelijke overgang tussen het dorp en het landschap gecreëerd. Daarnaast worden de aanwezige kwaliteiten in het gebied, zoals de houtsingels, behouden en waar mogelijk hersteld.

## 3.3.2 Visie Kernrand Borne West

### 3.3.2.1 Algemeen

In het structuurplan uitbreiding Borne uit 2004 is Borne West als te ontwikkelen bedrijventerrein opgenomen. Echter hebben maatschappelijke en economische omstandigheden hier verandering ingebracht. De terreinen ter plaatse zullen op een andere manier worden ingevuld en wellicht onderdeel uitmaken van de Groene Poort, het boegbeeld in Netwerkstad Twente.

Dit betreft een groene verbinding tussen waardevolle landschappen, waarvan het ontwikkelen van een aantrekkelijke en functionele overgang tussen stedelijke gebieden en landelijke gebieden, evenals het ontwikkelen van de stadsrand als ontmoetingsplek, onderdeel uitmaakt. De visie 'Kernrand Borne West' uit 2015 geeft de kaders hiervoor voor Borne West weer.

### 3.3.2.2 Ontwikkelingen

Ontwikkelingen dienen zoveel mogelijk aan te sluiten bij het agrarische cultuurlandschap ter plaatse, kwaliteiten dienen behouden te blijven of indien mogelijk te worden versterkt. Binnen de rationele structuur met landschappelijke kamers van het jonge heide- en broekontginningslandschap is nog ruimte voor diverse ontwikkelingen.

In natuurlijke dorpsranden vlokt de bebouwingsdichtheid langzaam uit tot het landschap en is sprake van verschillende soorten functies. Veelal zijn dit functies die veel ruimte vragen of een groene omgeving nodig hebben. Ter plaatse van het projectgebied, tussen de Twickelerweg en de randweg of Hosbekkeweg, is dit tevens het geval en is nog ruimte voor enkele functies. De voorkeur gaat daarbij uit naar functies met een relatie met het landschap, die aansluiten bij de identiteit en qua schaal en uitstraling passen bij de omgeving. Als voorbeelden zijn onder andere paardenbakken en biologische tuinderijen opgenomen.

Wanneer de ontwikkeling niet past binnen het type landschap dient middels de volgende drie aspecten gekeken te worden naar geschikte inpassing, namelijk: de schaal, de architectuur en de inpassing.

### 3.3.2.3 Toetsing initiatief aan de visie 'Kernrand Borne West'

Voorliggend voornemen past binnen het landschapstype (zie paragraaf 3.2) en tevens binnen deze visie. Op de locatie is ruimte voor enkele functies, waaronder een paardenbak. Daarnaast zullen de aanwezige kwaliteiten behouden blijven en draagt de ontwikkeling bij aan het creëren van een natuurlijke dorpsrand.

## 3.3.3 Welstandsnota

### 3.3.3.1 Algemeen

De gemeentelijke welstandsnota kent een aantal basisvoorwaarden op welstandsniveau waaraan bouwaanvragen getoetst worden. Hierbij wordt met name gekeken naar lokale karakteristieken, zowel in bestaande stedelijke gebieden als in het buitengebied. Zo wordt onder andere getoetst wordt aan:

- de aanvaardbaarheid van het bouwwerk in relatie tot de karakteristiek van de reeds aanwezige bebouwing, openbare ruimte, het landschap dan wel de stedenbouwkundige context;
- de massa, structuur, maat en schaal, detaillering, materiaalkeuze en kleurstelling;
- de samenhang in het bouwwerk voor wat betreft de onderlinge relatie tussen de samenstellende delen ervan.

### 3.3.2.3 Toetsing initiatief de Welstandsnota

Naast dat voorliggend voornemen kleinschalige van aard is en zich op een afgeschermd locatie bevindt, worden het ontwerp en de situering van de bebouwing aangesloten op de omgeving. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen zal dit worden getoetst aan het beleid.

## 3.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het in deze onderbouwing besloten initiatief goed past binnen de gemeentelijke kaders.

## HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3<sup>o</sup> Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, en archeologie & cultuurhistorie.

### 4.1 Geluid

#### 4.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

#### 4.1.2 Situatie projectgebied

In dit geval is geen sprake van de toevoeging of wijziging van een geluidgevoelig object. Van geluidshinder van omliggende functies is dan ook geen sprake.

#### 4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het initiatief.

### 4.2 Bodem

#### 4.2.1 Algemeen

Bij het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- I. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
- II. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m<sup>2</sup>;
- III. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder dan 2 uur gehanteerd;
- IV. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet in gewijzigd).

#### 4.2.2 Situatie projectgebied

In het voorliggende geval is geen sprake van een gebouw dat bestemd is voor langdurig menselijk verblijf. Gezien het bepaalde in punt 3 kan om deze reden een bodemonderzoek achterwege blijven.

#### 4.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

### 4.3 Luchtkwaliteit

#### 4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

##### 4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

##### 4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.



#### 4.3.2 Situatie projectgebied

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

#### 4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

### 4.4 Externe veiligheid

#### 4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

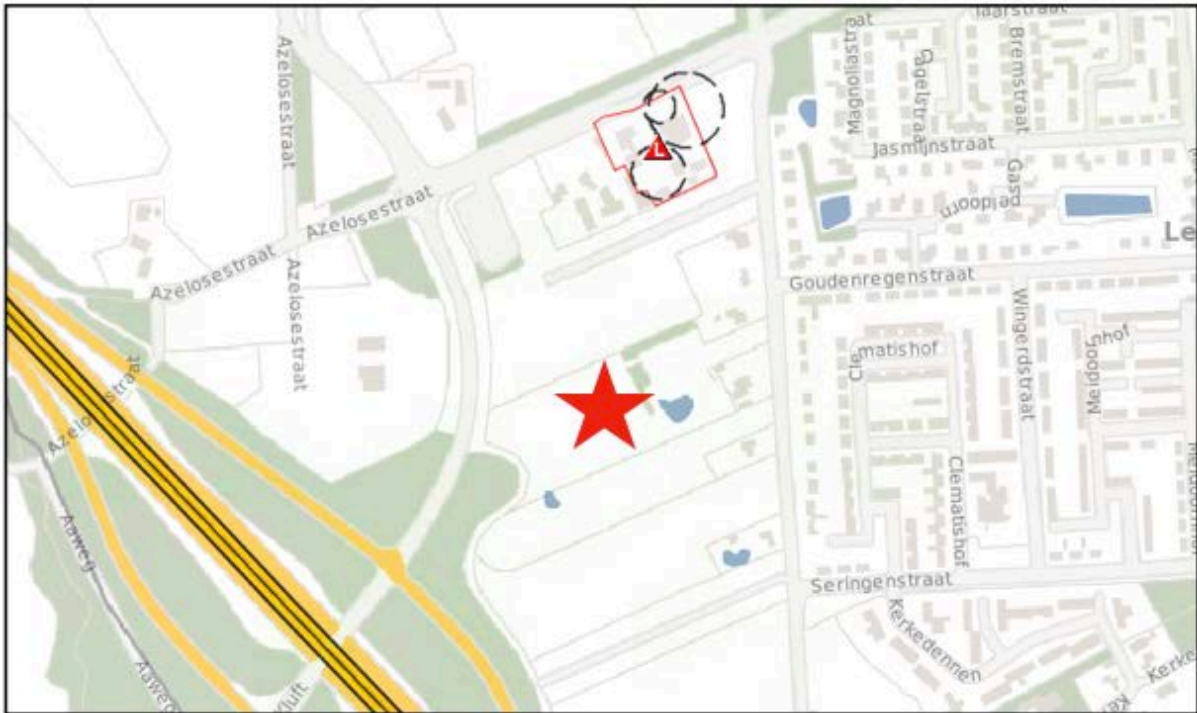
Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van de Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

#### 4.4.2 Situatie in en bij het projectgebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied (zie afbeelding 4.1, ter plaatse van de rode ster). Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.



Afbeelding 4.1 Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Ten noorden van het projectgebied bevindt zich een tankstation met LPG, waarvoor een risicoafstand van maximaal 35 meter en een groepsrisicoafstand van maximaal 150 meter geldt. De afstand tot het projectgebied bedraagt echter circa 180 meter. Daarnaast bevindt zich ten zuidwesten van het projectgebied de rijksweg A35/A1. Voor deze weg geldt een plaatsgebonden risico plafond van 1 meter en groepsrisico plafond van 82 meter. De afstand tot het projectgebied is ruim 300 meter, waardoor dit geen belemmering vormt voor voorliggend initiatief.

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

#### 4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het voornemen in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

## 4.5 Milieuzonering

### 4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds.

De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

### 4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. Bij 'gemengde gebieden' moet gedacht worden aan:

- stadscentra, dorpskernen en winkelcentra;
- horecaconcentratiegebieden;
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en in lintbebouwingen;
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het projectgebied is gelegen in de dorpsrand, waar overige functies zich op ruime afstand bevinden. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype "rustige woonwijk".

In onderstaande tabel zijn de richtafstanden weergegeven behorende bij de verschillende omgevingstypes.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

### 4.5.3 Situatie projectgebied

#### 4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

#### 4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of het plan leidt tot hinder of belemmeringen van de bedrijven in de omgeving.

In dit geval wordt een kleinschalige paardenstal, in de vorm van een schuur, met paardenbak gerealiseerd, welke het best vergeleken kan worden met 'maneges' (milieucategorie 3.1) uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. In de 'Handreiking paardenhouderij en ruimtelijke ordening' uit 2014 staat dat een dierenverblijf in het buitengebied een minimale afstand van 30 meter tot een gevoelig object dient te hebben, vanaf het emissiepunt, de paardenstal, gezien. Binnen de bebouwde kom is dit 50 meter.

Op basis van het geldende bestemmingsplan bevindt zich in de directe nabijheid geen milieugevoelig object, de dichtstbijzijnde woning/het dichtstbijzijnde bouwvlak bevindt zich dan ook op minimaal 80 meter afstand van de schuur waar de paarden worden gestald.

Daarnaast dient te worden vermeld dat hier sprake is van een ontwikkeling die vele malen kleinschaliger van aard is dan de ontwikkeling van maneges waarmee deze op basis van de VNG-uitgave wordt vergeleken. De milieubelasting hiervan zal dan ook een stuk minder zijn.

#### 4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie in het projectgebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

De voorgenomen ontwikkeling ziet toe op de realisatie van een schuur en een paardenbak. Deze worden niet aangemerkt als gevoelige functies, waardoor van belemmering van omliggende milieubelastende functies geen sprake is.

Opgemerkt wordt dat hiervoor al is geconcludeerd dat de ontwikkeling niet resulteert in een aantasting van het woon- en leefklimaat van omliggende woningen. Omgekeerd zorgen de nabij gelegen woningen ook niet voor een belemmering voor de ontwikkeling.

#### 4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

## 4.6 Geur

### 4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd:

*gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder «gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf» wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan, bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 of 3.28 van die wet daaronder mede begrepen, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van die wet, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf.*

### 4.6.2 Situatie projectgebied

De afstand van het emissiepunt van de te realiseren schuur, waar een tweetal paarden zal verblijven, naar de dichtstbijzijnde woningen (Twickelerblokweg 12, Twickelerblokweg 12a en de hiertussen gelegen woning) bedraagt minimaal 80 meter.

In het kader van de Wgv wordt niet voldaan aan de afstand van 100 meter. Echter gaat het in voorliggend initiatief om hobbymatig gebruik, waardoor geen sprake is van een inrichting vergelijkbaar met een bedrijf. Zo is het voornemen bijvoorbeeld niet gericht op winst, commerciële doeleinden en ontstaat hierdoor eveneens geen hinder. In dit geval geldt dan ook alleen een minimale afstand van 50 meter van de buitenzijde van de schuur tot de buitenzijde van de woningen (artikel 5.1 onder a van de Wgv). Zoals reeds beschreven is deze afstand minimaal 80 meter en voldoet het voornemen hieraan.

#### **4.6.3 Conclusie**

Het aspect geur vormt geen belemmering voor voorgenomen initiatief.

### **4.7 Ecologie**

#### **4.7.1 Algemeen**

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. In het kader hiervan is door Natuurbank Overijssel een Quickscan Natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. Deze is bijgevoegd in bijlage 1 en in de volgende paragrafen kort samengevat.

#### **4.7.2 Gebiedsbescherming**

##### *4.7.2.1 Natura 2000-gebieden*

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op ruim 7,5 kilometer afstand. Gezien de lokale invloedssfeer hebben de voorgenomen activiteiten geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen vergunning in het kader van de Wnb aangevraagd te worden.

##### *4.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland*

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied is niet gelegen binnen de begrenzing van het NNN. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als NNN zijn gelegen op ruim 550 meter. Gezien de lokale invloedssfeer hebben de voorgenomen activiteiten geen negatief effect op gronden erbuiten en dus ook niet op het NNN. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft ontheffing aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te mogen voeren.

#### **4.7.3 Soortenbescherming**

##### *4.7.3.1 Algemeen*

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van flora en fauna geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd. Door Jansen & Jansen Groenadviesbureau is een onderzoek uitgevoerd, waarvan de resultaten hierna worden beschreven.

#### 4.7.3.2 *Situatie projectgebied*

Het projectgebied is gelegen aan de rand van de bebouwde kom, op het achtererf van de Twickelerblokweg 12 in Borne. In het kader van voorliggend initiatief dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van nesten van algemene broedvogels, zo wordt aangeraden de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan dient het projectgebied op voorhand gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vogelnesten. Wanneer actieve nesten worden aangetroffen, dient een ruime beschermingszone in acht te worden genomen.

Vanwege mogelijk gebruik van het projectgebied als foerageergebied door vleermuizen dient terughoudend te worden omgegaan met verlichting. Licht dient alleen te worden gebruikt wanneer dit noodzakelijk is en de bundels hiervan mogen nooit uitstralen op de aanwezige houtsingels.

De kans bestaat dat algemene amfibieën voorkomen in het projectgebied, alvorens de werkzaamheden starten dient te worden gecontroleerd op de aanwezigheid hiervan. Wanneer deze worden aangetroffen dienen deze te worden verplaatst naar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Het is niet te verwachten dat voorliggend initiatief negatieve effecten zou kunnen hebben op de flora en fauna die de wet beoogd te beschermen. Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met bovenstaande adviezen en de in de wet opgenomen zorgplichtbepaling.

#### 4.7.4 **Conclusie**

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het gewenste voornemen.

## 4.8 **Archeologie & cultuurhistorie**

### 4.8.1 **Archeologie**

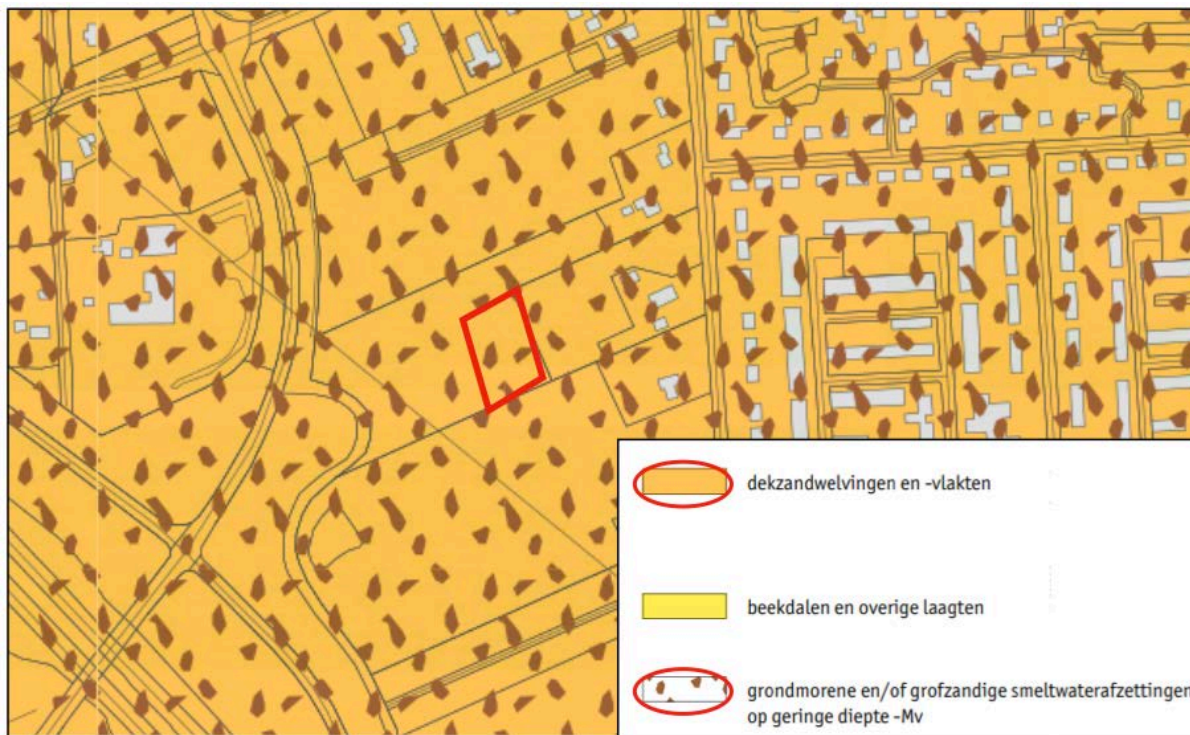
#### 4.8.1.1 *Algemeen*

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor kan archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

#### 4.8.1.2 *Situatie projectgebied*

De gemeente Borne heeft in 2008 een archeologische verwachtings- en advieskaart en een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Hierin betreft het zowel bestaande waarden als te verwachten waarden. De waarden dienen te worden beschermd volgens de uitgangspunten uit het bijbehorende archeologiebeleid van de gemeente Borne.

Het projectgebied is volgens de reeds vermelde archeologische verwachtings- en advieskaart gelegen in een gebied dat is aangemerkt als 'dekzandwelingen en -vlakten' met 'grondmorene en/of grofzandige smeltwaterafzettingen op geringe diepte –Mv'. In afbeelding 4.2 wordt een uitsnede van de archeologische verwachtings- en advieskaart weergegeven, met daarin het projectgebied (aangegeven met de rode rechthoek).



Afbeelding 4.2 Archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Dinkelland)

De grondmorene en/of grofzandige smeltwaterafzettingen op geringe diepte is afhankelijk van de onderliggende laag, namelijk de dekzandwelingen en -vlakten. Daar blijkt dat de kans op het vinden van archeologische resten uit alle perioden in het projectgebied middelmatige is. Archeologisch onderzoek is in deze gebieden noodzakelijk wanneer de oppervlakte van de ontwikkeling groter is dan 5000 m<sup>2</sup> en bij bodemingrepen dieper dan 40 cm. Voor gebieden met een kleiner oppervlak geldt daarom een vrijstelling voor dit onderzoek.

Het initiatief omvat een kleiner oppervlak dan 5000 m<sup>2</sup>. Op basis van het archeologisch beleid van de gemeente Borne kan worden geconcludeerd dat archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

## 4.8.2 Cultuurhistorie

### 4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

### 4.8.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel, in of in de directe nabijheid van het projectgebied geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. Tevens is geen sprake van andere cultuurhistorische waarden in het projectgebied of de directe omgeving. Gesteld wordt dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor voorliggend plan.

## 4.8.3 Conclusie

De aspecten archeologie & cultuurhistorie staan de uitvoering van het gewenste voornemen niet in de weg.



## HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

### 5.1 Vigerend beleid

#### 5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterweg (2009).

#### 5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

#### 5.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta, en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater.

Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem.
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

## 5.2 Waterparagraaf

### 5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### 5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'korte procedure' van de watertoets van toepassing is. De standaard waterparagraaf behorende bij de korte procedure is opgenomen in bijlage 2. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies.

## HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is onder meer verzekerd dat het risico van planschade bij de initiatiefnemer ligt zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

## HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

### 7.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat de gewenste ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

### 7.2 Provincie Overijssel

In het kader van vooroverleg zal de provincie Overijssel op de hoogte worden gebracht van voorliggend initiatief.

### 7.3 Waterschap Vechtstromen

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). De uitkomsten van deze watertoets hebben geleid tot de 'korte procedure'. Het waterschap geeft een positief wateradvies. De beantwoording van de vragen heeft er niet toe geleid dat er nader overleg met het waterschap moet worden gevoerd.

## **BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING**

### **Bijlage 1      Quickscan Natuurwaarden**

# QUICKSCAN FLORA EN FAUNA

TWICKELERBLOKWEG 12 | BORNE

ADVISEUR SICCO JANSEN 02-02-2018 | VERSIE 1.0



**Jansen & Jansen**  
groenadviesbureau



## QUICKSCAN FLORA EN FAUNA I BORNE

**Adviseur:**

Ir. Sicco Jansen

06 - 26 955 898

info@groenadviseurs.nl

**Opdrachtgever:**

Dhr. Pos



Jansen&Jansen Groenadviesbureau

Velddijk 7a, Holten

www.groenadviseurs.nl

**Versie:**

1.0

**Datum:**

02 februari 2018



## INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	04
2	WERKWIJZE	05
3	WETTELIJK KADER	06
4	RESULTATEN	08
5	INGREEP	10
6	TOETSING AAN DE WET NATUURBESCHERMING	11
7	CONCLUSIE & ADVIES	12
	LITERATUUR	

BIJLAGE 1 - *Overzichtskaart/projectgebied*

BIJLAGE 2 - *Foto impressie van het plangebied*





# 1 INLEIDING

## 1.1 AANLEIDING

Jansen & Jansen Groenadviesbureau is door de heer Pos gevraagd om een quickscan flora en fauna uit te voeren ten behoeve van de realisatie van een paardenbak en een kleine schuur/stal op het achtererf van Twickelerblokweg 12 in Borne. Met deze quickscan wordt een inschatting van de effecten van de voorgenomen ontwikkeling gemaakt op door de Wet natuurbescherming beschermde flora en fauna. De quickscan levert hiernaast adviezen op die betrekking hebben op de te volgen procedures en handelingen.

## 1.2 DOEL

In deze quickscan worden de volgende vragen beantwoord:

- Welke, door de Wet natuurbescherming beschermde flora en fauna komen (potentieel) voor in het plangebied<sup>(H4)</sup>?
- Welke negatieve effecten kunnen de (potentieel) aanwezige flora en fauna ondervinden van de voorgenomen ingreep<sup>(H4)</sup>?
- Wordt met het uitvoeren van de voorgenomen ingreep de Wet natuurbescherming overtreden<sup>(H6)</sup>?
- Welke vervolgstappen zijn noodzakelijk om projectvertraging te minimaliseren en om overtrekking van de Wet natuurbescherming te voorkomen<sup>(H7)</sup>?

## 1.3 PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen aan de rand van de bebouwde kom van Borne op het achtererf van de Twickelerblockweg 12. Het perceel van Twickelerblokweg 12 strekt zich op tussen de Twickelerblokweg en de nieuwe rondweg rond Borne. Het plangebied omvat een stukje weidegrond grenzend aan de nieuwe rondweg. Aan twee zijden wordt het plangebied omsloten door hout-singels. Zie de kaart in bijlage 1 voor een overzicht van het plangebied.

Binnen het plangebied zijn de volgende ecotopen aanwezig:

- Vegetatie: Voedselrijk grasland.



## 2 WERKWIJZE

*Het onderzoek is op de volgende wijze uitgevoerd:*

### [1]

Op 03 februari 2018 is het plangebied door S. Jansen bezocht. In het plangebied zijn ruimtelijke structuren en ecotopen geïnventariseerd. Er is zoveel mogelijk concrete informatie verzameld met betrekking tot de aan- of afwezigheid van beschermde soorten. Hiervoor is gezocht naar onder meer zicht- en geluidswaarnemingen, uitwerpselen, nesten, krabsporen en pootafdrukken etc. Tijdens het onderzoek is van de volgende hulpmiddelen gebruik gemaakt:

- verrekijker;
- camera;
- zaklamp.

### [2]

Vervolgens is een literatuurstudie uitgevoerd. De literatuurstudie richt zich op bekende (verspreidings) gegevens die relevant zijn voor het voorkomen van beschermde flora- en fauna op de locatie (Wet natuurbescherming). De gegevens over voorkomen van beschermde flora- en fauna zijn te vinden in onder meer soortgroepen atlanten en internet. Ook zijn de gegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna geraadpleegd.

### [3]

Aan de hand van de gegevens uit de literatuurstudie en het veldbezoek kan een inschatting gemaakt worden welke beschermde flora en fauna in het plangebied of in de nabijheid van het plangebied aanwezig zijn. Vervolgens kan met deze gegevens een inschatting worden gemaakt wat de invloed van de voorgenomen ingreep is op de gevonden natuurwaarden.

### [4]

Uiteindelijk wordt getoetst of de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden. Aanvullend worden een aantal bondige adviezen gegeven die betrekking hebben op de te volgen procedures en handelingen. Bijvoorbeeld over het uitvoeren van een aanvullend onderzoek of het aanvragen van een ontheffing.



## 3 WETTELIJK KADER

*In dit hoofdstuk wordt kort de Wet natuurbescherming beschreven en de toepassing op de bescherming van soorten.*

### 3.1 WET NATUURBESCHERMING

Doelstelling van de Wet natuurbescherming in het kader van soortbescherming is het beschermen en ontwikkelen van natuur, mede vanwege de intrinsieke waarden, en het behouden en herstellen van biologische diversiteit. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken, met een ontheffing of vrijstelling. Het verlenen hiervan valt onder de bevoegdheid van de provincie. Daarnaast erkent de wet dat ook dieren die geen direct nut opleveren voor de mens van onvervangbare waarde zijn: de erkenning van de intrinsieke waarde van het in het wild levende dier. Deze erkenning is terug te vinden in de zorgplicht.

#### 3.1.1 Zorgplicht

Voor alle flora en fauna die in het wild voorkomen geldt een algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen met betrekking tot in het wild levende flora en fauna en het leefgebied van deze flora en fauna. Voor de uitvoer van handelingen (bijvoorbeeld ruimtelijke ontwikkelingen) betekent dit dat voorafgaand aan de uitvoer er inzicht moet zijn in de aanwezige flora en fauna en wat het effect van de handelingen is op de aanwezige flora en fauna. Negatieve effecten op de aanwezige flora en fauna moeten in alle gevallen tot het minimale worden beperkt, ook als er een vrijstelling is voor bepaalde soorten, of als een ontheffing is verleend.

#### 3.1.2 Beschermingsregimes

De Wet natuurbescherming kent verschillende beschermingsregimes. Er is een apart beschermingsregime voor soorten die vallen onder de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten die vallen onder de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bonn en het Verdrag van Bern. Daarnaast is er een apart beschermingsregime voor soorten die vanuit een nationaal belang beschermd worden. Elk beschermingsregime kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten aan ontheffingen of vrijstellingen. De verschillende beschermingsregimes zijn in de Wet natuurbescherming vertaald naar de volgende categorieën:

1. Alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zijn beschermd onder het beschermingsregime van de Europese Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1);
2. Soorten, niet vogels zijnde, van de Europese Habitatrichtlijn bijlage IV onderdeel a, het Verdrag van Bern bijlage II en het Verdrag van Bonn bijlage I, voor zover hun natuurlijke verspreidingsgebied zich in Nederland bevindt (paragraaf 3.2);
3. 'Andere soorten', waaronder soorten die vanuit nationaal belang bescherming behoeven (paragraaf 3.3).



Categorie 1 (§ 3.1)	Categorie 2 (§ 3.2)	Categorie 3 (§ 3.3)
<i>Art 3.1 lid 1</i> Het is verboden in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen	<i>Art 3.5 lid 1</i> Het is verboden soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen	<i>Art 3.10 lid 1a</i> Het is verboden soorten opzettelijk te doden of te vangen
<i>Art 3.1 lid 2</i> Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen	<i>Art 3.5 lid 4</i> Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen	<i>Art 3.10 lid 1b</i> Het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen
<i>Art 3.1 lid 3</i> Het is verboden eieren te rapen en deze onder zich te hebben	<i>Art. 3.5 lid 3</i> Het is verboden eieren van dieren in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen	
<i>Art 3.1 lid 4 en lid 5</i> Het is verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort	<i>Art 3.5 lid 2</i> Het is verboden dieren opzettelijk te verstoren	
	<i>Art 3.5 lid 5</i> Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen	<i>Art 3.10 lid 1c</i> Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen

*Tabel met een overzicht van de verbodsbepalingen per beschermingsregime.*

### 3.1.3 Ontheffingen en vrijstellingen

Het is mogelijk om in bepaalde gevallen verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming middels een ontheffing of vrijstelling te ontwijken. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing of vrijstelling moet aan drie eisen/criteria worden voldaan:

- Er is geen andere bevredigende oplossing voorhanden om overtreding van een verbodsartikel te voorkomen;
- De handelingen worden uitgevoerd in het kader van een wettelijk belang. Voorbeelden van dergelijke belangen zijn ruimtelijke ontwikkeling, bestendig beheer en volksgezondheid;
- De handelingen als geheel mogen geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van een soort.



## 4 RESULTATEN

### 4.1 SOORTBESCHERMING

#### 4.1.1 Flora

In het plangebied zijn geen beschermde flora of resten hiervan aangetroffen. Het plangebied bestaat uit een voedselrijke grasvegetatie, met onder meer Engels raaigras en witbol; geen geschikt biotoop voor beschermde flora. De aanwezigheid van beschermde flora kan dan ook redelijkerwijs worden uitgesloten.

#### 4.1.2 Amfibieën, vissen en reptielen

Tijdens het veldonderzoek zijn geen amfibieën, vissen of reptielen aangetroffen in het plangebied. Mogelijk komen er in de greppel die het plangebied in het westen begrenst algemene amfibieën voor. Het is mogelijk dat deze amfibieën gebruikmaken van de landfase rondom de greppel; dus mogelijk ook van het terrein waar de paardenbak is gepland. Werkzaamheden in het leefgebied van algemene amfibieën (gewone pad en bruine kikker) zijn echter vrijgesteld als de werkzaamheden worden uitgevoerd in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Voor algemene amfibieën geldt echter wel een algemene zorgplicht.

Het is niet de verwachting dat andere (beschermde) amfibieën, vissen of reptielen voorkomen in het plangebied, dit op basis van geschiktheid van het habitat.

#### 4.1.3 Vogels

Tijdens het veldonderzoek werden enkele algemene broedvogels, waaronder de koolmees, pimpelmees en houtduif, waargenomen in de houtsingels rond het plangebied. Het is aannemelijk dat algemene broedvogels nestelen in de aangrenzende houtsingels. Het kan redelijkerwijs worden uitgesloten dat vogels (met jaarrond beschermde nesten) van het plangebied zelf gebruik maken om te nestelen. Dit op basis van geschiktheid van het habitat; het plangebied bestaat uit een stukje weidegrond, begrenst door houtsingels.

De aanwezigheid van jaarrond beschermde verblijfplaatsen van vogels in het plangebied kan redelijkerwijs worden uitgesloten.

#### 4.1.4 Zoogdieren

Tijdens het veldonderzoek zijn geen sporen aangetroffen welke duiden op de aanwezigheid van (beschermde) zoogdieren in het plangebied. Hierbij is specifiek gelet op de aanwezigheid en sporen (uitwerpselen) van vleermuizen. De aanwezigheid van jaarrond beschermde verblijfplaatsen van vleermuizen kan worden uitgesloten op basis van geschiktheid van het habitat; in het plangebied ontbreekt het onder meer aan voor vleermuizen geschikte bebouwing of voor vleermuizen geschikte holten in bomen.

Wel maakt het plangebied waarschijnlijk onderdeel uit van een (niet essentieel) deel van het foerageergebied van vleermuizen. Met het uitvoeren van de voorgenomen ingreep wordt het plangebied echter niet ongeschikt voor vleermuizen. Met de komst van vee (paarden) worden ook extra insecten aangetroffen, dit kan de geschiktheid van het plangebied als foerageergebied voor vleermuizen zelfs vergroten. Om dit te waarborgen dienen echter wel de randvoorwaarden, zoals gesteld in hoofdstuk 7 in acht te worden genomen.



Op basis van gegevens uit de database van de Nationale Databank Flora en Fauna, literatuurstudie, geschiktheid van het plangebied en ervaringen van de onderzoeker is de onderstaande matrix ingevuld (zie tabel 1).

	Zomerverblijfplaats	Kraamverblijfplaats	Paarverblijfplaats	Winterverblijfplaats	Vliegroute	Voerageergebied
Gewone dwergvleermuis						
Ruige dwergvleermuis						
Rosse vleermuis						
Laatvlieger						
Gewone grootoorvleermuis						
Watervleermuis						
Meervleermuis						
Baardvleermuis						
					Komt potentieel voor	
					Geen negatief effect te verwachten	
					Wel negatief effect te verwachten	

Tabel 1: *Matrix mogelijk voorkomende vleermuizen in het plangebied.*

#### 4.1.5 Libellen en dagvlinder

In het plangebied komen geen voedselarm water of voor libellen en vlinders geschikte vegetaties voor. De aanwezigheid van libellen en dagvlinders kan dan ook redelijkerwijs worden uitgesloten.

#### 4.1.6 Overige ongewervelden

In het plangebied ontbreken oude eiken en voedselarm water. De aanwezigheid van overige ongewervelden kunnen dan ook redelijkerwijs worden uitgesloten.



## 5 INGREEP

Jansen & Jansen Groenadviesbureau is door de heer Pos gevraagd om een quickscan flora en fauna uit te voeren ten behoeve van de realisatie van een paardenbak en een kleine schuur/stal op het achtererf van Twickelerblokweg 12 in Borne. Ingrepen die o.a. plaatsvinden, zijn:

- Bouwrijp maken van het plangebied;
- Bouwen paardenbak en schuurtje/stal;
- (Subtiel) wijzigen van de terrein inrichting.

De Wet natuurbescherming hanteert een aantal belangen waaronder een ingreep kan vallen. Onderhavige ingreep valt onder belang **[J]** *de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.*



## 6 TOETSING AAN DE WET NATUURBESCHERMING

*Op basis van de resultaten van deze quickscan en de te verwachten effecten van de ingreep is een toetsing aan de Wet natuurbescherming uitgevoerd. Hierdoor is duidelijk geworden voor welke soorten mogelijk een negatief effect optreedt en of hiervoor aanvullend onderzoek dan wel een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming vereist is.*

### 6.1 SOORTBESCHERMING

Op basis van de resultaten van deze quickscan en de te verwachten effecten van de ingreep is duidelijk geworden dat het redelijkerwijs uitgesloten kan worden dat met de uitvoer van de voorgenomen werkzaamheden vaste rust- en verblijfplaatsen verloren gaan. Het is niet noodzakelijk om een naderonderzoek dan wel een ontheffing aan te vragen in het kader van de Wet natuurbescherming. De werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd conform de projectplanning. Wel dient er rekening gehouden te worden met de randvoorwaarden zoals gesteld in hoofdstuk 7.





## 7 CONCLUSIE & ADVIES

### 7.1 CONCLUSIE

- Overtreding van de Wet natuurbescherming kan niet worden uitgesloten;
- De werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd conform de projectplanning;
- Wel dient er rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van nesten van algemene broedvogels. Aangeraden wordt om de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen globaal tussen 15 maart en 15 juli. Actieve nesten van vogels zijn altijd beschermd door de Wet natuurbescherming. Mocht het toch noodzakelijk zijn om de werkzaamheden uit te voeren tijdens het broedseizoen. Dan is het noodzakelijk om daags voor aanvang van de bouwwerkzaamheden het plangebied en de omgeving van het plangebied te controleren op de aanwezigheid van vogelnesten. Als actieve nesten worden aangetroffen binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden, dan dient een ruime beschermingszone in acht te worden genomen. Het is essentieel dat de vogel de broedactiviteiten in alle rust kan voltooien;
- Wat betreft het mogelijke gebruik van het plangebied als foerageergebied door vleermuizen is het van belang dat er terughoudend omgegaan wordt met verlichting. Als er toch verlichting noodzakelijk is, dan mag de verlichting alleen gebruikt worden op de momenten dat dit noodzakelijk is. De lichtbundels mogen nooit uitstralen op de houtsingels die het plangebied begrenzen;
- Mogelijk komen er algemene amfibieën voor in het plangebied. Voor aanvang van de bouwwerkzaamheden, met name voor aanvang van de werkzaamheden ten behoeve van de paardenbak, dient het gebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van amfibieën. Als amfibieën worden aangetroffen, dan dienen deze te worden verplaatst tot buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.



## LITERATUUR:

### LITERATUUR

- Broekhuizen, S., Hoekstra, B., V. van Laar, C. Smeenk, & J.B.M. Thissen, 1992. *Atlas van de Nederlandse zoogdieren*. KNNV Uitgeverij, Utrecht.
- Limpens, H.J.G.A., K. Mostert & W. Bongers, 1997. *Atlas van de Nederlandse vleermuizen; Onderzoek naar verspreiding en ecologie*. KNNV Uitgeverij, Utrecht.
- Vogelbescherming Nederland 2004. *Rode Lijst Nederlandse broedvogels*.
- Gedragscode Ruimtelijke ontwikkeling & inrichting, Vereniging Stadswerk Nederland, Vakgroep Groen, Natuur en Landschap, 2011-2015.
- Vleermuizen; Onderzoek naar verspreiding en ecologie. KNNV Uitgeverij, Utrecht.
- Kennisdocument soortenbescherming, BJI2, Provincies.

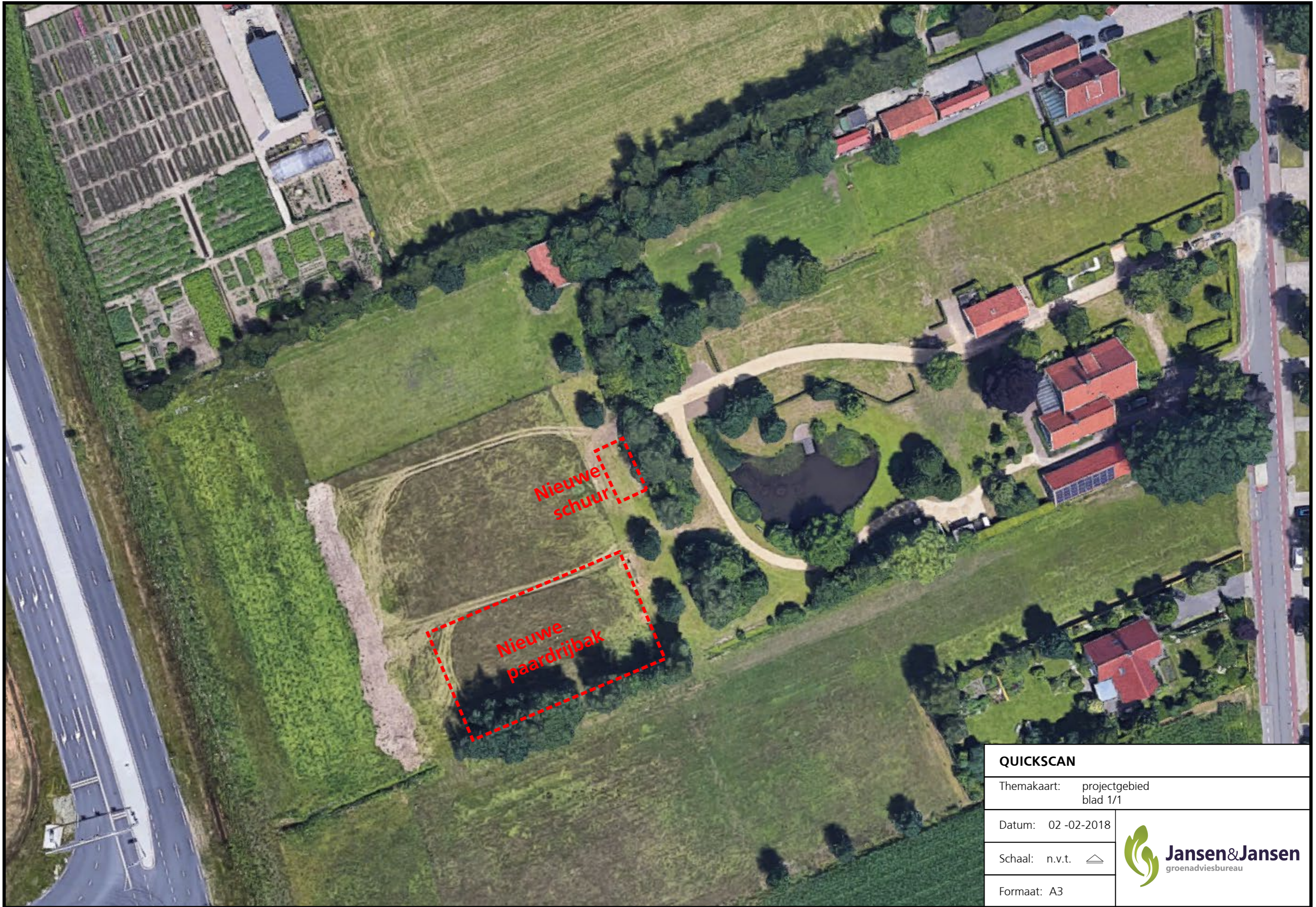
### WEBSITES



- [www.floron.nl](http://www.floron.nl)
- [www.ravon.nl](http://www.ravon.nl)
- [www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx)
- [www.florafauwawet.stowa.nl](http://www.florafauwawet.stowa.nl)
- [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)
- [www.telmeel.nl](http://www.telmeel.nl)
- [www.zoogdieratlas.nl](http://www.zoogdieratlas.nl)
- [www.waarneming.nl](http://www.waarneming.nl)
- [www.zoogdierverseniging.nl](http://www.zoogdierverseniging.nl)



## BIJLAGE 1

*Overzichtskaart/projectgebied (basiskaart afkomstig van: [maps.bing.com](https://maps.bing.com))*



<b>QUICKSCAN</b>	
Themakaart:	projectgebied blad 1/1
Datum:	02-02-2018
Schaal:	n.v.t. 
Formaat:	A3
 <b>Jansen &amp; Jansen</b> groenadviesbureau	



## BIJLAGE 2

*Foto impressie van het plangebied*



# 'Groene Specialisten in het Planproces'



#### Contact

JANSEN&JANSEN groenadviesbureau  
Prins Bernhardstraat 60, Rijssen  
[www.groenadviseurs.nl](http://www.groenadviseurs.nl)

**Bijlage 2      Standaard waterparagraaf**



Geachte heer/mevrouw Simone van Capelle,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Op basis van deze toets volgt u de korte procedure. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan onder de voorwaarde dat u de standaard waterparagraaf uit dit document toepast.

## **STANDAARD WATERPARAGRAAF**

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan **Twickelerblokweg**.

### **Waterbeleid**

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2016-2021. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn waterveiligheid, klimaatbestendigheid omgeving en ruimte voor waterberging. Daarnaast is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met Waterschap Vechtstromen opgestelde gemeentelijk Waterplan en het gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

#### *Watersysteem*

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe "eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren" is hierbij leidend. Rijk, provincies en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

#### *Afvalwaterketen*

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe. Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem. Vandaar dat het principe "eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren" een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

### **Wateraspecten plangebied**

#### *Waterhuishouding*

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m<sup>2</sup>. Het plangebied bevindt zich niet binnen een

beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedszone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

#### *Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer*

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via (de gekozen optie wordt hieronder bevestigd met ja):  
een gemengd stelsel  
een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfiltrerd. **ja**  
een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater.  
hemelwater wordt afgevoerd naar een hemelwaterriool van een verbeterd gescheiden stelsel.

#### *Aanleghoogte van de bebouwing*

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand(GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Kelders dienen waterdicht te zijn. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

In het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen.

---

## **Watertoetsproces**

De initiatiefnemer heeft het waterschap Vechtstromen geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding.

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies.

Algemene info:

In de procedurebepalingen van de Wro voor het bestemmingsplan is opgenomen dat de kennisgeving wordt toegezonden aan de instanties die bij het overleg zijn betrokken. De terinzagelegging van het bestemmingsplan kunt u zenden aan [kennisgevingwro@vechtstromen.nl](mailto:kennisgevingwro@vechtstromen.nl).

---

## **Verklaring**

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en heeft verklaard dat alles naar waarheid is ingevuld.

Copyright Digitale Watertoets - <http://www.dewatertoets.nl/> Dit document is gegenereerd via de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.

**De WaterToets 2017**