

M.e.r.-beoordeling (vormvrij)

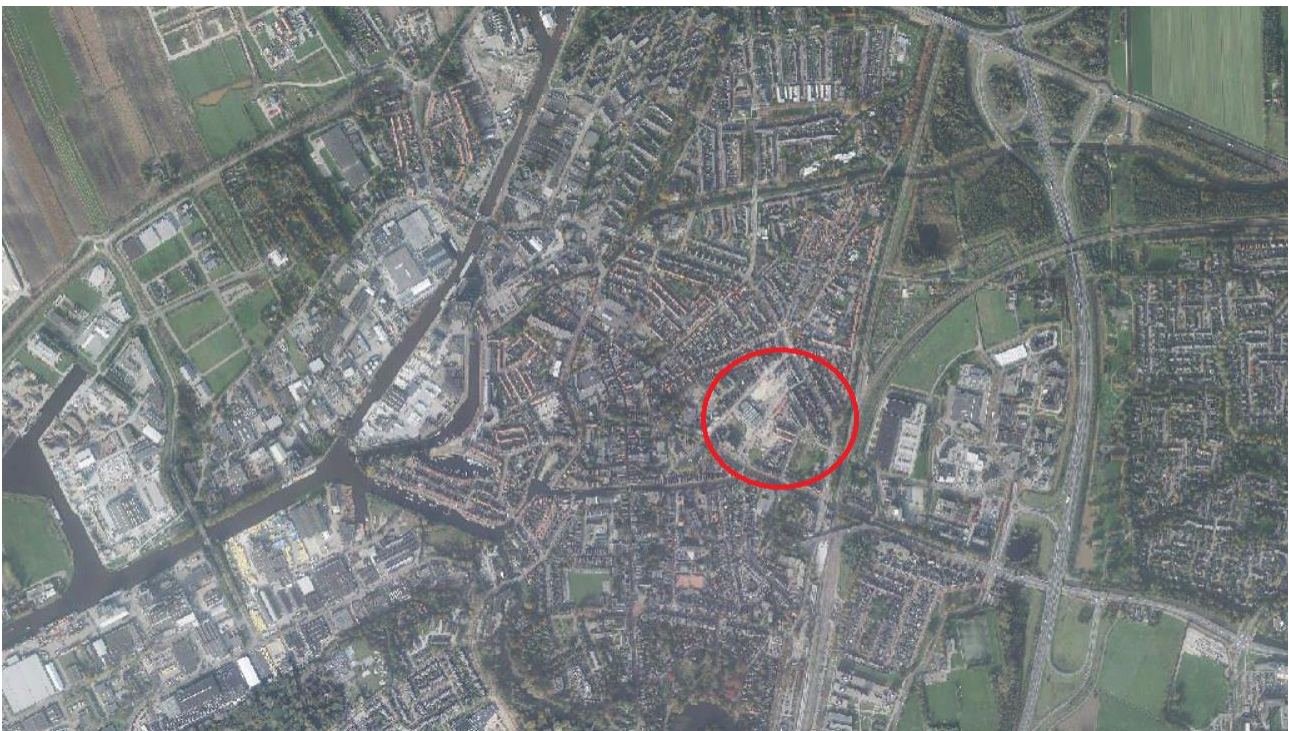
Onderwerp:	Vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Het Vledder
Datum:	24 mei 2018
Referentie:	H.M. Smit BSc

Aanleiding

Op 28 september 2017 heeft de gemeenteraad besloten een voorbereidingsbesluit te nemen voor het gebied Het Vledder in Meppel, en daarmee te verklaren dat voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid. Het voorbereidingsbesluit is gericht op het tegengaan van ongewenste ontwikkelingen ter plaatse en bevat tevens een verbod om het gebruik van gronden of bouwwerken in het gebied te wijzigen. Aanvragen omgevingsvergunning die worden ingediend tijdens de looptijd van dit voorbereidingsbesluit, moeten worden aangehouden. Het geldende bestemmingsplan voor Het Vledder, vastgesteld op 1 februari 2007, bleek te ruime mogelijkheden te bieden dat kan leiden tot ongewenste situaties.

De gemeente Meppel is voornemens om met een nieuw bestemmingsplan een passende juridisch-planologische regeling op de stellen om zo de herontwikkeling van het gebied mogelijk te maken. Met het nieuwe bestemmingsplan wordt voorzien in de realisatie van 50 nieuwe woningen en een supermarkt.

Om de gewenste ontwikkeling juridisch-planologisch goed te kunnen regelen, is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende planlocatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. Locatie plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In het plangebied worden 50 woningen gerealiseerd. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het plangebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het voornemen is om 50 woningen en een supermarkt met bijbehorende parkeervoorziening te realiseren ten oosten van het centrum van Meppel. Het plangebied wordt in noordoostelijke richting ontsloten door de Marktstraat en de Burgermeester Knopperslaan (50 km/uur). Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 73.000 m². In zowel de huidige als de toekomstige situatie bestaat het gebied uit verhard oppervlak. De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de kern Meppel waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2. Beoogde situatie

Plaats van het project

Het plangebied maakt geen deel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Drenthe. Het plangebied ligt op geringe afstand van Natura 2000-gebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied De Wieden bedraagt 2,7 kilometer en NNN-gebied bedraagt 480 meter. De archeologische verwachtingskaart van de gemeente Meppel geeft aan dat het plangebied is gelegen binnen een gebied van 'geen verwachting'. Het zuidelijk deel van het plangebied is deels gelegen binnen de beschermingszone van de primaire watergang de Hoogeveense Vaart. Er zijn in de nabije omgeving verder geen beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het ruimtelijke plan.

Verkeer

De bereikbaarheid van het plangebied voor alle modaliteiten is goed te nemen. Door de ontwikkeling zal een toename ontstaan van het verkeer op de omliggende wegen. Op basis van de ingevoerde gegevens betreft de verkeersgeneratie 1.219 mvt/ etmaal (bijlage 1). Ter hoogte van de Prinsengracht en het zuidelijk deel van de Marktstraat kan in 2030 mogelijke problemen ontstaan met de afwikkeling. Op het noordelijke deel van de Marktstraat zal het verkeer voldoende afgewikkeld kunnen worden. De parkeervraag van de ontwikkeling wordt volledig binnen het plangebied opgevangen.

Wegverkeerslawaaï

Uit het onderzoek (bijlage 2) blijkt dat als gevolg van de gezonde Burgemeester Knopperslaan, Oosteinde en de Kratonstraat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden, de hoogst berekende waarde bedraagt 43 dB inclusief aftrek artikel 110g Wgh. Als gevolg van het niet gezonde 30 km/u deel van het Oosteinde wordt daarnaast de richtwaarde van 48 dB niet overschreden.

Ten slotte blijkt uit het onderzoek dat als gevolg van de spoorlijn de voorkeursgrenswaarde van 55 dB niet wordt overschreden, de hoogst berekende waarde bedraagt 55 dB. Omdat als gevolg van geen van de geluidbronnen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, is voor de nieuw te bouwen woningen binnen het plangebied Het Vledder sprake van een goed akoestisch klimaat. Verdere procedures in het kader van de Wet geluidhinder zijn niet noodzakelijk.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling (50 woningen en een supermarkt) draagt 'niet in betekenende mate' bij de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht. Ook blijkt uit de zogenoemde NSL-monitoringstool dat in 2016 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs de Gasgracht (als dichtstbijzijnde maatgevende weg) ruimschoots onder de relevante grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide uit de milieuwetgeving vallen.

Bedrijven en milieuhinder

Voor bedrijvigheid met een milieucategorie 1 of 2 geldt doorgaans een richtafstand van 30 meter. In een gemengd gebied, kan dit naar een trede lager worden bijgesteld. In het plangebied wordt een supermarkt in de nabijheid van woningen mogelijk gemaakt. Dit kan geluidhinder met zich brengen. Voor supermarkten geldt conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' milieucategorie 2 met een richtafstand van 30 meter. In dit geval is sprake van een hoge mate van functiemenging in en rondom het plangebied. Daarom kan één stap terug gedaan worden en geldt slechts een richtafstand van 10 meter ten opzichte van bedrijfshindergevoelige objecten. Binnen deze afstand worden geen woningen gerealiseerd. Er wordt dus voldaan aan de richtafstand, waardoor nader onderzoek niet noodzakelijk is. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt daarom geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied vindt geen vervoer plaats via de weg, water of buisleiding. Ook zijn volgens de risicokaart geen risicovolle inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. De dichtbij zijnde ontwikkeling in het plangebied ligt op 230 meter van de spoorbundel voor doorgaand verkeer. Uit onderzoek (bijlage 3) blijkt dat de ontwikkeling niet wordt gerealiseerd binnen de PR 10-6 contour en het planbrandaandachtsgebied. Door de ontwikkeling neemt het groepsrisico met 0,001 toe. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied De Wieden tot het dichtstbijzijnde NNN -gebied bedraagt 2,7 kilometer.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Het Natura 2000-gebied De Wieden is gevoelig voor stikstofdepositie. de toename van verkeer zouden kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden in de omgeving. Met het programma AERIUS Calculator is een berekening uitgevoerd om de gevolgen voor de stikstofdepositie binnen Natura 2000 in beeld te brengen en te toetsen of de eventuele toename past binnen de eisen die gelden op grond van de Wet natuurbescherming. Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van rekenresultaten die hoger zijn dan de drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jr. Voor dergelijke projecten met zeer kleine deposities is met het Programma Aanpak Stikstof (PAS) voldoende ontwikkelingsruimte gecreëerd door het treffen van maatregelen in de Natura 2000-gebieden. Voor projecten die een bijdrage hebben van minder dan 0,05 mol N/ha/jr. geldt een vrijstelling van de Wnb vergunningplicht. De berekening is opgenomen in de bijlage 4.

De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Drenthe staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Het plangebied is gelegen binnen een stedelijke omgeving en bestaat bijna geheel uit bebouwd of verhard terrein. Binnen het plan worden geen gebouwen gesloopt. De aanwezigheid van kwetsbare soorten kan hierdoor worden uitgesloten.

Archeologie

Op basis van de archeologische beleidskaart van de gemeente Meppel blijkt dat het plangebied gelegen is in een gebied met de aanduiding 'geen archeologische verwachting'. Archeologisch onderzoek wordt hierdoor niet noodzakelijk geacht. De beoogde ontwikkeling heeft geen nadelig invloed op het aspect archeologie.

Cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten aanwezig. De in het plangebied nog aanwezige vleugels van de voormalige gasfabriek vallen onder karakteristieke panden. Deze blijven binnen het plangebied aanwezig. Het stedenbouwkundig plan houdt rekening met de uitgangspunten uit de welstandnota. Als gevolg van de voorziene ontwikkeling worden geen cultuurhistorisch waardevolle elementen verstoord.

Bodem

Op basis van informatie uit het bodemloket blijkt dat binnen het plangebied diverse onderzoeken en saneringen zijn uitgevoerd. Enkele onderzoeken zijn inmiddels verouderd en dienen voorafgaand aan de werkzaamheden te worden geactualiseerd. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

Water

Uit de uitgevoerde watertoets en het overleg met het waterschap blijkt het volgende:

- Waterkwantiteit: Het totale verhard oppervlak blijft ongewijzigd. Compensatie is niet noodzakelijk.
- Waterkwantiteit: Ten zuiden van het plangebied is een primaire watergang de Hooegeense Vaart gelegen. Deze watergang heeft een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden vanaf de insteek. Binnen deze zone zijn bouwwerken niet toegestaan.
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Energie en duurzaamheid

In de uitwerking van het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. De woningen worden energieneutraal gebouwd, ze hebben daardoor een beperkte invloed op de ecologische omgeving.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Randvoorwaarden en mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Bodem: voorafgaand aan de werkzaamheden dient de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde woningbouw vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het voornemen is om 50 woningen en een supermarkt te realiseren ten oosten van het centrum van Meppel. De ontsluiting vindt plaats in noordoostelijke richting door de Burgermeester Knopperslaan (50 km/uur). Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 73.000 m². In zowel de huidige als de toekomstige situatie bestaat het gebied uit verhard oppervlak. De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan voornamelijk uit de aspecten verkeer. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.

Bijlagen

Bijlage 1	Mobiliteitstoets
Bijlage 2	Onderzoek spoorweg- en wegverkeerslawaaï
Bijlage 3	Onderzoek externe veiligheid
Bijlage 4	Stikstofberekeningen