

M.e.r.-beoordeling (vormvrij)

Onderwerp:	Vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Meppel - Centrumschil, herziening Prins Hendrikkade
Datum:	13 juni 2018
Referentie:	H.M. Smit BSc

Aanleiding

Aan de Prins Hendrikkade 1 en 2 te Meppel was voorheen een bedrijf gevestigd. De voormalige bedrijfsbebouwing is onlangs gesloopt. Het plan is om hier 12 waterwoningen te realiseren.

Het beoogde plan is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan Meppel - Centrumschil, (uit 2014). Om de ontwikkeling juridisch-planologisch te kunnen regelen is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor deze locatie noodzakelijk. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende planlocatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. Locatie plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke procedure planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure wordt voorzien in de realisatie van circa 12 woningen. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het plangebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het voornemen is op een voormalig bedrijfsperceel, 12 waterwoningen, bestaande uit 3 bouwblokken van 4 woningen aaneen, ten westen van de historische binnenstad van Meppel aan noordzijde van de Schuttevaerhaven te realiseren. Tussen de woningen wordt een insteekhaven aangelegd. Deze dienen als doorzicht, waardoor er geen sprake is van een aaneengesloten gebouw. Rondom de Schuttevaerhaven bevinden zich voornamelijk woningen. Ten noorden van het plangebied, aan de overkant van het water, ligt het bedrijventerrein 'Oevers'. In zowel de huidige als de toekomstige situatie wordt het plangebied ontsloten via de Prins Hendrikkade. Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 4.500 m². In de huidige situatie bestaat het plangebied nagenoeg geheel uit verhard oppervlak. De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de kern Meppel waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2. Beoogde situatie

Plaats van het project

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Nederland. Op basis van de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Meppel is sprake van een middelhoge verwachtingswaarde. Bij ingrepen van meer dan 1.000 m² is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Ten westen van het plangebied is het bedrijventerrein Oevers gevestigd. Hier zijn bedrijven uit milieucategorie 5 toegestaan. Verder bevinden zich voornamelijk woningen in de omgeving.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het ruimtelijke plan.

Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten door de Prins Hendrikkade en de Prins Hendrikstraat. Deze weg loopt respectievelijk ten noorden en oost van het plangebied en betreffen beide 30 km/uur wegen. Via de Prins Hendrikstraat is de Schuttevaerhavenstraat en de Kastanjelaan te bereiken. Dit betreft de belangrijkste ontsluitingsroute richting het centrum en de omliggende woonwijken. Ten opzichte van de huidige planologische mogelijke is ten gevolge van de nieuwe functie geen sprake van een aanzienlijke grotere verkeersgeneratie. Deze verkeersgeneratie kan als gevolg van de nieuwe functie op de bestaande wegen worden opgevangen.

Voor de 12 woningen moeten volgens de parkeernormen van de gemeente Meppel in het plangebied 23 parkeerplaatsen gerealiseerd worden. In totaal worden in het plangebied 27 parkeerplaatsen gerealiseerd.

Milieuzonering

Het aan de westzijde van het plangebied grenzende industrieterrein (Oevers A, B en C, Oude Vaart en Steenwijkerstraatweg) is gezoneerd op grond van de Wet geluidhinder. Het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van dit industrieterrein. Derhalve wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden ter zijner tijd in het bestemmingsplan verwerkt.

Wegverkeerslawaaï

De wegen in de directe omgeving van het projectgebied zijn aangewezen als 30-km/uur zone. Voor ontwikkelingen binnen dergelijke zones is geen toetsing aan de Wet Geluidhinder noodzakelijk. Daarnaast is de Prins Hendrikkade een relatief rustige weg met een te verwachten lage verkeersintensiteit. De weg is met name bedoeld voor bestemmingsverkeer voor de woningen in de omgeving. Het betreft dan ook geen belangrijke ontsluitingsroute. De verkeersgeneratie ten behoeve van de voorgenoemde ontwikkeling van 12 woningen zal niet leiden tot een verhoogde geluidsbelasting op de omgeving.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling (12 wooneenheden) draagt 'niet in betekende mate' bij de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht.

Externe veiligheid

Uit de risicokaart blijkt dat rondom het plangebied een aantal risicovolle inrichtingen gevestigd zijn. De risicocontouren van deze inrichtingen liggen niet over het plangebied en vormen dan ook geen belemmering voor de uitvoering. Ook ligt het plangebied buiten de veiligheidszone van 25 meter vanaf het Meppelerdiep. Er ontstaan als gevolg van de ontwikkeling geen onaanvaardbare risico's. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied, liggende in het stedelijk gebied, vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het Natura 2000 gebied De wieden is gelegen op een afstand van circa 1,2 kilometer. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. De Wet Natuurbescherming staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

De nieuwbouw vindt plaats op de plek van het voormalig bedrijfsgebouw. Het pand is reeds gesloopt. Hiervoor is destijds een ecologische quickscan uitgevoerd. Hieruit is geconcludeerd dat het voorkomen van en effecten op vleermuizen en vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen worden uitgesloten. Mogelijk vliegen en foerageren er vleermuizen. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen en foerageren. Voor overige soort(groep)en, inclusief broedvogels, is het gebied verder volledig ongeschikt. De ontwikkeling is daarmee niet in strijd met de Wet natuurbescherming.

Archeologie

Op basis van de archeologische waardenkaart van de gemeente Meppel blijkt dat het plangebied is gelegen in een gebied met een matige archeologische verwachtingswaarde. Bij ingrepen van meer dan 1.000 m² zal archeologisch onderzoek uitgevoerd moeten worden. In het plangebied wordt geen ontwikkeling groter dan 1.000 m² mogelijk gemaakt. Wel is sprake van het graven van een tweetal insteekhovens tussen de woningen. In het kader van een goede bodemkwaliteit voor de toekomstige functie zijn de gronden in het plangebied reeds gesaneerd tot een diepte van 70 centimeter. De gronden ter plaatse zijn derhalve al zodanig geroerd dat eventueel aanwezige archeologische resten verstoord zijn. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

Cultuurhistorie

Het plangebied ligt aan de rand van het historische centrum van Meppel. In het plangebied zelf komen geen cultuurhistorische waarden voor. Met het stedenbouwkundig ontwerp is rekening gehouden met het stedenbouwkundige kwaliteiten van de omgeving. Hierdoor past de toekomstige invulling van het plangebied in de omgeving. Als gevolg van de voorziene ontwikkeling worden geen cultuurhistorisch waardevolle elementen verstoord.

Bodem

Voor de ontwikkeling heeft een bodemonderzoek plaatsgevonden. Hieruit is geconcludeerd dat er in het plangebied verontreinig op het terrein voorkomt. De verontreiniging is reeds gesaneerd. De provincie Drenthe heeft op 6 december 2017 ingestemd met het behaalde saneringsresultaat. Er is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Voor de bouwwerkzaamheden zijn er dus (op voorhand) geen belemmeringen. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

Water

Het project heeft per saldo geen toename van verharding tot gevolg en leidt zodoende niet tot wateroverlast. Compensatie van het verhard oppervlak is hierdoor niet noodzakelijk. Er worden werkzaamheden uitgevoerd binnen de beschermingszone van de aangrenzende primaire watergang. Voor deze werkzaamheden geldt een vergunningsplicht.

Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater. Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Energie en duurzaamheid

In de uitwerking van het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. De woningen zijn energieneutraal, ze hebben daardoor een beperkte invloed op de ecologische omgeving.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Randvoorwaarden/ mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Verkeer en parkeren: Het voorzien van voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein (hiervoor is voldoende ruimte aanwezig).
- Geluid- Industrielawaai: Middels akoestisch onderzoek zal moeten worden aangetoond dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor het nabij gelegen industrieterrein.
- Water: Het plan moet voldoen aan de eisen en richtlijnen die de Keur stelt m.b.t. werkzaamheden in de beschermingszone van een primaire watergang. Er dient een watervergunning te worden aangevraagd.

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde woningbouw vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het voornemen is op een voormalig bedrijfsperceel, woningbouw te realiseren. De ontsluiting vindt plaats via de Prins Hendrikkade die over voldoende capaciteit beschikt om het verkeer af te wikkelen. Binnen het plangebied wordt voorzien in de parkeerbehoefte. Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 4.500 m². Er is geen sprake van een toename van het verhard oppervlak. De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan voornamelijk uit de aspecten milieuzonering en waterhuishouding. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.