

## **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

**ALS ONDERDEEL VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING ART. 2.12, LID 1, ONDER A, SUB 3 WABO**

**MATENWEG 7 – NIJEVEEN**

# Colofon

## Ruimtelijke onderbouwing

**Projectnummer:** EX.17.4528

**Versie:** Definitief

**Datum:** 12 juni 2020

### Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Noordeinde 31

7941 AS Meppel

Postbus 1033

7940 KA Meppel

### Locatie

Matenweg 7 te Nijeveen

### Opdrachtgever

V.O.F. Melkveebedrijf Prins

Matenweg 7

7948 ND Nijeveen

### Projectleider

Evert Wind

T: 06 – 55 74 15 92

E: evert.wind@exlan.nl

### Uitvoerder

Carmen Tervoort

T: 06- 51 25 84 96

E: c.tervoort@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVONDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

# Inhoudsopgave

<b>1 INLEIDING .....</b>	<b>4</b>
<b>2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN.....</b>	<b>5</b>
2.1 LIGGING VAN HET PLANGEBIED .....	5
2.2 HUIDIGE SITUATIE.....	6
2.3 TOEKOMSTIGE SITUATIE .....	8
<b>3 TOETS AAN BELEID EN REGELGEVING .....</b>	<b>11</b>
3.1 RIJKSBELEID .....	11
3.2 PROVINCIAAL BELEID EN REGELGEVING .....	12
3.3 GEMEENTELIJK BELEID EN REGELGEVING .....	14
<b>4 MILIEUKUNDIGE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN .....</b>	<b>17</b>
4.1 NATUUR .....	17
4.2 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE .....	18
4.3 BODEM .....	19
4.4 GEUR.....	20
4.5 WATER .....	22
4.6 LUCHTKWALITEIT.....	24
4.7 GELUID .....	26
4.8 EXTERNE VEILIGHEID.....	28
4.9 M.E.R.-PLICHT.....	29
4.10 VERKEERSVEILIGHEID .....	29
4.11 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING .....	30
<b>5 UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>31</b>
5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....	31
5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	31
<b>BIJLAGEN .....</b>	<b>32</b>
BIJLAGE 1: SITUATIETEKENING TOEKOMSTIGE SITUATIE .....	32
BIJLAGE 2: LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN.....	32
BIJLAGE 3: VERGUNNING OP BASIS VAN DE WET NATUURBESCHERMING.....	32
BIJLAGE 4: WATERTOETS .....	32
BIJLAGE 5: AANMELDINGSNOTITIE.....	32
BIJLAGE 6: M.E.R. – BEOORDELINGSBESLUIT .....	32
BIJLAGE 7: LANDSCHAPSPLAN .....	32

# 1

## Inleiding

V.O.F. Melkveebedrijf Prins (vanaf hier: de initiatiefnemer), exploiteert op een tweetal bedrijfspercelen aan de Matenweg nummer 3-5 en 7 te Nijeveen een agrarisch bedrijf in de vorm van een melkrundveehouderij. De bebouwing en voorzieningen zijn verouderd en voldoen niet meer aan moderne wetgeving en eisen met betrekking tot dierwelzijn en comfort. Initiatiefnemer is voornemens het agrarische bedrijf door te ontwikkelen tot een toekomstbestendig duurzaam bedrijf door het aantal dieren beperkt uit te breiden en, nog belangrijker, een algehele efficiëntieslag en een modernisering door te voeren door de bedrijvigheden op één bedrijfsperceel (Matenweg 7) te concentreren en de melkkoeien te huisvesten in een nieuwe moderne stal.

De realisatie van de stal is op basis van het inmiddels zeer verouderde bestemmingsplan 'Buitengebied Nijeveen' niet toegestaan omdat de beoogde locatie van de stal buiten het bouwvlak ligt. Het bestemmingsplan bevat geen binnenplanse bevoegdheden om het voornemen alsnog mogelijk te maken. De uitbreiding van het agrarische bedrijf moet derhalve door middel van een zelfstandige procedure mogelijk gemaakt worden.

Om de uitbreiding juridisch-planologisch te verankeren is het noodzakelijk om een zelfstandige procedure te volgen. Ten behoeve van onderhavig plan is gekozen om een zelfstandig juridisch-planologische procedure te doorlopen in de vorm van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo. Ter motivatie van dit besluit tot afwijken bevat de voorliggende rapportage een 'ruimtelijke onderbouwing' dat onderbouwt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

# 2

## Beschrijving van het plan

### 2.1 Ligging van het plangebied

Initiatiefnemer exploiteert op een tweetal bedrijfspercelen aan de Matenweg nummer 3-5 en 7 te Nijeveen een agrarisch bedrijf in de vorm van een melkrundveehouderij. Beide percelen liggen in het buitengebied van Nijeveen, gemeente Meppel (zie figuur 1). De percelen liggen midden in primair agrarisch productiegebied en worden omringd door grasland en een enkele agrarisch onderneming van derden. De bedrijfspercelen staan kadastraal bekend als (kadastrale) gemeente Nijeveen, sectie G, nummers 131, 133, 530 en 533 (Matenweg 7) en nummers 158 en 535 (Matenweg 3-5).



## 2.2 Huidige situatie

### Matenweg 7

Op het agrarische bedrijfsperceel is een agrarisch bedrijf gevestigd in de vorm van een melkveehouderij. Het oppervlak van het fysiek in gebruik zijnde bedrijfsperceel bedraagt circa 12.500 m<sup>2</sup> (ca. 1,25 ha.). Het oppervlak van het huidige bouwvlak conform het bijna 30 jaar oude bestemmingsplan 'Buitengebied Nijeveen' bedraagt in de huidige situatie circa 10.000 m<sup>2</sup> (ca. 1 ha.). Het bouwvlak bevat derhalve geen ruimte voor uitbreiding van het agrarische bedrijf.

Het bedrijfsperceel biedt in de huidige situatie ruimte aan 6 gebouwen, waarvan 1 bedrijfswoning en 5 bedrijfsgebouwen. Drie van de vijf bedrijfsgebouwen zijn tegen elkaar aan gebouwd en betreffen door de jaren heen uitgebreide dierenverblijven en opslagloodsen. Het totale oppervlak aan bedrijfsbebouwing bedraagt in de huidige situatie circa 3.220 m<sup>2</sup> (conform de Basisregistratie Adressen en Gebouwen). De stallen betreffen relatief lage gebouwen die, doordat ze tegen elkaar aan zijn gebouwd, slechts worden ontlucht en intern een onlogische en inefficiënte indeling kent. Melkkoeien en jongvee zijn allen verdeeld over verschillende stallen en staan door elkaar (zie figuur 2 in combinatie met tabel 1). Bovendien is het formaat van de ligboxen ten behoeve van de koeien afgestemd op het formaat van de koeien van 30 jaar geleden en op het welzijnsniveau behorend bij die tijd. Naar huidige maatstaven staan de stallen in verhouding tot het oppervlak en het volume (noodzakelijk om te doorluchten) te vol.



*Figuur 2: luchtfoto van het bedrijfsperceel (inclusief nummering van de stallen)*



Naast de bebouwing bestaat het agrarische bedrijfsperceel uit 7 grote sleufsilo's en 2 kleine silo's, 3 mestsilo's, een mestplaat en verhardingen in de vorm van manoeuvreerruimte, opslag en één op- en afrit. Naast het agrarische gedeelte bestaat het plangebied uit tuin, meerdere sloten, een rij volgroeide bomen en grasland.

#### *Dieraantallen en diersoorten*

Het bedrijf beschikt voor de twee bedrijfslocaties over één verleende 'Omgevingsvergunning, activiteit milieu' uit 2008. Tabel 1 geeft de huidige vergunde diersoorten en -aantallen weer op het bedrijfsperceel aan Matenweg 7.

Stal	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
<b>Stal 1</b>	Melkvee (A1.100)	75
<b>Stal 2</b>	Melkvee (A1.100)	85
<b>Stal 3</b>	Melkvee (A1.100)	20
	Jongvee (A3.100)	10
	Fokstier (A7.100)	1
<b>Stal 4</b>	Melkvee (A1.100)	40
	Jongvee (A3.100)	79
<b>Stal 5</b>	Jongvee (A3.100)	38

Tabel 1: huidige vergunde dieraantallen en -soorten conform Rav

#### **Matenweg 3-5**

Op het agrarische bedrijfsperceel is het tweede, en kleinere, deel van de melkveehouderij gevestigd. Het oppervlak van het fysiek in gebruik zijnde bedrijfsperceel bedraagt circa 5.500 m<sup>2</sup> (ca. 0,55 ha.). Het oppervlak van het huidige bouwvlak conform het bijna 30 jaar oude bestemmingsplan 'Buitengebied Nijeveen' bedraagt in de huidige situatie circa 9.000 m<sup>2</sup> (ca. 1 ha.). Het bouwvlak is derhalve nog niet volledig benut.



Figuur 3: luchtfoto van het bedrijfsperceel (inclusief nummering van de stallen)

Het bedrijfsperceel biedt in de huidige situatie ruimte aan 4 gebouwen, waarvan 1 bedrijfswoning en 3 bedrijfsgebouwen. Twee van de drie bedrijfsgebouwen zijn tegen elkaar aan gebouwd. Het totale oppervlak aan bedrijfsbebouwing bedraagt in de huidige situatie circa 815 m<sup>2</sup> (conform de Basisregistratie Adressen en Gebouwen). Ook deze stallen zijn goed onderhouden, echter wel verouderd.

Naast de bebouwing bestaat het bedrijfsperceel uit grasland, verhardingen in de vorm van manoeuvreerruimte, ruimte voor opslag en twee op- en afritten. Een groot deel van het bedrijfsperceel is omzoomd door een volgroeide houtwal.

#### *Dieraantallen en diersoorten*

Het bedrijf beschikt voor de twee bedrijfslocaties over één verleende 'Omgevingsvergunning, activiteit milieu' uit 2008. Tabel 2 geeft de huidige vergunde diersoorten en -aantallen weer op het bedrijfsperceel aan de Matenweg 3-5.

Stal	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
<b>Stal 1</b>	Melkvee (A1.100)	20
	Jongvee (A3.100)	10
<b>Stal 2</b>	Jongvee (A3.100)	50
<b>Stal 3</b>	Jongvee (A3.100)	-

Tabel 2: huidige vergunde dieraantallen en -soorten conform Rav

## 2.3 Toekomstige situatie

Initiatiefnemer is voornemens de melkveehouderij door te ontwikkelen tot een toekomstbestendig duurzaam agrarisch bedrijf door het aantal dieren beperkt uit te breiden en, nog belangrijker, een algehele efficiëntieslag en een modernisering door te voeren door de bedrijvigheden op één bedrijfsperceel te concentreren en de melkkoeien te huisvesten in de nieuwe moderne stal. De dieren op het bedrijfsperceel aan Matenweg 3-5 worden verplaatst naar het bedrijfsperceel aan Matenweg 7. Voor het verplaatsen en het beperkt uitbreiden van de dieraantallen is het noodzakelijk om een nieuwe ligboxenstal te realiseren.

#### *Toekomstige dieraantallen*

Tabel 3 geeft het beoogde aantal diersoorten en -aantallen weer indien alle koeien aan Matenweg 7 worden geconcentreerd.

Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
Melkvee (A1.100)	280
Jongvee (A3.100)	205
Fokstier (A7.100)	2

Tabel 3: toekomstige dieraantallen en -soorten conform Rav

#### *Nieuwe stal*

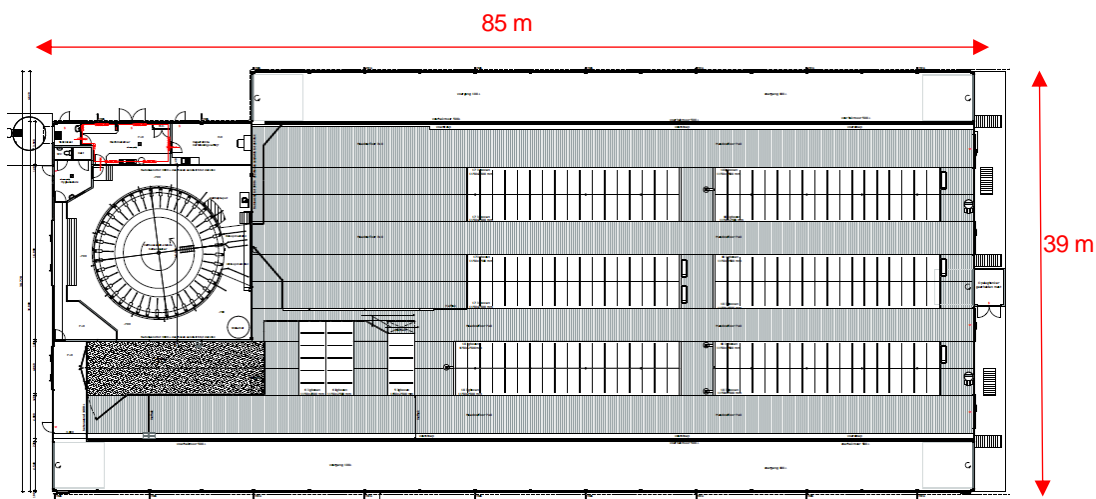
Het huidige bedrijfsperceel biedt geen ruimte meer om een nieuwe ligboxenstal te realiseren. Voor de positionering zijn twee aspecten van belang. In de eerste plaats dient de stal bedrijfsmatig op de juiste plaats gepositioneerd te worden (de stal heeft immers primair een agrarische bedrijfsfunctie). In de tweede plaats is het van belang dat de stal landschappelijk op de juiste wijze wordt ingepast.



### *Eisen primaire agrarische bedrijfsfunctie*

De nieuwe stal dient een nieuwe melkstal (in de vorm van een melkcarroussel) te bevatten en dient alle melkgevende koeien te huisvesten. Daarnaast dient de stal te voldoen aan alle huidige wet- en regelgeving omtrent milieu- en huisvestingseisen en dient extra rekening te worden gehouden met het welzijn van de dieren.

Hiervoor is het noodzakelijk dat de stal minimaal 235 melkkoeien kan huisvesten. De overige 45 koeien betreffen 'droge' - hoog drachtige - koeien die separaat van de melkgevende koeien in de bestaande stallen worden geplaatst.



*Figuur 4: beoogde stal*

Door het toepassen van de bovenstaande eisen krijgt de stal een lengte van 85 meter en een breedte van 39 meter.

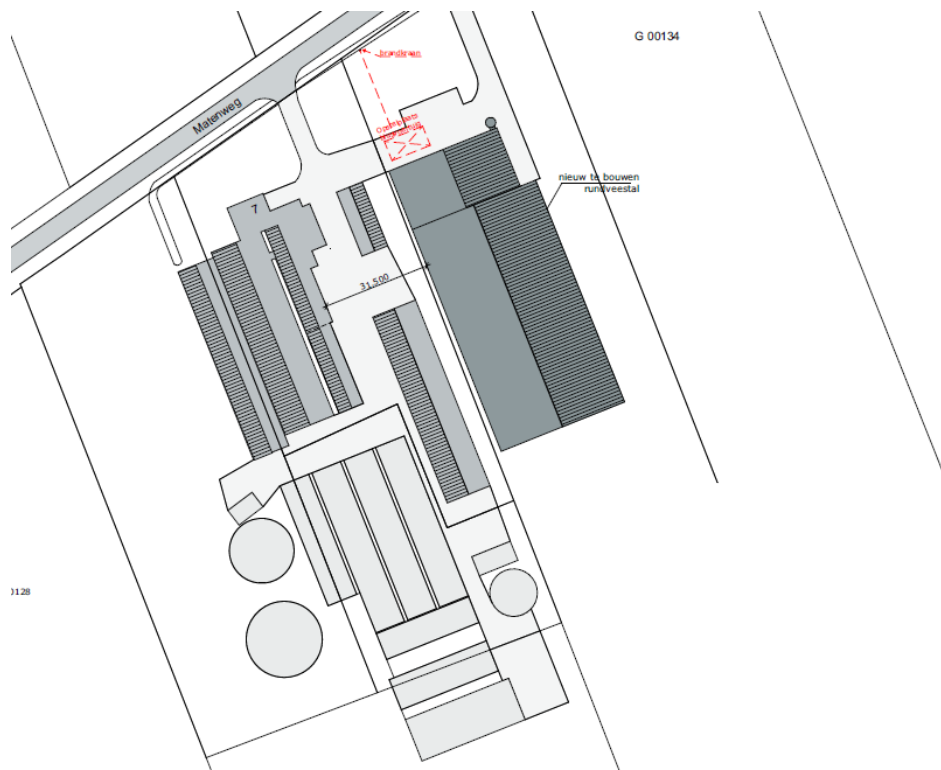
### *Eisen landschap*

Het omliggende gebied betreft een slagenlandschap. Slagenlandschap is ontstaan uit door ontginning van het veen in de veengebieden. Deze gebieden zijn van oudsher natte gebieden. Door het afgraven van het veen was het noodzakelijk het vele water te bergen en/of af te voeren. Hierdoor is de rationele rechtlijnige kavelstructuur en het relatief dichte slotenpatroon ontstaan. De veenontginning in zuidwest Drenthe duurde nog voort tot ver in de twintigste eeuw.

Ook het landschap waarin Matenweg 7 is gelegen heeft nog de typische kenmerken van het slagenlandschap. De situering van de stal vindt plaats aan de oostzijde van het perceel. Door de stal aan deze zijde te situeren wordt de gehele kavelbreedte tussen de twee sloten opgevuld. Hierdoor vormt de volgende sloot wederom de natuurlijke grens van het bedrijfsterrein. Bij het planten van een nieuwe groensingel langs deze natuurlijke grens past het nieuwe bedrijfsterrein tussen de kavelstructuren. Bovendien blijft bij het positioneren van de stal aan deze zijde het aangezicht vanuit de woning / tuin behouden.

### *Nieuw bouwvlak*

Het oppervlak van het beoogde bouwvlak bedraagt circa 1,5 hectare.



*Figuur 5: voorgenomen bouwvlak*

# 3

## Toets aan beleid en regelgeving

### 3.1      **Rijksbeleid**

#### **3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

#### *Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland*

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

#### *Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid*

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

#### *Waarborgen kwaliteit leefomgeving*

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

### *Conclusie*

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf en de daarvoor noodzakelijke bouwvlak vergroting wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

#### **3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond Rijkswaarswegen.

### *Conclusie*

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

#### **3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking**

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

### *Conclusie*

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

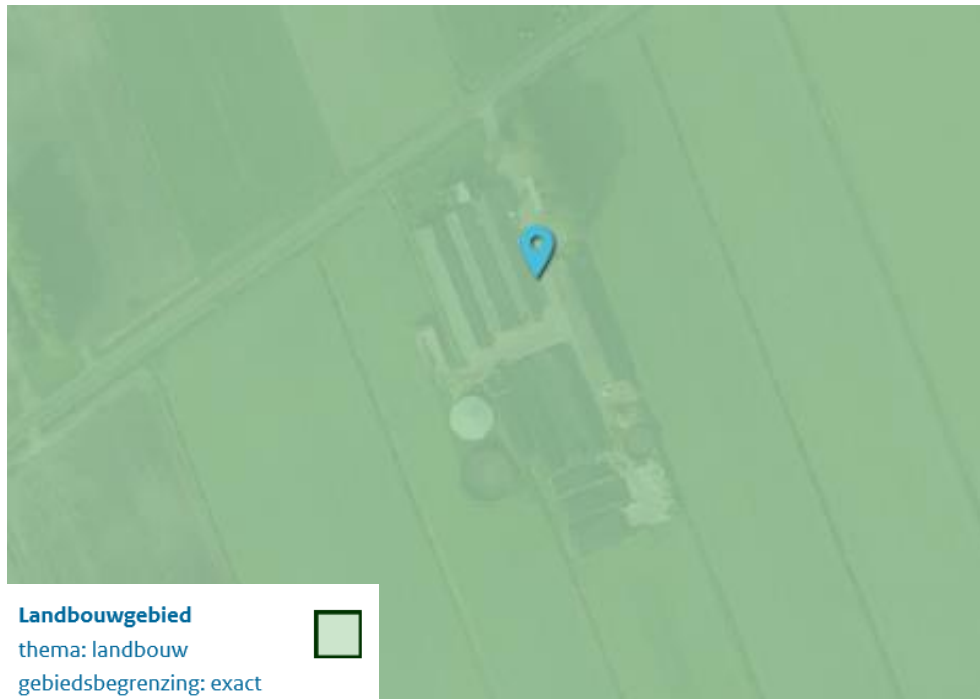
## **3.2 Provinciaal beleid en regelgeving**

#### **3.2.1. Provinciale omgevingsverordening Drenthe**

De Provinciale omgevingsverordening Drenthe, geldend vanaf 3 oktober 2018, heeft ruimtelijke regels opgesteld die het gemeentelijke bestuur in acht dient te nemen bij ruimtelijke plannen inzake grondgebonden bedrijven.

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat op de bij deze verordening opgenomen kaart D9 als 'landbouwgebied' is aangeduid, kent aan een grondgebonden agrarisch bedrijf een bouwvlak van maximaal 1,5 hectare toe, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan.

Het projectgebied is in het landbouwgebied gelegen, zie figuur 6. Tevens bedraagt het bouwvlak 1,5 hectare. Hierdoor wordt voldaan aan de regels van de Provinciale omgevingsverordening Drenthe.



*Figuur 6: landbouwgebied Provinciale omgevingsverordening Drenthe*

### 3.2.2. Omgevingsvisie Drenthe 2018

De omgevingsvisie is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 3 oktober 2018. In deze visie wordt de beleidsbasis voor ruimtelijke ontwikkeling van Drenthe gegeven. De visie biedt regels waar deze ontwikkelingen aan dienen te voldoen.

De missie voor de Omgevingsvisie Drenthe luidt 'het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is'. Deze ambitie vormt het hart van het provinciale beleid. Drenthe 'ontwikkelen met ruimtelijke kwaliteit', mede vanuit de wetenschap dat landschapskwaliteit een belangrijke vestigingsfactor is.

De omgevingsvisie benoemt zes verschillende kernkwaliteiten die de ruimtelijke kwaliteit inhoud geven. Het gaat om landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur. Zorgvuldig ruimtegebruik en milieu en leefomgevingskwaliteit vormen de andere aspecten van ruimtelijke kwaliteit.

Agrarische bedrijven die zich verder willen ontwikkelen hebben vaak behoefte aan uitbreiding of nieuwbouw van bedrijfsgebouwen. Voor de gebieden met de aanduiding 'landbouwgebied' zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het vaststellen van de maximale oppervlaktemaat. Voor de multifunctionele gebieden is de maximale grootte van het bouwblok 1,5 hectare. Onder voorwaarde van ruimtelijke inpassing is een verdere vergroting mogelijk.

Bij onderhavig project zal het bouwvlak niet meer bedragen dan 1,5 hectare en zal rekening gehouden worden met de ruimtelijke kwaliteit. Hiermee wordt voldaan aan de eisen die zijn gesteld in de Omgevingsvisie Drenthe 2018.

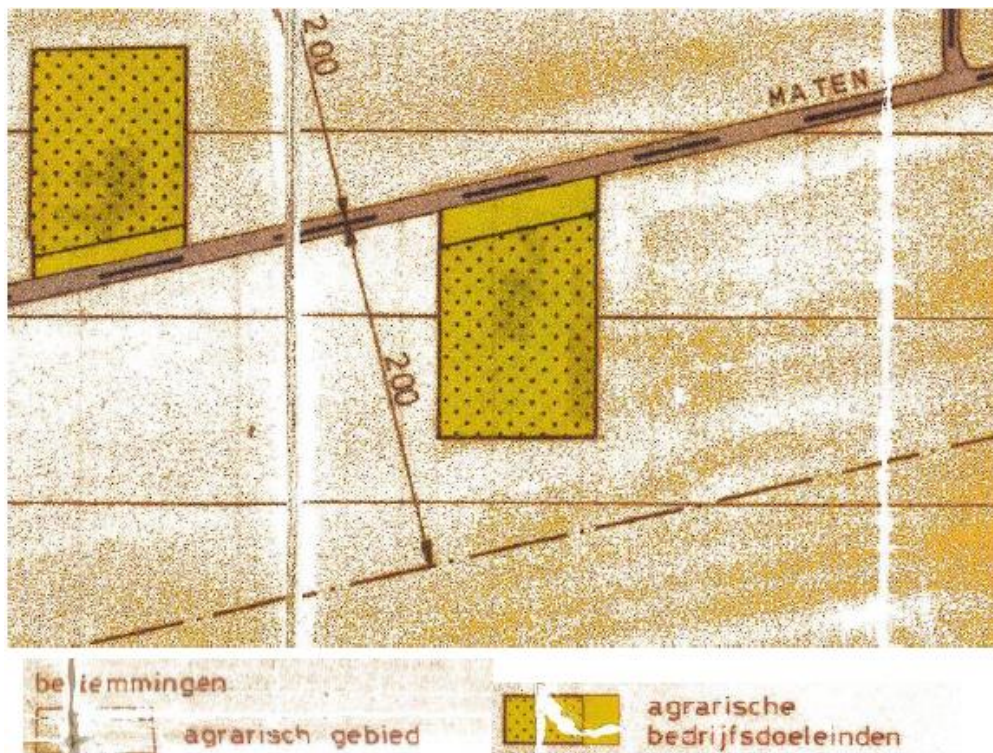


### 3.3 Gemeentelijk beleid en regelgeving

#### 3.3.1. Bestemmingsplan 'Buitengebied Nijeveen 1990'

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijeveen'. Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de volgende bestemmingen, zie figuur 7:

- enkelbestemming: 'Agrarische bedrijfsdoeleinden';
- enkelbestemming: 'Agrarisch gebied'.



Figuur 7: uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Nijeveen 1990'

De beoogde stal komt buiten het bedrijfsperceel 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' te liggen. Het bestemmingsplan bevat geen binnenplanse bevoegdheden om het bouwvlak te vergroten of om de stal buiten het bouwvlak te mogen realiseren. Het is derhalve noodzakelijk om het onderhavige plan middels een zelfstandige procedure mogelijk te maken.

#### 3.3.2. Bestemmingsplan 'Buitengebied'

In het overige deel van het buitengebied van Meppel vigeert een recenter bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan is wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten einde het bouwvlak van een agrarisch bedrijf te vergroten. Onderstaand wordt het onderhavige plan aan de voorwaarden getoetst.

##### *Vergroten agrarische bouwvlak*

Burgemeester en wethouders zijn - met toepassing van artikel 11 WRO - bevoegd ten behoeve van volwaardige agrarische bedrijven de op de kaart aangegeven begrenzing van het bouwvlak te wijzigen, met inachtneming van het volgende:



1. *van de wijzigingsbevoegdheid mag uitsluitend gebruik worden gemaakt:*
  - a) *indien dit voor een doelmatige bedrijfsvoering noodzakelijk is; hiervan is in ieder geval sprake indien wijziging van het bouwvlak op grond van de milieuwetgeving of uit oogpunt van dierenwelzijn noodzakelijk is;*
  - b) *indien wijziging van het bouwvlak noodzakelijk is in verband met de bescherming en veiligstelling van de ter plaatse aanwezige archeologische waarden;*
  - c) *indien wijziging van het bouwvlak noodzakelijk is voor het op een doelmatige wijze uitoefenen van een nevenfunctie; bij het wijzigingsbesluit wordt bepaald dat deze vergroting alleen gebruikt mag worden voor de betreffende nevenfunctie;*

De vergroting van het bouwvlak is noodzakelijk voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Het bouwvlak is volledig volgebouwd, twee bedrijfslocaties worden samengevoegd tot één bedrijfslocatie en de stallen staan in de huidige situatie te vol.

2. *van de wijzigingsbevoegdheid mag uitsluitend gebruik worden gemaakt indien aanwezige cultuurhistorische waarden, zoals genoemd in de bestemmingsomschrijving, niet in onevenredige mate worden geschaad;*

Bij positionering van de stal wordt rekening gehouden met het slagenlandschap. Daarnaast wordt het bedrijfsperceel landschappelijk ingepast door nieuwe singels aan te planten. De exacte inpassing zal in samenspraak met de gemeente worden vormgegeven.

3. *de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven mogen niet worden beperkt;*

Eenzijds 'bijten' agrarische bedrijven elkaar niet, anderzijds liggen in de nabijheid van het plangebied geen agrarische bedrijven. Agrarische bedrijven worden derhalve niet belemmerd.

4. *een verzoek om toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid wordt ter toetsing voorgelegd aan de agrarisch deskundige omtrent de vraag of aan het gestelde in sub 1 van dit voorschrift wordt voldaan.*

Akkoord.

5. *een verzoek om toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid wordt ter toetsing voorgelegd aan de cultuurhistorische deskundige omtrent de vraag of aan het gestelde in sub 2 van dit voorschrift wordt voldaan.*

Akkoord.

#### **Goothoogte**

De goothoogte mag op grond van de bouwregels uit het bestemmingsplan maximaal 3,5 meter bedragen. Er is echter een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan om de goothoogte te verhogen naar 5 meter. De goothoogte van de te realiseren stal zal 4,28 meter worden. De hoogte is nodig om het dierenwelzijn te bevorderen. Luchtinstroming is belangrijk voor een goed klimaat in de stal. De voergangen zitten aan de buitenzijde van de stal. De trekker met mengwagen dient de dieren van voer te voorzien. De goothoogte kan niet lager omdat de machines dan niet de stal kunnen betreden.

### Melktank

Bij de nieuw te bouwen stal wordt ook een melktank gerealiseerd. Op grond van de bouwregels mag de hoogte van een ander bouwwerk dan een hoofdgebouw maximaal 2,5 meter bedragen. De tank wordt echter 5 meter hoog en biedt ruimte aan 24.000 liter melk. De omvang van deze tank is nodig voor een dergelijke stal. Voor een efficiënte bedrijfsvoering is het niet mogelijk om de melktank in de melkstal te realiseren. Er bestaat geen afwijkingsbevoegdheid voor een hogere hoogte. De melktank wordt om deze reden net als de ligboxenstal mogelijk gemaakt op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo.

# 4

## Milieukundige en planologische aspecten

In dit hoofdstuk worden de planologische en milieukundige aspecten besproken. Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. In een bestemmingsplan dient namelijk te worden aangetoond dat sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Per milieukundig aspect wordt nagegaan of er ruimtelijk gezien problemen of hinder wordt verwacht.

### 4.1 Natuur

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

#### 4.1.1 Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Het bedrijf beschikt over een vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming waarin ook de toekomstige situatie is inbegrepen, zie bijlage. Omdat het plan middels een omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt is het mogelijk om de natuurvergunning één op één in te passen. Hierdoor kan worden gesteld dat onderhavig plan voldoet aan de regels van de gebiedsbescherming.

#### 4.1.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is sprake van een uitbreiding van een melkveehouderij. Ter plaatse van de uitbreiding is reeds sprake van grasland. Dit grasland bestaat uit een monocultuur van engels raaigras waar veelvuldig over wordt gereden door zware machines en meerdere malen per jaar wordt gemaaid. De kans dat ter plaatse van het grasland beschermde flora en fauna voorkomt is gering. Het uitvoeren van een flora en fauna onderzoek is derhalve niet zinvol.

#### Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor de uitbreiding van onderhavig plan.

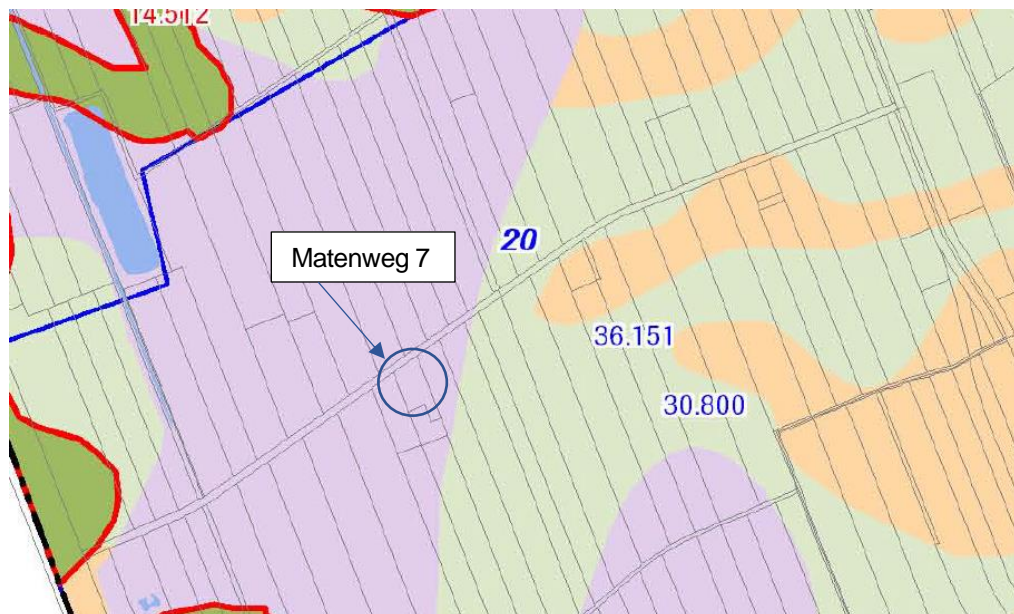
## 4.2 Archeologie en cultuurhistorie

### 4.2.1 Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden ter plaatse en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld). Het Verdrag is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

Het projectgebied heeft op grond van het geldende bestemmingsplan geen archeologische bestemming. In opdracht van de gemeente Meppel is echter een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart opgesteld. Met de archeologische beleidsadvieskaart heeft de gemeente Meppel een instrument in handen op basis waarvan zij op een verantwoorde manier met haar bodemarchief kan omgaan. De gemeente kan daarmee, indien wenselijk, gemotiveerd van de landelijke en provinciale richtlijnen afwijken en een eigen visie op het archeologisch landschap ontwikkelen.

Op basis van de landschappelijke ondergrond en de bekende archeologische waarden in en in de omgeving van Meppel is een vlakdekkende verwachtingskaart opgesteld. Op hoofdlijnen worden drie verwachtingszones onderscheiden: lage verwachting, middelhoge verwachting en hoge verwachting. Deze verwachtingswaarden geven op hoofdlijnen de verwachte dichtheid aan archeologische waarden weer (trekfaans).



Figuur 8: uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Bij bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 1000 m<sup>2</sup> die tevens dieper reiken dan 30 cm moet een archeologisch onderzoek plaatsvinden. De stal krijgt een

oppervlakte van 3315 m<sup>2</sup>. Om deze reden dient voor het onderhavige plan een archeologisch onderzoek plaats te vinden. Dit onderzoek zal plaatsvinden voordat de stal gerealiseerd wordt.

#### **4.2.2 Cultuurhistorie**

Per 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is de Bro per 1 januari 2012 (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed: in de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In Nederland bestaan er meerdere soorten monumenten: rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, provinciale monumenten en beeldbepalende panden in beschermde stads- en dorpsgezichten. In de Monumentenwet zijn de rechten en plichten van de verschillende monumenten bepaald.

##### *Aanwezige monumenten en waardevolle elementen*

De herkenbaarheid van het landschap in het projectgebied wordt bepaald door de volgende landschappelijke waarden, waaraan de ontstaansgeschiedenis van het landschap valt af te lezen:

- grootschalige openheid, zeer lage bebouwingsgraad;
- graslandkarakter;
- slagenverkaveling met bijbehorende dichte slotenpatroon en begeleidende singels;
- griften;
- erfbeplanting (verdichte linten).

De kenmerkende landschapsinrichting wordt met het onderhavige plan zoveel mogelijk gehandhaafd.

Het landschap waarin de projectlocatie is gelegen heeft nog de typische kenmerken van het slagenlandschap. De situering van de stal vindt plaats aan de oostzijde van het perceel. Door de stal aan deze zijde te situeren wordt de gehele kavelbreedte tussen de twee sloten opgevuld. Hierdoor vormt de volgende sloot wederom de natuurlijke grens van het bedrijfsperceel. Bij het planten van een nieuwe groensingel langs deze natuurlijke grens past het nieuwe bedrijfsperceel tussen de kavelstructuren.

##### *Doorwerking in het onderhavige plan*

Het plan is met betrekking tot cultuurhistorische landschappen aanvaardbaar. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

Wanneer een archeologisch onderzoek wordt uitgevoerd en de conclusies worden opgevolgd, is het aspect archeologie geen belemmering.

### **4.3 Bodem**

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde

functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige projectgebied heeft reeds een agrarische bestemming. Daarnaast is het projectgebied reeds in gebruik voor dezelfde functie (melkrundveehouderij) met bijbehorend grasland. In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Op basis van het Bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Een algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. In de ligboxenstal verblijven mensen structureel minder dan 2 uur per dag. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

### **Conclusie**

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het Bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## **4.4 Geur**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgrondbelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de Handleiding geurhinder en veehouderij in verband met de zgn. omgekeerde werking in het kader van een goed woon- en leefklimaat (achtergrondbelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij de realisatie van sleufsilo's, mestplaten en mestsilo's dient aan het Activiteitenbesluit te worden getoetst. Naast wetgeving is ook de gemeente bevoegd om nadere regelgeving vast te stellen in een geurverordening. De gemeente Meppel heeft geen geurverordening vastgesteld.

### *Voorgrondbelasting, geur afkomstig van dieren*

De Wet geurhinder is van toepassing als exclusief kader voor de beoordeling van geurhinder afkomstig van dierenverblijven van individuele agrarische bedrijven in het kader

van de bescherming van de bedrijfsvoering van agrarische bedrijven alsmede de bescherming van gezondheid van omwonenden. De wet maakt onderscheid in veehouderij bedrijven waarvoor een geuremissie factor is vastgesteld en in veehouderij bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld. Voor het soort bedrijven waarvoor dat wel is vastgesteld dienen de geurcontouren te worden berekend door middel van het programma V-Stacks. Voor de bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld zijn vaste afstanden opgenomen.

Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkkoeien is geen geuremissie factor vastgesteld. Conform de Wgv bedraagt de minimaal aan te houden afstand 50 m tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom (gemeten vanaf het emissiepunt tot de gevel van het geurgevoelige object) en 100 m tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. De afstand vanaf een emissiepunt tot een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere



veehouderij in het buitengebied eveneens 50 meter. Onverminderd bedraagt de afstand vanaf een geurgevoelig object, Matenweg 8, tot het emissiepunt van een dierenverblijf meer dan 50 meter.

*Achtergrondbelasting, geur afkomstig van dieren*

Als gevolg van het onderhavige plan mag de achtergrondbelasting niet dusdanig worden verhoogd dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van geurgevoelige objecten niet meer gegarandeerd kan worden. Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkveehouderijen hoeft (en kan) de achtergrondbelasting niet berekend worden, omdat voor melkkoeien geen geuremissiefactor is vastgesteld.

*Activiteitenbesluit: geur afkomstig van bedrijfsstoffen*

In het Activiteitenbesluit zijn afstandscriteria opgenomen voor andere activiteiten die (geur)hinder kunnen veroorzaken. Ten behoeve van agrarische bedrijven zijn normen (afstanden tot gevoelige objecten) opgenomen voor het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen. De afstanden uit tabel 4 mogen niet worden overschreden.

Activiteit:	Gevoelig object (GO) ligt:	Afstand tot GO:
<b>Agrarische bedrijfsstoffen &gt; 3 m<sup>3</sup></b>	Binnen de bebouwde kom	100 m
	Buiten de bebouwde kom	50 m
<b>Kuilvoer</b>	Binnen en buiten de bebouwde kom	50 m
<b>Kuilvoer, afgedekt</b>	Binnen en buiten de bebouwde kom	25 m
<b>Vaste mest &lt; 600 m<sup>3</sup></b>	Binnen de bebouwde kom	100 m
	Buiten de bebouwde kom	50 m
<b>Drijfmest (totaal max. 350 m<sup>2</sup>)</b>	Binnen de bebouwde kom	50 m
	Buiten de bebouwde kom	25 m
<b>Drijfmest (max. 750 m<sup>2</sup> of 2.500 m<sup>3</sup>)</b>	Binnen en buiten de bebouwde kom	100 m
	Op een agrarisch bedrijfsperceel	50 m

*Tabel 4: overzicht afstanden tot agrarische bedrijfsstoffen*

Het dichtstbijzijnde gevoelige object is een bedrijfswoning gelegen aan de Matenweg 8 te Nijeveen en de afstand is 190 meter, zie figuur 9. De afstanden voor de bovengenoemde activiteiten worden niet overschreden.



Figuur 9: afstand dichtstbijzijnde geurgevoelige object

### Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.5 Water

Bij de watertoets gaat het om het van meet af aan meenemen van water in de ruimtelijke plan- en besluitvorming. Daarvoor is overleg nodig met de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium. Het gaat bij de watertoets niet zozeer om een toets achteraf maar om vroegtijdige en actieve inbreng van de waterbeheerder. Met de Watertoets wordt ernaar gestreefd om het reeds bestaande waterhuishoudkundig en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren; het is niet de bedoeling dat er met de watertoets nieuw beleid wordt gemaakt.

### Beleid

#### Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

### *Waterwet*

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

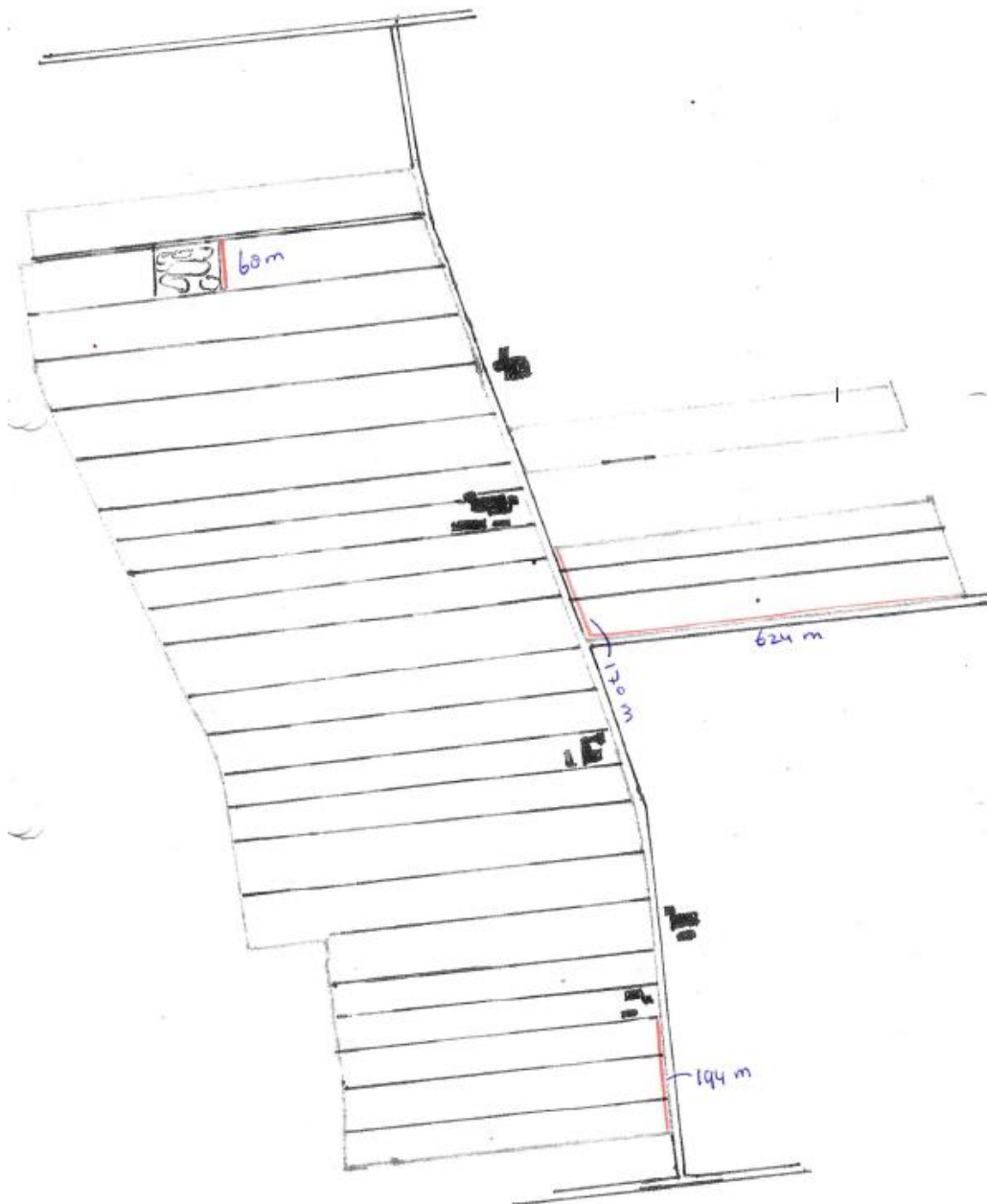
### *Nationaal Waterplan*

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

### **Watertoets**

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de bijlage wordt de watertoets en de uitkomst opgenomen.

Uit de watertoets blijkt dat de normale watertoets procedure van toepassing is op onderhavig plan. Er dient 10% watercompensatie plaats te vinden door de toename aan verhard oppervlak. Door de nieuwbouwplannen dient 782 m<sup>2</sup> gecompenseerd te worden. Na veelvuldig overleg met het waterschap zal de compensatie plaatsvinden door de watergangen rond eigen percelen (1056 meter) te verbreden met 75 centimeter.



*Figuur 10: locatie watercompensatie*

### **Conclusie**

Als aan de gemaakte afspraken van de watertoets wordt voldaan, levert het aspect water geen probleem op bij de uitvoering van onderhavig plan.

## **4.6 Luchtkwaliteit**

Hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

### Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>)
  - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m<sup>3</sup>;
  - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m<sup>3</sup>, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM<sub>10</sub>)
  - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m<sup>3</sup>;
  - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m<sup>3</sup>, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

### 'Niet In Betekende Mate'

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

### Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 1.409 motorvoertuigbewegingen per dag genereert. Het onderhavige plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Het plan heeft geen significante toename aan verkeersbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1409
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	1,20
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,30
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
Conclusie: De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 5: bijdrage extra verkeer op luchtkwaliteit

### Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Tabel 6: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van veehouderijen

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&M, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

De toename van emissie van fijn stof bedraagt  $49.570,0 - 37.556,0 = 12.014,0$  gram fijn stof. Aangezien de dichtst bijgelegen woning, Matenweg 8, op een afstand van 190 meter is gelegen en een toename van fijn stof van 1.376.000 gram op een afstand van 160 meter NIBM is, kan gesteld worden dan een toename van 12.014,0 gram fijn stof op een afstand van ruim 190 meter ook NIBM is.

### Conclusie

De normen ten aanzien van uitstoot van fijn stof en stikstofdioxide worden niet overschreden. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.7 Geluid

De inrichting is gelegen in een landelijk gebied met veel agrarische activiteiten. De geluidsproductie is in hoofdzaak afkomstig van de volgende bronnen:

- Transportbewegingen (tractor/vrachtwagen);
- Plaatselijke activiteiten (laden/lossen);
- Motoren t.b.v. (voeder)installaties en/of verpompen van mest.

Om niet alle nieuwe inrichtingen te moeten toetsen is, in de vorm van de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', een pseudowetgeving gecreëerd (pseudowetgeving is geen wetgeving maar algemeen door de rechter aanvaarde methode). De eerste toets aan 'geluid afkomstig vanuit de inrichting' wordt aangesloten bij deze systematiek.

### VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering'

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieu hygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.



### Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

### Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Meppel. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet worden aangewezen als 'gemengd gebied'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met één stap worden verkleind.

### Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt melkveehouderij uitgebreid. Een rundveestal is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving. Een rundveestal heeft zelf wel milieucontouren. De stal is derhalve aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

### Het plan als bron van milieuzoneringen:

Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een rundveehouderij (SBI-2008 code 0141, 0142) een richtafstand van 100 m (geur), 30 m (stof) en 30 m (geluid).

SBI-2008	nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS				CATEGORIE
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	
0141, 0142		Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

Tabel 7: richtafstandenlijst VNG rundveehouderij

Voor het aspect geur is niet de 'VNG uitgave', maar de 'Wet geurhinder en veehouderij' leidend. In paragraaf 'Geur' wordt dit aspect verantwoord. Het aspect 'stof' (fijn stof) is verantwoord in paragraaf 'Luchtkwaliteit'. Voor het aspect geluid vormt de VNG uitgave wel het eerste toetsingskader.

De afstand tot het meest in de nabijheid gelegen gevoelig object bedraagt voor de Matenweg 8 190 meter De richtafstand wanneer een akoestisch onderzoek niet

noodzakelijk is wordt derhalve niet overschreden. De verwachting is dat met deze geluidsbronnen kan worden voldaan aan de eisen vanuit de Wet Milieubeheer.

### Conclusie


Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.8 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn 27 oktober 2004 in werking getreden. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Gemeenten, provincies en Rijk zijn vanaf 30 maart 2007 verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen te registreren. De gegevens vormen de basis voor risicokaarten die geraadpleegd kunnen worden op de website [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl).



Figuur 11: risicokaart

Het projectgebied is in de bovenstaande figuur zwart omcirkeld. De plaats op de kaart die is aangegeven met  is een locatie van Joontjes B.V. en bevat een LPG-reservoir. Dit bedrijf ligt op meer dan één kilometer van het projectgebied en vormt derhalve geen problemen voor het aspect externe veiligheid.

In het kader van externe veiligheid is iedere werklocatie waar mensen werken een beperkt kwetsbaar object. Realisatie van een veestal mag dus niet binnen de risicoafstand van een risicovolle bron worden gerealiseerd (zonder maatregelen). Binnen het plangebied is wel een woning aanwezig, het betreft echter een bestaande bedrijfswoning. Omdat daarnaast het groepsrisico niet verandert (personen dichtheid veranderd niet) vormt het aspect externe veiligheid geen knelpunt voor de gewenste ontwikkeling

### Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.9 M.E.R.-plicht

### Drempelwaarden Besluit mer

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

#### Lijst C

Melkvee komt niet voor op de C lijst. Een project m.e.r. is derhalve direct noodzakelijk.

#### Lijst D

Initiatiefnemer is voornemens om het agrarische bedrijf te vergroten tot 280 melkkoeien, 205 stuks jongvee en 2 fokstieren. Deze diercategorieën vallen onder onderdeel D14 onder <sup>o</sup>9. Hierin staat een drempelwaarde van 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. In combinatie met <sup>o</sup>7 waarin een drempelwaarde staat van 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar kan een drempelwaarde worden gevormd van 200 stuks melkvee en 140 stuks jongvee. De activiteit overschrijdt deze drempelwaarden en is daardoor een m.e.r. -beoordelingsplichtig.

De initiatiefnemer van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit is verplicht om het voornemen schriftelijk bekend te maken aan het bevoegd gezag. De bekendmaking is vormvrij, maar vindt doorgaans plaats in de vorm van een zogenoemde aanmeldingsnotitie. In een aanmeldingsnotitie wordt de informatie opgenomen op basis waarvan het bevoegd gezag kan bepalen of al dan niet de m.e.r.-procedure doorlopen moet worden. Daarbij moet worden aangesloten bij de beoordelingscriteria van bijlage III bij de Europese richtlijn 'Betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Het bevoegd gezag is verplicht te toetsen of sprake is van mogelijk belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu aan de hand van deze criteria. Op 17 augustus 2018 is hiervoor een aanmeldingsnotitie ingediend bij gemeente Meppel. Op 25 oktober 2018 heeft de RUD Drenthe besloten dat er geen milieueffectrapportage noodzakelijk is, zie bijlage.

### Conclusie

Gezien het feit dat onderhavig plan de grenswaarden van lijst D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. overschrijdt, dient een m.e.r. beoordeling uitgevoerd te worden. De gemeente heeft beoordeeld dat er geen milieueffectrapportage nodig is.

## 4.10 Verkeersveiligheid

De verkeersbewegingen zullen in de nieuwe situatie niet significant vermeerderen ten opzichte van de huidige situatie. Aan de afvoer van melk, het verladen van vee en het vullen van voer-/kunstmestsilo zal namelijk niets veranderen. Op dit moment is er reeds sprake van een volwaardige bedrijfsvoering. De realisatie van een nieuwe ligboxenstal en wagenberging, en de vermeerdering van het aantal dieren zal zorgen voor

efficiëntere vervoersbewegingen. Er zal meer lading getransporteerd kunnen worden met dezelfde aantal ritten. Hierdoor is de verkeersveiligheid niet in het geding.

#### **4.11** Landschappelijke inpassing

Het omliggende gebied betreft een slagenlandschap. Slagenlandschap is ontstaan uit door ontginning van het veen in de veengebieden. Deze gebieden zijn van oudsher natte gebieden. Door het afgraven van het veen was het noodzakelijk het vele water te bergen en/of af te voeren. Hierdoor is de rationele rechtlijnige kavelstructuur en het relatief dichte slotenpatroon ontstaan. De veenontginning in zuidwest Drenthe duurde nog voort tot ver in de twintigste eeuw.

Ook het landschap waarin Matenweg 7 is gelegen heeft nog de typische kenmerken van het slagenlandschap. De situering van de stal vindt plaats aan de oostzijde van het perceel. Door de stal aan deze zijde te situeren wordt de gehele kavelbreedte tussen de twee sloten opgevuld. Hierdoor vormt de volgende sloot wederom de natuurlijke grens van het bedrijfsperceel. Bij het planten van een nieuwe groensingel langs deze natuurlijke grens past het nieuwe bedrijfsperceel tussen de kavelstructuren. Bovendien blijft bij het positioneren van de stal aan deze zijde het aangezicht vanuit de woning / tuin behouden. De oostelijke singel zal bestaan uit een inheemse beplanting zodat het erf landschappelijk goed zal worden ingepast, zie figuur 12.



*Figuur 12. Gevelaanzicht landschappelijke inpassing*

Landschapsbeheer Drenthe heeft de landschappelijke inpassing verzorgd. De volledige inpassing is te vinden in de bijlage. Hierbij behoort ook een beplantingsplan.

# 5

## Uitvoerbaarheid

### 5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. Onderhavige plan betreft een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (er wordt een hoofdgebouw gerealiseerd met een oppervlak groter dan 1.000 m<sup>2</sup>). De gemeente is derhalve verplicht het kostenverhaal te borgen (artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening). Ten behoeve van onderhavig plan wordt geen exploitatieplan opgesteld, maar worden de kosten anderszins geregeld in een af te sluiten planschadeovereenkomst waarin de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer.

### 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp omgevingsvergunning zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd, zodat zienswijzen kunnen worden gegeven. Tevens zullen de overleginstanties in de gelegenheid worden gesteld om te reageren. De ingekomen reacties zullen door het gemeentebestuur worden betrokken bij het definitieve besluit omtrent medewerking aan dit initiatief.



# Bijlagen

**Bijlage 1: Situatietekening toekomstige situatie**

**Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan**

**Bijlage 3: Vergunning op basis van de Wet natuurbescherming**

**Bijlage 4: Watertoets**

**Bijlage 5: Aanmeldingsnotitie**

**Bijlage 6: M.e.r. – beoordelingsbesluit**

**Bijlage 7: Landschapsplan**