

Nota beantwoording inspraakreacties en vooroverleg bestemmingsplan Dollegoor-Slachthuisgade

Inleiding

Het voorontwerp-bestemmingsplan 'Dollegoor-Slachthuisgade' heeft ter inzage gelegen van 11 december 2013 tot en met 21 januari 2014. Op dinsdag 17 december 2013 heeft er in de centrale hal van het gemeentehuis een inloopbijeenkomst plaatsgevonden.

Inspraakreacties

Gedurende de termijn van terinzagelegging van het voorontwerp konden inspraakreacties kenbaar worden gemaakt bij het college van burgemeester en wethouders. Tijdens deze periode zijn geen inspraakreacties ingediend.

Vooroverleg

Er zijn drie reacties ingediend in het kader van vooroverleg. Deze zijn afkomstig van de Brandweer Twente, de Provincie Overijssel en het waterschap Vechtstromen. Schuingedrukt is de gemeentelijke reactie op de vooroverlegreacties weergegeven.

Provincie Overijssel

De provincie heeft op 3 december 2013 aangegeven dat het plan past in de lijst van categorieën waarvoor vooroverleg niet noodzakelijk is, waardoor zij vooroverleg niet nodig achten.

Brandweer Twente

Algemeen: voor een groot deel is de informatie die is opgenomen in de vooroverlegreactie reeds opgenomen in het voorontwerp-bestemmingsplan. Bekeken is of de vooroverlegreactie aanleiding geeft om hoofdstuk 4 van de toelichting aan te passen. Op bepaalde onderdelen geeft de inhoud ervan aanleiding om de toelichting aan te passen/aan te vullen.

Brandweer Twente heeft op 29 januari 2014 het volgende aangegeven:

Risicobronnen

Voor de beoordeling van de externe veiligheid zijn activiteiten met gevaarlijke stoffen van belang. In de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan worden diverse risicobronnen in het plangebied aangegeven. Dit betreffen de onderstaande bronnen:

Risicobronnen

- De Oliebron bv (Kroonoil)
De Oliebron is een inrichting in het kader van het Bevi. In de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan stelt u dat de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour 20 meter bedraagt en dat er binnen deze contour geen kwetsbare objecten liggen. Dit kunnen wij niet controleren. We beschikken niet over de gegevens.

Binnen de plaatsgebonden risicocontour bevinden zich geen kwetsbare objecten.

- Transport gevaarlijke stoffen over water
Vanuit het basisnetwerk water is vastgesteld dat voor het Twentekanaal bij ruimtelijke plannen geen rekening hoeft te worden gehouden met het groepsrisico en het plasbrandaandachtsgebied. De plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour komt niet buiten het kanaal. Nadere aandacht voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of water is daarom niet nodig.
- Transport gevaarlijke stoffen over spoor (doorgaand spoor Hengelo-Deventer)
Voor de betreffende spoorlijn is er geen sprake van een plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour. Een nadere beoordeling van het plaatsgebonden risico is dan ook niet noodzakelijk. Het invloedgebied van het groepsrisico bedraagt 300 meter. De van toepassing zijnde scenario's staan verwoord in de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan. In de toelichting, onder de tekst over het Basisnet staat dat de gewijzigde Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen en het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid naar verwachting in 2013 in werking zal treden. Het jaartal 2013 kan vervangen worden door 1 juli 2014.

De datum is aangepast.

Dan zijn er nog risicobronnen die buiten plangebied liggen, maar wel invloed (kunnen) hebben op het plangebied. Dit geldt voor Sita Ecoservice en Rubro.

- SITA Ecoservice BV
Sita is een afval verwerkend bedrijf en valt onder het Bevi en onder de werkingsfeer van het Besluit Rampen en Zware Ongevallen. Het is een bedrijf dat milieugevaarlijk afval verwerkt. Bij het bedrijf kunnen incidenten met gevaarlijke stoffen voordoen. Het bijbehorende scenario is het ontsnappen van toxische verbrandingsproducten. Hierbij ligt het invloedsgebied op 500 meter en valt daardoor over het plangebied Dollegoor. Het plaatsgebonden risico ligt op 250 meter. Er zijn geen knelpunten met betrekking tot het plaatsgebonden risico en het berekende groepsrisico blijft onder de oriëntatiewaarde.
- Rubro
Rubro is geen Bevi inrichting. Wij zien dan ook geen aanleiding tot advisering.

Hoofdstuk 4 van de toelichting is op enkele onderdelen aangepast en/of aangevuld.

Scenario's

Het advies van de regionale brandweer heeft betrekking op de voorbereiding op de rampenbestrijding, specifiek op de thema's bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid (art. 13 Bevi). Daarom wordt het advies gebaseerd op de scenario's waarbij de effecten leidend zijn.

De worstcase scenario's liggen op het spoor en bij Sita Ecoservice. Het plangebied ligt deels binnen het effectgebied van mogelijke incidenten bij deze risicobronnen. Op basis van activiteiten in de omgeving van het plangebied gaan wij in de voorbereiding op calamiteiten uit van:

- plasbrand als gevolg van transport van brandbare vloeistoffen over het spoor (bv. benzine)
- koude/warme BLEVE¹ als gevolg van transport van brandbare gassen over het spoor (bv. LPG)
- Emissie van een toxische stof als gevolg van brand in een opslag van gevaarlijke stoffen waarbij toxische ontledingsproducten ontstaan bij Sita Ecoservice.

Plasbrand

Wanneer een wagon met (zeer) brandbare vloeistoffen, bijvoorbeeld benzine, gaat lekken of bezwijkt, ontstaat er een plas. Bij ontsteking zal zich een plasbrand vormen. Binnen 30 meter van het spoor kunnen gebouwen door hittestraaling mee gaan branden. Eerstegraads brandwonden zijn bovendien te verwachten tot op 60 meter van het spoor². Door hittestraaling is een nog groter gebied (tot circa 100 meter) alleen te betreden door brandweermensen in beschermende kleding.

BLEVE

Bij een BLEVE explodeert een onder druk vloeibaar gemaakt brandbaar gas met als gevolg een grote vuurbal. Het bezwijken van een ketelwagon is mogelijk door mechanisch falen (bv. bij een aanrijding) of door aanstraling door een brand met brandbare vloeistoffen. De vuurbal zorgt voor een hittebelasting en een drukgolf in de omgeving. Een BLEVE-scenario heeft de grootste omvang in het geval van een incident met een spoorketelwagon. In een worst-case-scenario (warme BLEVE) zullen aanwezigen tot 140 meter een grote kans op overlijden hebben³. Tot op 330 meter van het incident is het mogelijk dat aanwezigen dodelijk worden getroffen. Materiële schade is nog op grotere afstand te verwachten (600 meter). Het doorgaande spoor ligt op 40 meter onder het bestemmingsplan, parallel aan de Dollegoorweg.

¹ Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion

² NVBR/VNG/IPO. *Verantwoorde brandweeradvisering*. Revisie 5, februari 2010.

³ NVBR/VNG/IPO. *Verantwoorde brandweeradvisering*. Revisie 5, februari 2010.

Emissie van toxische stof

Bij een toxisch scenario gaan wij uit van een incident bij Sita. Het vrijkomen van toxische ontledingsproducten bij brand leidt, afhankelijk van de weersomstandigheden en windrichting, tot op grote afstand tot slachtoffers. Uit de kwantitatieve risicoanalyse van Sita komt een invloedsgebied van 500 meter. Op deze afstand kan 1% van de aanwezigen nog overlijden. Slachtoffers kunnen echter nog tot op grotere afstand vallen.

Sita ligt op ongeveer 250 meter afstand ten westen van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 van de toelichting is op enkele onderdelen aangepast en/of aangevuld.

Beheersmaatregelen

Vanwege de conserverende aard van het plan is er geen sprake van een toename van het aantal aanwezigen. Daardoor wijzigt het groepsrisico ook niet. Maatregelen ter optimalisatie van de rampenbestrijding zijn er op gericht om door de inzet van de hulpverlenende diensten de effecten, in termen van slachtoffers en schade, te beperken. In de volgende paragrafen worden de beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid van de situatie bekeken.

Zelfredzaamheid

Voldoende mogelijkheden voor zelfredzaamheid, ofwel het vermogen voor mensen om zich zelfstandig in veiligheid te kunnen brengen, is een belangrijke voorwaarde voor het beperken van het aantal slachtoffers. In het plangebied zijn geen objecten aanwezig die minder of niet zelfredzaam zijn. Tevens wordt in het bestemmingsplan toegelicht dat er geen nieuwe objecten met minder zelfredzame personen mogelijk worden gemaakt binnen een afstand van 200 meter van het spoor. Het plan valt deels binnen de dekking van het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS). Verder is er mogelijkheid tot vluchten via het voetpad Koningsweg – Jollesweg.

Bestrijdbaarheid

Een belangrijk aspect bij het reduceren van risico's is de mate waarin een incident bestrijdbaar is door de hulpdiensten. Relevante aspecten bij bestrijdbaarheid zijn onder meer de bereikbaarheid van de incidentlocatie en de bluswatervoorziening.

De bereikbaarheid van het plan is niet optimaal. Het plangebied bestaat uit diverse doodlopende wegen. Echter is door het aanleggen van een keerlus in de Jollesweg de bereikbaarheid enigszins verbeterd. We adviseren om uitvoering te geven aan het plan voor een hulpdienstroute bij de Slachthuisgade.

De openbare bluswatervoorziening wordt gerealiseerd in de vorm van brandkranen. Daarnaast ligt er in het gebied door de aanwezigheid van het Overijssels Kanaal en de zijtak van het Twentekanaal open water in het gebied. Verder zijn er voldoende opstelplaatsen om de voertuigen op te stellen.

Restrisico

Reeds in de huidige situatie is het mogelijk dat er zich een incident voordoet in of nabij het plangebied. Bij een dichtbevolkte omgeving is er een kans dat een incident met gevaarlijke stoffen leidt tot een (groot) aantal slachtoffers. De capaciteit van de hulpdiensten is grotendeels gebaseerd op de dagelijkse basiszorg. De capaciteit van de hulpdiensten zal bij een incident niet direct toereikend zijn, terwijl incidenten zich snel kunnen ontwikkelen. Daarbij wordt opgemerkt dat vooral op het gebied van geneeskundige hulpverlening nog tekorten in de benodigde capaciteit voor dit scenario worden geconstateerd. Voor grote rampen moeten de hulpdiensten gebruik maken van bijstand uit andere regio's. Bijstand is echter pas na langere tijd beschikbaar. *Hoofdstuk 4 van de toelichting is op enkele onderdelen aangepast en/of aangevuld.*

Advies

Het bestemmingsplan Dollegoor-Slachthuisgade betreft een conserverend plan. In de toelichting staat verwoord dat er geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt mogen worden binnen de invloedssfeer van de risicobronnen zoals het doorgaande spoor en de inrichting de Oliebron. Geadviseerd wordt Sita Ecoservice B.V. te vermelden in deze toelichting.

Verder wordt geadviseerd om de hulpdienstroute in de Slachthuisgade mogelijk te maken.

Sita Ecoservice is vermeld in de toelichting. De daadwerkelijke realisatie van een hulpdienstroute wordt niet geregeld door het bestemmingsplan Dollegoor-Slachthuisgade. De hulpdienstroute aan de Slachthuisgade is overigens gerealiseerd, waarbij wij op dit moment nog bezig zijn om deze route te optimaliseren.

Waterschap Vechtstromen

Het waterschap heeft op 15 januari 2014 het volgende aangegeven:

1. Het plan bevat een waterparagraaf waarin de voor het waterschap relevante wateraspecten zoals oppervlaktewater, hemelwater, grondwater en afvalwater worden behandeld. Dit is in overeenstemming met het vigerende beleid van waterschap Vechtstromen.

Deze mededeling wordt voor kennisgeving aangenomen.

2. In genoemde waterparagraaf (onder 5.3) komt onder aandachtspunten 2 x het kopje "oppervlaktewater" voor. Verder wordt hier gesteld dat de gemeente momenteel in overleg is met het waterschap over de overdracht van stedelijk water. Deze overdracht heeft echter reeds plaatsgevonden. De overeenkomst is getekend op 6 december 2013. U noemt hier ook het "Twents Kansendoek Ketenoptimalisatie". Dit is echter verouderd en dit onderwerp heeft intussen een vervolg onder de naam "Waterwinst TAAK 2.0" (uitgave Twents Waternet mei 2012). Hierin wordt intensivering van de samenwerking op het gebied van riolering en waterzuivering aangekondigd. Overeenkomstig het Bestuursakkoord Water zal worden gewerkt aan de besparing op kosten, verbetering van de kwaliteit en het verminderen van de kwetsbaarheid. Wellicht geven de opmerking aanleiding om de waterparagraaf wat te actualiseren.

De tekst van de waterparagraaf is aangepast.