

1. INLEIDING

1.1. Algemeen

Het bestemmingsplan "Buitengebied" vormt de integrale herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied" dat op 2 maart 1976 door de raad van de gemeente Nijeveen is vastgesteld en op 26 april 1977 door Gedeputeerde Staten gedeeltelijk is goedgekeurd.

Dit nieuwe bestemmingsplan speelt in op diverse ontwikkelingen die zich sinds de vaststelling van het vigerende plan hebben voorgedaan. Als belangrijkste hiervan kunnen genoemd worden de vaststelling van het streekplan Zuidwest-Drenthe en de inwerkingtreding van de gewijzigde WRO en het nieuwe Bro.

Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente met uitzondering van de kern Nijeveen, waarvoor een aantal afzonderlijke plannen vigeren. De partiële herzieningen die in de loop der jaren voor delen van het buitengebied zijn vastgesteld, zijn alle in de planopzet van de integrale herziening van het plan "Buitengebied" betrokken, met uitzondering van de planregeling voor de toegangsweg naar de brug over het Meppelerdiep.

1.2. Gevolgde werkwijze

Om te komen tot een nieuw bestemmingsplan "Buitengebied" is een analyse gemaakt van alle in het gebied aanwezige functies en waarden. Hierbij is het onderzoek globaal onderverdeeld in de sectoren landbouw, landschap en natuur en overige functies. Tevens is bezien welke basisgegevens met betrekking tot bodem en waterhuishouding van invloed kunnen zijn op de aanwezige waarden. Ook is aandacht besteed aan de problematiek met betrekking tot de milieuwetgeving. Om een beeld te krijgen van de consequenties van het provinciale en rijksbeleid voor de planopzet, is daarnaast geïnventariseerd welke plannen op bovengemeentelijk niveau van invloed kunnen zijn op het gemeentelijk beleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening in het buitengebied.

Nadat het onderzoek voor wat betreft de belangrijkste onderdelen afgerond was, zijn uitgangspunten geformuleerd, die als basis gediend hebben voor de planopzet. Deze uitgangspunten zijn, tezamen met een voorstel voor de zonering van het plangebied, besproken met burgemeester en wethouders. Tevens is een eerste opzet van de belangrijkste planvoorschriften besproken. In het nu voorliggende plan zijn de gemaakte opmerkingen verwerkt en de toelichting, voorschriften en plankaart verder afgerond.

1.3. De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Buitengebied" bestaat uit de volgende stukken:

- plankaart, schaal 1:5000 (tek. no. Nijv-36);
- voorschriften.

Op de plankaart zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden en opstallen aangegeven. Omdat als uitgangspunt is genomen dat ook voor de in het landelijk gebied aanwezige woningen een positieve bestemming zal worden opgenomen, is besloten voor de plankaart uit te gaan van een schaal 1:5000.

Het gebruik van deze kaartschaal heeft als belangrijk voordeel dat geen afzonderlijke deelkaarten vervaardigd hoeven te worden voor de bouwlinten Kolderveen, Dorpsstraat en de beide Bovenboeren.

In de voorschriften zijn regelen en bepalingen opgenomen die dienen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen.

2. RUIMTELIJK BELEID VAN RIJK EN PROVINCIE

2.1. Algemeen

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met het beleid van de hogere overheden. Vooral in situaties waar bovengemeentelijke belangen een rol spelen kan niet zonder meer voorbij gegaan worden aan de visies van rijk en provincie. Afwijken van dit beleid is wel mogelijk, maar moet goed gemotiveerd worden. Het is dan ook van belang om aandacht te besteden aan het beleid van rijk en provincie met betrekking tot het plangebied, om een beeld te krijgen van de mogelijke consequenties daarvan voor de planopzet.

In de volgende paragrafen zullen achtereenvolgens het beleid van de rijksoverheid en van de provincie aan de orde komen. Daarbij wordt het rijksbeleid slechts globaal aangestipt omdat dit voor plannen op gemeentelijk niveau een nogal abstract karakter heeft. Dit rijksbeleid is nader geconcretiseerd in de provinciale beleidsplannen. Voor het gemeentelijke beleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening, zoals dat in een bestemmingsplan is neergelegd, is het streekplan een belangrijk kader.

2.2. Rijksbeleid

De belangrijkste doelstelling en visies van het Rijk voor het landelijk gebied zijn weergegeven in de volgende nota's:

1. *Nota Landelijke Gebieden;*
2. *Structuurschema Natuur- en Landschapsbehoud;*
3. *Structuurschema Openluchtrecreatie;*
4. *Structuurschema Verkeer en Vervoer;*
5. *Relatienota.*

De nota Landelijke Gebieden is de 3e deelnota (naast de Oriënteringsnota en de Verstedelijkingsnota) van de Derde nota over de Ruimtelijke Ordening.

De beleidsdoelstellingen die de regering in de Oriënteringsnota heeft geformuleerd worden in de andere deelnota's en de daarbij gevoegde structuurschetsen nader geconcretiseerd en uitgewerkt.

In de nota Landelijke Gebieden wordt een algehele beleidsvisie op de landelijke gebieden gegeven. De beleidsvoornemens die voor de verschillende sectoren in deze nota's zijn neergelegd, worden nader uitgewerkt in structuurschema's. In de structuurschema's wordt het nationale beleid per sector beschreven en wordt in het bijzonder inzicht gegeven in de ruimtelijke aspecten van dat beleid.

De nota Landelijke Gebieden wordt voorafgegaan door de drie zogeheten "groene nota's", waar de Relatienota er één van is. De beleidskeuzen die de regering in de nota Landelijke Gebieden heeft neergelegd, staan in nauw verband met de inhoud van deze eerder gepubliceerde nota's. De Relatienota is met name voor de agrariërs van belang, omdat hierin een aantal maatregelen worden voorgesteld die de bedrijfsvoering in natuurwetenschappelijk of landschappelijk waardevolle gebieden ingrijpend kunnen beïnvloeden.

Op de bij het Structuurschema Natuur- en Landschapsbehoud en het Structuurschema Openluchtrecreatie behorende kaarten komen binnen het plangebied geen aanduidingen voor. Even-

min liggen binnen de gemeente gebieden die in het kader van de Voorrangsinventarisatie Relatienotagebieden door de provincie als relatienotagebied zijn voorgesteld. Gelet hierop zal in het volgende niet nader ingegaan worden op de nota's genoemd onder 1, 3 en 5. Voor het landelijk gebied van de gemeente zijn met name de nota Landelijke Gebieden en het Structuurschema Verkeer en Vervoer van belang.

De Nota Landelijke Gebieden en de Structuurschets voor de landelijke gebieden

In de structuurschets die bij de nota behoort wordt het plangebied aangeduid als gebied met afwisselend landbouw, natuur en andere functies in kleinere ruimtelijke eenheden" (zone C). Het ruimtelijk beleid in deze gebieden is gericht op het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden aan de landbouw, de recreatie, de natuur en andere functies in een fijnmazige en sterk verflochten structuur. In deze gebieden wordt een verweving van landbouw, natuur en andere functies voorgestaan op een zodanige wijze dat de bedrijfsvoering op de in agrarisch gebruik zijnde gronden zo goed mogelijk past in het stramen van landschapselementen en natuurwaarden, zonder dat de doelmatigheid van de bedrijfsvoering wezenlijk wordt belemmerd. In die delen van deze gebieden waar het niet mogelijk is de zwakkere functies met de sterkere te combineren door middel van verweving, wordt scheiding van functies voorgestaan. De provincies en gemeenten dienen deze als zodanig in hun ruimtelijke plannen aan te geven.

Structuurschema Verkeer en Vervoer

Dit structuurschema geeft zowel een inzicht in het beleid op de langere termijn met betrekking tot het verkeer en vervoer als een inzicht in de ruimtelijke consequenties van dit beleid. In een eerste fase, die in de jaren '90 zal worden voltooid, zal de hoofdinfrastructuur aangelegd worden waaraan het eerst behoefte zal ontstaan. Fase 2 omvat de hoofdinfrastructuur waaraan pas later behoefte zal ontstaan. Voor het plangebied is in de eerste fase de uitbreiding van Rijksweg 32 van autoweg tot snelweg van belang. Hoewel deze weg niet valt binnen het plangebied, maar juist ten oosten ervan loopt, zal met de invloed van de autosnelweg binnen het plangebied rekening gehouden dienen te worden.

2.3. Provinciaal beleid

De provinciale visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied is beschreven in het Streekplan Zuidwest Drenthe (1980). Het landelijk gebied van Zuidwest-Drenthe is op de streekplankaart als volgt ingedeeld:

- *agrarisch gebied;*
- *agrarisch gebied met landschappelijke waarde;*
- *agrarisch gebied met hoge landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde waar de Relatienota van toepassing is;*
- *natuur- en bosgebied.*

Het hele bestemmingsplangebied, met uitzondering van een dagrecreatieterrein ten noorden van de kern Nijeveen, valt onder "agrarisch gebied". Dit gebied is blijkens de toelichting op het streekplan bestemd voor agrarische doeleinden. De inrichting kan aan de behoeften van de landbouw aangepast worden. Landschappelijke verzorging is evenwel ook in deze gebieden gewenst; dit mag echter niet leiden tot aantasting van het agrarisch karakter. De vestiging van agrarische bedrijven - grondgebonden en niet grondgebonden - en uitbreiding van bebouwing

ten behoeve van bestaande agrarische bedrijven is in het algemeen mogelijk. In het plangebied komt naast de aanduiding "agrarisch gebied" nog een aantal kleine aanduidingen voor. Dit betreft het al genoemde dagrecreatieterrein ten noorden van het natuurbad bij Nijeveen, een tweetal cultuurhistorisch waardevolle nederzettingen (Kolderveen en de Kolderveense Bovenboer) en een aanduiding voor een mogelijke uitbreidingsrichting voor woongebied ten oosten van de kern Nijeveen. Aan de zuidrand van het plangebied is een mogelijke uitbreidingsrichting voor woongebied en een mogelijke uitbreidingsrichting voor industrieterrein ten behoeve van de gemeente Meppel aangegeven.

Met betrekking tot de genoemde uitbreidingsrichting voor woongebied ten behoeve van Meppel wil de gemeente in dit verband nogmaals wijzen op haar bezwaren tegen deze uitbreiding. Zij kan niet bij voorbaat met de plaatsbepaling van deze stedelijke ontwikkeling instemmen, aangezien de relatie met het grondgebied van Nijeveen daarbij aan de orde is.

Het beleid van de provincie Overijssel voor het gebied ten westen en ten noorden van de gemeente Nijeveen wordt beschreven in het Streekplan Noordwest-Overijssel (1987). Het in het westen aan de gemeente Nijeveen grenzende buitengebied van de gemeente Brederwiede is in dit streekplan aangeduid als Landelijk Gebied II. Het betreft "cultuurgronden die door groenstructuur vaak matig kleinschalig zijn, of juist landschappelijke waarde hebben door de openheid. Er kunnen natuurwaarden voorkomen". Aan de noordzijde grenst het plangebied aan het buitengebied van de gemeente Steenwijk, dat in het streekplan als Landelijk Gebied I is aangeduid (cultuurgronden, groot- en middelschalig landschap. De agrarische ontwikkeling dient hier bevorderd te worden). Er komen geen voor het bestemmingsplan van belang zijnde, nadere aanduidingen op de streekplankaart voor.

De uitstraling van het beleid dat beschreven is in dit streekplan op het buitengebied van Nijeveen zal vooral betrekking hebben op de recreatie. De gebieden rond Giethoorn en rond de Beulaker en Belter Wijde zijn aangeduid als Landelijk Gebied III en/of IV (gevarieerde landschappen, in ruime mate voorkomende natuurwaarden) met een belangrijke recreatieve functie. De aanwezigheid van recreatief aantrekkelijke gebieden in de directe omgeving van het plangebied zal zijn weerslag kunnen hebben op de recreatieve functie van het buitengebied van Nijeveen. Ook zal rekening gehouden moeten worden met de verkeersaantrekkende werking van deze recreatieve gebieden; voor een deel zal het recreatieverkeer door de gemeente Nijeveen komen.

3. ONDERZOEK

3.1. Algemeen

Ingevolge artikel 9 Bro '85 moeten burgemeester en wethouders ten behoeve van de toekomstige ontwikkelingen van het gebied der gemeente onderzoek verrichten naar de bestaande toestand in en naar de mogelijke en wenselijke ontwikkelingen van de gemeente. In een bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente dienen de verschillende ruimteclaims van de functies in het gebied zorgvuldig tegen elkaar afgewogen te worden. Hiertoe is het noodzakelijk dat onderzoek verricht wordt om inzicht te krijgen in het belang en de waarde van deze functies. De resultaten van dat onderzoek vormen een belangrijke inbreng bij de afweging van de verschillende belangen en in het verlengde daarvan in de bestemmingsregeling.

In dit hoofdstuk zullen de resultaten van het onderzoek worden weergegeven. Allereerst wordt een beschrijving gegeven van de natuurlijke gesteldheid van het gebied. Achtereenvolgens komen de geomorfologie, de bodem en de waterhuishouding aan de orde (§ 3.2.). Vervolgens wordt ingegaan op de belangrijkste functie van het buitengebied van de gemeente Nijveen, de landbouw. Naast een beschrijving van de huidige situatie komen ook de toekomstige ontwikkelingen in de landbouw aan de orde (§ 3.3.). In paragraaf 3.4. wordt een beeld gegeven van het landschap en de natuur. Tenslotte volgt een beschrijving van de overige functies (§ 3.5.) en wordt aandacht besteed aan de milieuwetgeving, voor zover van belang in het kader van dit bestemmingsplan (§ 3.6.).

3.2. Bodem en waterhuishouding

3.2.1. Geomorfologie

Van grote betekenis voor de vorming van het landschap in Drenthe is de tweede helft van de voorlaatste ijstijd (het Saalien, 150.000-100.000 jaar geleden) geweest. De gehele noordelijke helft van Nederland werd bedekt door landijs. Het ijs schoof langzaam over het land en vloeide uit in gletsjertongen, waarbij diepe tongbekkens en hoge stuwwallen werden gevormd.

De afzettingen uit de periode van de landijsbedekking worden gerekend tot de formatie van Drenthe. Zij bestaan voornamelijk uit morene-materiaal:

- *keileem: klei en leem, vermengd met wat zand en grind en een enkele steen, afgezet als grondmorene onder het ijs;*
- *grove, grindhoudende zanden, afgezet door smeltwater;*
- *stenen en blokken, die achterbleven na het afsmelten van het ijs.*

De keileem komt verspreid door geheel Drenthe voor en ligt vaak dicht onder de oppervlakte. De dikte van de keileemlaag varieert van 1 tot enkele meters. Tijdens de laatste ijstijd, het Weichselien (70.000-10.000 jaar geleden), bereikte het landijs Nederland niet. De afzettingen uit deze periode bestaan uit:

- *hellingafzettingen: sterk gemengd fijn en grof materiaal;*
- *smeltwaterafzettingen: matig fijn tot grof grindhoudend zand met leem- en/of veenlagen;*
- *dekzanden: windafzettingen met overwegend matig fijn zand, soms leem;*
- *restafzettingen: dunne grindlaagjes ontstaan door uitblazing van dikkere, gemengde lagen.*

Na het Weichselien is ongeveer 10.000 jaar geleden een warme periode begonnen, die tot op heden voortduurt: het Holoceen. Het klimaat werd geleidelijk warmer en vochtiger, waarbij de zeespiegel en het grondwaterniveau stegen. Bij een toenemende neerslag had dit tot gevolg dat op veel plaatsen het oppervlaktewater stagneerde en er moerassen ontstonden waarin veengroei optrad.

De belangrijkste kenmerken van de geomorfologische structuur in Zuidwest-Drenthe zijn de stuwwallen en de golvende vlakte van de dekzanden met daar doorheen stroomdalen. Slechts een klein deel van de gemeente Nijeveen, een tipje van de stuwwal van de Havelterberg in het noordoostelijke deel van het plangebied, heeft deze geomorfologische structuur. Het overige deel van het gemeentelijke grondgebied maakt deel uit van het Overijsselse laagveenlandschap. In dit gebied is de veenvorming aan het eind van de Middeleeuwen stopgezet door ontginning en afgraven.

3.2.2. Bodem

Onder de bodem wordt verstaan de bovenste laag van de aardkorst (circa 1,5 meter), voor zover deze door planten beworteld is of kan worden, of voor zover deze onder invloed van bepaalde processen is veranderd. Deze zogeheten bodemvormende processen bepalen - naast geomorfologische processen en de invloed van de mens - de bodemgesteldheid van een gebied. Bodemvormende processen zijn onder andere rijping, in- en uitspoeling, verwerking en vermenging. Factoren die deze processen beïnvloeden zijn klimaat, biosfeer (flora en fauna), topografie en grondwater, het moedermateriaal en de tijd. Door het klimaat worden de hoeveelheid water in de grond, de bodemtemperatuur en daarmee de snelheid van de processen, en de aan- en afvoer van materialen (via de wind) bepaald. Flora en fauna zijn oorzaak van het ontstaan van grote massa's levende organische stof die afsterft en omgezet wordt en door de grond wordt verdeeld. Dieren (onder andere wormen en mollen) zorgen voor vermenging van de grond tot op grote diepte.

De bodemgesteldheid is sterk medebepalend voor de mogelijkheden en ontwikkelingen van een gebied. Bepaalde bodemtypen zijn voor vrijwel alle vormen van gebruik geschikt, andere hebben maar beperkte gebruiksmogelijkheden (bijvoorbeeld veengronden). Ook het landschap en de natuurwaarden van een gebied worden beïnvloed door het aanwezige bodemtype. Het plangebied bestaat voor een groot deel uit venige of moerige gronden. In de gronden met dekzandafzettingen komt vaak ook een laag veen voor. De verschillende bodemtypen die in het plangebied aanwezig zijn, zijn weergegeven op de bodemkaart (afbeelding 1). Hieronder wordt kort ingegaan op de aanwezige bodemtypen, waarbij de indeling van de bodemkaart wordt aangehouden.

Meerveengronden

Meerveengronden komen in de gemeente Nijeveen het meest voor. Deze veengronden hebben een zanddek dat in dikte varieert van 15 tot 40 cm. Meestal is er in de loop der jaren een minerale eerdlaag ontstaan.

Moerige podzolgronden en moerige eerdgronden

Tot de moerige gronden behoren zandgronden met een moerige bovengrond of een moerige

tussenlaag. Naar de aard van de profielontwikkeling in de zandondergrond zijn moerige podzolgronden en moerige eerdgronden onderscheiden. Na de ontginning zijn op deze gronden door veraarding, het aanbrengen van bagger, stalmest en zand zogeheten cultuurdekken ontstaan. De moerige gronden vormen vaak de overgang van de zand- naar de veengronden.

Veldpodzolgronden

Veldpodzolgronden zijn humuspodzolgronden (zandgronden gekenmerkt door een inspoelingshorizont) met een humushoudende bovengrond die dunner is dan 30 cm. Het zijn merendeels jonge ontginningsgronden.

Laarpodzolgronden

Laarpodzolgronden zijn eveneens humuspodzolgronden maar hebben een humusrijke tot humeuze bovengrond van 30-50 cm dikte. De bovengrond is door bemesting met materiaal uit de potstal verrijkt. In het plangebied komen deze gronden alleen voor in het uiterste noordoosten, aan de voet van de stuwwal van de Havelterberg.

Gooreerdgronden

Gooreerdgronden zijn zandgronden zonder inspoelingshorizont met een humushoudende bovengrond van 15-30 cm dikte. Deze gronden komen vooral voor op de overgang van humuspodzolgronden naar de beekdalen. In het plangebied komen ten zuidoosten van de kern Nijveen gooreerdgronden voor. Het voorkomen van deze grondsoort houdt vermoedelijk verband met het feit dat hier vroeger een stroomdal lag.

3.2.3. Waterhuishouding

Naast de voorkomende bodemtypen is de waterhuishouding in een gebied bepalend voor de gebruiksmogelijkheden voor landbouw en voor de aanwezige natuurwaarden. Ook andere vormen van grondgebruik, bijvoorbeeld recreatie, zijn onder meer afhankelijk van de waterhuishouding.

Zowel voor de landbouw als voor de natuur is het grondwater van essentieel belang. Op afbeelding 2 zijn de grondwatertrappen die in het plangebied voorkomen weergegeven. De grondwatertrap geeft een globale aanduiding van het niveau van de fluctuatie van het grondwater. In totaal worden landelijk 7 grondwatertrappen onderscheiden. Elke grondwatertrap wordt daarbij gedefinieerd door de diepte van de gemiddelde hoogste (GHG) en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG). De indeling in grondwatertrappen is hiernaast weergegeven.

Uit afbeelding 2 zou geconcludeerd kunnen worden, dat een groot deel van het plangebied vrij nat is (grondwatertrap II of II*), ondanks de in het kader van de ruilverkaveling verbeterde waterhuishouding (zie § 3.3.2.). Hierbij moet echter opgemerkt worden dat de indeling op afbeelding 2 gebaseerd is op metingen op een beperkt aantal punten, waardoor deze kaart slechts een globaal beeld geeft van de voorkomende grondwatertrappen. Uit recente metingen van het Waterschap blijkt overigens dat op sommige punten de grondwatertrap hoger is dan ten tijde van de opname door de Stiboka (zie afbeelding 2). Bovendien blijkt dat de gronden op het ni-

veau van de bedrijfsvoering veelal droger zijn dan op basis van deze kaart verwacht mag worden, hetgeen verklaard zou kunnen worden door de toepassing van stuwtjes.

Bij vergelijking van de grondwatertrappenkaart met de bodemkaart (afbeelding 2) blijkt dat er een duidelijke relatie is tussen bodemtype en grondwatertrap. In Nijeveen komt grondwatertrap II het meest voor, namelijk in de gebieden met meerveengronden. Iets minder natte gronden (grondwatertrappen III, III* en IV) komen verspreid in het gebied voor. De situatie met betrekking tot de waterhuishouding in het plangebied wordt naast de voorkomende grondwatertrappen mede bepaald door de wijze waarop het overtollige water uitgeslagen wordt c.q. water ingelaten wordt.

De hoofdwatrafvoer in het gebied wordt verzorgd door de Kolderveense Westergrift, de Nijeveense Grift en de Oosterleiding. Via de Dwarsgracht, het gemaal en de Nieuwe Vaart wordt het water afgevoerd naar het waterschap Vollenhove. Voor Nijeveen en Kolderveen worden verschillende peilen gehandhaafd. Bij een watertekort kan vanuit het Meppelerdiep en via de Drentse Hoofdvaart water ingelaten worden in de drie hoofdwatrafleidingen. Door een aantal leidingverbeteringen is de waterhuishouding in het plangebied sinds enkele jaren aanzienlijk verbeterd.

Voor de ontwatering van de overwegend venige gronden in Nijeveen is een intensief oppervlaktewaterstelsel aangelegd. Weliswaar is in de ruilverkaveling Nijeveen een groot aantal waterlopen gedempt om de agrarische percelen te kunnen vergroten, de opstreckende verkaveling is echter nog zeer duidelijk aanwezig. Daaraan gekoppeld is de gemiddelde lengte waterlopen per hectare nog relatief groot. Veel van de voorkomende landschappelijke en natuurlijke waarden in Nijeveen zijn direct of indirect afhankelijk van het dichte slotenpatroon.

3.3. Landbouw

3.3.1. Algemeen

De landbouw vormt de belangrijkste functie van het buitengebied van Nijeveen. Dit blijkt onder andere uit het feit dat verreweg de grootste oppervlakte van de gronden in gebruik is voor de landbouw (in 1985 2211 hectare). De beschrijving van de landbouw in het plangebied zal gebeuren aan de hand van de externe en de interne produktie-omstandigheden. De interne produktie-omstandigheden kunnen worden omschreven als de omstandigheden, die de omvang en de kwaliteit, alsmede de verhouding tussen de produktiemiddelen grond, kapitaal en arbeid bepalen. De externe produktie-omstandigheden zijn de van buiten het bedrijf afkomstige omstandigheden, die een duidelijke invloed uitoefenen op de produktiemogelijkheden en -omvang. De voornaamste hierbij zijn de bodem(-geschiktheid), de verkaveling, de percelering en de bedrijfssituering en -ontsluiting. Hieruit blijkt dat de externe produktie-omstandigheden invloed hebben op de interne produktie-omstandigheden.

3.3.2. Externe produktie-omstandigheden

1. De ruilverkaveling Nijeveen

In het plangebied is in de zestiger en begin zeventiger jaren de ruilverkaveling Nijeveen uitgevoerd. Voor de ruilverkaveling lieten de waterhuishouding, de ontsluiting en de verkaveling veel te wensen over. Grote delen van het westelijk en noordwestelijk plangebied stonden regelmatig

onder water, er waren slechts 4 verharde wegen en de percelen waren vrijwel alle zeer geïsoleerd gelegen. De percelen hadden bovendien een onregelmatige vorm en een ongunstige verhouding tussen de lengte en de breedte (enkele kilometers lang en 10-30 meter breed). Ook lagen alle bedrijven geconcentreerd in de bebouwingslinten.

Na het afsluiten van de ruilverkaveling in 1971 waren de externe produktie-omstandigheden aanzienlijk verbeterd. De wegen waren verhard, de waterhuishouding was door bemaling en aanleg van nieuwe leidingen verbeterd, de percelen werden verbreed tot 40 à 60 meter en een aantal boerderijen werden verplaatst. Sinds 1971 zijn de externe produktie-omstandigheden op een aantal punten weer gewijzigd. De actuele situatie zal in het navolgende beschreven worden.

2. Landbouwkundige bodemgeschiktheid

De geschiktheid van de bodem voor akker- en weidebouw is behalve van de bodemopbouw tevens afhankelijk van het grondwaterstandsverloop, waarbij vooral de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) een belangrijke rol spelen. Deze beide factoren zijn in de voorgaande paragrafen al beschreven (3.2.2. en 3.2.3.). Op afbeelding 3 is de landbouwkundige geschiktheid van de gronden in het plangebied weergegeven. Ook bij deze afbeelding moet echter een kanttekening geplaatst worden. De landbouwkundige bodemgeschiktheid wordt onder meer bepaald door de waterhuishouding, die zoals in vorenstaande al is gesteld, beter blijkt te zijn dan op grond van afbeelding 2 verwacht kan worden. Afbeelding 3 geeft daarom eveneens een vertekend beeld; de landbouwkundige bodemgeschiktheid blijkt beter te zijn dan op deze afbeelding aangegeven wordt. Globaal kan echter wel het volgende gesteld worden met betrekking tot de geschiktheid van de gronden in Nijeveen. Het overgrote deel van het plangebied is niet geschikt voor akkerbouw; er komen veengronden en moerige gronden voor die periodiek te nat zijn. Weidebouw is op deze gronden echter wel mogelijk, mits de waterhuishouding voldoet aan bepaalde eisen (bij lage grondwaterstanden in de zomer treedt verdroging op; bij hoge grondwaterstanden vormt de draagkracht een ernstig probleem).

3. Verkaveling en parcelering

Bij de waardering van de verkaveling en de parcelering spelen de volgende factoren een rol:

- *de ligging van de kavels ten opzichte van de bedrijfsgebouwen;*
- *de grootte en het aantal van de kavels en de percelen;*
- *de vorm van de percelen.*

De ligging van de kavels ten opzichte van de bedrijfsgebouwen is van invloed op de bedrijfsvoering. Het is van belang dat de kavels zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgebouwen zijn gelegen in verband met toezicht, transportkosten en bedrijfsvoering. Vooral bij melkveehouderijen is dit laatste belangrijk; als gebruik gemaakt wordt van vaste (doorloop) melkstallen dient de afstand die de koeien moeten lopen, zo klein mogelijk te zijn.

Gegevens over de ligging van de kavels ten opzichte van de bedrijfsgebouwen zijn voor Nijeveen niet voorhanden. Uit de opbouw van het gebied kan wel afgeleid worden dat dit voor bedrijven die in de kern Nijeveen liggen, problematischer zal zijn dan voor bedrijven in de lintbebouwing. Voor bedrijven in de kern Nijeveen is de oppervlakte aan kavels bij huis zeer beperkt; in de lintbebouwing van Kolderveen en Nijeveen is de oppervlakte wel groter maar is de afstand tot de bedrijfsgebouwen langs het lint nog aanzienlijk door de opstreckende verkave-

ling. Door de ruimere opzet van het lint in de Nijeveense en Kolderveense Bovenboer is de oppervlakte huiskavels hier waarschijnlijk groter. Voor de bedrijven die in het kader van de ruilverkaveling zijn verplaatst zal de ligging van de kavels de minste problemen opleveren.

Uit het aantal kavels per bedrijf kan ook een en ander over de ligging geconcludeerd worden; een geringer aantal betekent veelal dat de ligging beter is. Het aantal kavels in het plangebied is wel bekend. In Nijeveen had in 1983 15% van de bedrijven 1 kavel; de optimale situatie, 47% van de bedrijven had 2-4 kavels en 38% van de bedrijven had 5 of meer kavels. In het zuidwestelijk weidegebied is de situatie met betrekking tot verkaveling iets gunstiger. In vergelijking met de verkavelingssituatie in 1976 is tot 1983 een verslechtering opgetreden; enkele jaren na de afsluiting van de ruilverkaveling had 10% van de bedrijven 1 kavel, 70% had 2-4 kavels en 20% had 5 of meer kavels. Het gemiddelde aantal kavels per bedrijf is van 1976 tot 1983 iets toegenomen; van 3,4 tot 4. Dit beeld komt overeen met dat voor het zuidwestelijk weidegebied, waar het gemiddelde aantal kavels per bedrijf is toegenomen van 3,4 tot 3,6 (1976-1983). Deze verslechtering in de verkavelingssituatie kan wellicht verklaard worden uit het feit dat de ruilverkaveling inmiddels geruime tijd geleden is afgesloten en er nadien weer bedrijfsbeëindigingen hebben plaatsgevonden. De vrijkomende gronden zijn daarbij vaak over meerdere bedrijven verdeeld. Met toepassing van de mogelijkheden van vrijwillige kavelruil wordt de laatste jaren gestreefd het aantal kavels per bedrijf terug te brengen.

De vorm en grootte van percelen is van belang voor het aantal uren dat nodig is voor het bewerken van de grond. Verder treden naarmate de percelen kleiner worden en/of de vorm onregelmatiger is, meer wendakker- en randverliezen op. Gegevens over de perceelgrootte zijn alleen voor het gehele weidegebied beschikbaar. De gemiddelde perceelgrootte bedraagt 1,3 hectare, met een spreiding van 1,1 tot 2,6 hectare voor de slechtste en de beste gemeente in het gebied.

Voor een doelmatig grondgebruik zou moeten worden gestreefd naar percelen van 10 à 15 hectare voor akkerbouw en circa 4 hectare voor rundveehouderij. De situatie in het weidegebied is nog ver van dit ideaal verwijderd. De vorm van de percelen in Nijeveen is na de ruilverkaveling goed te noemen; de meeste percelen zijn regelmatig van vorm. Toch is de situatie voor wat betreft het grondverbruik in de loop der jaren wat ongunstiger geworden. De lengte-breedteverhouding van de percelen is eveneens niet (meer) optimaal. Hoewel deze verhouding met name voor de akkerbouw van belang is, speelt ze door de verdergaande mechanisering in de rundveehouderij steeds meer een rol. De optimale lengte-breedteverhouding van weidebouwpercelen ligt tussen 2:1 en 4:1. De breedte van de percelen is bepalend in verband met de wendbaarheid van diverse machines. In Nijeveen zijn de percelen relatief smal.

4. Ontsluiting en bedrijfssituering

Voor het interne bedrijfsverkeer zijn de afstand van de gebouwen tot de grond en het deel van die afstand dat over der verharde weg afgelegd kan worden van belang. Voor het externe verkeer (toelevering van grondstoffen en aflevering van producten) is de afstand van grond en gebouwen tot de verharde weg van belang. Als een kavel direct aan de verharde weg ligt en niet te diep is, wordt gesproken van een goed ontsloten kavel. In Nijeveen ligt na de ruilverkaveling een groot deel van de kavels aan de verharde weg. De diepte van de kavels is vrij groot, hetgeen met name voor de bij de bedrijfsgebouwen gelegen gronden van veehouderijbedrijven nadelig is in verband met het melken op stal. Nadere gegevens over de ontsluiting van de grond zijn niet bekend.

Voor het externe transport is het van groot belang dat de bedrijfsgebouwen door een verharde weg worden ontsloten. Een bedrijf wordt gerekend aan de verharde weg te liggen als de afstand tot die weg niet meer is dan 50 meter. De situatie is in Nijeveen gunstig te noemen; alle bedrijven liggen aan de verharde weg. Veel bedrijven waren al aan een verharde weg gelegen (in de lintbebouwing), terwijl ook bij de ruilverkaveling een aantal verharde wegen is aangelegd. Het weggetal (de lengte verharde per hectare), een norm voor de ontsluiting van een gebied, bedraagt in Nijeveen 16,6 meter per hectare. Het streefgetal is 15 meter per hectare; in Nijeveen is de dichtheid van de wegen dus voldoende. De maatvoering en de constructie van de wegen is echter niet meer toereikend. Met name de noordzuid lopende wegen zijn met een breedte van circa 3 meter te smal voor de landbouwmachines, die onder andere ten gevolge van de toenemende maïsteelt hun intrede hebben gedaan. De constructie van de wegen is niet berekend op het toenemende aantal zware machines dat op deze smalle wegen steeds in dezelfde sporen rijdt.

De belangrijkste criteria bij de waardering van de bedrijfssituering zijn de spreiding van de bedrijven en de aanwezigheid van niet-agrarische bebouwing. Een goede spreiding van de bedrijven is van belang in verband met de oppervlakte van de huiskavel. Niet-agrarische bebouwing kan beperkingen opleveren voor de landbouw, bijvoorbeeld ten gevolge van de Hinderwet. In het plangebied liggen de meeste bedrijven geconcentreerd in bebouwingslinten. Zoals al eerder is gesteld is de situatie in de Bovenboeren gunstiger dan in Kolderveen en Nijeveen. Bij de ruilverkaveling is een aantal bedrijven verplaatst, waardoor de spreiding van de bedrijven is toegenomen. Conflictsituaties met niet-agrarische bebouwing kunnen zich op veel plaatsen in de bebouwingslinten voordoen.

3.3.3. Interne produktie-omstandigheden

Voor de beschrijving van de interne produktie-omstandigheden is gebruik gemaakt van de resultaten van de "meitellingen" van het CBS. Ten tijde van het onderzoek waren de gegevens tot en met 1985 bekend. Met betrekking tot de waarde van de CBS-gegevens dient het volgende te worden opgemerkt:

- *De gegevens hebben betrekking op bedrijven, waarvan de produktie-omvang minimaal 10 standaardbedrijfseenheden (sbe) bedraagt. Ter illustratie: 1 melkkoe is 2,5 sbe, 1 hectare fabrieksaardappelen is 4,5 sbe. Niet alle hier te noemen bedrijven zullen derhalve reële bedrijven betreffen.*
- *Daarnaast wordt voor de indeling in gemeenten bij de meitelling uitgegaan van de situering van de bedrijfsgebouwen. Het is daarom mogelijk, dat een bedrijf tot de gemeente Nijeveen wordt gerekend, terwijl (een deel van) zijn grond in een buurgemeente ligt. Ook het omgekeerde is natuurlijk mogelijk. Hierdoor kunnen de CBS-gegevens per gemeente afwijken van de feitelijke situatie.*

a. Bedrijfsaantal en oppervlakte cultuurgrond

In Nijeveen is in de periode 1975-1985 zowel het aantal bedrijven als de oppervlakte cultuurgrond afgenomen. Het aantal bedrijven is gedaald van 151 in 1975 tot 117 in 1985. Uit tabel 1 blijkt dat deze afname vooral plaatsvond bij de kleinere bedrijven (tot 15 hectare). Het aantal grotere bedrijven is juist toegenomen. De bedrijfsgrootte-structuur in Nijeveen wijkt nauwelijks af van die in het zuidwestelijk weidegebied. Ook daar is een toename van het aantal bedrijven met meer gronden te constateren.

De totale oppervlakte cultuurgrond in gebruik bij de in Nijeveen geregistreerde agrarische bedrijven, nam toe van 2188 hectare in 1975 tot 2244 hectare in 1980. In de daarop volgende periode (1980/1985) nam de totale oppervlakte cultuurgrond weer af tot 2211 hectare (zie tabel 2).

Deze toename van de oppervlakte cultuurgrond kan wellicht verklaard worden uit de indeling in gemeenten bij de CBS-meetellingen. Zoals hiervoor al is aangegeven, worden daarbij gronden bij Nijeveen gerekend, die niet op Nijeveens grondgebied liggen en andersom. Door de relatief geringe oppervlakte van de gemeente Nijeveen beïnvloeden deze toevalligheden het beeld sterker dan in andere gemeenten. In Nijeveen leidt dit zelfs tot een situatie van toename, terwijl er geen reden is om aan te nemen dat de Nijeveense situatie afwijkt van de landelijke tendens, waarbij de totale oppervlakte cultuurgrond afneemt omdat andere functies steeds meer ruimte claimen. In paragraaf 3.3.4. (toekomstige ontwikkelingen) zal hier nog op worden ingegaan.

Uit het feit dat het bedrijfsaantal is afgenomen terwijl de oppervlakte cultuurgrond is toegenomen kan worden afgeleid dat de gemiddelde oppervlakte per bedrijf tussen 1975 en 1985 is toegenomen. In 1975 bedroeg deze 14,5 hectare; in 1985 18,9 hectare. Voor het zuidwestelijk weidegebied is de toename van de gemiddelde oppervlakte cultuurgrond per bedrijf iets geringer; van 14,0 hectare in 1975 tot 17,3 hectare in 1985.

b. Productie-omvang en samenstelling

De totale productie-omvang in Nijeveen is toegenomen van 18.878 sbe in 1980 tot 19.763 sbe in 1985 (de productie-omvang in 1975 is niet bekend). Ook de productie-omvang per hectare is toegenomen (van 8,4 sbe per hectare in 1980 tot 8,9 sbe per hectare in 1985), evenals de gemiddelde productie-omvang per bedrijf (van 145 tot 169 sbe). Worden deze cijfers vergeleken met die voor het zuidwestelijk weidegebied, dan blijkt dat de situatie in Nijeveen relatief gunstig is. In tabel 3 is een en ander weergegeven. De verdeling van de bedrijven over de verschillende sbe-classes staat in tabel 4. De toename van de bedrijfsomvang komt hierin duidelijk naar voren; was er in 1975 nog een groot aantal bedrijven met een omvang van minder dan 130 sbe (101 van de 151 bedrijven); 67%), in 1985 was dat nog maar 41%. Met name het aantal bedrijven met een omvang van meer dan 190 sbe en meer, is sterk toegenomen (van 10,6% tot 36,8%). Deze toename is voor een belangrijk deel toe te schrijven aan de toename van het aantal melkveehouderijbedrijven met een grote productie-omvang. In 1975 waren er 16 melkveehouderijbedrijven met een productie-omvang van 190 sbe en meer (11% van alle bedrijven), in 1985 waren dat er 39 (33% van alle bedrijven).

Ondanks de groei van de productie-omvang per bedrijf laat de produktiestructuur in Nijeveen nog wel te wensen over. Ieder jaar wordt door het LEI bepaald welke productie-omvang in sbe per man gemiddeld moet worden gerealiseerd om een inkomen te verkrijgen dat gelijk is aan een CAO-inkomen van een vakarbeider veehouderij. Deze productie-omvang neemt ieder jaar toe; in 1976, 1980 en 1985 bedroeg deze respectievelijk 118, 138 en 158 sbe. Uitgaande van deze normstelling kan bepaald worden wat de inkomensmogelijkheden in de Nijeveense landbouw zijn. Deze norm kan uiteraard alleen op de hoofdberoepsbedrijven toegepast worden. Het aantal hoofdberoepsbedrijven in Nijeveen in 1985 is niet bekend. Uit het percentage hoofdberoepsbedrijven in het zuidwestelijk weidegebied (85) kan afgeleid worden dat er in Nijeveen ongeveer 103 hoofdberoepsbedrijven waren. Op deze bedrijven zou volgens de LEI-norm minimaal een productie-omvang van 158 sbe gerealiseerd moeten worden om voor een volledige arbeidskracht een redelijk inkomen te behalen.

Het aantal bedrijven met een productie-omvang van minder dan 150 sbe bedroeg in 1985 57. Als verondersteld wordt dat de (circa 14) nevenbedrijven de kleinste productie-omvang hebben, blijven nog minimaal 43 hoofdberoepsbedrijven over die een kleinere productie-omvang hadden dan 158 sbe. Hierbij wordt nog voorbij gegaan aan het feit dat per bedrijf gemiddeld meer dan één arbeidskracht werkt (de arbeidsbezetting bedroeg 2,19). Voor twee volwaardige inkomens op een bedrijf zou volgens de LEI-norm een productie-omvang van 316 sbe behaald moeten worden.

In Nijeveen zijn slechts 2 bedrijven met een productie-omvang van meer dan 350 sbe aanwezig. Bij een beoordeling van de inkomensmogelijkheden op basis van het aantal sbe's moet echter de nodige voorzichtigheid worden betracht. In hoeverre van de inkomensmogelijkheden gebruik gemaakt kan worden is onder meer afhankelijk van het vakmanschap van de boer en van de externe productie-omstandigheden. Ook verschillen de inkomensmogelijkheden per sbe per produktietak.

c. Bedrijfstypen

In tabel 5 is een overzicht van het totale aantal bedrijven per bedrijfstype in Nijeveen. Er komen tussen 1975 en 1985 geen opvallende verschuivingen voor.

Uit tabel 6 (het grondgebruik) blijkt dat in Nijeveen vrijwel alle gronden aangewend worden voor melkveehouderij. In 1985 werd 89,7% van de cultuurgrond gebruikt als grasland, 9,6% voor akkerbouw en 0,7% voor tuinbouw. Sinds 1975 zijn er vrijwel geen verschuivingen opgetreden in het grondgebruik. Voor zover de grond gebruikt wordt voor akkerbouw, betreft dit voor bijna 100% gebruik voor snijmaïsteelt ten behoeve van de veehouderij, zodat geconcludeerd mag worden dat akkerbouw een ondergeschikte rol speelt in de Nijeveense landbouw.

d. Arbeidsbezetting en opvolgingssituatie

In Nijeveen is duidelijk sprake van gezinsbedrijven; van de 256 regelmatig werkende arbeidskrachten¹⁾ (1985) kwamen er slechts 4 van buiten het gezin (zie tabel 7). Het aantal regelmatig werkende arbeidskrachten is in de periode 1975-1985 met 58 afgenomen van 314 tot 256. De gemiddelde arbeidsbezetting per bedrijf is toegenomen van 2,08 in 1975 tot 2,19 in 1985. Deze toename kan verklaard worden door de verslechterde arbeidssituatie. Veel boerenzoons en -dochters blijven in het bedrijf omdat ze buiten de landbouw geen werk kunnen vinden. In hoeverre deze ontwikkeling door zal zetten is onder meer afhankelijk van de algemene economische situatie in Nederland.

Een belangrijke factor in de toekomstige ontwikkelingen in de landbouw is de opvolgingssituatie. In 1984 was deze in de gemeente Nijeveen als volgt (zie tabel 8). Van de 112 hoofdberoepsbedrijven hadden er 53 een bedrijfshoofd van 50 jaar of ouder; daarvan hadden er slechts 20 (38%) een opvolger van 16 jaar of ouder.

Vergelijking met de opvolgingssituatie in 1976 en in 1980 levert een fluctuerend beeld op; in 1976 had 39% een opvolger, in 1980 maar 29% (en in 1984 weer 38%). Hieruit moge blijken dat ook het cijfer van 1984 met enige terughoudendheid moet worden gezien. Hierbij moet overigens worden opgemerkt dat niet alle bedrijven waar geen opvolger bekend is, ook beëin-

¹⁾ Tot regelmatig werkzame arbeidskrachten worden gerekend personen van 16 jaar of ouder, die in de telperiode ongeacht de duur van de wekelijkse arbeidstijd, iedere week land- en/of tuinbouwwerkzaamheden op het bedrijf hebben verricht.

digd zullen worden. De mogelijkheid bestaat immers dat een bedrijf overgenomen wordt door iemand van buiten de familie. Opvallend is dat de gemiddelde oppervlakte van de bedrijven met een opvolger aanzienlijk groter is dan die van de bedrijven zonder opvolger.

e. Interne produktie-omstandigheden per bedrijfstak

Rundveehouderij

Het aantal rundveehouderijen in Nijeveen was in 1985 101 op een totaal van 117 bedrijven (87%). In het zuidwestelijk weidegebied was dit 74%. In Zuidwest-Drenthe neemt de melkveehouderij binnen de rundveehouderij de belangrijkste plaats in; 97,8% van de produktie-omvang van de rundveehouderij in het zuidwestelijk weidegebied is van de melkveehouderij afkomstig. Voor Nijeveen ligt dit percentage op 96. De produktie-omvang van de melkveehouderij in Nijeveen bedroeg in 1985 17.816 sbe. Per bedrijf komt dit neer op 175 sbe. Volgens het LEI levert dit voldoende inkomensmogelijkheden op voor een gezin; de norm was 158 sbe voor 1985.

Het gemiddeld aantal melkkoeien per melkveebedrijf in Nijeveen is in de periode 1975-1985 toegenomen van 30 tot 44,9. Voor het zuidwestelijk weidegebied bedroeg deze toename 13,5 (van 27,5 tot 41 melkkoeien per bedrijf). De veebezetting op de rundveehouderijbedrijven is in Nijeveen hoger dan die in het zuidwestelijk weidegebied; in 1985 bedroeg deze respectievelijk 2,78 en 2,39 grootvee-eenheid (GVE) per hectare grasland en voedergewas.

Intensieve veehouderij

In tegenstelling tot de landelijke ontwikkeling is in Nijeveen het aantal intensieve veehouderijbedrijven in de periode 1975 tot 1985 niet toegenomen (zie tabel 9). De intensieve veehouderij is hier meestal een nevenactiviteit of vormt een onderdeel van een gemengd bedrijf. In 1985 waren er 8 bedrijven met mestkalveren, waarvan op 5 bedrijven meer dan 60% van de totale produktie-omvang van de kalvermesterij afkomstig was. In totaal hadden deze 8 bedrijven 1859 kalveren. Sinds 1975 is er 1 bedrijf beëindigd.

Van de 15 bedrijven met in totaal 2255 mestvarkens hadden 2 bedrijven een produktie-omvang van meer dan 90 sbe (meer dan 500 mestvarkens). Het aantal bedrijven is - weliswaar met schommelingen in de tussenliggende jaren - gelijk gebleven aan dat van 1975. Het gemiddelde aantal mestvarkens per bedrijf is toegenomen van 102 tot 150.

In 1985 was er in Nijeveen 1 fokvarkensbedrijf met meer dan 150 dieren. Op 7 andere bedrijven werden (als nevenactiviteit) ook fokvarkens gehouden. In totaal waren er in 1985 368 fokvarkens op Nijeveense bedrijven. In 1975 waren er nog 32 bedrijven die in totaal 294 fokvarkens hadden. Het gemiddelde aantal dieren per bedrijf is toegenomen van 9,2 tot 46.

In 1975 waren er 17 bedrijven met leghennen; in 1985 waren dat er nog maar 3. Op 1 van deze bedrijven komt meer dan 60% van de produktie-omvang uit de pluimveeteelt.

Uit vorenstaande moge blijken, dat de intensieve veehouderij niet van groot belang is voor de landbouw in Nijeveen. In vergelijking met de melkveehouderij is de bijdrage van deze bedrijfstakken aan de totale produktie-omvang in 1985 gering: 4,4% (873 sbe). In de periode 1975-1985 is de produktie-omvang van de intensieve veehouderij ook nauwelijks toegenomen. Wel is de produktie-omvang van de intensieve veehouderij per bedrijf toegenomen omdat het aantal bedrijven met een intensieve (neven-)tak is afgenomen.

3.3.4. Toekomstige ontwikkelingen

Het in deze paragraaf geschetste beeld geeft een globale indruk van de te verwachten ontwikkelingen in de agrarische sector. Hoewel het geven van een exact beeld van de omstandigheden in de landbouw in ongeveer 1997 uiteraard niet mogelijk is, moet gelet worden op de planperiode van dit bestemmingsplan toch aangegeven worden welke ontwikkelingsmogelijkheden te verwachten zijn.

De produktie-omvang is in dit verband een belangrijk gegeven; de ontwikkeling hiervan geeft een redelijk beeld van de agrarische structuur in een gebied. Enerzijds kan uit de ontwikkeling van de produktie-omvang in de laatste jaren een en ander afgeleid worden, anderzijds zijn er tal van externe factoren die de produktie-omvang beïnvloeden. Hierbij kan worden gedacht aan de beschreven externe produktiefactoren, maar ook aan de marktsituatie, nationale en internationale prijsontwikkelingen etc. In het volgende zullen de meest ingrijpende omstandigheden beschreven worden.

De basis van de Nederlandse en de landbouwmarktverordening van de EG bestaat uit een stelsel van prijs- en afzetgaranties, een preferentie voor de beschermde produktie en een scheiding tussen de binnenlandse en buitenlandse markt door middel van een stelsel van invoerheffingen en uitvoerrestituties. Een actief landbouwbeleid vereist derhalve een omvangrijk, verfijnd en naar inhoud snel wisselend bestand aan overheidsregelingen. Het huidige Nederlandse landbouwmarktbeleid wordt voor een belangrijk deel bepaald door het beleid van de EG.

In tegenstelling tot het landbouwmarktbeleid wordt het structuurbeleid voornamelijk beheerst door nationale wettelijke maatregelen. Te denken valt daarbij aan ruilverkavelings- en landinrichtingswetgeving en aan subsidieregelingen. De centrale doelstelling van het structuurbeleid is erop gericht de produktievoorwaarden in de Nederlandse landbouw zo te verbeteren en aan te passen, dat de producenten op de markt van de EG een bevredigend inkomen kunnen blijven verwerven. De commerciële kwetsbaarheid van de landbouwexport voor buitenlandse beperkende maatregelen dwingt ertoe een strikt kwaliteitsbeleid te voeren, dat niet alleen betrekking heeft op de produkten als zodanig, maar ook op de te gebruiken grond- en hulpstoffen, die in de landbouw worden gebruikt. Dit geldt mutatis mutandis ook voor de binnenlandse markt.

De economische optimalisatie van de benutting van de bodem als produktiefactor vereist een daarbij passende landinrichting (verkaveling en infrastructuur) en een goede grondwaterpeilbeheersing. De intensivering komt tot uiting in een verhoogde inzet van grond- en hulpstoffen (kunstmest, bestrijdingsmiddelen, energie, krachtvoer en dergelijke) en eindprodukten. Deze ontwikkeling kan strijdigheden oproepen met andere belangen die in het buitengebied vertegenwoordigd zijn, zoals recreatie, landschaps- en natuurbescherming, monumentenzorg, drinkwaterbescherming, etc. Het is daarbij onvermijdelijk dat - hoe zorgvuldig een afweging van belangen ook zal plaatsvinden - de landbouw een en ander als een belemmering voor de bedrijfsvoering zal ervaren. Bovendien heeft de landbouw met vrijwel alle aspecten van de milieuwetgeving te maken, zowel naar het milieu (water, grondwater, bodem en lucht) als naar activiteit (geluid, afvalstoffen - natuurlijke en chemische -, stank, gebruik van bestrijdingsmiddelen enz.).

De landbouwkundige ontwikkeling van de afgelopen jaren wordt gekenmerkt door schaalvergroting, specialisatie, intensivering en mechanisatie. De produktiviteit is in die periode snel toegenomen, door een afvloeiing van arbeidskrachten en een gelijktijdige toename van de produk-

tie: minder mensen produceren meer. Met enkele voorbeelden die betrekking hebben op de Nederlandse landbouw kunnen deze ontwikkelingen duidelijk worden gemaakt:

- *het aantal landbouwbedrijven in Nederland is vanaf 1950 met meer dan de helft afgenomen. De gemiddelde bedrijfsoppervlakte kan mede daardoor belangrijk toeneemen;*
- *de intensivering in de veehouderij blijkt ondermeer uit de gemiddelde veebezetting per hectare. Vanaf 1950 is het gemiddeld aantal melkkoeien per hectare met meer dan 60% toegenomen. Ook de produktie per koe is zeer sterk toegenomen, zodat het totale produktievolume sinds 1950 ruim driemaal zo groot is geworden;*
- *ook treedt er in toenemende mate een specialisatie op in de landbouw. Het aantal gemengde bedrijven neemt in een snel tempo af, terwijl het aantal intensieve veehouderijbedrijven in belangrijke mate toeneemt;*
- *evenals het aantal bedrijven is ook de werkgelegenheid in de landbouw sterk afgenomen: sinds 1950 met meer dan 50%. Daar staat tegenover dat de werkgelegenheid in de landbouwafhankelijke bedrijven is toegenomen.*

De vorenstaande structurele veranderingen binnen de Nederlandse landbouw konden met name tot stand komen door de vorming van de (E)EG. Het reguleren van de markt en de prijzen betekende voor Nederland dat de produktie kon blijven groeien. De afzetmogelijkheden werden vergroot en de arbeidsproduktiviteit kon verder worden opgevoerd. In de jaren '70 raakte de EG-markt echter verzadigd, waardoor steeds duidelijker werd, dat ingrepen noodzakelijk waren om het marktevenwicht te herstellen. Waren deze ingrepen tot voor kort individueel te noemen, thans is het duidelijk dat - met name in EG-verband - een voortzetting van het recente landbouwbeleid niet zonder meer mogelijk is. Dit klemt temeer, daar de financiële middelen ontbreken. De invoering van de zogenaamde "superheffing" in de zuivelsector illustreert, welke (dwang)middelen moeten worden aangewend om in die sector het evenwicht te herstellen. Duidelijk is wel dat de groei van de totale produktie de eerstkomende jaren in ieder geval zeer beperkt zal zijn. De individuele boer zal zijn bedrijfsvoering de eerstkomende jaren dan ook vooral moeten richten op kostenbesparing en kwaliteitsverbetering. Omdat in Nijeveen de melkveehouderij veruit de belangrijkste bedrijfstak is, zullen met name de (inter-)nationale maatregelen met betrekking tot de melkproduktie veel invloed hebben op de landbouw.

De effecten van de superheffing op de melk tekenen zich duidelijk af. In de periode van oktober 1984 tot oktober 1985 is het aantal melk-kalkoeien in Nederland met 2,4% gedaald. Het LEI verwacht dat in 1990 de melkveestapel 20% lager uitvalt en dat aanmerkelijk meer bedrijven met een kleinere veestapel aanwezig zullen zijn dan het geval zou zijn zonder melkoverschotten en superheffing. Ook de mogelijkheden voor modernisering van de bedrijfsgebouwen zullen sterk teruglopen. In het verleden ging de bouw van een nieuwe (ligboxen-)stal veelal gepaard met een uitbreiding van het aantal koeien, waardoor de investeringen eerder rendabel werden. Deze mogelijkheden zijn nu beperkt.

Door het gedeeltelijk loslaten van de koppeling van de melkquota aan de grond ontstaat een handel in melkquota. Vooral bedrijven met een lage veebezetting zijn bereid tot hoge betalingen voor het melkrecht. Een bedrijfsvergelijkende studie van het LEI heeft als resultaat, dat moderne veebedrijven met 150 melkkoeien tegen dezelfde kosten melk kunnen produceren als bedrijven die een ongeveer half zo grote veestapel hebben. Bij het huidige stelsel van superheffing zal met name de produktie per koe van grote invloed zijn op het bedrijfsresultaat.

Naast de produktie-omvang als zodanig hebben de daaruit voortvloeiende effecten op het milieu ook aanleiding gegeven tot het treffen van maatregelen, die dikwijls als een beperking van

de bedrijfsvoering worden ervaren. Daarbij gaat het in de eerste plaats om een aantal algemene ontwikkelingen binnen de Hinderwet, welke weliswaar niet speciaal voor de landbouw in het leven zijn geroepen, doch daarop wel van invloed zijn geweest. Daarnaast is er een aantal nieuwe ontwikkelingen (recent en toekomstig) in de milieuwetgeving, die ook voor de landbouw van belang zijn:

- De Meststoffenwet:
het afvoeraspect zal een extra vergunningsplicht scheppen voor grote mestdepots, die vanwege het opslag- en bewaaraspect ook al een hinderwetvergunning behoeven.
- De Wet Bodembescherming:
deze bevat ondermeer de normstelling voor het gebruik van meststoffen en vormt het algemeen regiem voor alle bodembedreigende handelingen;
- de Afvalstoffenwet:
waarin onder andere de mogelijkheid geboden wordt voor provinciale plannen inzake agrarisch afval en zuiverings-slib;
- De wijziging van het bestrijdingsmiddelenbesluit:
het uitspoelen van tanks in oppervlaktewater is niet langer toegestaan (7 september 1983);
- de wijziging van de richtlijn van de Unie van Waterschappen:
voor het gebruik van zuiverings-slib in de landbouw (1 april 1984);
- De beleidsprioriteit inzake het bestrijden van ammoniakemissies in de landbouw, vanwege het optreden van eutrofiëring en verzuring (IMP-Lucht, 1984-1988).

De genoemde wetgeving beoogt geen beïnvloeding te zijn van het marktmechanisme, doch een oplossing te bieden aan de problemen die het gebruik van meststoffen in de landbouw oplevert. In de eerste plaats zijn dit milieukundige problemen. Door een overmaat aan meststoffen veranderen ecosystemen. Daarnaast dreigt de bodem overbelast te worden met uit meststoffen afkomstige fosfaten en nitraten, waardoor plaatselijk gevaar ontstaat voor de kwaliteit van het grondwater en de drinkwatervoorziening. Ook wordt er door uitspoeling van nitraat en afspoeling van fosfaat een bijdrage geleverd aan de eutrofiëring (verrijking) van het oppervlaktewater. Tenslotte levert het vrijkomen van ammoniak uit meststoffen plaatselijk een bijdrage aan de verzuringsproblematiek.

Uit vorenstaande kan geconcludeerd worden, dat het aangeven van de toekomstige ontwikkelingen in de landbouw niet eenvoudig is. Een globale ontwikkelingsrichting kan echter wel aangeduid worden.

Een daling van het aantal agrarische bedrijven in Nijeveen moet gezien de huidige structuur en de opvolgingssituatie verwacht worden. Bij een gelijkblijvende daling van het aantal bedrijven als in de periode 1975-1985 (2,3% per jaar) zouden er in 1995 ongeveer 87 bedrijven zijn. In hoeverre deze daling door de economische omstandigheden in de komende jaren beïnvloed zal worden, is echter moeilijk aan te geven. Enerzijds zal met een sterkere afname van het aantal bedrijven rekening gehouden moeten worden vanwege de produktiebeperkende maatregelen in EG-verband, anderzijds zal het aantal bedrijfsopvolgers mogelijk toenemen in verband met de slechte werkgelegenheidssituatie buiten de landbouw. Gelet op de huidige situatie in de landbouw binnen de EG zal de totale produktie-omvang de eerstkomende jaren nauwelijks toenemen.

Uitgaande van een gestabiliseerde produktie-omvang van 19763 sbe (1985) kan de gemiddelde produktie-omvang op de (91) bedrijven in 1995 toenemen van 169 sbe (1985) tot 217 sbe.

De totale oppervlakte cultuurgrond in Nijeveen zal enigszins afnemen onder meer ten gevolge van een uitbreiding van de kern Nijeveen. De gemiddelde bedrijfsoppervlakte zal desalniettemin toenemen; de afname van de oppervlakte cultuurgrond zal relatief minder zijn dan de afname van het aantal bedrijven. Hierbij is geen rekening gehouden met de indicatieve aanduidingen voor uitbreidingen van woon- en industriegebieden ten noorden van Meppel, zoals die in het streekplan zijn aangegeven.

Als de ontwikkelingen op gelijke wijze voortgaan als de afgelopen jaren kan eveneens verwacht worden dat het aantal arbeidskrachten zal dalen, maar de produktie per persoon zal toenemen. Of dit evenwel gelijke tred zal houden met de sectoren buiten de landbouw is de vraag; het aantal sbe dat per mankracht noodzakelijk is om een redelijk inkomen te krijgen zal immers ook ieder jaar toenemen.

3.4. Landschap en natuur

3.4.1. Algemeen

Landschap en natuur worden voor een belangrijk deel beïnvloed door de abiotische factoren in een gebied, zoals die in paragraaf 3.2. zijn beschreven. De factoren klimaat, bodem, water en reliëf hebben in het verleden door onderlinge beïnvloeding de geomorfologische opbouw van een gebied bepaald.

Landschap en natuur zijn nauw met elkaar verweven. De verschillende biologische processen die in een gebied plaatsvinden, worden bepaald door de abiotische factoren. Omgekeerd wordt bijvoorbeeld de bodemvorming mede beïnvloed door de aanwezige vegetatie. De mens heeft ook een belangrijke invloed op het functioneren van landschap en natuur. Door verschillende ingrepen is het landschap aangepast aan de mens. Een groot deel van de gronden in Nederland is in gebruik genomen als cultuurgrond. Ook de verstedelijking heeft het landschap op veel plaatsen sterk veranderd. Daarnaast heeft de mens direct en indirect een duidelijke invloed op de natuur. Al deze processen veroorzaken zichtbare veranderingen in een gebied. Het beeld van een gebied, het landschap, is voor de mens - bewust of onbewust - erg belangrijk. Al zijn activiteiten als werken, wonen en recreëren vinden in het landschap plaats; het is zijn leefomgeving. In de volgende paragrafen worden het landschap (§ 3.4.2.) en de natuur (§ 3.4.3.) in het plangebied beschreven.

3.4.2. Landschap

Zoals in paragraaf 3.2.1. al is gesteld, maakt het gebied rond Nijeveen deel uit van de laagveengebieden van Overijssel. Op de fysisch-geografische kaart van het gebied (afbeelding 4) is af te lezen, dat hier zowel dekzandvlakten (op enkele plaatsen met een veendek van 10-40 cm) als ontgonnen veenvlakten voorkomen. Plaatselijk komt nog maar weinig veen voor, omdat het afgestoken is. De lintvormige bebouwing van Nijeveen-Kolderveen ligt op een dekzandwelling (deels met veendek). Ten zuiden van dit bebouwingslint komt een laagte voor met beekafzettingen, die vermoedelijk duidt op een voormalig stroomdal. In het meest noordoostelijk deel van het plangebied (tussen de spoorlijn en de Rijksweg) vormt een dekzandglooiing de over-

gang van het laagveengebied naar de stuwwal bij Havelte.

Het gebied rond Nijeveen wordt gekarakteriseerd als een "slagenlandschap". Het is een oud landschap; het ontstaan dateert van de 12e eeuw. Langs de midden- en benedenlopen van beken werden brede zones van lage, met veen bedekte zandgronden ontgonnen. Deze ontginning vond plaats in lange, smalle, evenwijdige stroken; de zogeheten "opstreckende hoeven". De boerderijen werden op enige afstand van de beek gebouwd, langs een weg evenwijdig aan de beek. Binnen elke hoevestrook kwamen akker, weide en hooiland voor. In Nijeveen zijn de boerderijen gebouwd op de dekzandwieling ten noorden van het beekdal van het Oude Diep. Door de parallellopende strokenverkaveling heeft het landschapsbeeld een regelmatig en sterk gericht karakter. Het karakter van het slagenlandschap wordt grotendeels ontleend aan het relatief dichte waterlopenstelsel, met de vele, parallellopende sloten.

In het ontwerp-streekplan Drenthe wordt het landschap Nijeveen gewaardeerd als redelijk gaaf "wegdorpenlandschap van de laagveenontginningen". Het karakter van het landschap wordt versterkt door de elzen en eikensingels langs de kavels. Ook de griften, die voor de turfafvoer werden gegraven en nu dienst doen als waterlossing, hebben dezelfde gerichtheid. Dwars op deze richting is evenwijdig aan het bebouwingslint Nijeveen-Kolderveen een tweede rij boerderijen gesticht; de Bovenboer.

In het kader van de in 1971 afgesloten ruilverkaveling Nijeveen werden de lange, smalle percelen samengevoegd tot doelmatiger kavels, met behoud van de karakteristieke gerichtheid van het slagenlandschap.

Het verschil tussen een wel en een niet verkaveld deel van het laagveenontginningsgebied tussen Nijeveen en Steenwijk is te zien op afbeelding 4. Tot voor de ruilverkaveling in Nijeveen was het landschap aan beide zijden van de Drents-Overijsselse grens ongeveer gelijk; drassig grasland met veel slootjes en verspreid liggende elzensingels. Na de uitvoering van de ruilverkaveling, zijn grote verschillen waarneembaar tussen het Drentse en het Overijsselse deel van het gebied. Veel slootjes en elzensingels zijn bij de ruilverkaveling verdwenen. Wel zijn daarvoor in de plaats enkele plantstroken langs de wegen en rondom de nieuwe boerderijen toegevoegd. Tevens is langs een aantal perceelsgrenzen beplanting aangebracht om de oorspronkelijke gerichtheid van het landschap te benadrukken. Op enkele plaatsen wordt het open landschap doorbroken door de aanwezigheid van min of meer begroeide moerasjes en kleine bossen. Als karakteristiek landschappelijk element dient ook de oude beukenlaan bij de Nederlands Hervormde kerk van Kolderveen genoemd te worden. Aan de Bramenweg, de Matenweg en de Gedeputeerde Dekkerweg werden in verband met de verplaatsing van bedrijven uit de dorpskern ± 20 nieuwe boerderijen gebouwd. Hoewel hier niet van een "bebouwingslint" gesproken kan worden, lopen de wegen waarlangs de boerderijen liggen wel evenwijdig aan de oude bebouwingslinten.

3.4.3. Natuur

a. Vegetatie en flora

Zuidwest-Drenthe behoort plantengeografisch gezien tot het Drents district, het meest zuidwestelijk deel - met name de gemeente Nijeveen - wordt tot het Hafdistrict gerekend. Het grootste deel van het gebied rond Nijeveen bestaat uit open graslandgebied met een vrij hoge waterstand en sloten die vrijwel het hele jaar met water gevuld zijn. Een groot deel van de natuur-

waarden in het buitengebied van Nijeveen hangt samen met het relatief dichte waterlopenstelsel en de relatief hoge grondwaterstand. In het Waterkwaliteitsplan Drenthe wordt aan het oppervlaktewater in de gemeente de specifieke natuurfunctie "midden niveau" toegekend. Daarbij wordt gesteld dat het gewenst is "dat vanuit de ruimtelijke ordening met deze functies rekening wordt gehouden". Bovendien worden in het ontwerp-streekplan Drenthe delen van het buitengebied aangemerkt als "vochtige graslanden met botanisch goed ontwikkelde sloten en belangrijk voor weidevogels". De vegetatie wordt hier vooral bepaald door het agrarische gebruik van de grond. Min of meer natuurlijke vegetatietypen worden in kleinere landschapselementen (sloten, greppels, houtwallen) aangetroffen.

In en langs sloten komen soortenrijke water- en oeervegetaties voor, zoals waterlelie, gele plomp, fonteinkruiden, waterviolier, waterscheerling, een aantal grote zeggen, schildereprijs, moerasandoorn, leverkruid, wilde bertram, poelruit, en gevleugeld hertshoorn.

Bij de ruilverkaveling zijn bij Nijeveen enkele stukjes moeras gespaard. Het betreft voedselrijke plasjes, die grotendeels dichtgegroeid zijn. Voorkomende soorten zijn: lisdodde, knikkend tandzaad, pitrus, liesgras, geknikte vossestaart en blaaszegge. Op sommige plaatsen groeien langs de rand van de moerasjes wilgen en elzen. Verder komen in het gebied 3 zandwinplasjes voor, die een goed ontwikkelde water- en oeervegetatie hebben. In het water groeien soorten als waterlelie en watergentiaan. Langs de oever staan soorten uit het moerasspirea-verbond en veel riet en lisdodde. Aan de Bramenweg ligt het Kuyerbosch, een CRM-reservaat. Het is een elzenbroekbos met ruigtekruiden. Het elzenbroekbos is het bostype dat het meest voorkomt in het Hafdistrict. Langs de 2e Nijeveense Kerkweg komt een eikenbosje met elzen en ruigtekruiden voor.

b. Fauna

Over het algemeen is er een sterke samenhang tussen de dierenwereld en de vegetatie in een gebied. De vegetatie levert voedsel, nestmateriaal, en dekking voor de dieren. Veel diersoorten zijn gebonden aan bepaalde plantensoorten of vegetaties. Het is vrijwel onmogelijk om alle dieren in hun onderlinge samenhang en in samenhang met de vegetatie te onderzoeken. Vogels blijken goed bruikbaar te zijn als indicatoren voor het geheel van milieu-omstandigheden in een gebied. Als alleen het vogelbestand geïnventariseerd wordt, is het beeld uiteraard niet volledig; andere diergroepen kunnen een van de vogels afwijkend beeld vertonen. Voor het gebied rond Nijeveen zijn echter alleen gegevens over vogelbevolking beschikbaar, zodat hier volstaan wordt met een beschrijving van de vogelstand.

In de stroomdalen en laagveenontginningen (zoals bij Nijeveen) zijn de open gebieden vooral van belang voor weidevogels. Langs slootkanten, in petgaten en oude beeklopen worden ook water- en moerasvogels aangetroffen. Door landbouwkundige ontwikkelingen is de stand van weidevogels en van water- en moerasvogels sterk gewijzigd. Een bedreiging voor veel weidevogels wordt gevormd door het steeds vroeger maaien van de graslanden ten gevolge van de overschakeling van hooiwinning op kuilvoerwinning, gecombineerd met een hogere mestgift en een diepere ontwatering.

Een klein deel van het buitengebied van Nijeveen is van belang als weidevogelgebied. Dit betreft met name de vochtige graslanden die grenzen aan het laagveenontginningsgebied in de gemeente Brederwiede. Dit gebied is een belangrijke kern van een weidevogelgebied met relatief veel kritische soorten en hoge dichtheden. Hoewel het plangebied niet van grote betekenis

is voor de vogelbevolking, zal de nabijheid van deze kern wel invloed hebben op het vogelbestand in Nijeveen.

3.5. Overige functies

3.5.1. Niet agrarische bebouwing

Burgerwoningen

In het plangebied komen ongeveer 190 burgerwoningen voor; deze liggen met name in de lintbebouwing van Nijeveen, Kolderveen en de Nijeveense en Kolderveense Bovenboeren. Het merendeel van deze woningen had oorspronkelijk een duidelijke relatie met het landelijke gebied, bijvoorbeeld als bedrijfswoning. Door de afname van het aantal agrarische bedrijven hebben de bedrijfswoningen hun primaire functie verloren. De meeste zijn echter niet afgebroken; deels bleven ze na de bedrijfsbeëindiging bewoond door de ondernemer, deels kwamen deze panden vrij voor bewoning door anderen.

Ten behoeve van dit bestemmingsplan heeft - mede in verband met de provinciale richtlijnen met betrekking tot het wonen in het buitengebied - een nadere inventarisatie plaatsgevonden naar de uiterlijke verschijningsvorm van de woningen. Daartoe is met een medewerker van het Drentse Welstandstoezicht het woningbestand gewaardeerd op de mate van karakteristiek zijn voor het betrokken gebied. Enige belangwekkende uitkomsten van het onderzoek zijn in tabel 10 weergegeven. Door de ligging van Nijeveen in het overgangsgebied van de laagvenen naar de zandgronden, zijn in de bouwtypen van de boerderijen een tweetal invloeden zichtbaar, namelijk de IJsselinloed en de Drentse invloed.

Bedrijven

Naast de in paragraaf 3.3. genoemde agrarische bedrijven komt in het plangebied nog een aantal niet-agrarische bedrijven en agrarische hulpbedrijven voor. De niet-agrarische bedrijven hebben geen duidelijke relatie met het landelijk gebied. Ze zijn veelal gevestigd in voormalige agrarische bedrijfsgebouwen. In het buitengebied van Nijeveen komen 3 garagebedrijven, 1 autosloop- en reparatiebedrijf, 1 bedrijf dat betonmachines produceert, 2 aannemersbedrijven, 1 dakdekkersbedrijf en 2 rietdekkersbedrijven voor. Verder hebben 2 woningen een bedrijfsactiviteit als nevenfunctie; er is een depot voor voeders, tuinzaden en meststoffen. Als agrarische hulpbedrijven kunnen 3 loonbedrijven en de coöperatieve zuivelfabriek "de Venen" genoemd worden.

Overige bebouwing

In het plangebied liggen een restaurant (aan de Dorpsstraat, nabij Rijksweg 32) en 3 winkels, waarvan 2 als nevenfunctie bij een woning. Verder is er zowel in Nijeveen als in Kolderveen een kerk met begraafplaats, kerkzalen en consistorie. Verspreid in het gebied komen kleine trafo's en schakelkasten voor. Daarnaast staat ook bebouwing op twee lokaties van de Nederlandse Aardolie Maatschappij. Aan de Schuurmansweg ligt een loods die dient als opslagruimte voor gemeentewerken.

Tenslotte dient ook het gemaal genoemd te worden; dit ligt aan de Kolderveense Westergrift in het noordwestelijk deel van het plangebied.

3.5.2. Recreatie

In de voornamelijk agrarische gemeente Nijeveen neemt de recreatie een bescheiden plaats in. De recreatieve voorzieningen zijn geconcentreerd bij de kern Nijeveen; aan de Schuurmansweg (ten noorden van het dorp) liggen sportvelden, een camping, het zwembad, een fietscrossbaan en de ijsbaan. Er zijn 3 (kleine) volkstuincomplexen in de gemeente, waarvan 1 binnen het plangebied.

Nijeveen maakt deel uit van het recreatieschap Zuidwest-Drenthe. In het Basisrecreatieplan voor Zuidwest-Drenthe, dat in 1974 is vastgesteld door de recreatieraad, is Nijeveen bij de zoneringsingedeeld bij de gebieden die nauwelijks of in zeer beperkte mate voor de recreatie van betekenis zijn. In de actualisering van het Basisrecreatieplan (1985) worden voor Nijeveen geen belangrijke beleidsmaatregelen voorgesteld.

3.5.3. Verkeersdoeleinden

Wegen

De wegen in het plangebied hebben in hoofdzaak een lokale functie. Alleen de S10 is van belang voor het doorgaande verkeer (Meppel-Zwartsluis). Alle wegen in het plangebied zijn verhard. Rijksweg 32 (Meppel-Leeuwarden) ligt juist ten oosten van het plangebied. Deze weg is recent uitgebouwd tot autosnelweg met tweemaal twee rijstroken.

Spoor- en waterwegen

De spoorlijn Zwolle-Leeuwarden loopt, parallel aan Rijksweg 32, door het plangebied. Het betreft een dubbelspoortraject met bovenleiding. Er is geen station in Nijeveen. In het plangebied komen geen belangrijke waterwegen voor. In het zuidoosten van het plangebied vormt de Drentsche Hoofdvaart een deel van de gemeentegrens met Meppel.

3.5.4. Energie- en communicatievoorzieningen

Hieronder worden verstaan de verschillende soorten onder- en bovengrondse energie- en transportleidingen, zoals aardgastransportleidingen, hoogspanningsleidingen en straalverbindingstrajecten ten behoeve van de telecommunicatie. Voor deze leidingen gelden in het algemeen verschillende beperkende bepalingen.

Tussen Rijksweg 32 en de spoorlijn Meppel-Leeuwarden loopt een 110 KV-hoogspanningsleiding (zie afbeelding 5). In de noordoostelijk punt van het plangebied, onder aan de Havelterberg, buigt deze leiding af naar het noordwesten. Ter weerszijden van deze leiding dient een bebouwingsvrije strook ter breedte van ten minste 23 meter aangehouden te worden. De in acht te nemen afstand hangt samen met de wijze van uitvoering van de leiding. Met name de afmeting van de masten en de zwaarte van de leiding zijn daarbij bepalend. Ontheffing van deze afstand c.q. het bouwen binnen die afstand kan in overleg met de leidingbeheerder worden verkregen.

Door het plangebied lopen verschillende aardgastransportleidingen. Tevens komen twee gaswinlokaties voor, waar een of meer putten geboord zijn. Eén lokatie ligt aan de Schuurmans-

weg en één aan de Gedeputeerde Dekkerweg. De Nederlandse Aardolie Maatschappij heeft haar voornemen kenbaar gemaakt om een aantal lokaties in de gasvelden De Wijk en Wanneperveen uit te breiden en een aantal gastransportleidingen aan te brengen. De (nog aan te leggen) leidingen en lokaties in het plangebied zijn weergegeven op afbeelding 5.

Ter weerszijde van aardgastransportleidingen geldt een bebouwingsvrije zone die, afhankelijk van de capaciteit van de leiding en van de aard van de bovengrondse functie, varieert. Binnen deze strook moeten bovendien allerlei handelingen achterwege blijven, die een veilig gastransport in gevaar kunnen brengen. Hierbij kan gedacht worden aan:

- *het indrijven van voorwerpen in de grond;*
- *het uitvoeren van graafwerkzaamheden;*
- *het wijzigen van het maaiveldniveau;*
- *het aanbrengen van gesloten opervlakteverhardingen.*

Eén en ander is privaatrechtelijk geregeld. Niettemin zal bij de regeling van de bebouwingsgrenzen hieraan aandacht worden geschonken. Over het grondgebied van de gemeente Nijeveen loopt tevens een militair- en een PTT-straalpad (zie afbeelding 5). Van belang voor het bestemmingsplan is de voor een dergelijk traject in acht te nemen obstakelvrije hoogte. Deze is - in relatie tot de toelaatbaar te achten bebouwingshoogten - zodanig dat geen nadere regeling noodzakelijk is.

3.5.5. Waterwinning

Ten behoeve van de waterwinning liggen in de gemeente Havelte 2 pompstations, die samen de winning "Havelte" en Havelterberg" vormen. De winning voorziet de gemeente Havelte, Meppe, Nijeveen, Steenwijk, Vledder en IJsselham volledig en enkele aanliggende gemeenten deels van drinkwater. De grondwaterwinningen worden geëxploiteerd door de Waterleidingmaatschappij Overijssel (WMO). Per jaar wordt circa 5,3 miljoen m³ grondwater gewonnen; een uitbreiding tot 7 miljoen m³ per jaar is gepland.

Om de kwaliteit van het gewonnen water veilig te stellen, worden in het gebied dat rond de winning is gelegen beperkingen opgelegd aan handelingen die een bedreiging kunnen vormen voor de kwaliteit van het opgepompte water. Voor dit plangebied betreft het beschermingszones rond het waterwingebied "Havelterberg". Op grond van de Verordening Bodem- en Grondwaterbescherming Drenthe 1989 (vastgesteld d.d. 14-12-1988) worden rond de winning twee beschermingszones onderscheiden. Binnen "grondwaterbeschermingsgebied I", dat in de directe invloedssfeer van de grondwateronttrekking ligt, gelden strengere beperkingen dan binnen "grondwaterbeschermingsgebied II". Het grondwaterbeschermingsgebied I omvat de zone vanaf de grens van het waterwingebied tot aan de 10-jaarsgrens. Het "grondwaterbeschermingsgebied II" ligt hydrologisch gezien op zodanige afstand van de winning dat een bodemverontreiniging pas op langere termijn een bedreiging kan vormen voor de drinkwatervoorziening. Niettemin dienen hier verontreinigingen zoveel mogelijk te worden voorkomen. Binnen het plangebied ligt zowel een gedeelte van het "grondwaterbeschermingsgebied I" als van het "beschermingsgebied II". Het betreft een gebied dat overwegend gelegen is ten noorden van de Dillenweg in het oostelijk deel van de gemeente (zie afbeelding 5).

Daarnaast is een groot gebied, voornamelijk gelegen in het noordwestelijk deel van de gemeente Nijeveen, in het Grondwaterplan Drenthe, vastgesteld in 1986 door provinciale staten,

aangewezen als mogelijk toekomstig grondwaterwingebied (zie afbeelding 5). Het Grondwaterplan Drenthe heeft als uitgangspunt dat mogelijk toekomstige wingebieden hun geschiktheid behouden.

Bij de ruimtelijke ontwikkeling van dit gebied - voor zover dit verder gaat dan in dit bestemmingsplan is voorzien - zal het beleid van de gemeente er mede op gericht zijn om het gebied de geschiktheid voor grondwaterwinning te laten behouden.

3.6. Milieuwetgeving

Naast de wetgeving - vigerend dan wel in voorbereiding - als genoemd onder paragraaf 3.3.4. spelen nog twee wetten met betrekking tot het milieu een belangrijke rol, te weten:

- *de Wet geluidhinder (Wgh)*;
- *de Hinderwet*.

3.6.1. De Wet geluidhinder

De Wgh beoogt een samenhangend stelsel te bieden ter beperking en ter voorkoming van geluidhinder door maximaal toelaatbare geluidsniveaus vast te stellen. De wet kent een groot aantal regelingen en bepalingen, die zijn neergelegd in 18 hoofdstukken. Voor de planologische regeling dient met name aandacht besteed te worden aan: hoofdstuk V "zones rond industrieterreinen", hoofdstuk VI "zones langs wegen" en hoofdstuk VII "zones langs spoor-, tram- en metrowegen".

a. Hoofdstuk V: "zones rond industrieterreinen"

In hoofdstuk IV wordt in de algemene bepalingen het zogenaamde "Inrichtingenbesluit" genoemd. Dit "Besluit categorie A-inrichtingen" omvat een lijst van bedrijven (inrichtingen), die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken en waarop hoofdstuk V betrekking heeft. In laatstgenoemd hoofdstuk is bepaald dat bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan, waarin de mogelijkheid tot vestiging van, c.q. ontwikkeling tot A-inrichting niet nadrukkelijk is uitgesloten, een zonering dient te worden vastgesteld.

Binnen het plangebied komen geen categorie A-inrichtingen voor. Met uitzondering van de zuivelfabriek hebben de voorkomende bedrijven ook niet de fysieke ruimte om tot een zodanige inrichting uit te groeien. Het ligt dus voor de hand, zoals dat reeds is gebeurd voor de zuivelfabriek, de vestiging van categorie A-inrichtingen ook in het onderhavige plan uit te sluiten, zodat daaraan geen nader onderzoek behoeft te worden gewijd.

Buiten het plangebied - in de gemeenten Staphorst en Meppel - bevinden zich enkele bedrijven die als categorie A-inrichting "bestaande situatie" kunnen worden aangemerkt.

Omdat de geluidsbelasting vanwege deze bedrijven de gemeentegrens (en ook de provinciale grens) overschrijdt, dient de Minister van VROM de zone vast te stellen waarbuiten de geluidsbelasting vanwege die bedrijven niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). De (ontwerp-)zone is aangegeven op afbeelding 6.

b. Hoofdstuk VI: "zones langs wegen"

In dit hoofdstuk wordt de omvang van de geluidszone, waarbinnen een bepaald geluidsniveau

aan de gevel van een woning of andere geluidsgevoelige bestemming niet mag worden overschreden, aangegeven. Daarnaast worden maatregelen met betrekking tot "nieuwe situaties" en "bestaande situaties" in de zones besproken. Voorts is de voorkeurswaarde van het geluidsniveau bepaald, welke ondermeer afhankelijk is van het aantal rijstroken dat de weg telt, of het bestaande, in aanleg of geprojecteerde wegen dan wel woningen betreft en of de weg in binnen¹⁾ - of buitenstedelijk gebied is gelegen.

Voor nieuwe situaties in buitenstedelijk gebied (>70 km per uur) geldt een voorkeursgrenswaarde van $50+3$ dB(A)²⁾ en kan er ontheffing worden verleend tot een waarde van $65+3$ dB(A). Voor bestaande situaties (in geval van aanwezige weg en aanwezige woning) geldt een voorkeursgrenswaarde van $(60+3)$ dB(A) waarbij ontheffing kan worden verleend tot een waarde van $70+3$ dB(A).

De Wgh bepaalt verder, dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek ingesteld dient te worden naar de geluidsbelasting op woningen binnen een zone, alsmede naar de doeltreffendheid van de in aanmerking komende maatregelen om zonodig te voorkomen dat de toegestane waarden worden overschreden. Een akoestisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht, wanneer de etmaalintensiteit van de weg minder bedraagt dan 2450 motorvoertuigen per etmaal (mvt/etmaal).

De bepalingen van de Wgh hebben voor het voorliggende plan de volgende consequenties. Met uitzondering van de Rijksweg 32, S10, T17, en de Meppelerweg komen binnen of direct grenzend aan het plangebied geen wegen voor met een intensiteit van meer dan 2450 mvt/etmaal. Bij de berekening is uitgegaan van de maximale etmaalintensiteit binnen nu en 10 jaar; in dit geval is dat de (geprognostiseerde) etmaalintensiteit in 2000. Bij Rijksweg 32 is uitgegaan van een aangelegde en in gebruik genomen autosnelweg met 2 rijbanen in 1997.

In tabel 11 zijn de (geprognostiseerde) etmaalintensiteiten weergegeven.

De raad heeft d.d. 28-03-1985 ten aanzien van de overige wegen verklaard dat hij verwacht dat bedoelde wegen ook in de toekomst een intensiteit van minder dan 2450 mvt/etmaal zullen hebben en derhalve niet voor zonering in aanmerking komen. De S10, T17 en de Meppelerweg hebben voor "nieuwe situaties" een zone van 250 meter ter weerszijden van de weg waarin onderzoek dient te worden verricht. Voor Rijksweg 32 geldt een zone van 400 meter ter weerszijden van de weg (zie afbeelding 6).

In het kader van de voorbereidingen van het voorliggende bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek verricht op de wegen met een etmaalintensiteit hoger dan 2450 mvt/etmaal. Door middel van berekeningen is de ligging bepaald van de $50+3$, $60+3$, $65+3$ en $70+3$ dB(A)-contour langs deze wegen. Daarbij is ook de $55+3$ dB(A)-contour berekend: de voorkeursgrenswaarde in geval van een aanwezige weg en een woning in aanbouw. Voor zowel de dag- als de nachtperiode zijn de dB(A)-contouren berekend; de nachtperiode blijkt maatgevend te zijn. In bijlage 1 is de computeruitvoer voor het maatgevende uur (nacht) in 2000 voor de betreffende wegen opgenomen.

In tabel 12 zijn de dB(A)-contouren weergegeven, (afstanden in meters van de dB(A)-contour

1) Binnenstedelijk gebied = bebouwde kom c.q. 50 km/uur-zone.

2) Deze schrijfwijze is als volgt tot stand gekomen: de wettelijke norm is 50 dB(A); aangezien er vanuit gegaan wordt dat in de komende tijd de motorvoertuigen 3 dB(A) stiller worden, worden hierop voortuitlopend de normen met 3 dB(A) verhoogd (ex artikel 103 Wgh).

tot de as van de weg), waarbinnen in bepaalde situaties geen woningen gebouwd mogen worden c.q. aanwezig mogen zijn.

c. Hoofdstuk VII: "zones langs spoor-, tram- en metrowegen"

Met betrekking tot de spoorwegen in het plangebied kan in relatie met de Wgh het volgende worden gesteld. De regelingen in hoofdstuk VII zijn analoog aan die van hoofdstuk VI "zones langs wegen". Deze regels houden in, het stellen van grenswaarden en plafondwaarden voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een spoorweg. De ligging van de zonegrenzen is afhankelijk van de geluidsproductie van de betreffende spoorweg.

Indien geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone liggen of gepland worden, moet een akoestisch onderzoek worden ingesteld, waarbij de berekende of gemeten geluidsbelasting van die bestemmingen aan de in het besluit opgenomen grenswaarden getoetst worden.

Van de regeling zijn uitgezonderd de "bestaande situaties", dat wil zeggen situaties waarin de spoorweg aanwezig is, terwijl binnen de zone van die spoorweg de woningen (of andere geluidsgevoelige bestemmingen) aanwezig zijn.

Voor de spoorlijn Meppel-Leeuwarden is op de bij hoofdstuk VII behorende kaart een zone met een breedte van 200 meter aangegeven. Daar het een bestaande spoorlijn betreft, zijn de aanwezige woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van 200 meter uitgezonderd van de regelingen uit hoofdstuk VII.

Ten behoeve van eventueel nieuw te realiseren geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone heeft een akoestisch onderzoek plaats gevonden ter bepaling van de 60 dB(A)-contour. Immers door gebruik te maken van een vrijstellings- of wijzigingsbevoegdheid kunnen, hoewel dit meer uitzondering dan regel zal zijn, nieuwe woningen opgericht worden. De 60 dB(A)-contour ligt op 67 meter uit de buitenste spoorstaat. De berekening is opgenomen in bijlage 1.

3.6.2. De Hinderwet

De Hinderwet heeft tot doel overlast als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten te voorkomen. Inrichtingen dienen hiertoe een hinderwetvergunning te bezitten. Een dergelijke vergunning wordt pas verstrekt, wanneer aan bepaalde voorwaarden met betrekking tot de mogelijke hinder is voldaan. In de Nijeveense situatie is de Hinderwet vooral van belang voor agrarische bedrijven met intensieve veehouderij, die in de directe nabijheid van een concentratie woningen, dag- of verblijfsrecreatieve objecten of natuurgebieden zijn gelegen.

Met name bij intensieve veehouderijbedrijven in de bebouwingslinten kunnen zich problemen voordoen. Voor deze bedrijven bestaat de mogelijkheid, dat wanneer niet aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, geen hinderwetvergunning wordt afgegeven. Door de industrie is inmiddels echter op dit probleem ingesprongen.

De nieuwste ontwikkeling op het gebied van de stankreductie is het zogeheten "biobed". Hierin vindt afbraak van stankstoffen plaats door middel van microbiologische omzettingen. Dit systeem wordt al met succes op een bedrijf in Kolderveen toegepast. In de toekomst zullen deze of andere systemen van stankreductie er zeker toe bijdragen dat intensieve veehouderijbedrijven zonder al te grote problemen in de nabijheid van woonbebouwing gevestigd kunnen blij-

ven en/of worden.

Bij toetsing van een aanvraag om een vergunning voor een intensief veehouderijbedrijf, wordt de in afbeelding 7 gegeven grafiek als (bindende) richtlijn gehanteerd. In deze grafiek wordt de benodigde afstand van (de uitbreiding van) een bedrijf gegeven bij verschillende soorten omgeving (categorieën I t/m IV) en aantallen mestvarkeneenheden. De in grafiek gegeven maximale aantallen mestvarkeneenheden kunnen - bij gelijkblijvende afstand - worden verhoogd als er stankverminderende maatregelen worden getroffen. De ontwikkelingen hierin gaan zeer snel; luchtwassers worden bijvoorbeeld al toegepast. In de toekomst zullen verschillende systemen van stankreductie ertoe bij kunnen dragen dat intensieve veehouderijbedrijven zonder al te veel problemen in de nabijheid van hindergevoelige objecten gevestigd kunnen worden.

Sinds de wijziging van de Hinderwet (1-11-1981) dient overigens niet alleen met het bedrijf van de aanvrager rekening te worden gehouden, maar ook met eventueel in de naaste omgeving gelegen bedrijven. Dit om hinder door stankcumulatie te voorkomen. Voorts dient bij de toetsing van een aanvraag rekening gehouden te worden met de inpasbaarheid van het bedrijf in het omringende milieu (ecologische, natuurlijke, landschappelijke en recreatieve aspecten), met de toekomstige ontwikkelingen rond de vestigingsplaats en met de indirecte gevolgen.

In het voorgaande is gesteld, dat bij de vergunningverlening ondermeer rekening moet worden gehouden met de ecologische effecten van (intensieve) veehouderijbedrijven op hun omgeving. Dienaangaande is in het kader van de Hinderwet de richtlijn "Ammoniak en Veehouderij"¹⁾ uitgegeven. Deze richtlijn heeft voornamelijk betrekking op voor verzuring gevoelige gebieden, waaronder worden verstaan:

"Het geheel of deel van bos, natuurterrein of landschapselement met natuurlijke waarden²⁾ voor zover dit geen landbouwgrond is, gelegen is op bepaalde gronden³⁾ en tevens voldoet aan één of meer van de navolgende voorwaarden:

- *op grond van de Natuurschoonwet is aangewezen als landgoed;*
- *op grond van de Natuurbeschermingswet is aangewezen als beschermd (staats) monument;*
- *eigendom is van de rijksoverheid of een particuliere terreinbeherende natuurbeschermingsorganisatie;*
- *is aangewezen als nationaal park of als nationaal park in oprichting;*
- *in het bestemmingsplan is opgenomen als bos, natuurterrein of landschapselement met natuurlijke waarden dan wel op andere wijze is bestemd tot natuurterrein;*
- *een houtopstand in de zin van Boswet is en waarvoor een verplichting tot herinplant geldt."*

De kanttekening, die bij deze richtlijn is geplaatst, vermeldt dat terreinen met een geringe omvang niet in de beoordeling behoeven te worden betrokken. Voor wat betreft kleinere objecten (1 à 2 hectare) dient - afhankelijk van de situatie nader te worden afgewogen of bescherming

¹⁾ Ministerie van Landbouw en Visserij en Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, februari 1987.

²⁾ Zoals bosstrook, houtwal, poel.

³⁾ Podzolgrond, enkeerdgrond, kalkloze zandgrond, zandbrikgrond, moerige grond (uitgezonderd moerige grond gelegen op of onder zavel of klei), of een associatie waarin één of meer van deze gronden voorkomen.

via de Hinderwet gewenst is.

Genoemde richtlijn is van toepassing op hinderwetplichtige veehouderijbedrijven, die binnen een afstand van 500 meter van een voor verzuring gevoelig gebied zijn gelegen. De binnen de gemeente voorkomende natuurgebieden en houtsingels beantwoorden niet aan de hiervoor genoemde voorwaarden. Ook binnen een zone van 500 meter in de aangrenzende gemeenten bevinden zich, afgezien van het bos bij de Havelterberg, geen elementen die als voor verzuring gevoelig gebied kunnen worden aangemerkt. Overigens heeft de regering het voornemen om de vergunningprocedure te vereenvoudigen door de verplichting van een hinderwetvergunning voor circa 300.000 inrichtingen in de loop van de komende jaren te laten vervallen. Op grond van artikel 2a van de Hinderwet zullen circa 20 Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) opgesteld worden, die standaardvoorschriften geven om gevaar, schade en hinder door inrichtingen te voorkomen.

Op dit moment hebben deze inrichtingen, waaronder melkveehouderijen, akkerbouw- en tuinbouwbedrijven, nog een hinderwetvergunning nodig. Na het inwerking treden van de AMvB's vervalt deze vergunningsplicht, waarbij de inrichtingen moeten voldoen aan de in de AMvB's gestelde eisen. De ondernemer kan dan volstaan met een eenvoudige melding van zijn voornemen om een bedrijf op te richten en/of de werkzaamheden te wijzigen.

De uitvoeringsbesluiten van de Wet Bodembescherming en de meststoffenwet zijn bepalend voor de mate waarin en wanneer de mest mag worden uitgereden. Het verbod om mest uit te rijden gedurende een bepaalde periode en onder een bepaalde omstandigheden (Besluit gebruik dierlijke meststoffen) maakt het voor veehouderijbedrijven veelal noodzakelijk aanvullende mestopslag te creëren. Op basis van de Hinderwet moet voor mestopslag een vergunning worden aangevraagd. Met de procedure voor het verkrijgen van een hinderwetvergunning is tijd gemoeid, waardoor de bouw van een mestopslagplaats kan worden vertraagd. Vanwege de beperkingen voor het uitrijden van dierlijke mest moet een dergelijke vertraging ongewenst worden genoemd. Om totstandkoming van een mestbassin te bespoedigen zijn er regels¹⁾ gegeven waarmee de vergunningsplicht wordt vervangen door een meldingsplicht. Om gebruik te maken van deze meldingsplicht dient te worden voldaan aan een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden hebben betrekking op de omvang van de opslag en de situering van deze opslag ten opzichte van woningen, recreatie en de afstand tot voor verzuring gevoelige gebieden. Kan aan deze voorwaarden niet worden voldaan dan blijft de vergunningsplicht van kracht.

Naast de hiervoor genoemde "stroomlijning" in het kader van de Hinderwet kan ook de Ontgrondingenwet en de provinciale ontgrondingenverordening een rol spelen in de toelaatbaarheid van ondermeer ingegraven (folie-)bassins. Dienaangaande is d.d. 28-07-1987 een circulaire uitgegeven door het Ministerie van Landbouw en Visserij. In deze circulaire zijn tevens aanbevelingen gedaan voor een planologische regeling van mestopslagen. Planologische aanbevelingen met betrekking tot de bouw van mestopslagplaatsen in de provincie Drenthe zijn gedaan in een notitie van Gedeputeerde Staten d.d. 21-06-1987. In deze notitie zijn drie typen van mestopslag onderscheiden, te weten:

- a. *mestopslag op bedrijfsniveau. Individuele veehouderijbedrijven (mestproducerende bedrijven) en akkerbouwbedrijven (mestbehoefte bedrijven);*

¹⁾ (ontwerp-)Besluit Mestbassins Hinderwet.

- b. mestopslag voor verschillende bedrijven, gezamenlijk op lokale schaal. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt tussen opslagplaatsen die geëxploiteerd worden door loonwerkbedrijven en collectieve opslagplaatsen voor enkele bedrijven (circa 5) gezamenlijk;*
- c. grootschalige mestopslag op regionaal dan wel provinciaal niveau.*

Voorts wordt vastgesteld, teneinde verspreiding van bebouwing in het buitengebied te voorkomen, dat concentratie van bebouwing op het bouwperceel het uitgangspunt is. Dit geldt in principe ook bij collectieve opslag. Evenwel kunnen er ruimtelijke, milieuhygiënische en/of bedrijfstechnische overwegingen zijn om van dit uitgangspunt af te wijken. Gedeputeerde Staten doen aanbeveling om de planologische procedures, die gevolgd moeten worden om de noodzakelijke bouwwerken te realiseren zo kort en eenvoudig mogelijk te houden. Doel daarbij is: de uitvoering van de mestwetgeving snel in te passen in de bedrijfsvoering.

In de genoemde notitie wordt onderscheid gemaakt naar mestopslag op het agrarisch bouwperceel en opslag buiten het agrarisch bouwperceel. Hiervoor is gesteld dat opslag in principe dient plaats te vinden op het bouwperceel, dat in het algemeen voldoende ruim van omvang is. Mocht dit niet het geval zijn of er zijn vanuit de aangrenzende c.q. in de nabij gelegen bestemmingen belemmeringen in milieuhygiënisch dan wel cultuurhistorisch opzicht dan zal de realisatie van mestopslagplaatsen buiten het perceel moeten kunnen plaatsvinden. Dit kan ook het geval zijn vanuit bedrijfseconomische motieven.

Ter bescherming van de openheid van het gebied, zou de omvang van de mestopslag beperkt dienen te blijven tot 750 m² respectievelijk 2500 m³. Met deze maat wordt aangesloten bij het (ontwerp-)Besluit mestbassins Hinderwet. Voor de primaire agrarische gebieden kan deze mogelijkheid worden gerealiseerd door toepassing van vrijstellingsbevoegdheid van burgemeester en wethouders. Voor mestopslagplaatsen tot 1500 m² respectievelijk 5000 m³ wordt binnen deze gebieden een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 11 WRO aanbevolen. Grootschalige mestopslagplaatsen horen in principe niet thuis in het agrarisch gebied.

Voor een beschrijving van de wijze waarop in dit bestemmingsplan getracht is een relatie aan te brengen tussen de milieuhygiënische en de ruimtelijke ordening wordt verwezen naar paragraaf 4.2. en naar de juridische toelichting.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1. Algemeen

In het algemeen kan worden gesteld dat het uitgangspunt bij het opstellen van een bestemmingsplan "Buitengebied" is, het komen tot een zodanige indeling van het landelijk gebied, dat de daarin voorkomende hoofdfuncties - voor het voorliggende plan: landbouw en natuur en landschap - optimale ontwikkelingsmogelijkheden worden geboden. Daarbij dient aan de onderscheiden belangen zoveel mogelijk recht te worden gedaan. Tevens dient binnen dit kader de aanwezige ruimte voor de overige functies optimaal te worden benut. Aangezien de hoofdfuncties niet altijd kunnen samengaan zonder met elkaar in conflict te komen dient een afweging van belangen plaats te vinden. Deze afweging wordt, tezamen met de uitgangspunten die geformuleerd zijn ten behoeve van de planopzet, in paragraaf 4.2. beschreven. In paragraaf 4.3. wordt een algemene beschrijving gegeven van de wijze waarop de belangrijkste functies geregeld zijn. In hoofdstuk 5 zal nader worden ingegaan op de juridisch-technische inhoud van de opgenomen regelingen.

4.2. Belangenafweging en uitgangspunten

4.2.1. Algemeen

De landbouw is van oudsher de belangrijkste gebruiksvorm van het landelijk gebied. Eeuwenlang heeft er een evenwicht bestaan tussen de milieu-omstandigheden en het gebruik van het buitengebied door de mens. Door tal van ontwikkelingen zijn er echter steeds meer ruimteclaims van buiten de landbouw gelegd op het landelijke gebied. In de gemeente Nijeveen hebben deze algemene ontwikkelingen zich niet zo sterk voorgedaan. De landbouw vormt hier nog steeds veruit de belangrijkste functie in het buitengebied. Dat neemt niet weg, dat hier ook andere belangen en waarden, zoals natuur, landschap en recreatie een rol zijn gaan spelen.

Het buitengebied van Nijeveen is in hoofdzaak te beschouwen als agrarisch productie-gebied, maar biedt daarnaast ook een bescheiden plaats aan andere functies. Landschap en natuur nemen daarbij een bijzondere positie in, omdat zij door hun aard gebonden zijn aan de grond in het buitengebied. Bij het opstellen van een bestemmingsplan voor het landelijk gebied is het, gelet op het vorenstaande, noodzakelijk dat de verschillende belangen en waarden zorgvuldig afgewogen worden. Toegespitst op het bestemmingsplangebied kan op basis van het voorgaande de volgende verdeling in functies worden gehanteerd:

a. Primaire functies

De primaire functies zijn door de aard van hun functioneren direct gebonden aan de grond in het buitengebied. Ze zijn bovendien sterk afhankelijk van het voortbestaan en het functioneren van het natuurlijke milieu. Als primaire functies kunnen worden onderscheiden:

- Landbouw- of productiefunctie:
het produceren van agrarische produkten door de landbouw, tuinbouw en bosbouw;
- Landschaps- of omgevingsfunctie:
de belevingswaarde die het landschap heeft als resultaat van de wisselwerking tussen natuurlijke processen en menselijk handelen (verscheidenheid, cultuurhistori-

- sche en landschappelijke waarden);*
- Natuurlijke of ecologische functie:
het ingewikkelde samenspel tussen abiotische factoren (bodem, water, lucht) en de biotische factoren (planten, dieren).

b. Toegevoegde functies

Toegevoegde functies worden aan het buitengebied toegekend op grond van de mogelijkheden die het buitengebied heeft om daar activiteiten te laten plaatsvinden. De toegevoegde functies zijn minder plaatsgebonden dan de primaire functies. Als toegevoegde functies kunnen worden onderscheiden:

- *het wonen;*
- *de niet-grondgebonden produktie;*
- *het verkeer (verkeerswegen, waterwegen, infrastructurele voorzieningen);*
- *de recreatie.*

Dit onderscheid tussen primaire en toegevoegde functies speelt een belangrijke rol bij de afweging van de belangen en waarden van deze functies. Aangezien deze afweging van belangen de basis vormt voor de bestemmingsindeling en -regeling, is de onderlinge waardering van de aanwezige functies ook sterk bepalend voor de verdere uitwerking van het bestemmingsplan "Buitengebied". Vanouds zijn de functies landbouw, landschap en natuur (de primaire functies) de belangrijkste in het buitengebied. Gelet op het belang van deze functies dient deze situatie dan ook voor de toekomst gehandhaafd te blijven.

Uitgangspunt:

De belangrijkste functies in het buitengebied van de gemeente Nijeveen zijn de primaire functies landbouw, landschap en natuur. Toekomstige ontwikkelingen dienen gericht te zijn op de bescherming en/of ontwikkeling van deze functies.

De toegevoegde functies (wonen, werken, recreëren, verkeer en dergelijke) zijn minder essentieel voor het buitengebied: het buitengebied biedt ruimte en mogelijkheden voor dit soort activiteiten.

Uitgangspunt:

Voor het gehele buitengebied geldt, dat de toegevoegde functies ondergeschikt zijn aan de primaire functies.

Deze uitgangspunten betekenen overigens niet, dat er geen ontwikkelingen meer mogelijk zijn ten aanzien van de toegevoegde functies. De ontwikkeling van de toegevoegde functies is echter afhankelijk van de waarden en belangen van de hoofdfuncties.

Naast het vastleggen van de onderlinge verhoudingen tussen de primaire en de toegevoegde functies is het van belang aan te geven hoe de onderlinge verhoudingen tussen de primaire functies zijn. Bij het bepalen van deze verhoudingen heeft de gemeente zich laten leiden door de feitelijke situatie in het plangebied. Het overgrote deel van het buitengebied van Nijeveen is te karakteriseren als een rationeel ingericht open gebied met een agrarisch gebruik. De landbouw manifesteert zich hier als enige functie. Zoals in paragraaf 3.3.3. is beschreven, worden daarbij vrij goede bedrijfsresultaten behaald. Het gebied heeft daarom relatief veel waarde als

landbouwproductiegebied.

Naast de landbouwkundige waarde zijn de openheid en de karakteristieke verkaveling te noemen als (landschappelijke) waarden van het buitengebied van Nijeveen. Deze waarden moeten echter vooral beschouwd worden als een afgeleide van het agrarische gebruik van de gronden; de openheid houdt verband met het gebruik als landbouwgrond (met name weidegrond) en de karakteristieke verkaveling is ontstaan bij de ontginning ten behoeve van het landbouwkundig gebruik van de gronden. Het handhaven van deze landschappelijke waarden, met name de openheid, is voor een belangrijk deel afhankelijk van het voortzetten van het landbouwkundig gebruik van de gronden.

De in het plangebied voorkomende natuurwaarden zijn beperkt tot enkele kleine terreintjes, die over het algemeen duidelijk van het overige gebied gescheiden zijn. Conflicten tussen de landbouw en deze natuurterreinen zijn daardoor in de meeste gevallen niet te verwachten.

Gelet op vorenstaande kan met betrekking tot de belangenafweging in het grootste deel van het plangebied gesteld worden dat de landbouw de belangrijkste functie is in het buitengebied van Nijeveen. De andere primaire functies, natuur en landschap, komen slechts op enkele plaatsen in het plangebied zo nadrukkelijk naar voren dat deze even zwaar gewogen dienen te worden als de landbouw. Ook voor de komende jaren is niet te verwachten dat grote veranderingen zullen optreden in deze verhoudingen in waarden van de primaire functies. Zoals in hoofdstuk 2 al is beschreven, komen noch in de provinciale, noch in de nationale beleidsplannen aanduidingen in het plangebied voor, die aanleiding zouden zijn om te veronderstellen dat de landbouwfunctie van het plangebied niet gehandhaafd kan worden.

Gelet op de bovenbeschreven feitelijke situatie acht de gemeente het niet reëel om te streven naar verweving van de drie primaire functies, hoewel deze in beginsel wel als gelijkwaardig worden gezien. Uitgangspunt bij de planopzet is daarom dat de landbouw als belangrijkste functie in het grootste deel van het buitengebied gehandhaafd zal worden. Ten behoeve hiervan zal in beginsel een scheiding van de landbouw met landschap en natuur nagestreefd worden.

Uitgangspunt:

Gelet op het agrarische karakter van het buitengebied van de gemeente Nijeveen wordt van de primaire functies de landbouw als belangrijkste functie beschouwd. In vrijwel het gehele plangebied zal bij de afwegingen het meeste gewicht worden toegekend aan de belangen van de landbouw. Scheiding van de landbouw en de overige functies wordt hier nagestreefd.

Zoals in het vorenstaande al is beschreven, kunnen de drie primaire functies niet los van elkaar gezien worden.

Een totale scheiding van landbouw, landschap en natuur is uiteraard niet haalbaar en niet wenselijk. Het landschap is immers onder meer afhankelijk van de overige functies die in een gebied aanwezig zijn; in Nijeveen is de landbouw bijvoorbeeld bepalend voor de verschijningsvorm van het gebied. Voor de natuur geldt dit in veel mindere mate. Zij is in Nijeveen met name afhankelijk van de hoeveelheid ruimte die haar naast andere functies geboden wordt. Een scheiding van de drie primaire functies is voor de natuurwaarden in zoverre van belang, dat hierdoor de nog aanwezige natuurwaarden beschermd kunnen worden. Dit neemt niet weg,

dat in bepaalde gebieden bij een verweving van de drie primaire functies ook voor de natuur goede ontwikkelingsmogelijkheden kunnen ontstaan. De gemeente is dan ook van mening dat in bepaalde gebieden een verweving van de drie primaire functies mogelijk moet zijn.

Uitgangspunt:

In delen van het plangebied, waar de drie primaire functies naast elkaar voorkomen, kan gestreefd worden naar een verweving van landbouw, landschap en natuur. Bij een onderlinge afweging zullen op die plaatsen landschap en natuur even zwaar gewogen worden als de landbouw.

Naast de algemene uitgangspunten met betrekking tot de primaire en toegevoegde functies heeft de gemeente voor alle functies afzonderlijke uitgangspunten geformuleerd.

4.2.2. Uitgangspunten met betrekking tot de landbouw

De gemeente hecht grote waarde aan het handhaven van de agrarische functie in het buitengebied. Het voortbestaan van de landbouw wordt echter door tal van structurele ontwikkelingen buiten de gemeente, zowel op nationaal als op internationaal niveau, beïnvloed. Met name economische maatregelen die in EG-verband getroffen worden zijn bepalend voor de toekomst van de landbouw in Nederland.

De invloed van het gemeentelijk beleid op het functioneren van de landbouw is dan ook gering. Voor zover dat mogelijk is binnen het kader van de ruimtelijke ordening op lokaal niveau wil de gemeente de ontwikkelingen in de Nijeveense landbouw zo sturen dat de agrarische functie van het buitengebied gehandhaafd en gestimuleerd wordt. In het bestemmingsplan voor het landelijk gebied kan sturend opgetreden worden door bijvoorbeeld de bestemming die aan een gebiedsdeel gegeven wordt, of door het al dan niet bieden van bouwmogelijkheden.

Uitgangspunt:

Ten behoeve van het behouden van de werkgelegenheid in de landbouw dienen aan de agrarische bedrijven mogelijkheden geboden te worden voor een goede rendabele bedrijfsvoering, zodat zoveel mogelijk volwaardige agrarische bedrijven kunnen voortbestaan.

Dit algemene uitgangspunt kan nader uitgewerkt worden in meer concrete uitgangspunten die direct vertaald kunnen worden in regelingen in het bestemmingsplan.

Het voortbestaan van de landbouw hangt in sterke mate af van de mogelijkheden die geboden worden om de ontwikkelingen in deze sector te volgen. De agrarische bedrijven moeten in de gelegenheid gesteld worden om zich aan te passen aan de zich voortdurend wijzigende omstandigheden. Concreet betekent dit:

- a. *het bieden van voldoende bouwmogelijkheden;*
- b. *het bieden van mogelijkheden om de externe productie-omstandigheden te kunnen verbeteren;*
- c. *het bieden van mogelijkheden om (gedeeltelijk) om te schakelen naar een ander bedrijfstype;*
- d. *het bieden van voldoende ruimte (qua oppervlakte) om een rendabel bedrijf te kunnen voeren.*

Ad a. Het bieden van voldoende bouwmogelijkheden

Voor een agrarisch bedrijf is het van groot belang dat rond het bedrijf voldoende bouwmogelijkheden aanwezig zijn, zodat (ook in de toekomst) een moderne en efficiënte bedrijfsvoering mogelijk is. Daarbij dient er rekening mee te worden gehouden, dat op het erf naast voldoende bebouwingmogelijkheden tevens voldoende open ruimte aanwezig dient te zijn.

Uitgangspunten:

- Aan ieder reëel agrarisch bedrijf zal een agrarisch bouwperceel worden toegekend.
- De grootte van het bouwperceel zal circa 1 hectare bedragen, afhankelijk van ondermeer eigendomssituatie, de bestaande bebouwing en natuurlijke begrenzingsen. In principe dient voldoende ruimte geboden te worden voor uitbreiding van de bedrijfsgebouwen of voorzieningen ten behoeve van de bedrijfsvoering. In het algemeen blijkt per bedrijf een oppervlakte van circa 2500 m² ten behoeve van de bebouwing ruim voldoende te zijn. Een bouwperceel van 1 hectare wordt echter wenselijk geacht om voldoende mogelijkheden ten behoeve van de situering van de gebouwen open te laten. Bovendien dienen binnen het bouwperceel ook overige bouwwerken als bijvoorbeeld sleufsilo's gesitueerd te kunnen worden.
- In het bestemmingsplan dient ervan uit te worden gegaan, dat per agrarisch bedrijf in ieder geval 1 bedrijfswoning mogelijk is. Een tweede agrarische bedrijfswoning dient alleen mogelijk te zijn als de noodzaak daartoe is aangetoond.

Ad b. Het bieden van mogelijkheden om de externe productie-omstandigheden te kunnen verbeteren

Voor een efficiënte bedrijfsvoering is het eveneens van belang dat de externe productieomstandigheden aangepast kunnen worden aan de eisen van een modern bedrijf.

Uitgangspunten:

- Gelet op het agrarische karakter van het buitengebied, dienen in het bestemmingsplan mogelijkheden te worden opgehouden om de inrichting van het buitengebied te kunnen verbeteren. Daarbij valt te denken aan verbetering van de waterhuishouding, de perceelsgrootte en kavelgrootte en de interne ontsluiting. Ook zal in het bestemmingsplan rekening gehouden moeten worden met veranderende bedrijfsmethoden, waardoor hogere eisen gesteld worden aan de cultuurtechnische omstandigheden.
- Een aantasting van de op de landbouw gerichte inrichting van het buitengebied als gevolg van allerlei niet-agrarische activiteiten (bijvoorbeeld doorsnijding van percelen) dient te worden voorkomen.

Ad c. Het bieden van mogelijkheden om (gedeeltelijk) om te schakelen naar een ander bedrijfstype

Gelet op de ontwikkelingen in de landbouw wil de gemeente de agrarische bedrijven niet bij voorbaat beperken door gedeeltelijk overschakelen op een ander bedrijfstype in het bestemmingsplan uit te sluiten.

Uitgangspunten:

- In het bestemmingsplan dienen mogelijkheden te worden opgenomen om te kunnen overschakelen op een ander bedrijfstype. Een zekere onderlinge uitwisselbaarheid tussen, of combinatie van, een grondgebonden bedrijf en een intensief vee-

houderijbedrijf moet mogelijk zijn om een flexibele bedrijfsvoering te waarborgen.

- *Bij verandering van bedrijfstype dient evenwel een zorgvuldige afweging met betrekking tot de belangen van de andere functies plaats te vinden.*
- *De intensieve veehouderij zullen geen onbeperkte mogelijkheden geboden worden; nieuwvestiging wil de gemeente niet toestaan. Uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven in de lintbebouwing van de Dorpsstraat (Nijeveen) en Kolderveen acht de gemeente minder gewenst in verband met de mogelijke conflicten met andere functies.*

Ad d. Het bieden van voldoende ruimte (qua oppervlakte cultuurgrond)

De Nijeveense landbouw is voor het belangrijkste deel grondgebonden landbouw en daarmee afhankelijk van de oppervlakte cultuurgronden die beschikbaar is voor agrarisch gebruik.

Uitgangspunten:

- *Onttrekking van cultuurgronden ten behoeve van toegevoegde functies dient zoveel mogelijk te worden beperkt.*
- *Gelet op de huidige situatie van de agrarische bedrijven die in de bebouwingslinten gevestigd zijn, kan het in de toekomst wenselijk zijn om te komen tot verplaatsing van boerderijen. In het bestemmingsplan dient daarom de mogelijkheid opgenomen te worden voor bedrijfsverplaatsing. Om daarbij ongewenste ontwikkelingen met betrekking tot niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied te voorkomen, dienen hiervoor echter alleen volwaardige agrarische bedrijven in aanmerking te komen.*
- *De verplaatste bedrijven zullen uitsluitend gevestigd kunnen worden in daartoe aan te duiden zones langs de oost-west lopende bebouwingslijnen in het gebied; dit om te voorkomen dat het karakteristieke bebouwingspatroon kan worden verstoord.*

Naast de geformuleerde uitgangspunten ten behoeve van het handhaven en stimuleren van de agrarische functie van het landelijk gebied, dient ook een beleidslijn aangegeven te worden met betrekking tot de gevolgen van de - onvermijdelijke - afname van het aantal agrarische bedrijven.

Uitgangspunt:

Om te voorkomen dat de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen vervallen, of gebruikt worden voor activiteiten die niet in het landelijk gebied passen, wil de gemeente het gebruik van deze voormalige agrarische bedrijfsgebouwen ten behoeve van wonen of vestiging van kleine niet-agrarische bedrijven niet bij voorbaat uitsluiten.

4.2.3. Uitgangspunten met betrekking tot natuur en landschap

In het algemeen is de omvang van de aanwezige waarden van natuur en landschap in het buitengebied van Nijeveen gering. Daarom is het echter des te meer van belang dat de huidige kenmerkende waarden op een effectieve wijze worden beschermd.

Uitgangspunt:

De aanwezige waarden van natuur en landschap, waaronder ook de cultuurhistorische waarden gerekend worden, dienen niet alleen door middel van een effectieve bestemming maar ook door middel van inrichting en beheer zo goed mogelijk te worden ge-

handhaafd en zo mogelijk verder te worden ontwikkeld.

Als natuurwaarden die in het landelijk gebied van de gemeente Nijeveen voorkomen, kunnen enkele natuurterreintjes genoemd worden, die verspreid over het gebied voorkomen.

Uitgangspunten:

- *De milieu-omstandigheden, die geleid hebben tot het ontstaan van de natuurwaarden, dienen gehandhaafd te worden. Dit heeft vooral betrekking op het abiotische milieu, zoals bodem, grondwater en waterhuishouding;*
- *Invloeden, die schade kunnen toebrengen aan het biotisch milieu, dienen geweerd te worden. Hierbij wordt met name gedacht aan menselijke activiteiten.*

Het landschap in de gemeente Nijeveen is door uitvoering van de ruilverkaveling Nijeveen vrij ingrijpend gewijzigd ten behoeve van een verbeterde landbouwkundige inrichting. De kleinschaligheid van het vanouds aanwezige slagenlandschap is daardoor voor een deel verdwenen. Enkele kenmerken, zoals de richting van de verkaveling, zijn echter gehandhaafd terwijl er ook door middel van landschapsbouw nieuwe elementen aan zijn toegevoegd. Gelet op het belang van het landschap als leefomgeving voor de mens, is het belangrijk dat de beeldbepalende kenmerken van het landschap worden gehandhaafd.

Uitgangspunten:

- *Enerzijds mogen functionele (bijvoorbeeld landbouwkundige) ontwikkelingen tot uitdrukking komen in het landschapsbeeld. Anderzijds dient echter minimaal een aantal landschappelijke elementen te worden behouden, zoals de aanwezige beplantingsstroken, de situering van de bebouwing langs een aantal oostwest lijnen, en de noordzuid gerichte verkaveling.*
- *Om de visuele waarde van het landschap te behouden, dient in het bestemmingsplan een gedifferentieerde hoogteregeling te worden opgenomen ten aanzien van torensilo's, sleufsilo's, mestsilo's en overige andere-bouwwerken.*
- *Bij de situering van nieuwe (bedrijfs-)gebouwen dient rekening gehouden te worden met het landschap en in het bijzonder met de reeds aanwezige bebouwing. De te realiseren gebouwen dienen qua situering en oppervlakte aan te sluiten bij het karakter van het gebied. Inpassing van nieuwe gebouwen kan naast bouwkundige voorzieningen ook plaatsvinden door middel van beplanting.*

In cultuurhistorisch opzicht zijn in de gemeente Nijeveen meerdere boerderijen en woningen van belang. Gezien het beeldbepalende karakter van deze bebouwing is een bescherming van de hoofdvorm gewenst.

Uitgangspunt:

De karakteristieke hoofdvorm van de bebouwing dient door middel van een planologische regeling te worden beschermd. Dat betekent dat afwijkingen of veranderingen alleen mogelijk zijn wanneer aan een aantal criteria is voldaan.

Afbraak van karakteristieke bebouwing dient zoveel mogelijk te worden voorkomen.

4.2.4. Uitgangspunten met betrekking tot de recreatie

De Kampeerwet biedt verscheidene mogelijkheden voor verblijfsrecreatieve voorzieningen in een gemeente. Er worden ondermeer regelingen gegeven voor campings, natuurkampeerterrainen, kamperen bij de boer, kampeerboerderijen en incidenteel kamperen. Tussen de Kampeerwet en de WRO bestaat een duidelijke relatie: de gemeente heeft als taak om in haar ruimtelijke ordeningsbeleid een zorgvuldige afweging te maken van de verschillende kampeermogelijkheden uit de Kampeerwet. In het bestemmingsplan voor het landelijk gebied dient aangegeven te worden welke vormen van verblijfsrecreatie in de gemeente toegelaten zullen worden.

Uitgangspunt:

Binnen het plangebied zullen mogelijkheden geboden worden voor het realiseren van enkele vormen van verblijfsrecreatie, die qua karakter passen in het gebied.

Met betrekking tot de dagrecreatieve voorzieningen kan gesteld worden dat deze van geringe betekenis zijn en dat er ook geen behoefte bestaat aan nieuwe ontwikkelingen, zodat hiervoor geen specifieke uitgangspunten geformuleerd hoeven te worden.

4.2.5. Uitgangspunten met betrekking tot het wonen

Zoals in het voorgaande al is gesteld, zijn de toegevoegde functies (waartoe ook het wonen behoort) ondergeschikt aan de primaire functies landbouw, landschap en natuur. Dit betekent dat een verdere ontwikkeling van de functie wonen in het buitengebied slechts in zeer beperkte mate mogelijk zal zijn, en alleen voor zover dit niet ten koste gaat van landbouw, landschap en/of natuur. Dit terughoudende beleid wordt overigens met name ingegeven door het beleid van zowel rijk als provincie ten aanzien van het wonen in het buitengebied. Het wonen in het buitengebied levert in zoverre problemen op, dat conflicten met de landbouw kunnen ontstaan ten gevolge van de hinder die de bewoners eventueel ondervinden van de agrarische bedrijfsvoering (met name stankoverlast van intensieve veehouderijen). Deze conflicten kunnen zich met name in de bebouwingslinten van Nijeveen (Dorpsstraat) en Kolderveen voordoen. In deze delen van het plangebied kan niet vastgehouden worden aan het beginsel van scheiding van landbouw en andere functies.

Het betreft hier een historisch gegroeide situatie waarin woningen en agrarische bedrijven op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd en waar de onderlinge afstemming op zorgvuldige wijze zal moeten plaatsvinden.

Het wonen in het buitengebied heeft tevens een belangrijke relatie met het landschap. Voor een deel wordt de verschijningsvorm van het gebied bepaald door het voorkomen van karakteristieke bebouwing (veelal - voormalige - agrarische bedrijfswoningen). Het handhaven van deze karakteristieke bebouwing en het voorkomen van nieuwbouw kan via de voorschriften in het bestemmingsplan geregeld worden.

Uitgangspunten:

- *Bestaande woningen in het buitengebied worden als een gegeven aanvaard en in principe positief bestemd. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de karakteristieke panden.*
- *Uitbreiding of wijziging van de bestaande bebouwing is mogelijk, voor zover één en ander niet ten koste gaat van het landschap en aansluit bij de reeds aanwezige bebouwing. Vooral bij karakteristieke woningen dient bij uitbreiding of wijziging reke-*

ning te worden gehouden met de karakteristieke kenmerken. De uitbreidingsmogelijkheden zullen worden gerelateerd aan de bestaande grootte van de woningen.

- *Nieuwbouw in het buitengebied is alleen mogelijk in incidentele gevallen bij verdichting van de bebouwingslinten Dorpsstraat (Nijeveen) en Kolderveen, voor zover dat mogelijk is met het oog op andere functies en belangen.*

4.2.6. Uitgangspunten met betrekking tot niet-agrarische bedrijvigheid

In het buitengebied van de gemeente Nijeveen komen meerdere niet-agrarische bedrijven voor. In veel gevallen gaat het om bedrijven die een zekere verzorgende dan wel dienstverlenende functie vervullen in het buitengebied. De gemeente acht voortzetting van de bedrijvigheid met het oog op de werkgelegenheid van groot belang. Ten aanzien van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied dient echter rekening gehouden te worden met het belang van de primaire functies en een aantal andere aspecten zoals hinder voor het woonmilieu, milieuhygiënische problemen, mogelijke toename van de verkeersbelasting en aantasting van het landschap. Ook moet overwogen worden dat deze bedrijven niet grondgebonden zijn en derhalve niet in het buitengebied gevestigd hoeven te zijn.

Uitgangspunten:

- *De gemeente stelt zich op het standpunt, dat niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied binnen voormalige agrarische bedrijfspanden toelaatbaar is, voor zover deze niet ten koste gaat van het functioneren van de drie primaire functies. Gelet op de situatie in Nijeveen, zal daarbij vooral de mogelijke invloed op het functioneren van de landbouw een rol spelen.*
- *Volledige nieuwvestiging van bedrijven zonder directe relatie met de landbouw wordt niet toegestaan, deze bedrijven dienen zich te vestigen op daartoe bestemde terreinen.*

4.3. Planopzet

Het buitengebied van de gemeente Nijeveen is zowel qua inrichting als qua gebruik zo weinig complex, dat voor een eenvoudige opzet van het bestemmingsplan is gekozen. Omdat in het plangebied geen grote verschillen in verschijningsvorm of gebruik voorkomen is bijvoorbeeld afgezien van een nadere indeling in deelgebieden. De beschrijving van de planopzet vindt plaats aan de hand van de eerdergenoemde primaire en toegevoegde functies, waarbij scheiding van de functies als uitgangspunt wordt gehanteerd.

Zoals in de voorgaande paragraaf al is aangegeven, is de landbouw in het plangebied de belangrijkste functie. Bij het opstellen van het voorliggende plan is dan ook uitgegaan van een voortzetting van het agrarische gebruik van de gronden. Het overgrote deel van het plangebied is bestemd tot "agrarisch gebied". In het verlengde van het uitgangspunt van de gemeente om de agrarische functie te handhaven en te stimuleren, wordt de landbouw binnen deze bestemming zo weinig mogelijk beperkt. Waar dat mogelijk is wordt aan de bedrijven uitbreiding van de bebouwing toegestaan. In nauw overleg met het landbouwschap zijn de bestaande bedrijven geïnventariseerd en is bepaald welke bedrijven toekomstmogelijkheden hebben. Dit heeft geleid tot de aanduiding van een bouwblok op de plankaart, waar bebouwing gesitueerd kan worden. In beginsel hebben deze bouwblokken een oppervlakte van 1 hectare. In geval van bijzondere ruimtelijke omstandigheden - bijvoorbeeld in de bebouwingslinten - is van deze om-

vang afgeweken. Binnen de op de kaart aangegeven bouwblokken mag de agrarische bebouwing opgericht worden. Op de bouwblokken zijn geen andere beperkingen ten aanzien van de bebouwing opgenomen, dan dat qua situering en oppervlakte aangesloten dient te worden bij het karakter van het gebied. Dit geldt met name voor de bouwblokken van bedrijven die in de bebouwingslinten liggen; hier wordt in beginsel gestreefd naar een plaatsing van de gebouwen evenwijdig aan de overige bebouwing in het lint. Eventuele mestsilo's en sleufsilos dienen bij voorkeur binnen het bouwblok gesitueerd te worden. In beginsel wordt buiten het bouwblok geen bebouwing toegestaan.

Vestiging van nieuwe agrarische bedrijven wordt, gelet op de ontwikkelingen in de landbouw, niet verwacht. Verplaatsing van bedrijven is - gezien de problemen die zich in de bebouwingslinten kunnen gaan voordoen - een ontwikkeling waar in het plan mee rekening is gehouden. Voorwaarde daarbij is, dat verplaatste bedrijven langs de karakteristieke oostwest lopende lijnen van bebouwing gesitueerd worden. Voor een nadere beschrijving van de regelingen met betrekking tot de agrarische bedrijven wordt verwezen naar de juridische toelichting (hoofdstuk 5).

In de planopzet is met betrekking tot landschap en cultuurhistorie rekening gehouden met de bestaande karakteristieke landschapsvorm van slagenverkaveling met oost-west lopende bebouwingslijnen. Het streven naar het behoud van de karakteristieke van het Nijeveense landschap houdt enkele beperkingen in ten aanzien van de landbouw. Deze beperkingen zijn echter ondergeschikt van aard; het betreft met name regelingen met betrekking tot de inrichting van de bouwblokken. Voor het behoud van de karakteristieke verkavelingsvorm zijn geen afzonderlijke regelingen in het plan opgenomen. Het ligt niet in de lijn der verwachtingen dat de bestaande verkaveling in het plangebied binnen de planperiode ingrijpend gewijzigd zal worden; de omvang en afmetingen van de kavels zijn bij de ruilverkaveling zodanig aangepast dat ze redelijk voldoen aan de landelijke normen. Overige verbeteringen aan de externe produktieomstandigheden zijn alleen te verwachten in de vorm van aanpassingen van de waterhuishouding op bedrijfsniveau, welke geen of nauwelijks invloed zullen hebben op het landschap. Gezien deze verwachtingen wordt het niet noodzakelijk geacht een afzonderlijke bestemming op te nemen waarin het landschap als belangrijke functie naast de landbouw kan voorkomen.

Voor wat betreft de functie natuur is binnen de planopzet een scheiding met de functie landbouw aangehouden. De gronden in het plangebied die in gebruik zijn bij de landbouw, hebben in het algemeen geen bijzondere natuurwetenschappelijke waarde en omgekeerd vindt binnen de natuurgebieden geen landbouwkundig gebruik plaats. Door het handhaven van de huidige situatie kan de scheiding van natuur en landbouw gerealiseerd worden. De volgende delen van het plangebied hebben een overwegend natuurwetenschappelijke waarde en zullen dienovereenkomstig bestemd worden: enkele moerasjes, de zandwinplassen met uitzondering van de zandwinning nabij de Bremerbergweg, het Kruyersbosch en verschillende kleinere landschapselementen.

Uit vorenstaande blijkt, dat in vrijwel het gehele plangebied een scheiding van de primaire functies vrij consequent door te voeren is. Een uitzondering op deze door de feitelijke situatie ingegeven en eenduidige gebiedsindeling vormen de bebouwingslinten in Nijeveen en Kolderveen en de kernrandzones rond het dorp Nijeveen. Hier komen op korte afstand van elkaar verschillende functies voor, die tegengestelde belangen hebben. Met name tussen de woonfunctie en de landbouw zijn conflictsituaties gesignaleerd en te verwachten. Een goede afwe-

ging van de verschillende belangen is noodzakelijk om deze conflicten op een aanvaardbare manier op te lossen. Hoewel een absolute scheiding van functies hier wellicht een goede oplossing zou zijn, is de situatie in de bebouwingslinten en in de kernrandzone in de loop der jaren gegroeid en moet nu als gegeven beschouwd worden. Bovendien wordt een scheiding van functies niet wenselijk geacht omdat daarmee afbreuk gedaan zou worden aan de verscheidenheid, die het karakter van dit deel van het plangebied bepaalt. De bestaande verweving van functies heeft in dit deel van het plangebied als basis voor de bestemmingsindeling gediend; ook hier zijn de bestemmingen gelegd conform het bestaande gebruik.

Met het vastleggen van de bestaande situatie worden de mogelijke conflicten echter niet opgelost en evenmin voorkomen.

Omdat deze conflicten vooral betrekking hebben op mogelijke stank- en geluidsoverlast ten gevolge van de agrarische bedrijfsvoering is de Hinderwet in feite het aangewezen instrument om hiervoor oplossingen te bieden. Deze wet is gericht op het voorkomen van hinder door bijvoorbeeld stank en geluid. Voor agrarische bedrijven in de nabijheid van woonbebouwing, zoals in de bebouwingslinten, houden de bepalingen in de wet echter grote beperkingen voor de bedrijfsvoering in. Als de bedrijven niet kunnen voldoen aan de in de wet gestelde eisen, wordt geen vergunning verleend. De technologische ontwikkelingen spelen hier uiteraard wel op in; op termijn zal de bedrijfsvoering zodanig aangepast kunnen worden dat ook voor de directe omgeving nauwelijks geluids- of stankoverlast zal ontstaan. Op welke termijn deze technologische ontwikkelingen reële oplossingen zullen bieden, is vooralsnog onzeker. In het voorliggende plan wordt rekening gehouden met een oplossing op kortere termijn: door verplaatsing van bedrijven mogelijk te maken, kunnen met behulp van ruimtelijke maatregelen conflictsituaties vermeden worden. Daarnaast wordt in het bestemmingsplan een aanvullende regeling opgenomen die het mogelijk maakt dat ook langs planologische weg een nadere afstemming mogelijk is.

De bestaande woningen in het buitengebied worden als zodanig bestemd. In navolging van het rijks- en provinciale beleid worden in beginsel geen nieuwe woningen toegelaten binnen het plangebied. Voor de bestaande woningen wordt onderscheid gemaakt tussen karakteristieke woningen en woningen waaraan geen bijzondere architectonische of cultuurhistorische kwaliteiten kunnen worden toegekend. Teneinde de hoofdvorm van de karakteristieke panden te kunnen handhaven is een afzonderlijke regeling opgenomen. Omdat deze panden in het algemeen vrij groot zijn, wordt splitsing in twee woningen mogelijk gemaakt. Hierdoor kan ongewenste leegstand en verval voorkomen worden. Naar de mening van de gemeente weegt het voordeel van het behoud van de karakteristieke panden op tegen het nadeel van een mogelijke toename van het aantal bewoners in het buitengebied. In dit kader moeten ook andere functies - mits de woonfunctie gehandhaafd blijft - toelaatbaar worden geacht.

Zoals in paragraaf 4.2. al is beschreven worden bestaande niet-agrarische bedrijven als zodanig bestemd. Nieuwvestiging wordt alleen toegestaan als het bedrijven betreft met een relatie met de landbouw, waarbij zoveel als mogelijk gebruikt gemaakt dient te worden van bestaande gebouwen. In de bestemmingsregeling wordt met betrekking tot de uitbreidingsmogelijkheden ook onderscheid gemaakt tussen de al dan niet aan de landbouw gerelateerde bedrijven. De verzorgende en/of dienstverlenende bedrijven zullen zodanige uitbreidingsmogelijkheden geboden worden, dat ze zich kunnen aanpassen aan de ontwikkelingen in de landbouw. Om ongewenste ontwikkelingen met betrekking tot niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied te voorkomen zullen aan de bestaande bedrijven die niet aan de landbouw gerelateerd zijn, met

uitzondering van het garagebedrijf v.d. Linde, slechts beperkte uitbreidingsmogelijkheden geboden worden. Voor deze bedrijven dient primair uitgegaan te worden van vestiging op het bedrijfsterreintje nabij de werf van Gemeentewerken, oostelijk van de Schuurmansweg. Dit bedrijfsterreintje dat in eerste aanzet ontwikkeld is in het kader van het dorpsvernieuwingsplan, waarin onder andere de wenselijkheid naar voren is gekomen voor het verplaatsen van enige woonmilieu-onvriendelijke bedrijven, is zodanig opgezet dat op vrij eenvoudige wijze ingespeeld kan worden op nader bijkende behoeften.

Nieuwe bedrijfsgebouwen dienen te passen binnen de schaal van de bebouwing zoals die in het buitengebied voorkomt. Hierbij dient bijvoorbeeld rekening gehouden te worden met de karakteristieke bebouwingsrichting zodat deze bedrijfsgebouwen het bestaande landschapsbeeld zo min mogelijk verstoren.

De bestaande recreatieve voorzieningen in het buitengebied worden als zodanig bestemd. Van de vele mogelijkheden voor verblijfsrecreatieve voorzieningen die in de Kampeerwet genoemd worden, wil de gemeente slechts een beperkt aantal toelaten. Gelet op het streven naar scheiding van functies in het buitengebied, meent de gemeente dat er wel enige mogelijkheden geboden moeten worden, maar dat niet alle vormen van verblijfsrecreatie gewenst zijn in een agrarische gemeente als Nijeveen. De volgende vormen van verblijfsrecreatie zijn in het bestemmingsplan opgenomen:

- Camping:

Er is gekozen voor een zodanige omvang dat - via wijziging - een goed renderend bedrijf met een op de huidige wensen afgestemd voorzieningenniveau kan ontstaan. In dat kader past ook de mogelijkheid dan op het gehele terrein te zijner tijd 170 zomerhuisjes gebouwd kunnen worden en ongeveer 20 blokhutten (trekkershutten).

- Kamperen bij de boer:

Deze vorm van verblijfsrecreatie komt in de gemeente op één bouwperceel voor. De gemeente zal met betrekking tot het kamperen bij de boer een volgend beleid voeren; het bestemmingsplan zal zich er niet tegen verzetten. Voor wat betreft het aantal toe te laten kampeermiddelen (10) wordt geanticipeerd op de Wet op de Openluchtrecreatie.

- Kampeerberderij:

Ook deze vorm van verblijfsrecreatie komt niet voor in de gemeente. Ten aanzien hiervan zal de gemeente eenzelfde beleid voorstaan als met betrekking tot het kamperen bij de boer.

De bestaande dagrecreatieve voorzieningen (sportvelden, zwembad, fietscrossbaan, ijsbaan en volkstuinen) zijn als zodanig bestemd. Er worden geen uitbreidingen of nieuwvestiging van voorzieningen verwacht of gewenst. Vormen van recreatief medegebruik van het landelijk gebied, zoals wandelen of fietsen worden door de regelingen in het bestemmingsplan niet in de weg gestaan.

De in het plangebied voorkomende infrastructurele werken zijn als zodanig bestemd. Voor het overige zijn er geen plannen voor uitbreiding of aanleg van infrastructurele werken, zodat daarvoor geen gronden zijn gereserveerd.

Langs enkele wegen en langs de spoorlijn zijn zones aangeduid waarbinnen het geluidsniveau

aan de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen niet mag worden overschreden. Voor een nadere toelichting op de regelingen die betrekking hebben op de bepalingen in de Wgh wordt verwezen naar de juridische toelichting (hoofdstuk 5).

5. JURIDISCHE TOELICHTING

In dit hoofdstuk worden de regelingen, zoals deze zijn opgenomen in de bij dit plan behorende voorschriften nader toegelicht, althans voor zover dit niet in het voorgaande hoofdstuk "Planbeschrijving" is weergegeven.

De voorschriften geven inhoud aan de op de plankaart aangegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en, indien toegestaan, de opstallen gebruikt mogen worden en binnen welke maatvoering gebouwen opgericht mogen worden. Getracht is de voorschriften te beperken in die zin dat in de regelgeving uitsluitend het strikt noodzakelijke is opgenomen. Desalniettemin kan het in concrete situaties voorkomen, dat afwijkingen van de hoofdregel gewenst zijn. Hiertoe zijn in het onderhavige plan de navolgende flexibiliteitsbepalingen opgenomen:

- *vrijstellingsbevoegdheden;*
- *ontwikkelingsregelingen (wijziging);*
- *aanlegvergunningen.*

De vrijstellingsbevoegdheid is gebaseerd op artikel 15 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De uitvoering van deze vrijstellingsbevoegdheid berust bij burgemeester en wethouders. Voor een aantal nader genoemde situaties geldt dat indien burgemeester en wethouders in hun beslissing afwijken van het advies van een adviesinstantie de betreffende werken en werkzaamheden uitsluitend mogen worden uitgevoerd na een hiervoor verkregen verklaring van geen bezwaar van Gedeputeerde Staten.

Ontwikkelingsregelingen maken de wijziging van een bestemming in één of meer andere bestemmingen mogelijk. Deze bevoegdheid is gebaseerd op artikel 11 van de WRO en is in het onderhavige plan voorbehouden aan van burgemeester en wethouders.

Volgens de WRO dient omtrent een planwijziging overleg te worden gevoerd met belanghebbenden, die van hun bezwaren tegen de voorgenomen planwijziging blij kunnen geven door het indienen van een bezwaarschrift. De planwijziging dient vervolgens aan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten te worden onderworpen.

Gelet op de korte termijn van het tervisieleggen en op het feit, dat Gedeputeerde Staten binnen uiterlijk 6 maanden dienen te beslissen omtrent het plan en de eventueel hiertegen ingediende bezwaarschriften - waarna (met uitzondering van de gemeente) geen beroep op de Kroon mogelijk is - kan wijziging van bepaalde bestemmingen op grond van een in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid op snellere wijze worden geëffectueerd dan in het geval dat een normale planherziening gevolgd moet worden. Evenals bij enkele vrijstellingsbepalingen zal bij het toepassen van een aantal wijzigingsbevoegdheden het advies van één of meer deskundige instanties ingewonnen moeten worden.

Het systeem van aanlegvergunningen is bij een aantal bestemmingen opgenomen, ter veiligstelling van bepaalde aanwezige landschappelijke en/of natuurlijke waarden. Door middel van het opnemen van aanlegvoorschriften bij een bestemming kan de uitvoering van bepaalde activiteiten - die niet op elke plaats, in elke omvang en op elk moment in strijd met de onderkende waarden behoeven te zijn - aan bepaalde voorwaarden gebonden worden.

Het stelsel van aanlegvoorschriften biedt het gemeentebestuur de mogelijkheid om de toelaat-

baarheid van bepaalde activiteiten (andere-werken en werkzaamheden) per geval na te gaan en eventueel bij de uitvoering nadere eisen te stellen. Alvorens over een verzoek om een aanlegvergunning te beslissen dienen burgemeester en wethouders in bepaalde gevallen het advies van nader genoemde instanties in te winnen. Bij de aanlegvoorschriften doet zich het probleem voor dat in constante Kroonjurisprudentie is bepaald, dat normale onderhouds- en exploitatiewerkzaamheden niet aanlegvergunningplichtig zijn. In de praktijk levert dit soms problemen op, omdat in sommige gevallen moeilijk te bepalen is welke werken en werkzaamheden kunnen worden aangemerkt als normaal onderhoud. In artikel 1 "begripsbepalingen" is als "normaal onderhoud" aangemerkt: werkzaamheden, die regelmatig noodzakelijk zijn voor een goed beheer van de grond.

Ten aanzien van de overige aanlegvergunningplichtig gestelde werken en werkzaamheden kan in principe gelden dat deze soms als normale onderhouds- en exploitatiewerkzaamheden kunnen worden aangemerkt en dientengevolge zonder meer c.q. zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd. Bijvoorbeeld het aanbrengen van oeverbeschoelingen; het vervangen van verrotte of vergane gedeelten hiervan kan worden aangemerkt als zijnde normaal onderhoud en/of beheer (artikel 5 lid D.). Echter het aanbrengen van geheel nieuwe oeverbeschoelingen, welke niet dienen ter vervanging van bestaande oeverbeschoelingen, dient als een aanlegvergunningplichtige activiteit te worden aangemerkt.

Ten aanzien van de indeling van deze voorschriften tenslotte het volgende. De bij dit plan behorende voorschriften zijn onderverdeeld in drie paragrafen te weten:

- I. *Definities.*
- II. *Bestemmingen.*
- III. *Algemene bepalingen.*

In paragraaf I. worden enkele in de voorschriften gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In paragraaf II. worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Paragraaf III. bevat de bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Hiernavolgend worden - voor zover nodig - de voorschriften artikelgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Agrarisch gebied (artikel 3)

Het merendeel van de binnen het onderhavige plangebied voorkomende gronden is bestemd tot "agrarisch gebied". Deze gronden zijn primair bestemd voor agrarisch gebruik. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor het behoud van de landschappelijke waarde. Deze waarden worden gevormd door de opstreckende verkaveling van de percelen die gevormd wordt door de aanwezige sloten. Ook de openheid c.q. het onbebouwd zijn van deze gronden wordt als landschappelijke waarde aangemerkt.

Binnen de onderhavige bestemming zijn in principe uitsluitend andere-bouwwerken ten behoe-

ve van het agrarisch gebruik toegestaan. Vanwege de veelal grote afmetingen en het permanente karakter zijn andere-bouwwerken in de vorm van sleufsilos en voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest hiervan evenwel uitgezonderd. Onder de vrijstellingsbevoegdheden is de mogelijkheid opgenomen voor de uitbreiding dan wel verschuiving van een agrarisch bouwblok. Het spreekt voor zich dat deze vrijstelling uitsluitend mag worden toegepast op gronden die direct grenzen aan het uit te breiden dan wel te verschuiven bouwperceel. Bepaald is dat de totale oppervlakte van het bouwperceel na vrijstelling ten hoogste 1,5 hectare mag bedragen. Voor het overige zijn de bebouwingsbepalingen van de bestemming "agrarische bedrijfsdoeleinden" (artikel 6) van overeenkomstige toepassing.

Binnen deze bestemming is het eveneens middels vrijstelling mogelijk melk- en schuilstallen op te richten. De vrijstellingsbevoegdheid biedt daarnaast de mogelijkheid sleufsilos en voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest binnen de bestemming "agrarisch gebied" te realiseren, met daaraan gekoppeld de oppervlakte- en hoogtebeperkingen. Opgemerkt dient te worden, dat ten aanzien van deze bouwwerken de voorkeur uitgaat naar realisering binnen het agrarisch bouwblok. Indien dit evenwel moeilijk dan wel niet realiseerbaar blijkt te zijn, dan kan middels voornoemde vrijstelling tot oprichting buiten het agrarisch bouwblok, worden overgegaan. Binnen deze bestemming is via een vrijstelling op het gebruik ook snelgroeiend bos mogelijk. In de ontwikkelingsregeling is de mogelijkheid opgenomen voor de realisering van nieuwe agrarische bouwpercelen ten behoeve van de vestiging van een grondgebonden of verplaatsing van een bestaand agrarisch bedrijf.

Deze bevoegdheid is evenwel uitsluitend toegestaan binnen de op de kaart daartoe aangegeven gebieden, te weten de westoost lopende wegen. Ter weerszijden van deze wegen is een strook met een diepte van 200 meter aangegeven, waarbinnen deze wijziging onder nader aangegeven voorwaarden mag plaatsvinden. Daarnaast is een ontwikkelingsregeling opgenomen om zowel mestopslag voor het individuele bedrijf als gebundelde mestopslag "op afstand" en onder bepaalde voorwaarden te kunnen realiseren.

Houtsingels (artikel 4)

Enige binnen het plangebied voorkomende grotere beplantingsstroken i.c. houtsingels zijn als zodanig bestemd. Daarnaast is een nog niet bestaande houtsingel op de plankaart opgenomen teneinde een goede landschappelijke inpassing te bewerkstelligen van de op te richten kassen bij de tuinderij in Kolderveen en de verdere uitbreiding van garagebedrijf v.d. Linde. De omvang van deze nieuwe beplantingsstrook is afgestemd op die van de in ruilverkavelingsverband aangelegde beplantingsstroken. Omtrent de soortensamenstelling van deze nieuwe beplantingsstrook zal ook aangesloten worden bij de bestaande beplantingsstroken. De beplantingselementen hebben met name een landschappelijke waarde. Bebouwing anders dan in de zin van andere-bouwwerken is uitgesloten. Slechts ten behoeve van de oprichting van beheers- en onderhoudsgebouwtjes kan hiervan, middels vrijstelling, worden afgeweken.

Het verwijderen alsmede het beschadigen van bomen en andere houtopstanden is aanlegvergunningsplichtig, tenzij deze werkzaamheden kunnen worden aangemerkt als zijnde normale onderhoudswerkzaamheden.

Als strijdig met de bestemming wordt aangemerkt het gebruik van de gronden als staan- of ligplaats voor tenten, caravans en andere voor verblijf geschikte voer- en vaartuigen. Ook is het verboden de gronden te gebruiken voor de opslag van afvalstoffen.

Natuurgebied (artikel 5)

Binnen het plangebied zijn twee gebieden bestemd tot "natuurgebied". De gronden zijn primair bestemd voor de instandhouding en voor zover mogelijk het herstel van de hier aanwezige natuurlijke en landschappelijke waarden. Via vrijstelling bestaat de mogelijkheid een gebouwtje ten behoeve van het beheer en/of de natuureducatie op te richten. Een aantal binnen deze gebieden te verrichten werken en werkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd nadat hiervoor een aanlegvergunning is verstrekt. Gezien de binnen deze bestemming aanwezige natuurlijke en landschappelijke waarden dient, ingeval de Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie negatief adviseert over een eventuele uitvoering van genoemde werken en/of werkzaamheden, eerst een verklaring van geen bezwaar van het College van Gedeputeerde Staten te worden verkregen alvorens burgemeester en wethouders tot vergunningverlening over kunnen gaan.

Ook hier is een aantal nader genoemde gebruiksvormen als strijdig met de bestemming aange-merkt. Hiertoe behoort onder andere een gebruik van de gronden te behoeve van de modelvliegsport.

Agrarische bedrijfsdoeleinden (artikel 6)

Deze bestemming heeft betrekking op de binnen het plangebied aanwezige agrarische bedrijven. Primair zijn deze gronden bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf en wel met name ten behoeve van de agrarische bedrijfsbebouwing. Gezien de nog steeds aanwezige, historisch gegroeide bebouwingskarakteristiek i.c. overwegend kleinschalige bebouwing die naar de weg gericht is en waarvan de voorgevel op een vrij gelijkmatige afstand ten opzichte van de weg ligt, zijn deze gronden tevens bestemd voor de instandhouding van deze waarden. Bij eventuele nieuwbouw zal zoveel mogelijk aansluiting moeten worden gezocht bij deze bebouwingskarakteristiek. Daarnaast zijn deze gronden nog bestemd voor het behoud en de versterking van de erfbeplanting.

Ten aanzien van de bebouwing geldt dat uitsluitend agrarische bebouwing binnen deze bestemming is toegestaan. De hoofdgebouwen dienen binnen de bebouwingsvlakken te worden gebouwd. Tot de hoofdgebouwen wordt ook gerekend de agrarische bedrijfswoning. Per bebouwingsvlak mag maximaal één bedrijfswoning worden opgericht. Onder bepaalde voorwaarden kan via vrijstelling een tweede bedrijfswoning worden opgericht. Ten aanzien van de binnen het bouwperceel toegestane andere-bouwwerken is met betrekking tot de maximale toegestane hoogte een onderscheid gemaakt tussen (ruw)voer- en kunstmestsilo's waarvan de hoogte maximaal 12 meter mag bedragen, voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest, waarvan de hoogte ten hoogste 5 meter mag bedragen en de overige andere-bouwwerken waarvan de hoogte niet meer dan 2,50 meter mag bedragen.

Naast de hiervoor reeds genoemde vrijstellingsbevoegdheid voor een tweede bedrijfswoning kan langs deze weg eveneens de minimaal voorgeschreven dakhelling van de hoofdgebouwen worden verlaagd tot 0° mits dit betrekking heeft op een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 100 m².

Eveneens bestaat de mogelijkheid via vrijstelling de hoogte van andere-bouwwerken te vergroten tot maximaal 25 meter. Deze vrijstelling beoogt met name de realisering van ruwvoersilo's, ook wel torensilo's genoemd, mogelijk te maken.

Naast de hiervoor genoemde vrijstellingen ten aanzien van de bebouwing zijn er vrijstellingen opgenomen ten aanzien van het gebruik. Zo wordt onder andere wordt de mogelijkheid geboden een bedrijfswoning te laten bewonen door twee gezinnen of naar de aard daarmee gelijk te stellen samenlevingsvormen. Daarnaast kan vrijstelling worden verleend van de 500 m² bij recht toegestane oppervlakte aan bebouwing ten behoeve van de intensieve veehouderij. Uiteraard zal vooraf een belangenafweging moeten plaatsvinden en advies worden ingewonnen van de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu. De vrijstelling wordt geacht te zijn verleend aan bedrijven die al meer dan 500 m² aan bedrijfsbebouwing ten behoeve van de intensieve veehouderij in gebruik hebben en op nevenstaande afbeelding 8 zijn aangegeven. Ook kan vrijstelling worden verleend voor het plaatsen van ten hoogste 10 kampeermiddelen en een gebruik als kampeerboerderij.

Mede in het kader van de "2e tak" gedachte binnen de landbouw is het middels vrijstelling mogelijk een gedeelte van de gebouwen, tot een oppervlakte van maximaal 150 m², te gebruiken ten behoeve van exposities dan wel ten behoeve van een dienstverlenend, ambachtelijk en/of vrij beroep.

In de ontwikkelingsregeling tenslotte is de mogelijkheid opgenomen door middel van een wijzigingsbevoegdheid vrijkomende i.c. aan het agrarisch gebruik te onttrekken gebouwen en de bijbehorende gronden aan te wenden ten behoeve van bewoning, educatieve functies, een agrarisch verzorgend bedrijf of andere (kleine) ambachtelijke en/of kunstnijverheidsbedrijfsjes. Aan deze wijziging zijn een aantal voorwaarden verbonden en er zal een uitgebreide belangenafweging plaats moeten vinden. In geval de wijziging ten dienste is van een bedrijf dient zowel de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu als de Rijksconsulent Economische Zaken te worden gehoord.

Agrarisch verzorgend bedrijf (artikel 7)

Drie binnen het plangebied aanwezige agrarische loonbedrijven te weten, 2 aan de Kolderveen-sebovenboer alsmede 1 in Kolderveen, zijn bestemd tot "agrarisch verzorgend bedrijf". Evenals dat bij de bestemming "agrarische bedrijfsdoeleinden" het geval was zijn ook deze gronden tevens bestemd voor het behoud van de oorspronkelijke bebouwings- en verkavelingskarakteristiek en voor het behoud van het begroeiingspatroon.

Ten aanzien van de hoofdgebouwen geldt ook hier, dat deze binnen het bebouwingsvlak dienen te worden gebouwd. In tegenstelling tot de bestemming "agrarische bedrijfsdoeleinden" is hier een oppervlaktebegrenzing (2000 m²) opgenomen voor de omvang van een bedrijfsgebouw. Bij nieuw- of verbouw is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid toegekend nadere eisen te stellen ten aanzien van de situering van deze bebouwing in die zin, dat deze dient aan te sluiten bij de bestaande bebouwings- en verkavelingsstructuur.

Indien een doelmatige bedrijfsvoering dit vereist, kan vrijstelling worden verleend voor de bouw van een tweede bedrijfswoning. Alvorens deze vrijstelling te verlenen dient hierover advies te worden ingewonnen bij de Rijksconsulent Economische Zaken. Ingeval deze evenwel negatief adviseert dan zal er een verklaring van geen bezwaar van Gedeputeerde Staten dienen te worden verkregen.

Ook hier is het rooien of kappen van bomen en struiken aanlegvergunningplichtig. Via de vrijstelling op het gebruik kan toestemming worden verleend voor zogenaamde "dubbele bewo-

ning" i.c. mag de bedrijfswoning door twee gezinnen of hiermee gelijk te stellen samenlevingsvormen worden bewoond.

De ontwikkelingsregeling biedt vrijwel dezelfde bestemmingswijzigingen en dezelfde voorwaarden als bij de bestemming "agrarische bedrijfsdoeleinden".

Tuinderij (artikel 8)

Twee in Kolderveen gesitueerde tuinderijen zijn als zodanig bestemd. Gezien het karakter van de bebouwing zijn ook deze gronden mede bestemd voor het behoud van de oorspronkelijke bebouwings- en verkavelingskarakteristiek. De huidige planregeling staat een uitbreiding toe van de tuinderijen. Reden hiervoor is dat in de toekomst de behoefte aan uitbreidingsmogelijkheden te verwachten is. Om een redelijke landschappelijke inpassing te verzekeren is aan de randen de bestemming "houtsingel" opgenomen.

Met betrekking tot de gebouwen geldt een vrijwel identieke regeling als voor beide hiervoor besproken bestemmingen is aangegeven.

Ten behoeve van de tuinderijen bestaat naast de hiervoor genoemde gebouwen tevens behoefte aan mogelijkheden voor kassenbouw. Deze mogen zowel binnen het bebouwingsvlak alsook binnen het van de aanduiding "kassen toegestaan" voorziene gebied worden opgericht. Middels een vrijstelling op het gebruik bestaat de mogelijkheid voor "dubbele bewoning" alsmede voor het plaatsen van maximaal 5 kampeermiddelen. Ook bestaat de mogelijkheid via vrijstelling een medegebruik van de gebouwen ten behoeve van exposeren, een dienstverlenend en/of ambachtelijk bedrijf alsmede voor een vrij beroep toe te staan.

Middels de in de ontwikkelingsregeling opgenomen wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming worden gewijzigd in "woondoeleinden", "agrarische bedrijfsdoeleinden" een aangrenzende gebiedsbestemming en/of ambachtelijk bedrijf en/of kunstnijverheidsbedrijf.

Woondoeleinden (artikel 9)

Deze bestemming heeft betrekking op de binnen het plangebied gelegen woningen, niet zijnde bedrijfswoningen. In 3 gevallen is deze woonfunctie gecombineerd met een nevenfunctie te weten, een werkplaats voor meubels annex meubelverkoopbedrijf, een fitness-centrum en een opslag voor een "rijdende winkel". Deze laatste nevenactiviteit heeft een zodanige omvang dat daarvoor geen afzonderlijke bestemmingsregeling noodzakelijk is.

Een aantal nader als zodanig aangeduide panden zijn mede bestemd voor het behoud, het herstel en/of het versterken van de cultuurhistorische waarden van deze panden. Deze woningen zijn veelal voormalige agrarische hoofdbedrijfsgebouwen.

Ten aanzien van de situering van de hoofdgebouwen is bepaald dat de bebouwingsgrenzen als opgenomen in artikel 27 in acht genomen dienen te worden. Per bestemmingsvlak mag maximaal 1 woning worden gebouwd. Hiervan mag worden afgeweken indien in het bouwperceel een aantal is aangegeven in welk geval een aantal woningen gelijk aan dit aantal binnen dit bouwperceel mag worden gebouwd.

De maximale oppervlakte van een woning mag niet meer dan 100 m² bedragen. Indien de oppervlakte van de woning ten tijde van de eerste terinzagelegging evenwel groter is dan 100 m²

dan geldt deze oppervlakte als de maximale oppervlakte ten gevolge waarvan deze extra oppervlakte niet onder de overgangsbepalingen valt, maar als rechtens toegestane oppervlakte geldt.

Ten aanzien van de overige maatvoering i.c. de goothoogte en de dakhelling zijn uniforme onder- en bovengrenzen aangegeven. Van deze uniforme maatvoering wordt ten aanzien van de van de als karakteristiek aangemerkte panden evenwel afgeweken. Hiervoor is per pand in bijlage 2 bij deze voorschriften een minimale en/of maximale oppervlaktemaat, goothoogte en dakhelling alsmede in een aantal gevallen een kapvorm aangegeven. Voor wat betreft de aangegeven maatvoeringen geldt dat daarvan op grond van de aanvullende vrijstellingsbepaling (artikel 28) met maximaal 10% mag worden afgeweken.

Ten behoeve van de woonfunctie mogen bij de woningen bijgebouwen worden gebouwd tot een gezamenlijke maximale oppervlakte van 50 m². Ten aanzien van de karakteristieke panden is bepaald dat bij recht uitsluitend vrijstaande bijgebouwen mogen worden opgericht en via vrijstelling eventueel aangebouwd. Deze regeling is opgenomen ter bescherming van de verschijningsvorm van karakteristieke panden. Teneinde te voorkomen dat een bijgebouw ten opzichte van het hoofdgebouw gaat domineren is tevens bepaald dat de oppervlakte van een aan het hoofdgebouw aangebouwd bijgebouw niet meer dan 80% mag bedragen van de oppervlakte van het betreffende hoofdgebouw. Dat deze bepaling zich uitsluitend beperkt tot de aangebouwde bijgebouwen is gegrond op het feit dat deze verhouding visueel het meest opvallend i.c. verstorend is.

De in de bestemming opgenomen nadere eisen maken het, ingeval van als karakteristiek aangemerkte bebouwing, mogelijk eisen te stellen ten aanzien van de situering van nieuw op te richten bijgebouwen dan wel uitbreiding van bestaande bijgebouwen en wel in die zin dat deze aansluiten bij de bestaande bebouwing.

Van de maximaal toegestane oppervlakte van de bijgebouwen kan vrijstelling worden verleend tot 75 m² en ingeval dit noodzakelijk is ten behoeve van een agrarisch hobbybedrijf tot maximaal 100 m². Voorwaarde voor de laatstgenoemde vrijstellingsmogelijkheid is, dat het bouwperceel en de hierbij aansluitende gronden (die in eigendom en gebruik zijn bij de eigenaar/gebruiker van het bouwperceel), een oppervlakte van ten minste 2000 m² omvatten.

Door middel van een vrijstelling op het gebruik bestaat de mogelijkheid gebouwen aan te wenden voor handelsdoeleinden. Voorwaarde is dat de oppervlakte van de hiervoor aan te wenden gebouwen, hoofd- en/of bijgebouw(-en), niet meer dan 75 m² mag bedragen.

Bijzondere doeleinden (artikel 10).

Deze bestemming heeft betrekking op het gemeentehuis, een tweetal kerken en een tweetal bij en rond deze kerken gelegen begraafplaatsen. Ook valt een landschappelijk waardevolle oprijlaan hieronder. Gezien de aan deze bebouwing, althans voor zover het de kerken betreft, toegekende waarden, zijn deze gronden mede bestemd voor de instandhouding van deze waarden.

Ten aanzien van de hoofdgebouwen, waartoe gerekend dienen te worden de kerkgebouwen, de bijbehorende kerktorens alsmede het gemeentehuis, geldt dat deze gebouwd dienen te worden binnen het bebouwingsvlak. Per bestemmingsvlak is op de kaart de maximale en, in geval er sprake is van meerdere hoofdgebouwen, de maximale gezamenlijke oppervlakte van deze hoofdgebouwen aangegeven.

Kerktorens mogen tot een hoogte van maximaal 25 meter binnen de van de aanduiding "toren toegestaan" voorziene bebouwingsvlakken worden gebouwd.

Gezien het waardevolle karakter van de eerdergenoemde oprijlaan, zijn ten aanzien van deze gronden een aantal werken en werkzaamheden aanlegvergunningplichtig gesteld. Zo is het verwijderen, beschadigen en planten van bomen en struiken alleen mogelijk indien hiervoor een aanlegvergunning is verkregen. Ook is het niet zonder meer toegestaan de bestaande oppervlakteverharding en de profielindeling van deze oprijlaan te veranderen.

Bedrijfsdoeleinden (artikel 13)

De binnen het plangebied gesitueerde bedrijven zijn bestemd tot "bedrijfsdoeleinden". De betreffende gronden zijn bestemd voor ambachtelijke en kunstnijverheidsbedrijven. Voor zover bedrijfsactiviteiten voorkomen, die niet onder deze noemer kunnen worden begrepen, zijn deze specifiek bestemd. In alle gevallen zijn echter categorie A-bedrijven zoals deze zijn aangegeven in artikel 16 lid 1 van de Wet geluidhinder uitgesloten. Dit teneinde eventuele ongewenste bedrijfsactiviteiten met een zeer milieuhinderlijk karakter op voorhand te weren.

Ten aanzien van de bouwvoorschriften geldt een vrijwel identieke regeling als voor de voorgaande bestemmingen is aangegeven. In de ontwikkelingsregeling is de mogelijkheid opgenomen de tot "bedrijfsdoeleinden" bestemde gronden te wijzigen in "woondoeleinden".

Binnen het van de aanduiding "Z" voorziene bestemmingsonderdeel i.c. ter plaatse van de huidige zuivelfabriek bestaat de mogelijkheid tot de bouw van maximaal 5 woningen. In de overige gevallen kunnen na de bestemmingswijziging maximaal 2 woningen per bestemmingsvlak worden gerealiseerd.

Recreatieterreinen (sportvoorzieningen) (artikel 16)

De ten noordwesten van de kern Nijeveen gelegen ijsbaan, het zwembad en de sportvelden zijn bestemd tot "recreatieterreinen (sportvoorzieningen)". Voor zover het de ijsbaan betreft, die ten oosten van de Schuurmansweg is gelegen, geldt dat deze mede is bestemd voor agrarische doeleinden. Zowel binnen het gebied dat is voorzien van de aanduiding "ijsbaan" als binnen het ten westen hiervan gelegen bestemmingsonderdeel mogen gebouwen worden gebouwd. Ten behoeve van de ijsbaan tot een oppervlakte van maximaal 50 m² en ten behoeve van het zwembad en het sportveldencomplex 150 m². In de gebruiksbeplanning is een gebruik van de hier bedoelde gebouwen ten behoeve van bewoning als zijnde strijdig met de bestemming aangemerkt.

Verblifsrecreatieve doeleinden (artikel 17)

De bestemming verblifsrecreatieve doeleinden heeft betrekking op de bestaande camping aan de Schuurmansweg. Ten behoeve van deze functie mogen diverse gebouwen worden opgericht met een gezamenlijke oppervlakte van ten hoogste 750 m². Buiten deze oppervlakteregeling valt de bebouwing van de (aanwezige) dienstwoning en de daarbij behorende bijgebouwen en de nog te realiseren zomerhuizen en blokhutten. Ten aanzien van de bebouwing zijn geen nadere situeringseisen opgenomen. Eén en ander kan gelet op de in het geding zijnde waarden van de in de directe omgeving gelegen gronden op genoegzame wijze geregeld worden in de kampeervergunning.

Mijnbouwkundige doeleinden (artikel 19)

De bestemming mijnbouwkundige doeleinden heeft betrekking op enige gaswinningslokaties respectievelijk gasdistributielokaties. Ten behoeve van deze functies mogen er gebouwen worden gebouwd mits deze een oppervlakte van 100 m² per bestemmingsonderdeel niet overschrijden.

Ten aanzien van de toegestane andere-bouwwerken is qua hoogte een onderscheid gemaakt tussen zogenaamde "vlampijpen" waarvan de hoogte maximaal 25 meter mag bedragen, lichtmasten die tot een hoogte van 10 meter mogen worden opgericht en de overige andere-bouwwerken waartoe onder andere afrasteringen dienen te worden gerekend tot een hoogte van maximaal 5 meter.

Verkeersdoeleinden (artikel 21)

Deze gronden zijn primair bestemd voor vervoer over de weg, en daarnaast voor zover er "klinkerbestrating" voorkomt, tevens voor de instandhouding van de cultuurhistorische waarden. De Dorpsstraat ten oosten van het dorp Nijeveen en de weg door Kolderveen zijn voorzien van een klinkerbestrating. Ter bescherming van deze bestrating is een aanlegvoorschrift opgenomen. Daarnaast zijn de op de kaart aangegeven gronden tevens bestemd voor een verkoop-punt van motorbrandstoffen.

Dubbelbestemmingen (artikelen 23 t/m 25)

Naast de aan de gronden toegekende primaire gebiedsbestemmingen zijn gedeelten van deze gronden mede bestemd voor andere nader aangegeven doeleinden. Veelal betreft het hier openbare nutsfuncties, zoals leidingentracé's (hoogspanningsleiding, gas- en/of olietransportleidingen) dan wel winningsgebieden (waterbeschermingsgebieden).

Binnen het onderhavige plangebied komen drie dubbelfuncties voor te weten: waterwingebied (artikel 23), hoogspanningsleiding (artikel 24) en aardgastransportleiding (artikel 25).

De functie van waterwinning i.c. betreft het hier het beschermingsgebied en niet het eigenlijke winningsgebied, is toegekend aan een in het uiterste noordoosten van het plangebied gelegen gronden. Het betreffende gebied maakt deel uit van een veel groter in de gemeente Havelte gelegen beschermingsgebied. Binnen dit van de dubbelbestemming voorziene gebied mogen geen met de waterwinning strijdige activiteiten worden uitgeoefend. In het oostelijk deel van het plangebied loopt van noord naar zuid een hoogspanningsleiding. Deze leiding is eveneens als dubbelbestemming op de plankaart weergegeven. De dubbelbestemming "aardgasleiding" heeft betrekking op meerdere binnen het plangebied aanwezige leidingen ten behoeve van het transport van aardgas. Ook binnen deze gronden, waarop veelal ook reeds privaatrechtelijke regelingen van toepassing zijn ter waarborging van de belangen van deze nutsfunctie, is de functie in het kader van dit gastransport primair en zijn de overige aan deze gronden toegekende functies hieraan ondergeschikt.

Algemene bepalingen met betrekking tot bouwen binnen geluidszones (artikel 26)

Dit artikel bevat twee bepalingen welke zijn opgenomen in verband met de van kracht zijnde bepalingen van de Wet geluidhinder (Wgh). In paragraaf 3.6.1. is de motivering hiervoor opge-

nomen. Het zijn bepalingen die uitsluitend toepassing vinden ten aanzien van gronden die gelegen zijn binnen een op de kaart aangegeven geluidszone. De breedte van de zones vloeit voort uit het hieromtrent bepaalde in de artikelen 74 en 106 van de Wgh.

De eerste bepaling komt erop neer dat, indien door middel van toepassing van een vrijstellingsbevoegdheid een tweede dienstwoning wordt mogelijk gemaakt dan wel door middel van toepassing van een wijzigingsbevoegdheid een agrarisch bouwblok i.c. de bouw van een dienstwoning wordt mogelijk gemaakt, ten aanzien van de ontworpen woning de voorkeurswaarde - zoals neergelegd in artikel 82, lid 1 van de Wgh en/of artikel 7 Besluit geluidhinder spoorwegen -, in acht genomen dient te worden. Kan aan deze voorkeurswaarde niet worden voldaan, dan zal de vrijstelling of wijziging ten behoeve van een woning niet kunnen plaatsvinden.

De tweede bepaling houdt in dat indien (binnen een geluidszone) een bestaande woning, binnen hetzelfde bestemmingsvlak, vervangen wordt door een nieuwe woning de afstand tot de weg c.q. spoorweg niet mag worden verkleind, opdat een akoestisch ongewenste situatie wordt voorkomen. Dergelijke situaties kunnen zich met name voordoen bij de agrarische bedrijven die over ruime bebouwingmogelijkheden beschikken. Aangezien er zich situaties kunnen voordoen, waarbij plaatsing van de nieuwe woning dicht op de weg c.q. spoorweg geen overschrijding van de voorkeurswaarde betekent, is aan deze bepaling een vrijstellingsbevoegdheid toegevoegd, waardoor aan de bouw toch medewerking kan worden verleend.

Bebouwingsgrenzen (artikel 27)

In dit artikel worden enkele, voor alle bestemmingen geldende, bepalingen gegeven voor de plaatsing van bouwwerken. Per wegencategorie wordt aangegeven welke afstand ten opzichte van de as van de weg in acht genomen dient te worden. Om reeds bestaande, hiervan afwijkende bebouwing niet "weg" te bestemmen, is een uitzondering opgenomen voor bouwwerken gebouwd binnen de op de kaart aangegeven bebouwingvlakken. Overigens kan van de gestelde afstandseisen vrijstelling worden verleend, waarbij de wegbeheerder gehoord dient te worden.

Aanvullende vrijstellingsbevoegdheden (artikel 28)

In dit artikel is een aantal vrijstellingsbevoegdheden opgenomen, die op alle bestemmingen van toepassing zijn. Deze vrijstellingsbepalingen betreffen de mogelijkheid om op ondergeschikte punten van het plan af te wijken in verband met de aanpassing aan de werkelijke afmetingen, de mogelijkheid om met ten hoogste 10% af te wijken van de voorgeschreven afmetingen van de bebouwing en de mogelijkheid om bouwwerken voor openbare diensten op de richten. Ten aanzien van de binnen het plangebied aanwezige nutsgebouwtjes, met name trafo's wordt de laatstgenoemde vrijstelling geacht verleend te zijn. Daarnaast is er een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen, waardoor het aanbrengen van eenvoudige recreatieve voorzieningen zoals picknickplaatsen en zitbanken, mogelijk wordt gemaakt.

Dubbeltelbepaling (artikel 29)

Deze bepaling is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel, of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van het maximale bebouwingspercentage.

Algemene gebruiksbeplating (artikel 30)

Voor de redactie van de gebruiksbeplating is de algemene formulering aangehouden. Deze gaat uit van de gedachte, dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit maakt het noodzakelijk dat de bestemmingsomschrijving (in deze voorschriften steeds lid A. van het betreffende artikel) voldoende duidelijk is.

Bij de meeste artikelen is aangegeven wat in ieder geval onder het "verboden gebruik" dient te worden verstaan. De strafbaarstelling geschiedt in dit artikel. De in de verschillende artikelen genoemde verboden gebruiksvormen zijn slechts afgeleide verbodsbepalingen.

Het gebruik van gronden en opstallen in strijd met dit bestemmingsplan op het tijdstip van het van rechtskracht worden ervan, mag worden voortgezet. Wijziging van dit strijdige gebruik is strafbaar gesteld, indien de afwijking van het plan wordt vergroot.

Overgangsbepalingen bouwwerken (artikel 31)

Bouwwerken welke op het tijdstip van de tervisielegging van het plan bestaan, in uitvoering zijn of mogen worden opgericht volgens een bouwvergunning die voor dat tijdstip is aangevraagd en die afwijken van het bestemmingsplan mogen gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd. Een vergroting van de inhoud met niet meer dan 10% wordt via vrijstelling toegestaan, tenzij het overgangsrecht reeds eerder daartoe is gebruikt. Indien het bouwwerk door een calamiteit tenietgaat, is volledige herbouw toegestaan.

Strafbepaling (artikel 32)

Overtreding van de gebruiksbeplatingen, alsmede het verrichten van werken of werkzaamheden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning, zijn in dit artikel uitdrukkelijk strafbaar gesteld, zodat sancties mogelijk zijn.

6. OVERLEG

6.1. Inspraak ex artikel 6a WRO

In het kader van het gestelde in artikel 6a van de WRO is de gelegenheid geboden om aan het gemeentebestuur meningen, op- of aanmerkingen over het ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied" kenbaar te maken.

Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente Nijeveen met uitzondering van de kern Nijeveen waarvoor een aantal afzonderlijke plannen vigeert dan wel in voorbereiding zijn.

Er is een voorlichtingsavond gehouden op 9 juni 1988 in het dorps huis "de SCHALLE" te Nijeveen, waar gelegenheid was tot het stellen van vragen. De uitnodiging voor deze avond was in een algemene publicatie vervat welke is gepubliceerd in de "Meppeler Courant".

In de periode van 7 juni 1988 tot 24 juni 1988 heeft het voorontwerp ter inzage gelegen op het gemeentehuis.

Tijdens de informatie-avond is in hoofdlijnen ingegaan op de achtergronden van het plan en de belangrijkste consequenties van de gekozen planopzet. In het tweede deel van de avond is gelegenheid gegeven om nader met de ontwerpers van het plan van gedachten te wisselen. Aan het eind van de avond kon een copie van de belangrijkste voorschriften alsmede een inspraakformulier (bijlage 2) worden meegenomen, waarop nader kon worden aangegeven ten aanzien van welke aspecten men bedenkingen had. In totaal zijn 35 inspraakreacties binnengekomen. Degenen, die de wens daartoe te kennen hebben gegeven, zijn uitgenodigd voor een nader gesprek. Hiervan hebben 24 personen c.q. groepen van personen gebruik gemaakt. Ten aanzien van 10 reacties is aan de insprekers medegedeeld dat het in de bedoeling lag om aan hun opmerking tegemoet te komen of dat hun bezwaren overeenkomen met die van het Landbouwschap, zodat voor wat het gemeentebestuur betreft de nadere toelichting achterwege kan blijven. Deze insprekers konden instemmen met het achterwege laten van horen. Op 8 december 1988 heeft het horen van de insprekers plaatsgevonden.

In bijlage 3 is aangegeven welke opmerkingen door de insprekers zijn geplaatst en welke argumenten daarbij tijdens de hoorzitting naar voren zijn gebracht. Vervolgens is daarbij aangegeven hoe aan burgemeester en wethouders geadviseerd is om te beslissen ten aanzien van de inspraakreactie. In de laatste kolom is aangegeven hoe burgemeester en wethouders uiteindelijk besloten hebben. Deze beide laatste kolommen zijn de basis voor de schriftelijke reactie op de richting van de insprekers.

Samenvattend kan worden gesteld dat tijdens de informatie-avond het accent van de gedachtenwisseling met name meer lag op algemene aspecten van de planopzet en dat bij de schriftelijke inspraakreacties het accent meer lag op privé-elementen, zoals begrenzing bouwblok, en de feitelijke bestemmingstoedeling. Voor de totale planopzet hebben deze laatste elementen geen wezenlijke betekenis omdat zij meer als "verbetering op onderdelen" van de planopzet worden gezien.

6.2. Overleg ex artikel 10 Bro '85

In het kader van het overleg ex artikel 10 Bro '85, is het ontwerp-bestemmingsplan "Buitenge-

bied" toegezonden aan:

1. *Waterschap "Nijeveen-Kolderveen";*
2. *NV Nederlandse Gasunie;*
3. *Zuiveringsschap Drenthe;*
4. *Gemeente Brederwiede;*
5. *Gemeente Havelte;*
6. *Gemeente Meppel;*
7. *Gemeente Steenwijk;*
8. *Provinciale Planologische Commissie van Drenthe, Commissie voor gemeentelijke bestemmingsregelingen.*

De onder 2., 4., 5. en 7. genoemde instanties hebben meegedeeld dat er geen belangen van betrokkenen in het geding zijn, respectievelijk dat het ontwerp-bestemmingsplan hen geen aanleiding geeft tot het maken van op- of aanmerkingen.

Het Waterschap "Nijeveen-Kolderveen" merkt op dat het wenselijk is dat, voordat een aanlegvergunning, wordt afgegeven voor het graven en dempen van sloten, vooraf overleg plaatsvindt tussen gemeente en waterschap. De gemeente merkt op dat deze aanlegvergunning niet meer opgenomen is in de definitieve bestemmingsregeling en deze opmerking derhalve niet van commentaar hoeft te worden voorzien.

Het Zuiveringsschap Drenthe deelt mee dat tegen de bestemmingen zoals in het plan aangegeven geen bezwaren bestaan; verder worden enkele opmerkingen gemaakt met betrekking tot de afvoer van afvalwater uit het agrarisch gebied en de daartoe benodigde vergunningen. Deze opmerkingen vallen buiten het kader van het bestemmingsplan en behoeven daarom niet van commentaar te worden voorzien.

De gemeente Meppel merkt op dat ze betreurt dat het bestemmingsplan niet aansluit bij de in het streekplan Zuidwest-Drenthe aangegeven ontwikkelingsmogelijkheden voor de gemeente Meppel. Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen. De gemeente Meppel heeft tevens bezwaar tegen de bestemming "natuurgebied" aan de Bremenbergweg en merkt op dat de dwarsprofielen 1 en 2 niet overeenstemmen met het huidig gebruik. Naar aanleiding van deze laatste opmerkingen is het plan aangepast. De bestemming "natuurgebied" heeft plaatsgemaakt voor de bestemming "water" met als extra aanduiding "zandwinning toegestaan", een en ander min of meer conform de recent afgegeven ontgrondingsvergunning. De dwarsprofielen 1 en 2 zijn overeenkomstig het gebruik aangepast.

De onder 8. genoemde instantie, de Provinciale Planologische Commissie van Drenthe, Commissie voor gemeentelijke bestemmingsregelingen, heeft het ontwerp-bestemmingsplan toegezonden aan de volgende leden van de Commissie:

- a. *Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie;*
- b. *Inspecteur van de Volkshuisvesting;*
- c. *Directeur van de dienst Water en Milieuhygiëne;*
- d. *Directeur van de dienst Verkeer en Waterstaat;*
- e. *Inspecteur van de Volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu;*
- f. *Gewestelijke raad voor Drenthe van het Landbouwschap;*
- g. *Hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat.*

De commentaren van de leden zijn aan het gemeentebestuur toegezonden met een verzoek om reactie. Vervolgens is het ontwerp-plan onderwerp van gesprek geweest d.d. 22 september 1989. Het advies van de Commissie is gebaseerd op de commentaren van de leden van de Commissie en de gemeentelijke reactie daarop. Hieronder zullen de opmerkingen van de Commissie samengevat worden weergegeven en van een gemeentelijke reactie worden voorzien.

6.2.1. Algemeen

De Commissie spreekt haar waardering uit voor het ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied" dat goed verzorgd en logisch van opbouw is, en veel informatie bevat. Het bestemmingsplan sluit goed aan bij het streekplan Zuidwest-Drenthe en het in voorbereiding zijnde streekplan Drenthe, doordat enerzijds optimale ontwikkelingsmogelijkheden voor de in Nijeveen voorkomende hoofdfuncties wordt geboden maar anderzijds een zo goed mogelijke handhaving van de hoofdstructuur van het landschap en het aanwezige bebouwingspatroon, wordt nagestreefd.

Reactie gemeente:

De gemeente is verheugd dat de Commissie kan instemmen met de voorgestelde planregeling.

6.2.2. Intensieve veehouderij

In het ontwerp-streekplan Drenthe is een terughoudend beleid geformuleerd ten aanzien van intensieve veehouderij. Dit heeft ertoe geleid dat de nieuwvestiging van nieuwe intensieve veehouderijbedrijven in het ontwerp-streekplan is uitgesloten. Een uitzondering is gemaakt voor het zogenaamde "zone 1"-gebied, waar eventueel een bestaand bedrijf naartoe kan worden verplaatst onder de voorwaarde dat elders milieuhygiënische omstandigheden worden verbeterd (bijvoorbeeld een verplaatsing uit de woonbebouwing). Het gehele buitengebied van de gemeente Nijeveen valt in zone 1. In de toelichting is verwoord dat de gemeente een terughoudend beleid zal voeren ten aanzien van intensieve veehouderij. Dit komt echter niet tot uitdrukking in de voorschriften en de plankaart.

Er bestaan geen belemmeringen om over te schakelen op een vorm van intensieve veehouderij of uitbreiding van de bestaande intensieve veehouderij zolang er ruimte is op het bouwperceel. Uit de toelichting blijkt dat de gemeente van oordeel is dat een en ander voldoende (nader) kan worden geregeld via de milieuhygiënische wetgeving. Naar aanleiding van een opmerking van de directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie is wel toegezegd, dat bij nieuwvestiging ook de milieuhygiënische aspecten betrokken zullen worden en dat artikel 3 op dit onderdeel zal worden aangepast. In dit kader wijst de Commissie op de Kroonjurisprudentie waaruit blijkt dat de Kroon van mening is dat het bestemmingsplan het kader is waarbinnen alle belangen bij het gebruik van de gronden dienen te worden afgewogen. Het integreren van het milieubelang vindt de Commissie hierbij van essentieel belang. Voor het bestemmingsplan betekent dit het volgende.

Verplaatsing intensieve veehouderijbedrijven

Zoals vermeld kan hieraan onder zekere voorwaarden medewerking worden verleend. In het plan is hierin voorzien door het opnemen van zones voor agrarische bedrijfsbebouwing. Er kan zich echter ook een situatie voordoen dat er sprake zal zijn van verplaatsing naar een be-

staand grondgebonden agrarisch bedrijf. Om een dergelijk bedrijf om te kunnen zetten in een niet-grondgebonden bedrijf dient een wijzigingsbepaling te worden opgenomen.

Uitbreiding intensieve veehouderij

Op grond van het (voor)ontwerp-streekplan Drenthe kunnen bestaande intensieve veehouderij-bedrijven in zone 1 worden uitgebreid, mits de landschappelijke waarden en de woonomgeving niet in onevenredige mate worden geschaad.

Toevoegen van een tak van veredeling

Het toevoegen van een tak van veredeling aan een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf is op grond van het (voor-)ontwerp-streekplan Drenthe alleen mogelijk in zone 1, waarbij de landschappelijke waarden en de woonomgevingen niet in onevenredige mate worden geschaad.

In het plan dient bovenstaande naar het oordeel van de Commissie tot uitdrukking te komen door bij recht een zekere uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij toe te staan. Eveneens geldt dit voor het toevoegen van een tak van veredeling aan een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf. Als maximum toegestane oppervlakte van bedrijfsgebouwen denkt de Commissie hierbij aan circa 500 m². Hiermee wordt aangesloten bij de heersende jurisprudentie. Voor een verdergaande uitbreiding/tak van veredeling dient een vrijstellingsbepaling te worden opgenomen.

6.2.3. Plankaart

Voorts dienen op de plankaart de bestaande niet-grondgebonden agrarische bedrijven als zodanig te worden bestemd. De Commissie is van oordeel dat de regeling ten aanzien van de intensieve veehouderij in vorenvermelde zin dient te worden aangepast.

Reactie gemeente:

Het plan is aangepast, maar niet geheel conform het voorstel van de Commissie. De definitie van "agrarisch bedrijf" is aangevuld en een definitie van niet-grondgebonden bedrijfsactiviteiten is toegevoegd. Hieruit vloeit voort dat bij recht 500 m² bedrijfsbouw ten behoeve van de intensieve veehouderij is toegestaan; milieuwetgeving is daarbij bepalend of metterdaad van deze oppervlakte gebruik zal kunnen worden gemaakt. Via een vrijstelling op het gebruik zal deze oppervlakte vergroot kunnen worden. Voor burgemeester en wethouders echter vrijstelling verlenen zal een belangenafweging moeten plaatsvinden waarbij onder andere betrokken zullen worden de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen:

- *de landschappelijke inpasbaarheid;*
- *de bedrijfseconomische noodzaak;*
- *de milieutechnische toelaatbaarheid;*
- *de belangen van omwonenden.*

Daarnaast zal advies moeten worden gevraagd van de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu. Bij een negatief advies is een verklaring van geen bezwaar van Gedeputeerde Staten vereist. Deze regeling biedt enerzijds beperkte mogelijkheden aan de intensieve veehouderij, maar anderzijds blijven de ontwikkelingen

wel beheersbaar. Het voordeel van deze regeling is dat de ontwikkelingen met betrekking tot de intensieve veehouderij "binnenplans" kunnen plaatsvinden.

Om daarnaast de bestaande intensieve veehouderij toch kenbaar te maken is in de toelichting aangegeven waar thans een grotere oppervlakte dan 500 m² voor intensieve veehouderij in gebruik is.

6.2.4. Aanlegvergunningenstelsel

Graven en dempen van sloten

Binnen de bestemming "agrarisch gebied" is het graven en dempen van sloten aanlegvergunningplichtig gesteld. De betreffende werken zijn alleen toegestaan indien onder andere de opstreckende verkaveling ten gevolge daarvan niet onevenredig wordt geschaad. De Commissie is echter van mening dat, alhoewel het opstreckende verkavelings- en slotenpatroon in belangrijke mate bepalend is voor de hoofdstructuur van het landschap in de gemeente Nijeveen, dit gelet op de huidige streekplanaanduiding van het gebied, maar ook gezien de relatie tot de aanduiding ervan in het ontwerp-streekplan Drenthe en de daarbij gekozen systematiek, niet zover kan gaan dat hier het opnemen van een aanlegvergunningenstelsel voor het dempen en graven van alle sloten op perceelsniveau valt te verdedigen. Het gaat hier immers om gebieden waar de landbouw de prioriteit heeft. Voorts moet ook vooral de noodzaak van deze regeling worden betwijfeld, aangezien de huidige waterstaatkundige situatie het dempen van sloten op grote schaal niet toelaat; voor de ontwatering van de landbouwgronden zal een tamelijk fijnmazig slotenstelsel noodzakelijk blijven.

De Commissie concludeert dat uit een oogpunt van doelmatigheid het aanlegvergunningenstelsel voor het dempen en graven van sloten, achterwege dient te worden gelaten.

Reactie gemeente:

Ten tijde van het opstellen van dit plan bestonden er plannen om verandering in de waterhouding aan te brengen. Derhalve was het wel degelijk zinvol deze aanlegvergunning op te nemen. Nu echter deze plannen van de baan zijn is ook het handhaven van de aanlegvergunning niet langer zinvol gezien de waterstaatkundige situatie in het buitengebied. De gemeente stemt ermee in deze regeling te laten vallen.

De uitvoering van omvangrijke waterhuishoudkundige werkzaamheden zouden een aantasting betekenen van de waarden welke blijken de toelichting en de doeleindenomschrijving aanwezig zijn. Ter bescherming van deze waarden acht de Commissie een nadere onderbouwing hiervan noodzakelijk. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van de onderzoeksresultaten, welke zijn verkregen in het kader van de voorbereiding van het streekplan Drenthe. Tevens dient het reliëf in ogenschouw te worden genomen en is het van belang aandacht te schenken aan het in 1988 door provinciale staten van Drenthe vastgestelde "Waterkwaliteitsplan Drenthe. Om een aantasting van de hoofdstructuur door middel van grootschalige werken uit te sluiten vindt de Commissie het noodzakelijk dat de voorschriften - zowel de doeleindenomschrijving als de gebruiksvoorschriften - hier op een adequate wijze in voorzien. Dit betekent dat uit de doeleindenomschrijving moet blijken dat de hoofdstructuur dient te worden gehandhaafd en dat voorts door het opnemen van een gebruiksbeperking moet blijken dat het gebruik van gronden dient plaats te vinden in overeenstemming met hetgeen is verwoord in de doeleindenomschrijving.

Mocht een plan zich aandienen dat de hoofdstructuur wezenlijk aantast dan is een planaanpas-

den afgestemd op het provinciaal beleid, zoals verwoord in het (ontwerp-)streekplan Drenthe. De uitgangspunten van het provinciale beleid bij het geven van een bedrijfsmatige bestemming aan vrijkomende (agrarische) gebouwen zijn:

- *het dient te gaan om waardevolle bebouwing;*
- *het andere gebruik dient in beginsel binnen de bestaande bebouwing plaats te vinden;*
- *nieuwe bebouwing dient te worden tegengegaan;*
- *de directe omgeving dient in stand te worden gehouden door het voorkomen van activiteiten als opslag van materiaal, omvangrijke parkeerplaatsen en dergelijke;*
- *er mag geen negatieve invloed ontstaan op het milieu, de kwaliteit van bodem, grond- en oppervlaktewater;*
- *er mag geen concurrentievervalsing optreden met bedrijventerreinen.*

Rekening houdend met het bovenstaande moet men in de eerste plaats denken aan een bestemming "woondoelinden" bij vrijkomende agrarische gebouwen, en indien het waardevolle bebouwing betreft kunnen ook sociaal-culturele, medische of recreatieve voorzieningen c.q. activiteiten worden toegestaan. De regeling dient volgens de Commissie in vorenvermelde zin te worden aangepast.

Overigens wordt nog opgemerkt dat tegen het wijzigen van de bestemming "agrarische bedrijfsdoelinden" in de bestemming "agrarisch verzorgend bedrijf" ten behoeve van bijvoorbeeld te vestiging van een loonbedrijf in beginsel ook geen bezwaar behoeft te bestaan.

Reactie gemeente:

De gemeente is het met de Commissie eens dat de huidige regeling te weinig begrensd is. Terzake is dan ook, evenals voor het kunstnijverheidsbedrijf, een definitie opgenomen. Daarnaast zijn aan beide wijzigingsbevoegdheden een aantal concrete afwegingscriteria en eisen toegevoegd die voor een groot deel overeenkomen met de door de provincie geformuleerde uitgangspunten. Door deze toevoegingen kunnen ongewenste ontwikkelingen voorkomen worden. Daarnaast is in de ontwikkelingsregeling de mogelijkheid opgenomen om de bestemming "agrarische bedrijfsdoelinden" te wijzigen in "agrarisch verzorgend bedrijf".

6.2.7. Bijlage A

Opmerkingen secretariaat naar aanleiding van reacties leden Commissie en commentaar gemeentebestuur.

Mestsilo's

De regeling met betrekking tot mestsilos dient naar oordeel van de Commissie te worden aangepast aan de door Gedeputeerde Staten van Drenthe vastgesteld planologische aanbevelingen met betrekking tot de bouw van mestopslagplaatsen. Dit betekent voor het plan dat de mogelijkheid opgenomen moet worden voor de bouw van een mestopslagplaats op een veldkavel. Bij een omvang van 750 m² respectievelijk 2500 m³ kan dit via vrijstelling, voor grotere mestopslagplaatsen zal een wijzigingsbevoegdheid kunnen worden opgenomen. Uit visuele en landschappelijke overwegingen verdient het voorts aanbeveling de bouwhoogte te beperken tot maximaal 5 meter.

sing het meest geëlgende instrument om hierop in te spelen.

Naar het oordeel van de Commissie behoeft het plan in vorenvermelde zin aanpassing.

Reactie gemeente:

Het gaat hier om een voorgestelde regeling die op het eerste gezicht tweeslachtig overkomt; enerzijds is een aanlegvergunningenstelsel voor het graven en dempen van sloten een te zwaar middel omdat de uitoefening van de landbouw primair is, anderzijds wordt nu een andere regeling gecreëerd die tot doel heeft de hoofdstructuur van het landschap, onder andere tot uitdrukking komend in het slotenpatroon, te beschermen. De gemeente is zich ervan bewust, dat de door de Commissie voorgestelde regeling een ruimere strekking heeft, namelijk het handhaven van de hoofdstructuur in het buitengebied, en kan zich derhalve in de regeling vinden. Het plan is aangepast in die zin dat in de doeleindenomschrijving is opgenomen dat de gronden ondermeer zijn bestemd voor de handhaving van de hoofdstructuur van het gebied. In de algemene gebruiksbepaling (artikel 30) is verwoord dat de gronden gebruikt moeten worden overeenkomstig de doeleindenomschrijving.

Tijdelijk bos

Overeenkomstig het ontwerp-streekplan Drenthe, bevat het plan geen aanlegvergunningenstelsel voor de aanplant van tijdelijk bos. Aangezien er, naar alle waarschijnlijkheid geen bosaanplant op grote schaal in dit gebied zal plaatsvinden, kan de Commissie instemmen met het ontbreken van een aanlegvergunningenstelsel.

Reactie gemeente:

Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.

Zie notitie
✓

6.2.5. Boerderijbouwlocaties (zoning)

Mede bepalend voor de hoofdstructuur van het buitengebied van Nijeveen is het aanwezige bebouwingspatroon en de oostwest lopende bebouwingslinten. Bedrijven kunnen uitsluitend worden gevestigd of verplaatst naar een aantal oostwest lopende bebouwingszones. Het Landbouwschap wijst deze zoning af. De Commissie is echter van mening dat gelet op het aantal zones en de omvang ervan, alsmede de verspreiding van de zones over het gebied, de landbouw niet onevenredig zwaar wordt beperkt in zijn ontwikkelingsmogelijkheden. De regeling heeft de instemming van de Commissie.

Reactie gemeente:

Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.

Landbouwschap
✓

6.2.6. Ambachtelijke bedrijven

Uit de ontwikkelingsregeling behorende bij de artikelen 6 (bestemming "agrarische bedrijfsdoeleinden") en 7 (bestemming "agrarisch verzorgend bedrijf"), blijkt dat een wijziging van deze bestemmingen in "ambachtelijke bedrijven" mogelijk is. Een nadere uitleg van wat onder "ambachtelijke bedrijven" moet worden verstaan wordt echter niet gegeven. Ongewenste ontwikkelingen moeten dan ook niet worden uitgesloten.

De Commissie is van mening dat het ontwerp-plan op dit punt aanvulling behoeft en moet wor-

Reactie gemeente:

De gemeente kan instemmen met de voorgestelde regeling. Het plan is conform het voorstel aangepast.

Tweede bedrijfswoning

Uit een oogpunt van objectiviteit is de Commissie van mening dat de economische noodzaak hier het toetsingscriterium dient te zijn. Mocht er sprake zijn van bijzondere persoonlijke omstandigheden dan is het altijd mogelijk derhalve aspecten bij de besluitvorming te betrekken.

Reactie gemeente:

De gemeente kan instemmen met het toevoegen van een objectief toetsingscriterium. De door de Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie (brief d.d. 22-09-1988) voorgestelde koppeling aan een "volwaardig tweemansbedrijf" is echter te beperkend; hier is gekozen voor een minimale arbeidsbehoefte van het agrarisch bedrijf van 1,75 v.a.k.

Sleufsilos

Om sleufsilos mogelijk te maken dient een vrijstellingsbepaling te worden opgenomen, met daaraan gekoppeld een maximale toegestane bouwhoogte van 2 meter.

Reactie gemeente:

De gemeente kan zich vinden in de voorgestelde aanpassing.

Toeristisch fietspad ter plaatse van de voormalige Mandesteeg

Reeds ten tijde van de ruilverkaveling Nijeveen is ter plaatse van de voormalige Mandesteeg een toeristisch fietspad gepland. Er is hier sprake van een fietspad dat behoort tot het Centraal rijwielpadenplan en ook is opgenomen in de nota Fietsverkeer van het provinciaal Verkeers- en Vervoersplan, dient naar het oordeel van de Commissie de aanleg ervan ook planologisch mogelijk te worden gemaakt. Dit is mogelijk door nu reeds het fietspad op de plankkaart aan te geven. Een andere minder vergaande mogelijkheid is te volstaan met het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid in de voorschriften.

Reactie gemeente:

De gemeente blijft van mening dat aanpassing op dit punt noodzakelijk is. Het heeft nooit in de bedoeling gelegen om een fietspad door de beplantingsstrook aan te leggen, mede omdat op zeer korte afstand de 2e Nijeveense Kerkweg parallel aan het geplande fietspad loopt. Het plan is op dit punt ongewijzigd gebleven.

Dakhelling boerderijen

De meeste nieuw te bouwen bedrijfsgebouwen hebben om technische en economische redenen een standaarddakhelling van circa 20°. Het toestaan van een dakhelling van minimaal 40° bij recht, wijst de Commissie uit een oogpunt van doelmatigheid af. De regeling behoeft aanpassing in die zin dat bij recht een dakhelling van 20° is toegestaan.

Reactie gemeente:

Het plan is aangepast.

6.2.8. Overige opmerkingen secretariaat

Toelichting

3.5.5. Waterwinning

Een gedeelte van het grondgebied van de gemeente Nijeveen valt binnen het grondwaterbeschermingsgebied Havelterberg, een ander gebied is aangewezen als mogelijk toekomstig wingebied in het Grondwaterplan Drenthe. In overweging wordt gegeven in de toelichting hiervan melding te maken en daarbij de intentie uit te spreken dat bij de ruimtelijke ontwikkeling van dit gebied het beleid erop gericht zal zijn te bevorderen dat het gebied de geschiktheid voor grondwaterwinning zal behouden.

Reactie gemeente:

De toelichting is hierop aangepast.

Voorschriften

Artikel 1. Begripsbepalingen

De begripsbepaling "agrarisch bedrijf" moet worden verruimd, zodat houtteelt hier ook onder valt, en er moet naar aanleiding van voorafgaande opmerkingen, onderscheid gemaakt worden tussen grondgebonden en niet-grondgebonden agrarische bedrijven. Een definitie van ambachtelijk bedrijf moet worden toegevoegd.

Reactie gemeente:

Het snelgroeiende bos is mogelijk gemaakt door middel van een vrijstelling. Ook een definitie van ambachtelijk bedrijf is opgenomen, terwijl voorts de begripsbepalingen zijn aangevuld met een definitie voor niet-grondgebonden bedrijfsactiviteiten.

Artikel 3, lid II.B. Agrarisch gebied

De beperking van 1 melk en/of schuilstal per agrarisch bedrijf lijkt niet juist gezien de verkavelingssituatie.

Reactie gemeente:

Deze beperking is opgenomen om de openheid van het gebied te beschermen. Nu echter blijkt dat de Commissie niet aan deze beperking hecht is het artikel conform de opmerking van de Commissie aangepast.

Artikel 5. Natuurgebied

Ten aanzien van de Bremenbergpas dient tot uitdrukking te komen dat de pas tevens in gebruik is als zandwinplas.

Reactie gemeente:

De bestemming van de Bremenbergpas is gewijzigd van "natuurgebied" in de bestemming "water". Toegevoegd is de aanduiding "zandwinning toegestaan". Op deze wijze is een op het gebruik afgestemde regeling gecreëerd.

Artikel 6. Agrarische bedrijfsdoeleinden

De Commissie maakt ten aanzien van dit artikel 3 opmerkingen:

1. er dient in dit artikel nader onderscheid gemaakt te worden tussen grondgebonden en niet-grondgebonden agrarische bedrijven;
2. bij recht is een goothoogte van 3,50 meter meer passend bij het landelijk gebied. Via vrijstelling kan dit verhoogd worden tot 5 meter;

3. het noemen van inhoudsmaten voor bedrijfswoningen wordt niet noodzakelijk geacht. Opmerkingen onder 2. en 3. gelden ook voor de artikelen 7, 8, 12 en 13. Opmerking onder 3. daarnaast nog voor de artikelen 11 en 17.

Reactie gemeente:

De voorschriften zijn voor zover noodzakelijk geacht aangepast.

Artikel 7. Agrarisch verzorgend bedrijf lid II.c.

Rijksconsulent Handel, Ambacht en Diensten dient veranderd te worden in Rijksconsulent Economische Zaken.

Reactie gemeente:

Het voorschrift is aangepast.

Artikel 9. Woondoeleinden lid II.

Ook hier maakt de Commissie 3 opmerkingen ten aanzien van de voorgestelde regeling:

1. de oppervlakte van een woning mag 100 m² bedragen;
2. in het algemeen hebben vrijstaande bijgebouwen de voorkeur, met name als het gaat om bijgebouwen bij karakteristieke bebouwing, boven aangebouwde bijgebouwen;
3. de huidige regeling staat via vrijstelling een vergroting van 25% van het grondoppervlak van de karakteristieke bebouwing toe. De Commissie stelt voor dit terug te brengen tot 10% indien de woning groter is dan 100 m².

Reactie gemeente:

Het plan is aangepast aan de eerste opmerking.

Ten aanzien van de tweede opmerking is de regeling in die zin aangepast dat bij recht bij karakteristieke bebouwing uitsluitend vrijstaande bijgebouwen mogen worden gebouwd. Via vrijstelling kan eventueel een aangebouwd bijgebouw worden opgericht bij de karakteristieke bebouwing.

Het derde voorstel van de Commissie is in gewijzigde vorm opgenomen in het plan. Een afwijking via vrijstelling van 10% is immers al geregeld in de "aanvullende vrijstellingsbepaling" (artikel 26).

Het is in de ogen van de gemeente derhalve niet doelmatig dit nogmaals in artikel 9 te bepalen. De regeling is dus uit artikel 9 geschrapt; de koppeling aan de oppervlaktemaat zoals de Commissie voorstelde, is niet overgenomen.

Artikel 10. Bijzondere doeleinden

De minimaal en maximaal aan te houden dakhelling zijn verzuimd in de achterkantlijn op te nemen.

Reactie gemeente:

Het voorschrift is aangevuld.

Artikel 13. Bedrijfsdoeleinden

Dit voorschrift opent de mogelijkheid door middel van een vrijstelling hoofdgebouwen geheel of ten dele van een platte afdekking te voorzien. Aangezien het hier gaat om bebouwing in het buitengebied is dit om landschappelijke en/of cultuurhistorische redenen niet aanvaardbaar.

Reactie gemeente:

Het plan is in die zin aangepast dat een plat dak over ten hoogste 100 m² mogelijk blijft. Door deze aanpassing is enerzijds rekening gehouden met landschappelijke en cultuurhistorische aspecten en anderzijds tegemoet gekomen aan de eisen die een doelmatige bedrijfsvoering kan stellen.

Artikel 17. Verblifsrecreatieve doeleinden

Hierbij is bepaald dat uitsluitend mag worden gebouwd ten behoeve van één recreatieonderneming. Het betreft hier een ruimtelijke niet relevante bepaling. Verzocht wordt deze bepaling te schrappen.

Reactie gemeente:

De zinsnede is geschrapt uit het artikel. Voorts is uitbreiding van het terrein voor verblifsrecreatie mogelijk door een wijzigingsbevoegdheid op te nemen voor de bestemming "agrarisch gebied".

Artikel 21. Verkeersdoeleinden

De Dorpsstraat ten oosten van het dorp Nijeveen en de weg door Kolderveen zijn voorzien van een klinkerbestrating en zijn zodanig in relatie tot de aangrenzende bebouwing van cultuurhistorische betekenis. De betreffende wegen zijn opgenomen in het provinciaal klinkerwegenplan. De Commissie is dan ook van mening dat in de doeleindenomschrijving hieraan nadere aandacht dient te worden geschonken. Ter bescherming hiervan dient tevens een geëigend aanlegvergunningstelsel te worden opgenomen.

Reactie gemeente:

De gemeente stemt in met de voorgestelde regeling. Het plan is aangepast.

Artikel 23. Waterwingebied II

Uit het oogpunt van ruimtelijke ordening behoeft de bescherming van dit gebied niet zover te gaan dat bebouwing wordt uitgesloten.

Reactie gemeente:

De regeling is in die zin aangepast dat bebouwing is toegestaan mits de kwaliteit van het grondwater hierdoor niet wordt geschaad. Met deze relatie is beoogd een relatie te leggen met de provinciale verordening.

Artikel 32. Strafbepaling

Ten onrechte is artikel 19 lid II. onder B. opgenomen.

Reactie gemeente:

Het voorschrift is aangepast.

6.2.9. Plankaart

De Commissie maakt een aantal opmerkingen ten aanzien van de plankaart:

1. Een houtsingel gelegen tussen de Bremenbergweg en de gemeentegrens met Meppel is niet als zodanig bestemd;
2. Een waterloop welke gedeeltelijk parallel loopt aan de 3e Nijeveense Kerkweg en in het verlengde daarvan is op de kaart niet in blauw aangegeven;
3. Een gebied tussen de Bremenbergweg en de grens met Meppel is buiten de plankaart gelaten, in overweging wordt gegeven dit gebied alsnog op te nemen;
4. De begrenzing van het grondwaterbeschermingsgebied Havelterberg behoeft enige uitbreiding;
5. De Bremenbergplas en aangrenzend agraris gebied dient te worden voorzien van de nadere aanduiding "zandwinning toegestaan", (overeenkomstig de van kracht zijnde ontgrondingsvergunning);
6. Op de kaart dienen de bestaande niet-grondgebonden agrarische bedrijven als zodanig te worden bestemd.

Reactie gemeente:

1. De houtsingel is alsnog op de kaart aangegeven.
2. Voor kennisgeving aangenomen. ✓
3. Het gebied dat buiten dit plan is gelaten is in een partieel plan geregeld: het bestemmingsplan Brug Meppeler Diep. ✓
4. De begrenzing van het grondwaterbeschermingsgebied Havelterberg is aangepast. ✓
5. De Bremenbergplas is voorzien van de aanduiding "zandwinning toegestaan". ✓
6. Er is voor de intensieve veehouderij voor een systeem gekozen, dat het niet noodzakelijk maakt de niet-grondgebonden bedrijven op de kaart aan te geven. ←

april 1988.

gew. maart 1990,

augustus 1990.

STANDAARD-REKENMETHODE 1 RAILVERKEERSLAWAAI

EMISSIEWAARDE : 71.6
REFLEKTIETERM : 0
AFSTAND : 67
BODEMFAKTOR : 1
HOOGTE SPOOR : .9
HOOGTE WAARNEMER : 4.5

RESULTAAT :
GELUIDBELASTING : 50.4366014

STANDAARD-REKENMETHODE 1 RAILVERKEERSLAWAAI

EMISSIEWAARDE : 71.6
REFLEKTIETERM : 0
AFSTAND : 67
BODEMFAKTOR : 1
HOOGTE SPOOR : .95
HOOGTE WAARNEMER : 4.5

RESULTAAT :
GELUIDBELASTING : 50.4765983

AKOESTISCH ONDERZOEK
BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED
GEMEENTE NIJEVEEN

15 januari 1987
gew. 14 februari 1990

- geaktualiseerd naar nieuwe normering en rijsnelheden -

1. INLEIDING

Ten behoeve van het bestemmingsplan Buitengebied is een akoestisch onderzoek gehouden voor wegen binnen of grenzend aan de gemeente Nijeveen. Doel van het onderzoek is de berekening van dB(A)-kontouren langs wegen met meer dan 2.450 m.v.t./etmaal. De Wet geluidhinder schrijft immers voor dat de geluidbelastingen berekend dienen te worden langs alle wegen met een hogere etmaalintensiteit dan 2.450 motorvoertuigen. De wegen in Nijeveen waarvoor dit geldt zijn: Rijksweg 32, T17, Meppelerweg en de S10.

2. BASISGEGEVENS

De basisgegevens zoals verkeersintensiteiten zijn ontleend aan het Bestemmingsplan Nijeveen-Zuid (S.A. Witpaard Partners, 1983), Akoestisch Rapport Verdubbeling Rijksweg 32 (RWS, 1984), Intensiteitstellingen van het verkeer op prov. wegen Drenthe (1986 en 1988) en op rijkswegen Drenthe (1989) en Rekonstruktie kruispunt Meppelerweg-Burg. Haitsmalaan-Kolderveen (S.A. Witpaard Partners, 1985).

De berekening gaat uit van de maximale etmaalintensiteit binnen nu en 10 jaar; in dit geval is dat de (geprognostiseerde) etmaalintensiteit in het jaar 2000.

	1985/1986	1988	1989	2000
a. Rijksweg 32			13.700	17.800
b. T17	5.060			6.200
c. Meppelerweg-zuid*	3.000			3.800
d. Meppelerweg-noord**	2.545			3.300
e. S10		6.640		8.000

* ten zuiden van het kruispunt met de Burg. Haitsmalaan

** ten noorden van het kruispunt met de Burg. Haitsmalaan en ten zuiden van de T-splitsing met de Dorpsstraat

De maatgevende uurintensiteiten voor de dag- resp. nachtperiode bedragen voor de wegen a, b en e 7,0% resp. 1,1% en voor de wegen c en d 7,0% resp. 0,7%.

De samenstelling van het verkeer wordt als volgt verondersteld:

wegen: - a	: 0%	- 75%	- 10%	- 15%	dag
	0%	- 70%	- 5%	- 25%	nacht
- b en e:	0%	- 85%	- 10%	- 5%	dag/nacht
- c	: 0%	- 93%	- 5%	- 2%	dag/nacht
- d	: 0%	- 91%	- 7%	- 2%	dag/nacht

De percentages hebben achtereenvolgens betrekking op motorrijwielen, lichte motorvoertuigen, middelzware motorvoertuigen en zware motorvoertuigen. Alle voor het akoestisch onderzoek relevante wegen hebben een verharding die uit glad asfalt bestaat.

Wat betreft de rijsnelheden is uitgegaan van wat op de betreffende wegen wettelijk maximaal toelaatbaar is.

3. NORMERING BUITENSTEDELIJKE SITUATIES

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen, die het maximum toelaatbare geluidnivo aan woningen, veroorzaakt door het wegverkeer, weer-geven.

Volgens de Wet geluidhinder wordt onderscheid gemaakt tussen nieuwe situaties en bestaande situaties. Er is sprake van een "nieuwe situatie" bij rekonstruktie of aanleg van een weg en de bouw van woningen (of andere bestemmingen) binnen de geluidzone van de weg.

Er is sprake van een "bestaande situatie" wanneer de weg en de woningen langs die weg aanwezig, in aanleg of geprojecteerd zijn (geprojecteerd wil zeggen: nog niet in aanleg of aanwezig, maar wel opgenomen in een vigerend bestemmingsplan).

Wanneer de geluidbelasting boven de voorkeursgrenswaarde blijkt te liggen, ook na het eventueel treffen van maatregelen aan de bron (het verkeer) of in het overdrachtsgebied (afstand houden, afscherming), moet ontheffing worden aangevraagd bij Gedeputeerde Staten.

Voor **nieuwe** situaties geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Voor geprojecteerde woningen is ontheffing mogelijk tot een geluidbelasting van 65 dB(A), voor nog niet geprojecteerde woningen tot 55 dB(A).

Voor **bestaande** situaties geldt een voorkeursgrenswaarde van 60 dB(A) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting van 70 dB(A). Bij een geluidbelasting tussen de 60 dB(A) en 70 dB(A) zijn (in de toekomst) maatregelen nodig (b.v. wijzigen van de cirkulatie, afschermen, isoleren, enz.) zodanig dat binnen de woning een goed akoestisch milieu ontstaat (wenselijk 35 dB(A)). In dat geval dient ook ontheffing te worden aangevraagd. Lukt het niet de geluidbelasting beneden de 70 dB(A) te brengen dan zal de bestemming van de woning gewijzigd moeten worden.

Van alle berekende geluidnivo's mag op grond van artikel 103 Wgh 3 dB(A) afgetrokken worden in situaties langs wegen waarop een wettelijk maximum snelheid van 70 km/h of meer geldt.

4. DE REKENRESULTATEN

Voor zowel de dag- als de nachtperiode zijn de dB(A)-kontouren berekend. Aangezien de nachtperiode telkens maatgevend blijkt te zijn, is alleen de computeruitvoer van de nachtperiode in de bijlage opgenomen.

In onderstaande tabel zijn de dB(A)-kontouren weergegeven, (afstanden in meters van dB(A)-kontour tot de as van de weg).

woning:	bestaand		geproj.		niet geproj.
	voork. (60+3)	maks. (70+3)	voork. (50+3)	maks. (65+3)	maks. (55+3)
a. Rijksweg 32	91 m.	22 m.	372 m.	45 m.	186 m.
b. T17	21 m.	5 m.	98 m.	9 m.	46 m.
c1. Meppelerweg-zuid*	11 m.	5 m.	53 m.	5 m.	24 m.
c2. Meppelerweg-zuid*	9 m.	5 m.	50 m.	5 m.	22 m.
d. Meppelerweg-noord	9 m.	5 m.	47 m.	5 m.	21 m.
e. S10	26 m.	5 m.	116 m.	11 m.	55 m.

- * c1. betreft het terrein met parallelweg ten oosten van de Meppelerweg, terwijl
c2. betrekking heeft op de gebieden zonder parallelweg

BIJLAGE: Computeruitvoer voor het maatgevende uur (nacht) in 1997

a. Rijksweg 32

HOOGTE WAARN.	4.50
HOOGTE WEGDEK	.00
INTENSITEIT	200.00
PERCENTAGE MR	.00
PERCENTAGE LV	70.00
PERCENTAGE MV	5.00
PERCENTAGE ZV	25.00
SNELHEID MR	115.00
SNELHEID LV	115.00
SNELHEID MV	90.00
SNELHEID ZV	90.00
WEGTYPE	1.00
% REFL. OPP.	.00
VERHARD GRONDOPP.	9.00

LEQ IN DB(A):	AFSTAND:
43.0	372.00
48.0	186.00
53.0	91.00
58.0	45.00
63.0	22.00

b. T17

HOOGTE WAARN.	4.50
HOOGTE WEGDEK	.00
INTENSITEIT	68.00
PERCENTAGE MR	.00
PERCENTAGE LV	85.00
PERCENTAGE MV	10.00
PERCENTAGE ZV	5.00
SNELHEID MR	80.00
SNELHEID LV	80.00
SNELHEID MV	80.00
SNELHEID ZV	80.00
WEGTYPE	1.00
% REFL. OPP.	.00
VERHARD GRONDOPP.	3.25

LEQ IN DB(A):	AFSTAND:
43.0	98.00
48.0	46.50
53.0	21.50
58.0	9.25
63	< 5.00

BIJLAGE (VERVOLG)

c1. Meppelerweg-Zuid (t.p.v. terrein met parallelweg)

HOOGTE WAARN.	4.50
HOOGTE WEGDEK	.80
INTENSITEIT	27.00
PERCENTAGE MR	.00
PERCENTAGE LV	93.00
PERCENTAGE MV	5.00
PERCENTAGE ZV	2.00
SNELHEID MR	80.00
SNELHEID LV	80.00
SNELHEID MV	80.00
SNELHEID ZV	80.00
WEGTYPE	1.00
% REFL. OPP.	.00
VERHARD GRONDOPP.	8.00

LEG IN DB(A):	AFSTAND:
43.0	53.00
48.0	24.50
53.0	11.25
58	< 5.00
63	< 5.00

c2. Meppelerweg-Zuid (overig)

HOOGTE WAARN.	4.50
HOOGTE WEGDEK	.80
INTENSITEIT	27.00
PERCENTAGE MR	.00
PERCENTAGE LV	93.00
PERCENTAGE MV	5.00
PERCENTAGE ZV	2.00
SNELHEID MR	80.00
SNELHEID LV	80.00
SNELHEID MV	80.00
SNELHEID ZV	80.00
WEGTYPE	1.00
% REFL. OPP.	.00
VERHARD GRONDOPP.	3.50

LEG IN DB(A):	AFSTAND:
43.0	50.00
48.0	22.25
53.0	9.25
58	< 5.00
63	< 5.00

BIJLAGE (VERVOLG)

d. Meppelerweg-Noord

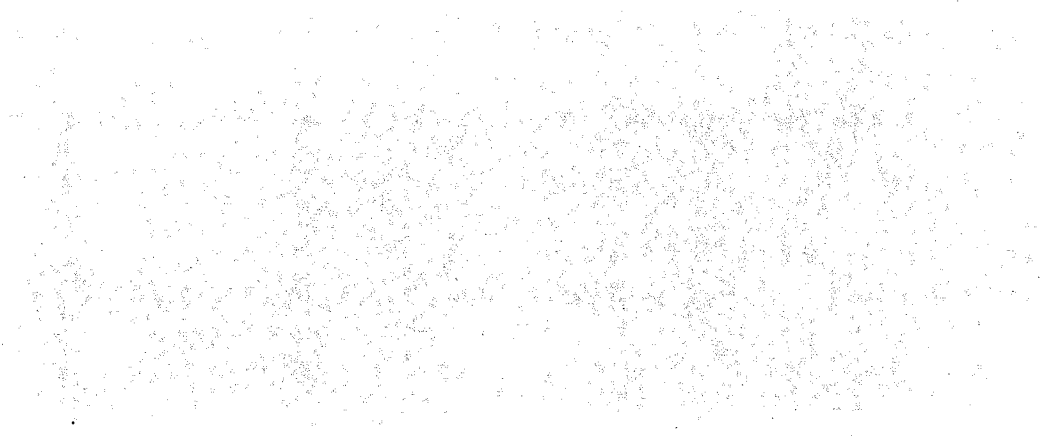
HOOGTE WAARN.	4.50
HOOGTE WEGDEK	.00
INTENSITEIT	23.00
PERCENTAGE MR	.00
PERCENTAGE LV	91.00
PERCENTAGE MV	7.00
PERCENTAGE ZV	2.00
SNELHEID MR	80.00
SNELHEID LV	80.00
SNELHEID MV	80.00
SNELHEID ZV	80.00
WEGTYPE	1.00
% REFL. OPP.	.00
VERHARD GRONDOPP.	3.50

LEQ IN DB(A):	AFSTAND:
43.0	47.00
48.0	20.75
53.0	8.62
58	< 5.00
63	< 5.00

e. S10

HOOGTE WAARN.	4.50
HOOGTE WEGDEK	.00
INTENSITEIT	88.00
PERCENTAGE MR	.00
PERCENTAGE LV	85.00
PERCENTAGE MV	10.00
PERCENTAGE ZV	5.00
SNELHEID MR	80.00
SNELHEID LV	80.00
SNELHEID MV	80.00
SNELHEID ZV	80.00
WEGTYPE	1.00
% REFL. OPP.	.00
VERHARD GRONDOPP.	3.50

LEQ IN DB(A):	AFSTAND:
43.0	116.00
48.0	55.00
53.0	26.00
58.0	11.50
63	< 5.00



INSPRAAK ONTWERP-BESTEMMINGSPLAN NIJEVEEN "BUITENGEBIED".

Ondergetekende:

(naam)

(adres)

(woonplaats)

maakt hierbij gebruik van de mogelijkheid tot inspraak bij de voorbereidingen tot vaststelling van het bestemmingsplan Nijeveen-Buitengebied.

De inspraakmededeling wordt onder aan dit schrijven gedaan.

Hoogachtend,

(handtekening)

Ik wens het volgende mede te delen:

BIJLAGE 3
Inspraakreactie en
besluitvorming