

Bestemmingsplan Buitengebied - West
herziening Winsum, Weakens 10

Gemeente
Littenseradiel



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Buitengebied - West
herziening Winsum, Weakens 10

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlagen

Verbeelding

14 februari 2011

Projectnummer 134.00.00.23.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Beleid	7
2.1	Provinciaal beleid	7
2.2	Gemeentelijk beleid	7
3	Milieuaspecten	11
3.1	Hinder van bedrijven	11
3.2	Archeologie	11
3.3	Bodem	13
3.4	Ecologie	14
3.5	Externe veiligheid	15
3.6	Geluidhinder	16
3.7	Luchtkwaliteit	16
3.8	Water	17
4	Planbeschrijving	19
5	Juridische toelichting	23
5.1	Bestemmingsplanprocedure	23
5.2	Bestemmingen	24
6	Economische uitvoerbaarheid	27
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
7.1	Zienswijzen	29
7.1.1	Provincie Fryslân	29
7.1.2	Wetterskip Fryslân	30

Bijlagen

Inleiding

1

Voorliggend bestemmingsplan omvat het perceel Weakens 10 te Winsum. Op het perceel is een melkveehouderij gevestigd. Het bedrijf bestaat uit een woning met daarbij een ligboxenstal en een aantal andere bedrijfsgebouwen. Naast het bedrijf staat de tweede bedrijfswoning (die thans niet als zodanig bestemd is). De eigenaar van de melkveehouderij is voornemens om zijn bedrijf verder uit te breiden. Om dit te realiseren zal de bestaande ligboxenstal worden uitgebreid. Deze ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling toch te kunnen realiseren, is voorliggende herziening op het bestemmingsplan opgesteld. In het bestemmingsplan zal tevens de woning naast het bedrijf als tweede bedrijfswoning worden opgenomen. Het plangebied is globaal weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. Luchtfoto plangebied (Bron: Google Maps)

Na dit inleidende hoofdstuk volgt een hoofdstuk met het relevante beleidskader op provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 3 geeft aan welke milieu- en planologische randvoorwaarden van belang zijn voor de realisatie van het plan. Hoofdstuk 4 gaat in op de huidige en toekomstige situatie in het plangebied, waaronder de landschappelijke aanpassing. De juridische toelichting volgt in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan besproken en ten slotte wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Beleid 2

2.1

Provinciaal beleid

De provincie Fryslân heeft in december 2006 het Streekplan Fryslân 'Om de kwaliteit fan de romte' vastgesteld. In het streekplan worden speerpunten van beleid aangedragen die de provincie op verschillende ruimtelijke terreinen kunnen versterken en ontwikkelen.

STREEKPLAN FRYSLÂN

De provincie Fryslân erkent het belang van een vitale en duurzame landbouw, omdat dit een grote bijdrage levert aan de sociaal-economische vitaliteit van het platteland, het beheer van het landelijke gebied en de Friese economische structuur. In het landelijk gebied worden buiten de natuurgebieden ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor de landbouw.

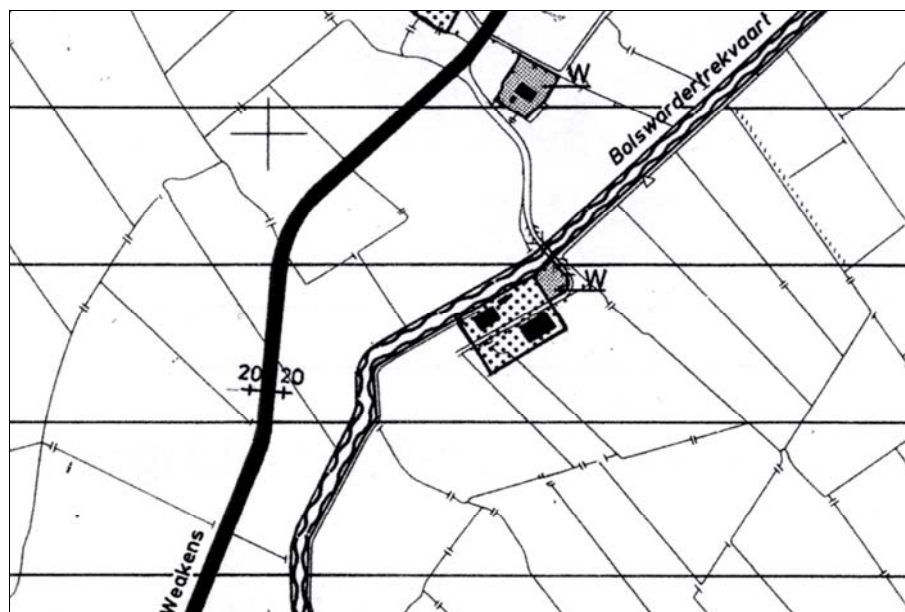
2.2

Gemeentelijk beleid

Het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied is Bestemmingsplan Buitengebied West van de gemeente Littenseradiel dat door de Raad is vastgesteld op 18 april 1994 en door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 1 december 1994. In dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd voor 'Agrarische bedrijfsdoeleinden'. De geplande uitbreiding past niet helemaal binnen deze bestemming en valt grotendeels in de bestemming 'agrarijsch gebied'. In deze bestemming is het bouwen tot 25 meter buiten de bestemming "agrarijsche bedrijfsdoeleinden" toegestaan. Hierdoor is een uitbreiding reeds mogelijk van 35 meter (10 meter binnen de bestemming 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' en 25 meter daarbuiten). De uitbreiding betreft echter meer dan 35 meter buiten de bestemming 'Agrarische bedrijfsdoeleinden'. Het voornemen is om de stal met 50 meter uit te breiden. 35 meter daarvan kan (zoals gezegd) binnen het vigerende bestemmingsplan worden gerealiseerd en 15 meter derhalve niet.

VIGEREND
BESTEMMINGSPLAN

De tweede bedrijfswoning heeft thans de bestemming 'Woondoeleinden'.



Figuur 2. Uitsnede vigerend bestemmingsplan

WELSTANDSNOTA

In 2004 heeft de gemeente Littenseradiel de welstandsnota vastgesteld waarin de welstandscriteria voor de verschillende typen gebieden binnen de gemeente zijn vastgelegd. Het plangebied valt binnen het welstandsgebied 'buitengebied'. Voor dergelijke gebieden geldt dat het beleid vooral gericht is op het beheer en de versterking van de bestaande situatie. Het bebouwingsbeeld is in hoofdlijnen nog redelijk gaaf. Wel is merkbaar dat nieuwe invullingen het traditionele bebouwingsbeeld negatief beïnvloeden. Vernieuwingen dienen daarom goed en zorgvuldig te worden ingepast. Het gebied is aangemerkt als regulier welstandsgebied. Voor boerderijen zijn afzonderlijke criteria opgesteld, waarbij het gaat om het handhaven en respecteren van bestaande kwaliteiten. De boerderij op perceel Weakens 10 maakt deel uit van de karakteristieke bebouwing en is opgenomen in de lijst met karakteristieke objecten van het Monumenten Inventarisatie Project (MIP).

VERORDENING GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

De Raad van de gemeente Littenseradiel heeft op 12 januari 2009 de verordening 'Geurhinder en veehouderij' vastgesteld. Naar aanleiding van de Wet geurhinder en veehouderij is deze opgesteld. De wetgeving is gemaakt omdat bij gemeenten naast de vraag naar een grotere beleidsvrijheid ook de behoefte bestond om beter op de situatie van het bedrijf te kunnen reageren. De Rijksoverheid heeft eisen gesteld en een afstand die als absoluut minimum geldt. De gemeenten kunnen hun eigen beleid in een verordening vastleggen.

De gemeente Littenseradiel heeft ook een verordening opgesteld. Het uitgangspunt hiervan is dat de leefsituatie zoals die is op het moment dat de verordening van toepassing wordt, niet mag verslechteren. Hieruit komen de volgende zaken naar voren:

- Het houden van vee binnen de hierna genoemde afstanden is toegestaan mits dit in het verleden is vergund of gemeld.

- De minimale afstand tussen de buitenzijde van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurvoelig object wordt teruggebracht van 100 naar 50 meter voor bestaande situaties in de bebouwde kom.
- De minimale afstand tussen de buitenzijde van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurvoelig object wordt teruggebracht van 50 naar 25 meter voor bestaande situaties in het buitengebied.

Het gaat hierbij om woningen en overige geurvoelige objecten van derden en niet om de eigen bedrijfswoning.

Omdat de woning naast het bedrijf in dit bestemmingsplan als tweede bedrijfswoning wordt opgenomen binnen het bouwblok, is in de situatie op perceel Weakens 10 geen sprake van woonbebouwing van derden op een afstand kleiner dan 25 meter vanaf de nieuwe te realiseren stal. Daarmee voldoet het plan aan de genoemde afstanden.

M i l i e u a s p e c t e n

3

3 . 1

H i n d e r v a n b e d r i j v e n

Op grond van de Wet Milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een milieuvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

WET- EN REGELGEVING

Uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd, zowel voor bedrijven als maatschappelijke instellingen als scholen en sportvoorzieningen. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

Op basis van 'Bedrijven en milieuzonering' moet voor een melkveehouderij rekening gehouden worden met een milieufstand van 100 meter. Het plangebied ligt in het buitengebied en de dichtstbijzijnde bebouwing ligt op een afstand van meer dan 250 meter vanaf het onderhavige perceel. Binnen een straal van 100 meter rondom het plangebied bevinden zich geen woonhuizen van derden of andere gevoelige functies die hinder kunnen ondervinden van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf of die beperkingen zouden kunnen opleggen voor het onderhavige bouwplan.

ONDERZOEK

Vanuit het oogpunt van hinder van bedrijvigheid mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

3 . 2

A r c h e o l o g i e

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekre-

WET- EN REGELGEVING

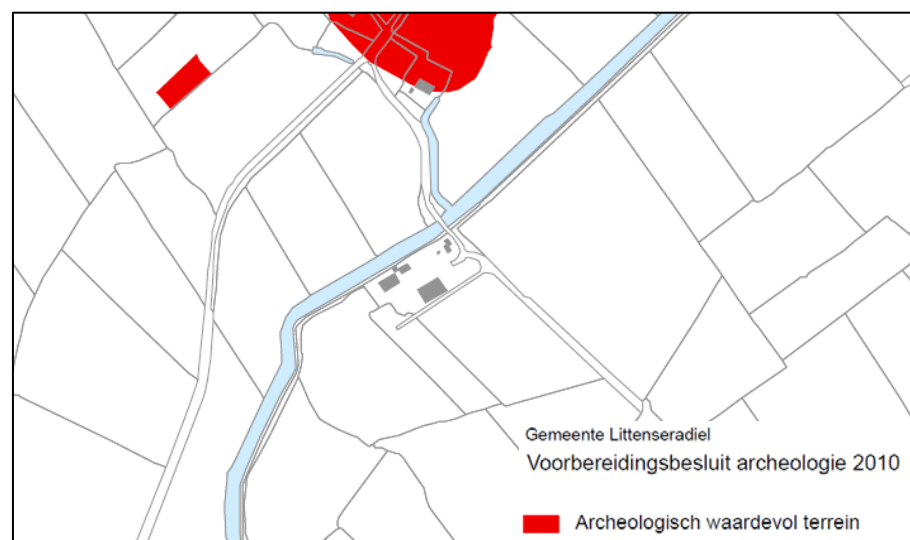
gen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde “veroorzakerprincipe”. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen. De regeling in dit bestemmingsplan is hiervan afgeleid.

ONDERZOEK

De gemeente Littenseradiel heeft Archeologisch beleid opgesteld. Het betreft het ‘voorbereidingsbesluit Archeologie 2010’. Hierin zijn de archeologisch waardevolle terreinen in de gemeente aangewezen. In het Thematisch bestemmingsplan ‘Archeologisch waardevolle gebieden’ worden deze terreinen verder gespecificeerd. Dit thematische bestemmingsplan is een ontwerpplan en nog niet vastgesteld, maar al wel positief beoordeeld door de overleginstanties.

Het archeologisch beleid van de gemeente Littenseradiel is een verdieping op de archeologisch waardevolle gebieden zoals ze zijn weergegeven in de FAM-KE-kaarten van de provincie Fryslân. Deze verdiepingsslag heeft in samenwerking met de provincie plaatsgevonden.

In het voorbereidingsbesluit Archeologie valt perceel Weakens 10 buiten de archeologisch waardevolle gebieden. In figuur 3 wordt een fragment van het voorbereidingsbesluit weergegeven.



Figuur3. Fragment uit Voorbereidingsbesluit Archeologie 2010
(Bron: gemeente Littenseradiel)

Op basis van het 'voorbereidingsbesluit Archeologie 2009' van de gemeente Littenseradiel kan worden geconcludeerd dat op het perceel Weakens 10 geen bijzondere archeologisch waarden worden verwacht.

CONCLUSIE

Het verrichten van nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk. Vanuit het oogpunt van archeologie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

3 . 3

B o d e m

Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van Burgemeester en Wethouders (B en W) een beslissing op een aanvraag om bouwvergunning moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd of wanneer het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

WET- EN REGELGEVING

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

Op de kaart van Bodemloket geeft de overheid inzicht in maatregelen die de afgelopen jaren getroffen zijn om de bodemkwaliteit in kaart te brengen (bodemonderzoek) of te herstellen (bodemsanering). Ook laat de kaart zien waar vroeger (verdachte) activiteiten hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. In figuur 4 wordt een fragment van de kaart van het bodemloket weergegeven.

ONDERZOEK



Figuur 4. Fragment kaart Bodemloket (Bron: Bodemloket)

Op de kaart van het bodemloket is te zien dat in de buurt van het onderzoeksgebied alleen in de gronden van de weg Weakens bodemonderzoek is uitgevoerd, waarbij vervolgonderzoek niet nodig is. Er zijn geen gebieden in de directe omgeving waar saneringen hebben plaatsgevonden of bodemonderzoek is uitgevoerd. Ook zijn er binnen het onderzoeksgebied of in de omgeving ervan geen locaties bekend waar in het verleden activiteiten hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging tot gevolg hebben gehad. Verder onderzoek van de bodem is daarom niet noodzakelijk.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggend bestemmingsplan wordt niet belemmerd door de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem.

3 . 4

E c o l o g i e

WET- EN REGELGEVING De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale beschermingszones op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Omdat het terrein al geheel in gebruik is voor agrarische doeleinden, is de gemeente van mening dat er voor aanvang van de bouw van de nieuwe ligboxstal geen ecologisch onderzoek noodzakelijk is.

CONCLUSIE

3 . 5

Externe veiligheid

Het beleid ten aanzien van het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen begint steeds vastere vormen aan te nemen. De overheid werkt hard aan het vastleggen van veiligheidsnormen die in acht moeten worden genomen en waarmee zowel op het gebied van milieu als op het gebied van de ruimtelijke ordening rekening moet worden gehouden. Nieuw aan het veiligheidsbeleid is dat de afwegingen ten aanzien van risico's op ongevallen die doden en gewonden tot gevolg kunnen hebben duidelijk zichtbaar moeten worden gemaakt en niet langer onbewust of impliciet plaatsvinden.

WET- EN REGELGEVING



Figuur 5. Fragment risicokaart Provincie Fryslân

Om na te gaan of er zich risicobronnen in de nabijheid van het plangebied bevinden die de uitvoering van het plan in de weg zouden kunnen staan, is de risicokaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. Zoals uit het opgenomen fragment in bovenstaande figuur blijkt, is er de omgeving van het plangebied geen sprake van dergelijke risicobronnen. Tevens lopen er geen gasleidingen of routes voor transport van gevaarlijke stoffen langs het plangebied.

ONDERZOEK

CONCLUSIE Wat betreft externe veiligheid mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

3 . 6

G e l u i d h i n d e r

WET- EN REGELGEVING De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien middels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging heeft plaatsgevonden bij besluit van 7 december 2006 (Staatsblad 2006 - 661). De inwerkingtreding heeft op 1 januari 2007 plaatsgevonden. Tevens is op 1 januari 2007 het 'Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2006' (Staatscourant 21 december 2006, nr. 249) in werking getreden.

Voor wegverkeerslawaaï is bij deze wijziging van de wet overgestapt op de Europese dosismaat L day-evening-night (L_{den}). In de wet wordt L_{den} aangegeven in decibel (dB); de oude dosismaat L etmaal (L_{etm}) wordt net als vroeger aangeduid met 'dB(A)'. Beide dosismaten zijn 'A-gewogen': ze houden rekening met de gevoeligheid van het menselijk oor. De geluidbelasting in L_{den} is het gemiddelde over de dag-, avond- en nachtperiode.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg een zone heeft, waarbinnen onderzoek plaats moet vinden naar de geluidbelasting aan de gevels van nieuw te bouwen woningen en gebouwen ten behoeve van andere geluidgevoelige functies. Een uitzondering geldt voor:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan.

CONCLUSIE Voorliggend plan maakt de uitbreiding van een bestaande ligboxstal mogelijk. Een ligboxstal is geen geluidgevoelige functie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Er is dus geen noodzaak voor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek. Vanuit het oogpunt van geluidhinder mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

3 . 7

L u c h t k w a l i t e i t

WET- EN REGELGEVING Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

NSL/NIBM

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Onderhavig plan maakt een uitbreiding van een agrarisch bedrijf mogelijk. Aangezien het een kleinschalig project betreft en er geen nieuwe functies mogelijk gemaakt worden, is het niet aannemelijk dat het plan een grote toename van verkeer genereert. Het plan kan daarom beschouwd worden als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit kan achterwege blijven. Het plan voldoet hiermee aan het gestelde in de Wet milieubeheer.

CONCLUSIE

3 . 8

W a t e r

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor bestemmingsplannen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

WET- EN REGELGEVING

Voorliggend plan is voorgelegd aan Wetterskip Fryslân. Het Wetterskip heeft gereageerd middels een brief (d.d. 19 juli 2010, kenmerk WFN1010297). Deze brief is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen. Wetterskip Fryslân geeft in haar brief aan dat compensatie is vereist voor een toename van het verharde oppervlak. Door de bouw van de ligboxenstal wordt zo'n 1400 m² extra verharding op het erf gerealiseerd. Het Wetterskip geeft aan dat ter compensatie daarvan 140 m² aan nieuw oppervlaktewater gerealiseerd dient te wor-

den. Dit kan worden gedaan door de bestaande perceelsloten in hetzelfde peilgebied te verbreden.

Voorts geeft het Wetterskip aan dat de ten noordoosten van het plangebied gelegen sloot een hoofdwatgang is van het Wetterskip. Het Wetterskip vraagt een obstakelvrije zone van 5 meter vanaf de oever van deze watgang. In deze zone mag niet worden gebouwd.

Hoewel de stal geprojecteerd is op de rand van een zone boezemkade voorziet het Wetterskip gelet op de feitelijke situatie waarin sprake is van bestaande bebouwing op het betreffende perceel, geen problemen met de bouw van een stal op deze locatie.

Het Wetterskip beveelt aan om het rioolwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren. In dit specifieke geval kan het water wat afkomstig is van het verharde oppervlak onder voorwaarden (geen milieubelastende materialen gebruiken bij verhardingen) geloosd worden op het oppervlaktewater.

Het Wetterskip geeft aan dat op deze betreffende locatie kan worden voldaan aan de droogleggingsnorm (1,10 m voor bebouwing met kruipruimte en 0,70 meter voor bebouwing zonder kruipruimte).

Tot slot geeft het Wetterskip aan dat voor alle ingrepen in de waterhuishouding tijdig een vergunning moet worden aangevraagd of een melding worden ingediend in het kader van de Waterwet. Tevens gaat het Wetterskip er van uit dat de in de brief vermelde adviezen zullen worden opgevolgd en meegenomen in de verdere planvorming.

Het Wetterskip concludeert dat met in achtname van de adviezen geen waterhuishoudkundige bezwaren verwacht worden voor de bouw van de stal.

CONCLUSIE Met de aanbevelingen van het Wetterskip wordt in de verdere planvorming rekening gehouden. Het plan mag dan ook voor wat betreft het aspect water uitvoerbaar geacht worden.

Planbeschrijving

4

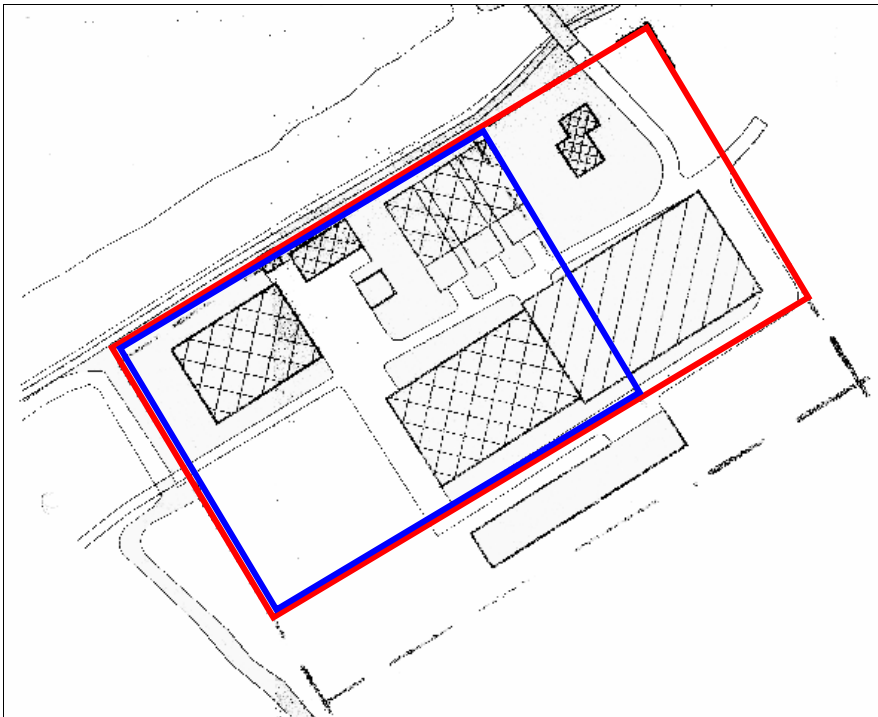
Huidige en toekomstige situatie

Huidige situatie

Op het perceel Weakens 10 bevindt zich in de huidige situatie een agrarische bedrijf met verschillende agrarische bedrijfsgebouwen en een bedrijfswoning. Dit deel van het plangebied heeft de bestemming 'Agrarische bedrijfsdoeleinden'. In de noordoosthoek van het perceel staat een woning. Deze woning heeft de bestemming 'Woondoeleinden'. In figuur 5 wordt het huidige bouwblok in blauw aangegeven. De oppervlakte van het huidig bouwblok is ongeveer 1 ha.

Toekomstige situatie

De bestaande ligboxstal zal in oostelijke richting worden uitgebreid. Op onderstaande afbeelding is de uitbreiding weergegeven. De nieuwe stal (enkele arcering) heeft een lengte van 50 meter en een breedte van 28 meter, de oppervlakte bedraagt 1400 m². De goot- en bouwhoogte bedragen respectievelijk 2,40 en 7,70 meter. De bouw mogelijkheden worden in oostelijke richting vergroot. In figuur 6 is het nieuwe bouwblok indicatief aangegeven in rood. Het nieuwe bouwblok heeft de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. De woning is in het bouwblok opgenomen.



Figuur 6. Perceel Weakens 10 met huidig (blauw) en toekomstig (rood) bouwblok

Landschappelijke inpassing

Op verzoek van provincie Fryslân heeft de initiatiefnemer een beplantingsplan voor de landschappelijke inpassing voor het bouwperceel op laten stellen door Vonk en Landstra Architecten.

Om het bouwperceel wordt een mantel aangelegd die bestaat uit een boomwal van es in combinatie met struiken zoals hulst en kardinaalsmuts. Doordat kruinen van essen betrekkelijk hoog beginnen, wordt overwoekering van het naastgelegen fietspad voorkomen.

De tuin rond de bedrijfswoning wordt omhaagd met een beukhaag. Aan de voorzijde van de schuur achter de woning worden leilinden geplaatst ter maskering van de schuur.

Om de sleufsilos in het landschap te maskeren is het voorstel om deze te omplanten met een bomenrij van essen met onderbeplanting van liguster. In figuur 7 wordt fragment van het beplantingsplan weergegeven. Het volledige beplantingsplan is in bijlage 2 bij deze toelichting bijgevoegd. Bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen zal uitvoering worden gegeven aan het beplantingsplan.



Figuur 7. Fragment uit beplantingsplan (Bron: Vonk en Landstra Architecten)

Juridische toelichting

5

5 . 1

Bestemmingsplanprocedure

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking treden. Dit bestemmingsplan doorloopt de procedure volgens de Wro. De bestemmingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de procedure zijn drie verschillende fasen te onderscheiden:

- Voorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen de gemeentegrenzen.

- Vaststellingsprocedure

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd uiterlijk 12 weken na de termijn van terinzagelegging vast.

- Beroepsprocedure

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de VROM inspectie een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de VROM inspectie wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk twee weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

- Juridische vormgeving

Op grond van artikel 3.1.3 Bro en artikel 3.1.6 Bro moet een bestemmingsplan worden vervat in:

1. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
2. bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
3. regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
4. voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en afwijkingsregels.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting artikel 3.1.6 Bro, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

WET ALGEMENE BEAPLIN-
GEN OMGEVINGSRECHT

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo.

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook de ontheffingen die in een bestemmingsplan waren geregeld, zijn na 1 oktober 2010 vervangen door de omgevingsvergunning. Dit geldt ook voor de aanlegvergunning. Het algemene gebruiksverbod dat was opgenomen in artikel 7.10 Wro is komen te vervallen en is vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

Door de komst van de Wabo en het Bor vervallen een aantal begrippen (onder andere: ontheffing en aanlegvergunning) uit de Wro; deze begrippen worden ook in de RO-standaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 zijn er werkafspraken met betrekking tot de SVBP2008 gepubliceerd. Het voorliggende plan is aangepast aan de werkafspraken september 2010 SVBP2008. Zo wordt er niet meer gesproken over ontheffingen, maar over afwijkingen. De in het overgangsrecht genoemde bouwvergunning is vervangen door een omgevingsvergunning voor het bouwen.

5 . 2

B e s t e m m i n g e n

Het onderhavige plan is een partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Littenseradiel betreffende het perceel aan de Weakens 10 te Winsum. In overeenstemming met het Bro is dit bestemmings-

plan opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008. In deze paragraaf is in het kort aangegeven welke doeleinden er per bestemming worden nagestreefd.

De bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' is bedoeld voor het agrarisch bedrijf. In de bestemming zijn mogelijkheden voor het oprichten van agrarische bedrijfsgebouwen ten behoeve van één agrarisch bedrijf met bijbehorende bedrijfswoning. De maatvoering van de toegestane gebouwen en bouwwerken zijn in de regels opgenomen.

AGRARISCH - AGRARISCH
BEDRIJF

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het voornemen van de initiatiefnemer om de op het perceel Weakens 10 te Winsum gevestigde melkveehouderij uit te breiden. De kosten voor de uitbreiding van het agrarische bedrijf alsook de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor het voorliggende bestemmingsplan zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. De kosten voor de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor de planbegeleiding. Voor deze kosten zijn bij de initiatiefnemer leges in rekening gebracht.

Op basis van deze overweging moet het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht. De exploitatiekosten zijn derhalve anderszins verzekerd. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



7 . 1

Z i e n s w i j z e n

Voorliggend bestemmingsplan is als ontwerp ter inzage gelegd. Hierop zijn door de volgende instanties zienswijzen ingediend:

- Provincie Fryslân;
- Wetterskip Fryslân.

De samenvattingen van de ontvangen overlegreacties zijn in deze paragraaf opgenomen. De volledige overlegreacties zijn in bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen.

7 . 1 . 1

P r o v i n c i e F r y s l â n

De provincie Fryslân merkt per brief van 16 november 2010 (kenmerk 00922868) op, dat het provinciaal belang gelegen is in het feit dat het plan niet ingaat op de landschappelijke inpassing. De provincie acht dit wel noodzakelijk omdat het plan overeenkomstig de uitgangspunten van de provinciale structuurvisie (Streekplan Fryslân 2007) een zorgvuldige inpassing van het bedrijf binnen de kernkwaliteiten van het daar aanwezige landschapstype behoort te waarborgen.

Verder merkt de provincie op dat wat betreft het kleinschalig kamperen in de gebruiksregels niet is opgenomen dat ter plaatse maximaal 15 standplaatsen zijn toegestaan en dat de openstelling zich overeenkomstig de onderhavige structuurvisie moet beperken tot het toeristisch seizoen.

Ten slotte merkt de provincie op dat de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid naar bedrijvigheid en wonen niet in overeenstemming is met het provinciaal beleid.

Beantwoording:

Ten aanzien van de opmerking met betrekking tot de landschappelijke inpassing kan de gemeente zich vinden in de benadering van de provincie Fryslân dat een beplantingsplan moet worden gemaakt. In het beplantingsplan wordt de landschappelijke inpassing van de ontwikkeling op grond van het voorliggende bestemmingsplan gewaarborgd. De initiatiefnemer van het voorliggende

bestemmingsplan heeft een beplantingsplan laten opstellen. Over het beplantingsplan, dat als bijlage 2 bij de toelichting is opgenomen, is overeenstemming bereikt met de provincie Fryslân.

Ten aanzien van de opmerking met betrekking tot het aantal toegestane mobiele kampeermiddelen op een kleinschalig kampeerterrein kan de gemeente zich vinden. In de bestemmingsregels is het aantal aangepast naar een toegestaan aantal van 15 standplaatsen.

Ook wat betreft de opmerking over de wijzigingsbevoegdheid naar bedrijvigheid kan de gemeente zich vinden en is voorliggend bestemmingsplan aangepast. Op grond van de bestemmingsregels zijn bedrijven in de categorie 1 en 2 als genoemd in de 'Staat van Bedrijven' toegestaan. Ook zijn bedrijven toegestaan die naar aard en de invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn met bedrijven die zijn genoemd in de 'Staat van Bedrijven' onder categorie 1 en 2. Bij de toetsingscriteria met betrekking tot gebruik is opgenomen dat nieuwe functies ruimtelijk en functioneel passend dienen te zijn in de karakteristiek van de omgeving. De mogelijkheid om een tuincentrum te beginnen is geschrapt uit de wijzigingsbevoegdheid.

De gemeente Littenseradiel is bezig met het opstellen van een Woonvisie waarin woningaantallen zullen worden opgenomen. Daarom heeft de provincie aangegeven dat, in aanvulling op de ingediende zienswijze, voor de wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming "Wonen" de voorwaarde wordt toegevoegd dat het aantal woningen in overeenstemming moet zijn met een woonplan dat de schriftelijke instemming van het college van Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân heeft.

Bovenstaande beantwoording is afgestemd met de provincie Fryslân.

7 . 1 . 2

W e t t e r s k i p F r y s l â n

Wetterskip Fryslân heeft per mail (11 november 2010) laten weten geen op- en aanmerkingen te hebben op het ontwerpbestemmingsplan. Het wateradvies wordt correct weergegeven in de waterparagraaf. De gemeente neemt de opmerking voor kennisgeving aan.