

## Advies kennispunt geluid

Betreft: Eivecoterrein te Bornerbroek.



### Aanvraaggegevens:

Aanvrager:	Gemeente Almelo
Contactpersoon:	E. Jasper, M.T. Hendriks
Tel.nr.	
Mailadres:	
Datum:	9-9-2014

### Omschrijving adviesaanvraag:

- *Geluidsuitstraling bestaande bedrijven Wolbes Landen.*
- *Bepalen geluidniveaus vanwege Autobedrijf Holtkamp bij de woningen in het bestemmingsplan "Eiveco".*

### Bijbehorende documenten:

- Akoestisch rapport Munsterhuis Geluidsadvies, nr. 14.084, d.d. 26 augustus 2014.

### Advies (inzake één of meerdere producten uit de "PDC-Geluid"):

#### **Inleiding.**

Op 11 juni 2014 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in het geding tussen de besloten vennootschap Autobedrijf Holtkamp, gevestigd aan de Wolbes Landen 1b te Bornerbroek en de gemeente Almelo (uitspraaknr. 201309400/1/R3). Het op 17 september 2013 vastgestelde bestemmingsplan "Eiveco" is deels vernietigd. Naar aanleiding van deze uitspraak dient de geluidsuitstraling vanwege de bestaande inrichting Autobedrijf Holtkamp, gelegen in de nabijheid van het voor woningbouw bestemde gebied, nader te worden onderzocht. Munsterhuis Geluidsadvies heeft een akoestische rapportage opgesteld (nr. 14.084, d.d. 26 augustus 2014) waarin inzicht wordt gegeven in de geluidsuitstraling van Autobedrijf Holtkamp.

#### **Samenvatting uitspraak RvS d.d. 11 juni 2014.**

De raad heeft beleidsvrijheid om bestemmingen aan te wijzen en regels te geven die uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig acht. De Afdeling toetst de beroepsgronden en beoordeelt de motivering in de toelichting van het bestemmingsplan en toetst tevens of wordt voldaan aan het principe van goede ruimtelijke ordening.

Het bestemmingsplan Eiveco maakt de bouw van 31 woningen en zes kavels voor wonen-werken mogelijk op het voormalige bedrijfsterrein Eiveco aan de noordzijde van de dorpskern van Bornerbroek.

Het bestaande Autobedrijf Holtkamp is gevestigd op een perceel direct ten zuiden van het plangebied. Het bezwaar van Holtkamp richt zich tegen de plandelen met de bestemming "Wonen", omdat de woningen op een te korte afstand van het bedrijf zouden worden gebouwd. Tevens is gesteld stelt dat

het autobedrijf in milieucategorie 3.2 valt, zodat een grotere afstand dan 30 meter moet worden aangehouden tot milieugevoelige objecten.

In 2008 is het bestemmingsplan Zuid-Bornerbroek vastgesteld en onherroepelijk geworden. Vóór de inwerkingtreding van dit plan was al een vergunning verleend voor een autoschadeherstelbedrijf met een plaatwerkerijafdeling, annex garage voor onderhoudswerkzaamheden met een showroom. De activiteiten van het autobedrijf inclusief plaatwerkerijafdeling vallen onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan Zuid-Bornerbroek en mogen daarom worden voortgezet. Daarnaast is gebleken dat het autobedrijf beschikt over een milieuvergunning volgens welke de geluidbelasting op de omliggende (bedrijfs)woningen van derden de grenswaarde van 55 dB (A) niet mag overschrijden.

Op basis van de VNG-brochure behoort een autoplaatwerkerij tot milieucategorie 3.2 met een richtafstand van 100 meter. Binnen deze afstand van 100 meter voorziet het bestemmingsplan in de bouw van woningen en wordt niet voldaan aan deze aanbevolen richtafstand uit de VNG-brochure. Niet inzichtelijk is gemaakt of Autobedrijf Holtkamp kan voldoen aan de geluidvoorschriften van de haar verleende milieuvergunning indien de woningen binnen deze afstand van 100 m worden gerealiseerd, en of er sprake is van belemmering in de bedrijfsactiviteiten. Op grond van de uitspraak mogen op de plandelen met de bestemming "Wonen" binnen de afstand van 100 m vanaf het perceel van het autobedrijf geen woningen mogen worden gebouwd. Voor de vernietigde plandelen dient een nieuw besluit te worden genomen.

### **Geluidbeleid Almelo.**

De gemeente Almelo heeft eigen gebiedsgericht geluidbeleid vastgesteld. De richt- en grenswaarden in hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening zijn niet meer van toepassing. Het gebiedsgericht geluidbeleid fungeert als toetsingskader voor de beoordeling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege inrichtingen bij vergunningverlening in het kader van artikel 2.1, eerste lid onder e. van de Wabo.

Het gemeentelijk geluidbeleid heeft geen invulling gegeven aan de beoordeling van maximale geluidsniveaus (piekgeluiden). Hiervoor dient de Handreiking (nog) als toetsingskader.

In het gemeentelijk geluidbeleid is het grondgebied van Almelo verdeeld in verschillende gebieden met kenmerkende gebiedstyperingen. Bijv. wonen, wonen en werken, werken, groen/water en landelijk gebied. De afzonderlijke gebieden zijn nog verder uitgesplitst. Een overzichtskaart met de gebiedstypen is bijgevoegd. Aan een gebied met een bepaalde gebiedstypering is een ambitiewaarde en een bovengrens gekoppeld. De ambitiewaarde en bovengrens zijn uitgedrukt in geluidsklassen. Deze kunnen variëren van zeer rustig tot zeer lawaaiig. Aan de geluidsklassen is tevens een waarde in dB(A) gekoppeld. Deze koppeling geeft een ieder enig gevoel voor en inzicht in de relatie tussen de getalswaarden in dB(A), de gebiedstypering, de ambitiewaarde en bovengrens.

Voor de akoestische beoordeling van deze ruimtelijke inpassing is de ambitietabel voor bedrijven op de woonomgeving relevant. De ambitiewaarde is de basiskwaliteit waar naar wordt gestreefd. Deze geldt in principe bij woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen in een woongebied. Het geluidbeleid heeft tot doel om voor het merendeel van de gevallen een passend afwegingskader te zijn. Gemotiveerd afwijken blijft mogelijk.

### **Akoestisch onderzoek Munsterhuis Geluidsadvies.**

In het kader van de bestemmingsplanprocedure voor het voormalige Eivecoterrein is de geluidsuitstraling vanwege de bedrijven op het bestaande bedrijventerrein in beeld gebracht. Op 1 juli 2014 zijn de bestaande bedrijven die relevant kunnen zijn voor de geluidsuitstraling naar het Eivecoterrein bezocht door Munsterhuis van Munsterhuis Geluidsadvies en een adviseur-geluid van de gemeente Almelo. Op basis van de waarnemingen en metingen ter plaatse is de geluidsuitstraling naar de omgeving in beeld gebracht in het rapport: "Eivecoterrein", Munsterhuis Geluidsadvies nr. 14.084 d.d. 26 augustus 2014.

### **Akoestische beoordeling bedrijven:**

#### **Garage Holtkamp**

De garage is gevestigd op het adres Wolbes Landen 1b. Het betreft een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Op 22 juli 1986 is een Hinderwetvergunning verleend voor een garage annex plaatwerkerij. De inrichting is nog in overeenstemming met de verleende vergunning in werking. De vergunning is inmiddels vervallen door het van toepassing worden van het Besluit autoherstelinrichtingen milieubeheer. Dit besluit is inmiddels vervangen door het Besluit algemene

regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Van toepassing zijn de geluidsvoorschriften in het Activiteitenbesluit. De geluidsnormen gelden bij de gevels van (bedrijfs)woningen van derden. Op grond van het overgangsrecht zijn de geluidsvoorschriften uit de verleende milieuvergunning nog van toepassing. In de vergunning zijn grenswaarden opgenomen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 55, 50 en 45 dB(A) voor resp. de dag-, avond- en nachtperiode. De normen gelden bij woningen van derden uitgezonderd de tot de eigen inrichting behorende woning. De grenswaarden in de vergunning uit 1986 zijn niet gebaseerd op een akoestisch onderzoek. De in 1986 vergunde activiteiten kunnen worden beschouwd als "vergund recht". Op grond van vaste jurisprudentie (bijv. nr. 201007608/1/M1, d.d. 7 december 2011) kunnen bestaande rechten niet worden ontleend aan de in de vergunning gestelde geluidgrenswaarden, maar uitsluitend aan de eerder vergunde activiteiten die een bepaalde geluidsuitstraling met zich brengen. Op grond van het overgangsrecht in het bestemmingsplan Zuid-Bornerbroek uit 2008 mogen de vergunde activiteiten worden voortgezet.

#### Representatieve bedrijfssituatie

De representatieve bedrijfssituatie van de inrichting blijkt nog steeds in overeenstemming met de verleende oprichtingsvergunning te zijn. De relevante activiteiten voor de geluidsuitstraling bestaan uit alle voorkomende reparaties aan personenauto's en bestelwagens in de garage. Daarnaast zijn in de garage alle voorzieningen aanwezig om de carrosserie van voertuigen te repareren, te richten, te lassen, etc. Deze voorzieningen zijn al jaren lang aanwezig. Kortom een plaatwerkerij maakt deel uit van de garage. De werkzaamheden kunnen plaatsvinden gedurende 10 uur in de dagperiode. Daarnaast vinden transportbewegingen plaats op het terrein van de inrichting bestaande uit aanlevering van onderdelen door vrachtwagens en bestelwagens, en aan- en afrijden van vervoermiddelen van klanten.

Op basis van door Munsterhuis Geluidsadvies uitgevoerde metingen bij vergelijkbare inrichtingen is binnen in het garagedeel een equivalent geluidsniveau van 80 dB(A) gehanteerd en in het plaatwerkerijgedeelte 85 dB(A), met piekgeluidsniveaus tot resp. 90 en 95 dB(A).

Voor de details wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van het akoestisch rapport en de bijlagen.

#### Rekenresultaten.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de representatieve bedrijfssituatie en tevens de vergunde activiteiten (vergund recht) bedraagt maximaal 46 dB(A) bij de geplande woning op het adres Keerriet 15 in het gebied met bestemming "wonen". Bij de berekening van de geluidsniveaus bij de woningen is geen rekening gehouden met de afscherpende werking van de nog te bouwen bedrijfshallen en bedrijfswoningen. Het invallend geluidsniveau bij een te bouwen bedrijfswoning in de strook bestemd voor bedrijfshallen en bedrijfswoningen zou maximaal 53 dB(A) bedragen in de representatieve bedrijfssituatie. Piekgeluidsniveaus bedragen maximaal 70 dB(A) in de dagperiode bij de gevel van de woning op het adres Keerriet 15 in het gebied met bestemming "wonen".

#### Ruimtelijke beoordeling aspect geluid.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de representatieve bedrijfssituatie, overeenkomend met het vergund recht, bedraagt maximaal 46 dB(A). Alleen bij de woning op het adres Keerriet 15 wordt de ambitiewaarde slechts met 1 dB(A) overschreden. Met deze geringe overschrijding van de ambitiewaarde wordt voldaan aan het principe "goed ruimtelijke ordening". Er wordt namelijk nog ruim voldaan aan grenswaarde van 50 dB(A). Voor de overige woningen zijn de geluidsniveaus lager. Een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 50 dB(A) bij de gevels van de eerstelijns woningen grenzend aan de bedrijvenstrook is ruimtelijk ook zeker acceptabel. Deze waarde komt overeen met de standaardnorm in het Activiteitenbesluit.

Ook voor het piekgeluidsniveau (L<sub>Amax</sub>) vanwege het laden- en lossen en het rijden van vrachtwagens wordt voldaan de ruimtelijk acceptabele grenswaarde van maximaal 70 dB(A) bij de woning op het adres Keerriet 15. In het Activiteitenbesluit worden deze pieken uitgesloten van toetsing.

De geluidsuitstraling vanwege de representatieve bedrijfssituatie van garage Holtkamp is geen belemmering voor het realiseren van woningen op het Eivecoterrein.

*N.B.: De evaluatie van het huidige geluidbeleid is afgerond. Eén van de aanpassingen is dit dat bij de gevels van eerstelijns woningen die in een woongebied binnen 50 meter van de planologische grens van een bedrijventerrein zijn gelegen, een ambitiewaarde gaat gelden van 50 dB(A), en een grenswaarde van 55 dB(A). Een ambitiewaarde van 50 dB(A) bij de eerstelijns*

*bebouwing grenzend aan de strook voor bedrijven en bedrijfswoningen, overeenkomend met de standaardnorm uit het Activiteitenbesluit, voldoet aan het principe van "goede ruimtelijke ordening".*

**Conclusies:**

- De vergunde rechten van het autobedrijf worden gerespecteerd.
- De garage wordt niet beperkt in de activiteiten. Er zijn geen geluidsreducerende maatregelen noodzakelijk aan de bron of in de overdracht.
- De bouw van bedrijfswoningen in de bestemde strook voor bedrijven en bedrijfswoningen is geen belemmering voor het autobedrijf aangezien bij de hoogst belaste bedrijfswoning het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau 53 dB(A) bedraagt in de representatieve bedrijfssituatie. Het bedrijf kan voldoen aan de op grond van het Activiteitenbesluit geldende norm van 55 dB(A) etmaalwaarde bij de bedrijfswoningen.
- De ambitiewaarde van 45 dB(A) in het lokaal geluidbeleid wordt met slechts 1 dB(A) overschreden bij een woning. Voor de overige woningen zijn de geluidsniveaus lager.
- Er wordt ruim voldaan aan de geldende grenswaarde van 50 dB(A).
- Er wordt voldaan aan het principe "goede ruimtelijke ordening".

**Bijlage(n):**

-

**Opsteller/datum:**

Naam:	P. Leemreize
Tel.nr.:	0546-541045
Mailadres:	p.leemreize@almelo.nl
Datum advies:	9-9-2014