

Datum: @  
Naam: FAGE Hoogeveen  
Activiteit: Productielocatie voor Griekse yoghurt  
Onderwerp: Wabo en Wnb vergunning  
Zaaknummer RUD: Z2022-015085

## I. OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor FAGE International S.A.

### Onderwerp

Op 3 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FAGE International S.A. Het betreft een aanvraag voor het bouwen en oprichten van een zuivelfabriek voor de productie van Griekse yoghurt. De aanvraag heeft betrekking op de locatie ten zuidoosten van de kruising Hollandschedijk/Langedijk, Kadastraal bekend gemeente Hoogeveen, sectie Q, nummer 220. De aanvraag is in het Omgevingsloket (OLO) geregistreerd onder nummer 6470981 en bij de RUD Drenthe onder nummer Z2022-015085.

### Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet natuurbescherming (Wnb):

1. de gevraagde vergunningen te verlenen. De vergunningen worden verleend aan FAGE International S.A. voor de inrichting gelegen op de locatie Kadastraal bekend gemeente Hoogeveen, sectie Q, nummer 220.
2. dat de vergunningen worden verleend voor de volgende activiteiten:
  - bouwen van een bouwwerk (art 2.1 lid 1 onder a van de Wabo);
  - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c van de Wabo);
  - het oprichten en in werking hebben van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e van de Wabo);
  - het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden (artikel 2.1, lid 1 onder i, van de Wabo in samenhang met artikel 2.2aa, onder a van het Bor);
  - Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (art 2.2, eerste lid onder e van de Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - Aanvraagformulier OLO datum 3 november 2022, nr. 6470981;
  - FHDP-ARC-Z00-ZZ-SCH-BM-FD-0001\_DOCUMENTLIST FAGE DAIRY PLANT HOOGEVEEN 31-10-2022;
  - FHDP-ARC-Z11-ZZ-SCH-BM-FD-0001\_DOCUMENTLIST FAGE WWTP HOOGEVEEN 31-10-2022;
  - Documentenlijst aanvulling 24-03-2023;
  - BBT conclusie voedingsmiddelen en zuivel (2019);
  - AERIUS-Bouwfase berekening van 9 februari 2023, kenmerk: RtJdeLtZGwoD;
  - AERIUS-beoogde situatie van 6 februari 2023, kenmerk: S6Hzz9SEpkTX;
  - AERIUS-verschilberekening met het verschil tussen de referentiesituatie en de aangevraagde situatie van 6 februari 2023, kenmerk: RTJ1qbqU4b2A;
  - AERIUS-verschilberekening met het verschil tussen de referentiesituatie, extern salderen en de aangevraagde situatie van 6 februari 2023, kenmerk: Rrsb6iiX1sqP;
  - Onherroepelijke vigerende natuurvergunning van Paardeweide 1 te Darp d.d. 3 mei 2013 met kenmerk VTH/2013003496;
  - Onherroepelijke vigerende vergunning op grond van de Wabo onderdeel milieu, de Wm van Riegshoogtendijk 110A d.d. 7 januari 2009 met kenmerk U.09.00412/MMT;
  - Milieutechnische tekening behorende bij de referentiesituatie van Riegshoogtendijk 110A d.d. 25-08-2010;

- Milieutechnische tekening van de aangevraagde situatie FHDP-ARC-Z00-00-DRW-CE-TD-1001d.d. 25-01-2022;
- Onderbouwing van de totale hoeveelheid NOx van het project in de AERIUS berekening. Rapportnummer M.2021.0579.43.R001, versie 5 gedateerd: 7 februari 2023;
- Onderbouwing van de totale hoeveelheid NOx van het project voor de bouwfase in de AERIUS berekening. Rapportnummer M.2021.0579.44.R001, versie 2 gedateerd: 9 februari 2023;
- Koopovereenkomst d.d. 15-03-2022 tussen het saldo gevende bedrijf Paardeweide 1 te Darp en de gemeente Hoogeveen ten behoeve van de vestiging van Fage over de overname van het stikstofdepostiesaldo van de in te trekken toestemming;
- Koopovereenkomst d.d. 03-02-2022 tussen het saldo gevende bedrijf Riegshoogtendijk 110A te Hollandscheveld en de gemeente Hoogeveen ten behoeve van de vestiging van Fage over de overname van het stikstofdepostiesaldo van de in te trekken toestemming;
- Tekening Design yogurt factory FAGE Overview sewers (nr. FHDP-ARC-SI-00-DR-CE-XX-9001 Date 17-03-2023);
- Blok schema ter verduidelijking stromen opgave 23 Mar 2023;
- Algemene aandachtspunten uitvoering activiteiten (ver)bouwen (kenmerk z.382714).

4. dat de voorschriften in hoofdstuk II aan de vergunning zijn verbonden;

5. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;

## Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

## Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde FAGE International S.A. (digitaal);
- het gemachtigde bedrijf, zijnde ARCADIS NEDERLAND B.V. (digitaal);
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen (digitaal);
- het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel (digitaal);
- het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe, postbus 402, 9400 AK Assen;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

## Rechtsbescherming

### Zienswijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan een ieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, postcode 9400 AC Assen. Voor meer informatie over het indienen van een zienswijze zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften/>.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

## II. VOORSCHRIFTEN

### INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK</b> .....	<b>4</b>
1.1	BOUWVEILIGHEIDSPAN.....	4
1.2	BOUWPLAATS.....	4
1.3	MELDEN.....	4
1.4	BRANDVEILIGHEID.....	4
1.5	CONSTRUCTIE.....	7
<b>2</b>	<b>VOORSCHRIFTEN MILIEU</b> .....	<b>8</b>
2.1	ALGEMEEN.....	8
2.2	AFVALSTOFFEN.....	10
2.3	AFVALWATER.....	11
2.4	ANAEROBE VERWERKING (VERGISTING).....	15
2.5	GELUID.....	18
2.6	GEUR.....	19
2.7	PROCESVOERING.....	19
2.8	VEILIGHEID.....	20
2.9	OVERIGE VOORSCHRIFTEN.....	23
<b>3</b>	<b>VOORSCHRIFTEN NATUURBEHEER</b> .....	<b>24</b>
<b>4</b>	<b>VOORSCHRIFTEN UITRIT</b> .....	<b>25</b>

# **1 VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK**

## **1.1 Bouwveiligheidsplan**

1.1.1 Voor de start van de bouwwerkzaamheden dient een bouwveiligheidsplan ter beoordeling te worden ingediend bij het bevoegde gezag (artikel 8.7 Bouwbesluit).

## **1.2 Bouwplaats**

1.2.1 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de bouwplaats op een deugdelijke wijze van de openbare weg is afgescheiden. Voor de inrichting en afscheiding van de bouwplaats en voor het in gebruik nemen of afsluiten van het openbaar gebied, dient vooraf contact te worden opgenomen met de gemeente. De vergunninghouder zorgt voor volledig herstel - na de eerste aanwijzing van de gemeente - als bestrating of ander gemeentelijke eigendom wordt beschadigd. Beschadiging kan bijvoorbeeld plaatsvinden door bouwwerkzaamheden of door het plaatsen van bouwhekken, van materialen, van containers enz. Als herstel niet of onvoldoende plaats vindt zal de gemeente dit uitvoeren op kosten van de vergunninghouder.

## **1.3 Melden**

1.3.1 Net als de start van de uitvoering, meldt de vergunninghouder ook het gereed zijn van het vergunde bouwwerk. Ingebruikname kan pas na eindcontrole en goedkeuring door de toezichthouder. Dit kan via het telefoonnummer 14 0528 of [wabotoezicht@dewoldenhoogeveen.nl](mailto:wabotoezicht@dewoldenhoogeveen.nl).

1.3.2 De vergunninghouder dient bij de uitvoering rekening te houden met de voorschriften uit de gemeentelijke bouwverordening en het bouwbesluit 2012, zoals is aangegeven in de bijlage 'Algemene aandachtspunten uitvoeren activiteit (ver)bouwen'.

## **1.4 Brandveiligheid**

### **Brandoverslag**

1.4.1 Er moet een brandoverslagberekening gemaakt worden en ter beoordeling aan het bevoegd worden voorgelegd. Deze berekening moet aantonen dat bij de waterzuiveringsinstallatie (WVTP) er geen brandoverslag kan plaats vinden tussen bouwwerken en (buiten)installaties/tankopslagen, dus vice versa. Naar bouwwerken (gebouwen) geldt een max. stralingswarmte van 15 Kw/m<sup>2</sup> en naar buiteninstallaties/tankopslagen geldt een max stralingswarmte van 10 Kw/m<sup>2</sup>. Bij overschrijding van deze waarden, dienen er brandwerende maatregelen getroffen te worden waarbij in beginsel met een WBDBO 60 rekening gehouden dient te worden.

1.4.2 Er moet worden aangetoond dat vanuit de laadgang (gebouw Z12) met een daarin opgestelde vrachtwagen geen brandoverslag kan plaats vinden naar het bouwkundig gescheiden hoofdgebouw. Deze brandoverslag berekening moet ter beoordeling aan bevoegd gezag voorgelegd worden.

1.4.3 Door kwaliteitsverklaringen (bijv. Efectis rapporten) dient aantoonbaar te worden gemaakt dat de vloer, wand-, (hoofd)draag- en plafondconstructies van de opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen voldoen aan de eisen van brandblasse en brandwerendheid zoals genoemd in voorschrift 3.2.8 en 3.2.9 van de richtlijn PGS 15.

### **Bluswater**

1.4.4 Er dienen één of meerdere onbepaalde bluswatervoorzieningen aangebracht te worden rondom het bouwwerk op voldoende afstand en met voldoende capaciteit. De minimale capaciteit die dit systeem moet kunnen leveren is 360 m<sup>3</sup>/h bij gelijktijdig gebruik van vier hydranten met elke een capaciteit van 90 m<sup>3</sup>/h bij gelijktijdig gebruik. Ontwerp en uitvoering dient in nader overleg met de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) plaats te vinden, hierbij wordt in beginsel de Handreiking bereikbaarheid en bluswatervoorziening; 2019 gehanteerd. Er dient ten minste rekening te worden gehouden dat de voorziening als een ringleidingsysteem wordt aangebracht. De waterlevering, eventueel uitgevoerd met opvoerpompen, dient het gehele jaar door gegarandeerd te zijn. Daarvoor dient de watervoorziening ten minste 1,5 meter diep te zijn.

## **Algemeen**

- 1.4.5 Het parkeren van en oplaadpunten voor elektrische voertuigen dient op ten minste 10 meter van de buitengevel af te staan, tenzij de buitengevel een brandwerendheid heeft van WBDBO 60 minuten van buiten naar binnen.
- 1.4.6 Materialen en constructies in een PGS 15 opslagvoorziening dienen te voldoen aan brandklasse A1 of A2. Dit geldt zowel voor pland-, vloer-, deur- en wandconstructies.
- 1.4.7 De toe te passen PV-systemen moeten jaarlijks gekeurd worden volgens de scios 12 scope.
- 1.4.8 Van de toegepaste brand- en rookwerende constructies en materialen dienen vooraf kwaliteitsverklaringen overlegd te worden, waarmee aangetoond wordt dat aan de betreffende kwaliteitseis wordt voldaan. Te denken valt aan de firescreens, deur- en raamconstructies, dak- en wandopbouw etc.
- 1.4.9 Het bouwwerk, de fabriek, dient van droge blusleidingen (DBL) NEN 1594 te worden voorzien. Het ontwerp en uitvoering dient aan het bevoegd gezag ter beoordeling voorgelegd te worden. Uitgangspunt is dat elk brandcompartiment van ten minste 1 aansluitpunt DBL wordt voorzien, dit mede afhankelijk van inzetdiepte en aansturing door detectiezones.
- 1.4.10 Jaarlijks dient door een onafhankelijke deskundige instelling een inspectie conform paragraaf 6.5 (Toezichtarrangement) van de NEN 6079 plaats te vinden. De rapportage hiervan met jaarlijks bij het bevoegde gezag aangeleverd te worden, met een kopie aan de VRD.
- 1.4.11 Ten minste vier weken voor de voorgenomen (gedeeltelijke) aanvang van gebruik moet een melding brandveilig gebruik worden gedaan. Dit kan digitaal via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl).

## **Sprinkler en gasblussing**

- 1.4.12 De yoghurtfabriek en de WWTP dienen te zijn voorzien van een gecertificeerde Vastopgesteld Brandbeheersings- en blussysteem (VBB-systeem). Het VBB-systeem is voorzien van een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het *CCV-inspectieschema Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen (VBB)* als bedoeld in het Bouwbesluit 2012.
- 1.4.13 Het VBB-systeem moet voor wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspuntendocument (UPD).
- 1.4.14 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen dient er een UPD van het toe te passen VBB systeem te zijn opgesteld.
- 1.4.15 In UPD dienen ten minste de volgende onderdelen beschreven te worden:
  - 1. Scope en demarcatie;
  - 2. Object en de omgeving;
  - 3. Relevante wet- en regelgeving (inclusief gelijkwaardigheden / gemotiveerd afwijken in relatie tot het VBB-systeem);
  - 4. Voorzieningen in de omgeving;
  - 5. Keuze en samenhang VBB-systemen;
  - 6. Scenariobeschrijving optioneel;
  - 7. Bouwkundige voorzieningen;
  - 8. Organisatorische aspecten;
  - 9. Inspectie en certificatie;
  - 10. Onderhoud en Beheer;
  - 11. Tekening object.
- 1.4.16 Het UPD, inclusief de eventuele Nota van Aanvullingen (NvA), moet ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag en dient te zijn beoordeeld door een type A inspectie-instelling, validatie basis- en detailontwerp. Deze instelling is voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingssystemen geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatie-instelling welke het Multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend. Het verzoek om goedkeuring van het UPD moet vergezeld gaan met het validatierapport dat is opgesteld door de type A inspectie-instelling.

- 1.4.17 Voorafgaand aan de ingebruikname van bouwwerk, waarin een VBB-systeem is toegepast, dient een initieel inspectierapport- en certificaat door een type A inspectie-instelling afgegeven te zijn. Uit het inspectierapport moet blijken dat het VBB-systeem is aangelegd en opgeleverd conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. Het inspectierapport- en certificaat moet binnen de inrichting aanwezig zijn en aan bevoegd gezag worden toegezonden.
- 1.4.18 Iedere twaalf maanden na ingebruikname van het VBB-systeem dient deze te worden geïnspecteerd door een eerder genoemde inspectie-instelling. Uit het inspectierapport- en certificaat moet blijken dat de installatie in overeenstemming is met het UPD. Dit inspectierapport – en certificaat dient aan het bevoegd gezag gezonden te worden.
- 1.4.19 Indien uit het jaarlijkse inspectierapport blijkt dat de installatie niet in overeenstemming is met het UPD, waardoor een “Nee-conclusie” wordt afgegeven, dan dient de vergunninghouder dit te melden aan bevoegd gezag. In deze melding dient door de vergunninghouder aangegeven te worden op welke wijze de installatie in overeenstemming kan worden gebracht met het UPD.
- 1.4.20 De vergunninghouder dient iedere vijf jaar het UPD op actualiteit te laten beoordelen door een ter zake kundige UPD-opsteller. Bij deze herbeoordeling dienen -naast de wijzigingen in het normatief kader- eventuele wijzigingen op de inrichting of hernieuwde inzichten m.b.t. het beveiligen van de risicovolle activiteiten te worden uitgewerkt in een ‘herbeoordelingsrapport’.
- 1.4.21 Indien uit het herbeoordelingsrapport blijkt dat er aspecten uit het UPD aangepast dienen te worden, dan dienen de gewijzigde uitgangspunten aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden in de vorm van een Nota van Aanvulling.
- 1.4.22 De vergunninghouder dient iedere vijf jaar het UPD, inclusief het herbeoordelingsrapport, te laten beoordelen door een type-A inspectie-instelling. Het resultaat van deze vijfjaarlijkse herbeoordeling dient aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden.
- 1.4.23 De drijver van de inrichting behoort het gebruik in overeenstemming met het UPD te hebben.

#### **Brandmeld- en ontruiming**

- 1.4.24 De inrichting dient te worden voorzien van een brandmeld- en ontruimingsinstallatie (bmi-oi) conform de NEN 2535 respectievelijk de NEN 2575. De vorm van bewaking is ten minste een niet automatische bewaking rekening houdend met de PGS 13 (ammoniak) bewakingomvang t.a.v. de machinekamer met de ammoniakinstallatie.
- 1.4.25 Voor de bmi-oi dient een Programma van Eisen (PvE) opgesteld te worden en ten minste drie maanden voor (gedeeltelijke) in gebruikname van de inrichting ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd te worden.
- 1.4.26 Indien uit het gelijkwaardigheidsverzoek blijkt dat er met andere vormen van bewaking rekening gehouden moet worden, maar tenminste niet-automatisch, dan prefereert de gelijkwaardigheids keuze, mits die is goedgekeurd door bevoegd gezag.
- 1.4.27 Indien uit het gelijkwaardigheidsverzoek blijkt dat de bmi-oi gecertificeerd opgeleverd en gecontinueerd dient te worden, dient jaarlijks het certificaat en inspectierapport daarvan aan het bevoegd gezag te worden gezonden. Tevens dient de inrichtinghouder deze in eigen bezit te hebben.
- 1.4.28 Certificering van de bmi-oi dient te geschieden middels het afgeven van een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema Brandmeldinstallaties.
- 1.4.29 Onderhoud, beheer en controle dient te worden uitgevoerd conform de NEN 2654-1 en -2.

#### **PV-panelen/systemen**

- 1.4.30 Bij de toepassing van PV-panelen/systeem op daken dient als uitgangspunt de Handreiking Risicobeheersing “Advies veilige PV-systemen” van Brandweer Nederland, uitgave december

2020, gehanteerd te worden. Alternatieve gelijkwaardig veilige maatregelen/voorzieningen dienen ter beoordeling aan bevoegd voorgelegd te worden.

## 1.5 Constructie

1.5.1 De definitieve detailberekeningen en –tekeningen van onderstaande (bouw)onderdelen moeten per bouwdeel zijn ingediend en door de gemeente Hoogeveen zijn goedgekeurd voordat deze onderdelen mogen worden aangebracht. Deze aanvullende constructieve gegevens moeten met zichtbare goedkeuring van de (hoofd)constructeur van de vergunninghouder bij de gemeente Hoogeveen worden ingediend. Deze onderdelen zijn:

1. Berekening van alle funderingspalen met wapeningschets (paalleverancier);
2. Kalenderstaten en inmeetgegevens van alle heipalen;
3. Definitieve berekeningen en werktekeningen van de fundering, inclusief wapeningstekeningen;
4. Vloerconstructie van de betonnen begane grondvloer(en);
5. Vloerconstructie van de betonnen verdiepingsvloer(en);
6. Vloerconstructie van de betonnen dakvloer(en);
7. Berekening- met tekeningen van de toe te passen dak- en wandplaten;
8. Definitieve berekening(en) en een overzichtstekening van alle daken met hierop aangegeven: het toe te passen dakafschot, alle reguliere noodoverlopen en overige secundaire noodafvoersystemen;
9. Werktekeningen van de staalconstructie(s), inclusief ankerplan;
10. Detailberekeningen van de (maatgevende) staalverbindingen.

1.6.1 Er worden prefab heipalen toegepast, de vergunninghouder dient er rekening mee te houden dat:

1. De kalenderstaten van alle heipalen via de constructeur van de vergunninghouder bij de gemeente Hoogeveen ter keuring ingediend moeten worden;
2. Tijdens het heien, in bebouwd gebied, de trillingen in de omgeving moeten worden gemeten en dat deze onder de daarvoor gestelde grenswaarde(n) moeten blijven (artikel 8.4 Bouwbesluit);
3. Indien noodzakelijk, in bebouwd gebied, geluidswerende maatregelen moeten worden genomen (artikel 8.3 Bouwbesluit).

*Wij adviseren om voor het heien alle omwonenden hierover in te lichten en een vooropname te maken van de bestaande bebouwing.*

## Graafwerkzaamheden

### Algemeen

Indien bij eventuele graafwerkzaamheden ter plaatse van de bouwlocatie afwijkingen worden geconstateerd of het vermoeden van een bodemverontreiniging bestaat, dient contact te worden opgenomen met de gemeente Hoogeveen. Indien sprake is vrijkomende grond van de bouwlocatie en deze kan niet op de eigen locatie worden verwerkt kan mogelijk gebruik worden gemaakt van de bodemkwaliteitskaart. Indien dit niet mogelijk is dan dient in dat geval de hergebruiksmogelijkheid, ten behoeve van toepassing elders, vastgesteld te worden.

### Melden toepassen grond en baggerspecie

Vanaf 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit van kracht waarbij alle toepassingen van grond en baggerspecie voorafgaand aan de toepassing moeten worden gemeld (hierop zijn enkele uitzonderingen) via het landelijk meldpunt.

Alle toepassingen van grond en baggerspecie (dus ook schone) dienen gemeld te worden, met uitzondering van:

- Schone grond < 50 m<sup>3</sup>;
- particulieren (werk zonder aannemer);
- landbouwbedrijf, mits binnen bij bedrijf behorende perceel en vergelijkbaar gewas
- verspreiden van baggerspecie op aangrenzend perceel.

Deze dienen minimaal 5 werkdagen voor toepassing gemeld te worden bij het landelijke meldpunt: [www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl)

## **2 VOORSCHRIFTEN MILIEU**

### **2.1 Algemeen**

#### **Terrein van de inrichting en toegankelijkheid**

- 2.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
  - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.4 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie
- 2.1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

#### **Milieubeheersysteem**

- 2.1.6 De inrichtinghouder uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen milieubeheersysteem gereed te hebben. Het milieubeheersysteem dient de onderstaande kenmerken te bevatten:
- betrokkenheid, leiderschap en verantwoordingsplicht van het management, met inbegrip van het hoger management, bij de uitvoering van een effectief milieubeheersysteem;
  - een analyse waarin onder meer de context van de organisatie wordt vastgesteld, de behoeften en verwachtingen van de betrokken partijen worden bepaald, en de kenmerken van de installatie die verband houden met mogelijke risico's voor het milieu (of de menselijke gezondheid), alsmede de toepasselijke wettelijke milieuvoorschriften, worden vastgesteld;
  - ontwikkeling van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
  - vaststelling van doelstellingen en prestatie-indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
  - planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen, waar nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden;
  - vaststelling van structuren, taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot milieuaspecten en -doelstellingen en beschikbaarstelling van de benodigde financiële middelen en personeel
  - waarborging van het vereiste niveau van deskundigheid en bewustzijn van werknemers waarvan werkzaamheden van invloed kunnen zijn op de milieuprestaties van de installatie (bv. door het aanbieden van informatie en opleiding);
  - interne en externe communicatie;
  - bevordering van de betrokkenheid van werknemers bij goede milieubeheerpraktijken;
  - het opstellen en actueel houden van een managementshandleiding en schriftelijke procedures voor de controle op activiteiten met aanzienlijke milieueffecten, alsmede van relevante gegevens;
  - doeltreffende operationele planning en procesbeheersing;
  - uitvoering van geschikte onderhoudsprogramma's;
  - paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties;
  - het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een deel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling;



15. uitvoering van een monitoring- en meetprogramma; indien nodig is hierover informatie te vinden in het referentiedocument inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van RIE-installaties;
16. uitvoering van een sectorale benchmarking op regelmatige basis;
17. periodieke onafhankelijke (voor zover praktisch haalbaar) interne audits alsmede periodieke onafhankelijke externe audits, om de milieuprestaties te beoordelen en vast te stellen of het milieubeheersysteem voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
18. evaluatie van de oorzaken van gevallen van niet-naleving, uitvoering van corrigerende maatregelen naar aanleiding van gevallen van niet-naleving beoordeling van de doeltreffendheid van corrigerende maatregelen en vaststelling of soortgelijke gevallen van niet-naleving bestaan of zouden kunnen optreden;
19. periodieke beoordeling door het hoger management van het milieubeheersysteem en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
20. het volgen en in aanmerking nemen van de ontwikkeling van schonere technieken,
21. de volgende plannen:
  - i) geluidsbeheersplan;
  - ii) geurbeheersplan (conform BBT 15 van de BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel, d.d. 4 december 2019);
  - iii) inventarisatie van water-, energie- en grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen;
  - iv) energie-efficiëntieplan.

### **Instructies**

- 2.1.7 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 2.1.8 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

### **Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder**

- 2.1.9 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

### **Onderhoudswerkzaamheden**

- 2.1.10 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 2.1.11 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

### **Registratie**

- 2.1.12 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
  - a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
  - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke en CMR-stoffen;

- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
  - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik. De registratie van het gasverbruik moet per stookinstallatie en de warmteboiler worden bijgehouden en uitgesplitst in bio- en aardgas);
  - e. de registratie van de jaarlijkse biogasproductie;
  - f. de afleverbonnen van de afvoer van het afval;
  - g. de registratie van de aanwezige gevaarlijke stoffen.
- De documenten genoemd onder c tot en met g moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 2.1.13 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

### **Bedrijfsbeëindiging**

- 2.1.14 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen-activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 2.1.15 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

### **Goedkeuring plannen**

- 2.1.16 Het afvalwaterbeheerplan, het milieubeheersysteem, het geurbeheersplan en de risicoanalyse onvoorziene lozingen moeten uiterlijk drie maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.1.17 De controlerapportage geluid moet binnen drie maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf is genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd
- 2.1.18 Het afvalpreventieplan moet binnen 12 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf is genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.1.19 Binnen 8 weken na indiening van de in voorschriften 2.1.17 tot en met 2.1.18 genoemde plannen en rapportages neemt bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- 2.1.20 De inrichting moet 6 maanden na afloop van de in voorschrift 2.1.19 genoemde termijn of zoveel eerder als bevoegd gezag de plannen en rapportage heeft goedgekeurd, overeenkomstig het goedgekeurde plan en analyse in werking zijn.
- 2.1.21 Binnen de inrichting moet een actuele versie van de plannen en rapportage aanwezig zijn.
- 2.1.22 Wijzigingen op de goedgekeurde plannen moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

## **2.2 Afvalstoffen**

### **Afvalpreventie**

- 2.2.1 Binnen 12 maanden na (gedeeltelijke) inwerkingtreding van de inrichting moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- a. de processen binnen het bedrijf;
  - b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
  - c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
  - d. een kostenberekening;
  - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;

- f. de wijze van meten en registreren;
- g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
- h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
- i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
- j. haalbaarheidsanalyses;
- k. doelstellingen en planning.

- 2.2.2 Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 2.2.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.
- 2.2.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

### **Opslag van afvalstoffen**

- 2.2.5 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.6 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

## **2.3 Afvalwater**

### **Soorten afvalwaterstromen**

- 2.3.1 De ingevolge deze vergunning in de gemeentelijke vuilwaterriolering te brengen afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen mogen uitsluitend bestaan uit:

1. Bedrijfsafvalwater, bestaande uit:

a. procesafvalwater, te weten:

- \* reinigingswater van het uitwendig reinigen van de melktankauto's (RMO's) op de losplaats;
- \* reinigingswater vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur.
- \* grondstoffenspills en productspills (morsingen en misproductie) vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur;
- \* spuiwater stoomketels;
- \* spuiwater koeltorens;
- \* regeneratiewater waterontharders;
- \* afvalwater kwaliteitscontrole en R&D.

b. zure wei.

2. Hemelwater afkomstig van ca. 4,3 hectare verhard terreinoppervlak (alléén de zogenaamde first flush).

### **Algemeen middelvoorschrift**

- 2.3.2 Het bedrijfsafvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, moet een eigen afvalwater-zuiveringsinstallatie van voldoende capaciteit doorlopen. Deze zogenaamde wastewater treatment plant moet voldoen aan BBT conform de voor het bedrijf van toepassing zijnde BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie.

### **Lozingseisen**

#### Algemene doelvoorschriften

- 2.3.3 Afvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking van een openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet kan worden belemmerd;
  - b. de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk, niet kan worden belemmerd;

c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

- 2.3.4 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
  - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
  - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
  - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

#### Debiet

- 2.3.5 Ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening moet het op de gemeentelijke riolering te lozen bedrijfsafvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, aan de volgende eisen voldoen:
- Vanaf start fase 1 tot aan start fase 2: het bedrijfsafvalwater mag een hoeveelheid van 107 m<sup>3</sup>/uur en 2.550 m<sup>3</sup>/etmaal niet overschrijden.
  - Vanaf start fase 2: het bedrijfsafvalwater mag een hoeveelheid van 133 m<sup>3</sup>/uur en 3.200 m<sup>3</sup>/etmaal niet overschrijden.
  - Het moment waarop fase 2 aanvangt moet minimaal 3 maanden vóór de daadwerkelijk toename van de hoeveelheid te lozen afvalwater schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag én aan het waterschap.

#### Specifieke parameters

- 2.3.6 Het bedrijfsafvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, mag alleen in de gemeentelijke riolering worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen - ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening - niet worden overschreden.
- De zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden mag niet lager zijn dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10.
  - De temperatuur mag niet hoger zijn dan 30°C.
  - Het gehalte sulfaat mag niet hoger zijn dan 100 mg/l.
  - Het chloridegehalte mag niet hoger zijn dan 400 mg/l.
  - Het gehalte nitraat-N mag als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses van een volumeproportioneel etmaalmonster niet hoger zijn dan 10 mg/l.
  - Het gehalte nitraat-N mag in een volumeproportioneel etmaalmonster niet hoger zijn dan 20 mg/l.
  - Het gehalte nitriet-N mag als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses van een volumeproportioneel etmaalmonster niet hoger zijn dan 2 mg/l.
  - Het gehalte nitriet-N mag in een volumeproportioneel etmaalmonster niet hoger zijn dan 4 mg/l.
  - De hoeveelheid N-kjeldahl mag per etmaal niet meer bedragen dan 104 kg/dag.
  - De hoeveelheid P-totaal mag per etmaal niet meer bedragen dan 33 kg/dag.
- 2.3.7 Het bedrijfsafvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, mag alleen in de gemeentelijke riolering worden gebracht, als het afvalwater aan de volgende samenstellingseisen (verhoudingen) voldoet:

<b>Verhoudingen tussen stoffen en/of parameters 1)</b>	<b>Ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening</b>
CZV / BZV	maximaal 2,7
CZV / totaal N	minimaal 8,0
CZV / totaal P	minimaal 50
BZV / totaal N	minimaal 3,0
M <sup>3</sup> / VE	maximaal 0,33
totaal P / VE	maximaal 2,4

1) Bepaald in een volumeproportioneel etmaalmonster

#### Vervuilingswaarde

- a. De vervuilingswaarde mag – als fase 1 op volle capaciteit draait - per etmaal maximaal 16.200 VE bedragen.
- b. De vervuilingswaarde mag - als fase 2 op volle capaciteit draait - per etmaal maximaal 22.000 VE bedragen.

### **Controle**

- 2.3.8 Het te lozen bedrijfsafvalwater, als bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, moet te allen tijde kunnen worden gecontroleerd en/of bemonsterd, waaronder in ieder geval een continue debietmeting en volumeproportionele bemonstering. Daartoe moet deze afvalwaterstroom via doelmatig functionerende voorzieningen voor debietmeting en bemonstering worden geleid, welke de instemming van het bevoegd gezag hebben.
- 2.3.9 De in het voorgaande lid genoemde voorzieningen moeten zodanig zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

### **Verplichting tot meting, bemonstering, analyse en berekening**

- 2.3.10 Het te lozen bedrijfsafvalwater, als bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, moet dagelijks, door of vanwege de vergunninghouder, door meting, bemonstering, analyse en berekening worden gecontroleerd. De controle betreft de vaststelling en registratie van:
  - a. de hoeveelheid geloosd afvalwater in m<sup>3</sup>/uur en in m<sup>3</sup>/dag;
  - b. de volgende parameters in een volumeproportioneel etmaalmonster: CZV, TOC, BZV, onopgeloste stoffen, N-kjeldahl, ammonium, nitraat, nitriet, N-totaal, P-totaal, ortho-P, chloride en sulfaat.
  - c. de vervuilingswaarde (uitgedrukt in VE) per dag;
  - d. de verhoudingen zoals genoemd onder voorschrift 2.3.7.
- 2.3.11 De zuurgraad (pH) en temperatuur van het te lozen bedrijfsafvalwater moeten continu worden gemeten en geregistreerd.
- 2.3.12 De in deze vergunning genoemde bemonstering en conservering van monsters moet worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden:
  - Afvalwaterbemonstering: NEN 6600-1;
  - Conservering van watermonsters: NEN-EN-ISO 5667-3.
- 2.3.13 De analyses van de in deze vergunning genoemde parameters moeten worden uitgevoerd en/of bepaald volgens de voorschriften, uitgegeven door het Nederlandse Normalisatie Instituut. Uitgangspunt is dat wordt gewerkt volgens de laatst verschenen uitgave.
- 2.3.14 Een vervanging van of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut op gebruikelijke wijze is gepubliceerd. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander voorschrift, moet deze analyse geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of door de vergunninghouder moet kunnen worden aangetoond, dat het verkregen analyseresultaat vergelijkbaar is met het resultaat van de analyse volgens de NEN-norm.
- 2.3.15 Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, of met een andere onderzoeksmethode, dan wel met een geringer aantal stoffen en/of parameters kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag op een daartoe strekkend verzoek aldus besluiten.
- 2.3.16 De meet- en analyseresultaten van de te controleren afvalwaterstromen moeten per periode van één maand worden gerapporteerd. Deze rapportage moet uiterlijk 4 weken na het bekend zijn van die meet- en analyseresultaten bij het bevoegd gezag én bij het waterschap worden ingediend.
- 2.3.17 De meetvoorziening voor het debiet moet constant in een zodanige conditie zijn dat juiste meting gewaarborgd is en moet tenminste éénmaal per drie jaar in ingebouwde toestand nat worden geïjkt. Het ijkrapport moet op verzoek aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.3.18 De wijze van het te verrichten onderzoek, evenals de wijze van registreren en rapporteren behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

2.3.19 De hoeveelheid te lozen hemelwater, als bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 2 (de first flush), moet worden gemeten. Dit kan door meting van het debiet (in m<sup>3</sup>/dag) of door registratie van het aantal pompuren.

#### **Beheer en onderhoud**

2.3.20 De in de voorschriften bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.

2.3.21 De slibvangputten en olieafscidders moeten worden gedimensioneerd, geïnstalleerd en onderhouden volgens de norm NEN-EN 858 of een aantoonbaar gelijkwaardige methode.

#### **Stoffen en mengsels (ABM)**

2.3.22 De vergunninghouder houdt een overzicht bij van alle toegepaste stoffen en mengsels, voor zover deze in het te lozen afvalwater kunnen voorkomen. Dit overzicht bevat per stof of mengsel:

- de gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid volgens de Algemene Beoordelings Methodiek 2016 (ABM);
- een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de stof of het mengsel;
- een beschrijving van de getroffen maatregelen en de beste beschikbare technieken om de lozing van schadelijke componenten te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- het effect van de maatregelen op de lozing;
- de omvang van de restlozing.

Bij wijzigingen van dit overzicht, bijvoorbeeld door toepassing van een nieuwe stof of mengsel, moet dit aan het bevoegd gezag worden gemeld. Bij deze melding moet de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM worden aangegeven.

2.3.23 Bij lozing van stoffen en/of mengsels met een saneringsinspanning "A" of "Z" moet de vergunninghouder continu zoeken naar een minder waterbezwaarlijk alternatief, dan wel naar de mogelijkheden om de lozing verder te beperken door toepassing van nieuwere beste beschikbare technieken als er geen alternatieven zijn. Indien vergunninghouder van mening is dat dit niet mogelijk is, vraagt vergunninghouder vóóraf toestemming aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder stuurt daarvoor minimaal 3 maanden voorafgaand aan het voorgenomen gebruik van de stof of het mengsel een verzoek aan het bevoegd gezag.

2.3.24 Het verzoek om toestemming als bedoeld onder het vorige voorschrift, bevat tenminste:

- de informatie zoals beschreven in voorschrift 2.3.21;
- nadere motivatie waarom de stof of het mengsel volgens de vergunninghouder niet kan worden vervangen door een minder waterbezwaarlijk alternatief.

Alleen na schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag mag deze stof of dit mengsel worden gebruikt.

#### **Verplichtingen aanleveren gegevens, rapportages en plannen**

2.3.25 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen moet de vergunninghouder een revisie rioleringstekening van de totale inrichting aan het bevoegd gezag overleggen. Een gewijzigde rioleringstekening wordt automatisch onderdeel van de vergunning en vervangt dan de bestaande versie.

2.3.26 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen moet de vergunninghouder een definitief ontwerp van de wastewater treatment plant ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen. Bij dit ontwerp behoort ook de te verwachten samenstelling van het te lozen bedrijfsafvalwater (concentraties en vrachten met bandbreedtes). Onder de samenstelling behoren in ieder geval maar niet uitsluitend de parameters zoals genoemd in de voorschriften 2.3.10 en 2.3.11.

2.3.27 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen moet vergunninghouder voor alle nog niet getoetste stoffen (uit de tabel in hoofdstuk 6.10 van de

toelichting op de aanvraag) de resultaten van de emissie-immisietoets aan het bevoegd gezag overleggen.

- 2.3.28 De toets uit het voorgaande voorschrift moet worden uitgevoerd volgens het BBT-document Handboek Immissietoets (versie oktober 2019). Standaard basen en zuren ten behoeve van pH-correctie en stoffen die uiteindelijk niet worden toegepast hoeven niet te worden getoetst. De immisietoets moet door het bevoegd gezag worden goedgekeurd. Extra maatregelen die voortkomen uit de resultaten van de immisietoets moeten zijn uitgevoerd vóórdat lozing van afvalwater plaatsvindt.
- 2.3.29 Als vergunninghouder de in de aanvraag genoemde middelen Lubrox X10 en P3-horolith CD (waterbezwaarlijkheidsklasse A) daadwerkelijk wil gebruiken, moet de vergunninghouder - conform voorschrift 2.3.23 en 2.3.24 - toestemming vragen aan het bevoegd gezag. Alleen na schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag mogen deze middelen worden gebruikt.
- 2.3.30 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen moet vergunninghouder ter goedkeuring een risicoanalyse voor onvoorziene lozingen (Milieu Risico Analyse kortweg MRA) overleggen bij het bevoegd gezag. Voor de uitwerking mag gebruik worden gemaakt van de aangewezen BBT-documenten (meest recente update) of van de tool die is ontwikkeld door de Nederlandse Zuivel Organisatie. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in de MRA-rapportage.
- 2.3.31 Uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan het (deels) in bedrijf nemen van de inrichting moet vergunninghouder een afvalwaterbeheerplan opstellen. Dit plan bevat ten minste:
- a) Een inventarisatie van de afvalwaterstromen;
  - b) Informatie over de omvang en kenmerken van de afvalwaterstromen;
  - c) Een overzicht van de te monitoren procesparameters, de monitoringwijze en op welke locatie(s) dat plaatsvindt. Hierbij moet rekening worden gehouden met de in voorschriften 2.3.10 en 2.3.11 genoemde voorwaarden.

## **2.4 Anaerobe verwerking (vergisting)**

### **Biogasinstallatie**

#### Algemeen

- 2.4.1 In de anaerobe verwerking mogen alleen bedrijfseigen afvalwater en slibben worden verwerkt.

#### Uitvoering en constructie

- 2.4.2 De biogasinstallatie moet ter voorkoming van overvulling zijn voorzien van een continue drukmeter, die de maximale vulling registreert.
- 2.4.3 De uitvoering en de constructie van de bassins/tanks behorende bij de biogasinstallatie alsmede de afdekking dient te voldoen aan de Richtlijnen Mestbassins 1992. Bassins en tanks moeten worden gebouwd door een bedrijf dat is gecertificeerd op grond van de beoordelingsrichtlijn BRL 2342 "Mestbassins/Afdekkingen voor mestbassins".
- 2.4.4 Onverminderd voorschrift 2.4.3 moeten biogasinstallaties, -opslagen, -leidingen gasdicht worden uitgevoerd.
- 2.4.5 De biogasopslagen, het leidingwerk en overige voorzieningen die in aanraking komen met biogas, moeten voldoen aan de door GASTEC geformuleerde eisen voor biogasinstallaties.

#### Monitoring en onderhoud

- 2.4.6 De buffertanks, voorbehandeling en egalisatietanks moeten behoudens bij onderhoud-, inspectie of herstelwerkzaamheden ten alle tijde volledig gesloten zijn en geen geuremissie veroorzaken buiten de grenzen van de inrichting.
- 2.4.7 Vergunninghouder moet bij oplevering en vervolgens ten minste drie jaarlijks de vergistingsinstallatie en bijbehorend leidingwerk op gasdichtheid (volledig gesloten zijn) inspecteren met behulp van daarvoor geschikte IR gasmeet-camera's of andere apparatuur.

- 2.4.8 De biogasinstallaties en biogasopslagen moeten jaarlijks door een erkend deskundige worden gecontroleerd op een goede en veilige werking, zo nodig dient onderhoud te worden verricht. Een geldig bewijs waaruit de goedkeuring blijkt alsmede onderhoudsrapporten dienen te worden bewaard overeenkomstig voorschrift 2.1.12.
- 2.4.9 Voor het verstrijken van de referentieperiode van de tanks/bassins van de biogasinstallaties en biogasopslagen, zoals bedoeld in voorschrift 2.4.3 moet overeenkomstig BRL 2344 een herkeuring van de tanks/bassins plaatsvinden door een erkend deskundige. Een geldig bewijs van deze herkeuringen waaruit de goedkeuring voor een nieuwe referentieperiode blijkt, moet worden bewaard overeenkomstig voorschrift 2.1.12.
- 2.4.10 De opslagen van biogas dienen uitgerust te zijn met een alarm om een waarschuwing te geven indien deze vol raken met biogas. Deze systemen dienen te zijn voorzien van een automatische beveiliging (overdrukbeveiliging) tegen te hoge druk.
- 2.4.11 Een overdrukbeveiliging dient minimaal jaarlijks te worden onderhouden en getest door een ter zake kundige instantie om een goede werking te waarborgen. Het bewijs hiervan dient te worden bewaard overeenkomstig voorschrift 2.1.12.
- 2.4.12 Het opstarten, stilleggen (starts en stops) en herstel- en onderhoudswerkzaamheden aan de biogasinstallatie en biogasopslagen mogen niet leiden tot het afblazen van biogas in de atmosfeer of gebruik van de fakkelininstallatie.
- 2.4.13 Voor het opstarten, na het stilleggen en tijdens herstel- en onderhoudswerkzaamheden moeten alle procesonderdelen en leidingen van de vergistingsinstallatie welke met biogas in aanraking komen, op een zodanige wijze worden geventileerd/geïnertiseerd, dat geen explosief mengsel kan ontstaan.
- 2.4.14 Bij storingen in, en/of uitval van het procesbesturingssysteem moeten de beveiligingsfuncties intact blijven, zodat geen onveilige situaties ontstaan. Het beveiligingssysteem mag dus niet beïnvloed worden door storingen in de procesbesturing.

#### **Zonering en beveiliging gasdragers**

- 2.4.15 Voor de biogasinstallaties en -opslagen moet een "Gevarenzone-indeling met betrekking tot gasontploffingsgevaar (NPR 7910)" worden opgesteld. Een bewijs dat deze gevarenzone-indeling is uitgevoerd, dient voor de ingebruikname van de vergisting- en fakkelininstallatie aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 2.4.16 Ter plaatse van de biogasinstallatie, -opslagen en fakkelininstallatie moeten de aanwezige elektrische installaties, de bij de toestellen behorende koppelingen en elektrisch materieel alsmede inspecties en onderhoud voldoen aan NEN-EN 50281-1-2.
- 2.4.17 De in voorschrift 2.4.15 bedoelde installatieonderdelen moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een bliksemafleidingsinstallatie.
- 2.4.18 In ruimten of op plaatsen met gasexplosiegevaar is roken en open vuur verboden. Op daartoe geschikte plaatsen moet een veiligheidsteken overeenkomstig NEN 3011 duidelijk zichtbaar zijn aangebracht.
- 2.4.19 Risicorelevante procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 2.4.20 Het is verboden om te roken of werkzaamheden te verrichten, waarbij open vuur wordt gebruikt of waarbij vonken (kunnen) ontstaan, nabij de biogasinstallatie en biogasopslagen en leidingen. Dit verbod is door middel van duidelijk zichtbare veiligheidstekens conform de NEN 3011 aangegeven.
- 2.4.21 Bovengrondse biogasleidingen moeten zijn vervaardigd uit corrosiebestendig materiaal of aan de buitenzijde op doelmatige wijze tegen corrosie zijn beschermd.
- 2.4.22 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten en emballage moeten voor zover deze betrekking hebben op gevaarlijke stoffen zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.



- 2.4.23 De gehele installatie, waaronder ook de gastoeepassingen, moeten worden gemonitord op stroomuitval. Bij stroomuitval moet de installatie direct automatisch in de veilige stand worden gezet.
- 2.4.24 De installatie en de direct omliggende gebouwen moeten worden gemonitord op brand of rook, voorzien van een automatisch een waarschuwingssignaal, waarna het noodplan in werking treedt.

#### **Ontzwaveling**

- 2.4.25 Biogas moet na het verlaten van de biogasinstallatie zo snel mogelijk worden ontzwaveld.
- 2.4.26 De concentratie van waterstofsulfide ( $H_2S$ ) in het gereinigde biogas moet tenminste eenmaal per maand worden gemeten. Registratie van de maandelijks verkregen meetwaarden dient plaats te vinden overeenkomstig voorschrift 1.5.1. Indien de gemeten concentratie hoger is dan 1.000 ppm, dient het bevoegd gezag hiervan binnen één week na het bekend worden van de meetresultaten in kennis te worden gesteld.
- 2.4.27 Het 12 maandengemiddelde van de maandelijks  $H_2S$  metingen mag maximaal 500 ppm bedragen.
- 2.4.28 Bij stroomuitval of storingen moet in ieder geval de luchtpomp voor ontzwaveling in bedrijf kunnen blijven.

#### **Biogassamenstelling**

- 2.4.29 Vergunninghouder dient minimaal eenmaal per jaar (conform VDI 3486 Blatt 1 en 2 of gelijkwaardige methode) de samenstelling van het geproduceerde biogas te bepalen waarbij tenminste het percentage methaan, kooldioxide en waterstofsulfide wordt bepaald. De rapportage dient te worden bewaard in het milieulogboek.
- 2.4.30 Indien uit de jaarlijkse bepaling van de samenstelling van het biogas volgens voorschrift 2.4.29 blijkt dat het  $H_2S$ -gehalte in het biogas afkomstig van één of meerdere vergistingsinstallaties hoger is dan 1.000 ppm, dient het bevoegd gezag hiervan binnen één week na het bekend worden van de meetresultaten in kennis te worden gesteld.

#### **Biogasopvang**

- 2.4.31 De gasopslag moet worden voorzien van een noodafblaasinrichting en een waterslot of een gelijkwaardige voorziening, zodat in geval van storing bij de noodstroomaggregaat en het niet functioneren van de fakkels niet méér overdruk ontstaat in de gashouder dan maximaal is toegestaan.
- 2.4.32 Indien een waterslot wordt toegepast dient het niveau in alle op de installatie aanwezige watersloten dagelijks te worden gecontroleerd en zo nodig te worden bijgevuld. Tevens dient bevroering van het waterslot te worden voorkomen.

#### **Fakkelinstallatie**

- 2.4.33 Indien als gevolg van storingen geen biogas kan worden verbrand en noodstroomaggregaat en de biogasopvang een interne druk van maximaal 10 mbar dreigt te bereiken, dient onmiddellijk een fakkel te worden ingezet om het biogas te verbranden.
- 2.4.34 De positionering van de fakkel dient aan de veiligheidseisen te voldoen conform het gestelde in de Richtlijn NPR 7910-1 + C1:2021.
- 2.4.35 Bij de verbranding in de fakkelinstallatie mag geen roetvorming optreden.
- 2.4.36 De fakkelinstallatie moet tenminste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 2.4.37 Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin tenminste de volgende gegevens worden geregistreerd:
- a. datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
  - b. aard en oorzaak van het affakkelen;

c. gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgelukt gas.

2.4.38 De fakkelpaciteit dient te zijn afgestemd op de te verwachten biogasproductie van de vergistingsinstallatie. Vergunninghouder dient een beschrijving omtrent deze gegevens ter beoordeling te overleggen aan het bevoegd gezag.

2.4.39 Plaatsen waar laden en lossen van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, moeten goed bereikbaar zijn en zodanig zijn uitgevoerd dat het veilig laden, lossen of overslaan wordt gewaarborgd.

### Elektrische installatie

2.4.40 De elektrische installaties moeten voldoen aan de NEN 1010. In de overeenkomstig NPR 7910 gezoneerde ruimten en locaties met gasontploffingsgevaar moet de daarin aanwezige elektrische installatie voldoen aan NEN-EN-IEC 60079-14.

2.4.41 De biogasinstallatie moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding. De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardinginstallaties moet geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305-serie (2006).

### Procedures en instructies

2.4.42 Personeel moet zijn geïnstrueerd en getraind in de juiste bediening van de procesapparatuur, de daartoe uit te voeren handelingen en de bijbehorende beschermende maatregelen. Hierbij hoort ook training in het gebruik van noodmaatregelen, het opruimen van vrijgekomen stoffen en het melden van incidenten bij de daartoe aangewezen verantwoordelijke persoon.

2.4.43 Voor het bedrijven van de vergistingsinstallatie, de biogasopwerkingsinstallatie en de noodstroomaggregaat moeten bedieningsvoorschriften of procedures zijn opgesteld waarin ten minste het onderstaande is opgenomen:

- a. de procesvoorbereidende handelingen, het opstarten, het volgen en het stoppen van een proces;
- b. uit te voeren handelingen in geval van herstelwerkzaamheden, storing van de noodstroomaggregaat en stroomuitval;
- c. de hoeveelheden, de wijze en de volgorde van doseren van de voor het proces noodzakelijke stoffen;
- d. de procesomstandigheden voor een normaal procesverloop;
- e. de te treffen maatregelen bij bovennormale procesomstandigheden die tot een gevaarlijke situatie kunnen leiden en de te volgen noodstopprocedures;
- f. de te volgen procedures om de installaties productvrij te maken.

Deze instructies/procedures dienen bij de relevante delen van de installatie aanwezig te zijn en dienen halfjaarlijks te worden getest. Het bewijs van de bevindingen van deze halfjaarlijkse testen moeten worden bewaard overeenkomstig voorschrift 2.1.12.

## 2.5 Geluid

2.5.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Albartsweg 4	33	32	32
Albartsweg 6	31	30	29
Albartsweg 7	32	32	31
Riegshoogtendijk 136	30	29	29

*De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek "FAGE nieuwbouw in Hoogeveen, M.2021.0579.41.R001, Versie 006, 7 februari 2023. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is voor alle beoordelingspunten 5 meter, ten opzichte van het maaiveld*

- 2.5.2 Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau $L_{Amax}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Albartsweg 4	45	45	45
Albartsweg 6	40	40	40
Albartsweg 7	38	38	38
Riegshoogtendijk 136	34	34	34

*De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek "FAGE nieuwbouw in Hoogeveen, M.2021.0579.41.R001, Versie 006, 7 februari 2023. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is voor alle beoordelingspunten 5 meter, ten opzichte van het maaiveld*

- 2.5.3 Voorschrift 2.5.2 is niet van toepassing op het laden en lossen van goederen en het wisselen van containers en het ten behoeve hiervan manoeuvreren van motorvoertuigen, voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 en 19.00 uur.
- 2.5.4 Binnen 3 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 2.5.1 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 2.5.5 Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 2.5.4 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.
- 2.5.6 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

## 2.6 Geur

- 2.6.1 De vergunninghouder dient, wanneer er sprake is van geurhinder, in overleg met en ter goedkeuring van Gedeputeerde Staten een nader onderzoek uit te voeren teneinde de geurhinder te kwantificeren en te reduceren.

## 2.7 Procesvoering

### Algemeen

- 2.7.1 De productiecapaciteit bedraagt maximaal 80.000 ton per jaar aan Griekse yoghurt.

### Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 2.7.2 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

- 2.7.3 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten dubbel worden aangegeven: visueel en akoestisch. De alarmering mag alleen afgeschakeld worden na beoordeling van de situatie door terzake kundig personeel.

### **Communicatie**

- 2.7.4 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een hiervoor geldende procedure. In deze procedure moet worden geregeld dat actuele tekeningen in de controlekamer aanwezig zijn. Wijzigingen worden tenminste eens per jaar in een centraal archiefsysteem verwerkt.
- 2.7.5 Het personeel in het controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit het controlegebouw bestuurde installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.

### **Procesinstallaties**

- 2.7.6 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 2.7.7 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 2.7.8 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

## **2.8 Veiligheid**

### **Algemeen**

- 2.8.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn. Deze bepaling is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-) vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 2.8.2 Het vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 2.8.3 Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

### **Aanwezigheid hoeveelheden gevaarlijke stoffen**

- 2.8.4 De binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen mogen de hoeveelheden zoals opgenomen in onderstaande tabellen niet overschrijden. Dit is inclusief het compartiment van de tankwagen met stoffen in de Seveso III-richtlijn -categorie H2 dat bij de verlading is betrokken. Daarnaast mogen de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen bij toepassing van de sommatieregels (zoals genoemd in aantekening 4, behorende bij I van de richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012) niet resulteren in een uitkomst die groter is dan of gelijk is aan 1.

<b>Stof</b>	<b>Seveso-categorie</b>	<b>H-zinnen</b>	<b>Hoeveelheid (ton)</b>
Salpeterzuur	H2, acuut toxisch categorie 2, alle blootstellingsroutes en categorie 3, inademingblootstellingsroutes	H331	31,09

Biogas (niet opgewerkt)	P2, ontvlambaar gas van categorie 2	H221	0,95
Biocide (CIP, perazijnzuur / waterstofperoxide houdend)	P8, oxiderende vloeistoffen van categorie 2	H272	26,5
	E1, gevaar voor aquatisch milieu	H400, H410	26,5
Ammoniak (watervrij)	Deel 2, nr. 35	H221, H331, H400	9,2
Biogas (opgewerkt)	Deel 2, nr. 18 ontvlambare vloeibare gassen cat. 1 of 2	H220	4,49

- 2.8.5 Met een overzichtelijke administratie dient te worden aangetoond dat aan het in voorschrift 2.8.4 gestelde wordt voldaan. Het bewijs hiervan dient te worden bewaard overeenkomstig voorschrift 2.1.12.

### **Ammoniak: Koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13)**

- 2.8.6 De ammoniakkoel- en vriesinstallaties moeten voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 13:
- Zorgplicht: MW1;
  - Classificatie van de verblijfsruimtes en koudemiddelsysteem: M2 tot en met M4;
  - Minimaal vereiste veiligheidsvoorzieningen: MW5, M6, M8 tot en met M13;
  - Ontwerp van de koelinstallatie: M14, M15, M17 tot en met M19;
  - Veiligheidsvoorzieningen: M26 tot en met M30, M32 tot en met M34, M36, M37, M40, M42 en M47;
  - Opstellingslocatie: M49 tot en met M52, M57, M65 tot en met M71, M73 tot en met M75, M80 tot en met M85;
  - Bedrijfsvoering: M87 tot en met M100;
  - Noodplan of Instructie ammoniakcalamiteit: M115 tot en met M123;
  - Competentie en certificering: M124 tot en met M129.
- 2.8.7 De periodieke controle van het detectiesysteem wordt uitgevoerd door een gespecialiseerd bedrijf. De resultaten van de periodieke controle worden jaarlijks aan het bevoegde gezag overlegd.
- 2.8.8 De twee ammoniakkoelsystemen mogen respectievelijk maximaal 4.100 kg en maximaal 5.100 kg ammoniak bevatten.
- 2.8.9 Op de koelinstallatie, dan wel nabij de toegangsdeur van de machinekamer, dient een goed leesbare kenplaat aanwezig te zijn, waarop de inhoud in kilogrammen van de koelinstallatie staat vermeld.
- 2.8.10 Drie maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in werking is getreden moet het definitieve ontwerp van de ammoniakkoelinstallatie aan het bevoegde gezag worden overlegd. Hierin moet onder meer duidelijk zijn aangegeven waar de inblokvoorzieningen zitten en hoe deze werken.
- 2.8.11 Voordat de ammoniakkoelinstallatie (gedeeltelijk) in werking is getreden moet een rapportage worden opgesteld waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de acties en vervolgacties bij incidenten, zoals genoemd in Tabel 4 van de richtlijn PGS 13. De rapportage moet door een erkende inspectie instelling zijn opgesteld en worden overlegd aan het bevoegde gezag.

### **Opslag van salpeterzuur in een bovengrondse tankinstallatie en IBC's (PGS 31)**

- 2.8.12 De opslag van salpeterzuur in een bovengrondse tank moet voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:
- Constructie van de tankinstallatie: vs 2.2.1 tot en met vs 2.2.22;
  - Bereikbaarheid van de opslagtank: vs 2.2.22 en vs 2.2.23;
  - Bodembeschermende voorzieningen: vs 2.2.24 tot en met vs 2.2.32;
  - Aanvullende maatregelen voor inpandige tankopslag van ontvlambare vloeistoffen: 2.2.35, vs 2.2.36, vs 2.2.39, vs 2.2.40 en vs 2.2.44 tot en met vs 2.2.53;
  - De tankinstallatie in bedrijf: vs 3.1.1, vs 3.1.2 en vs 3.2.3 tot en met vs 3.2.34;
  - Keuring, controle, onderhoud, registratie en documenten: vs 5.2.1 tot en met vs 5.2.3, vs 5.3.1, vs 5.3.3 tot en met vs 5.3.10, vs 5.4.2 tot en met vs 5.4.4, vs 5.6.1 tot en met vs 5.6.3, vs 5.7.1, vs 5.8.1
  - Veiligheids- en beheersmaatregelen: vs 6.2.1, vs 6.2.3, vs 6.3.1 tot en met vs 6.3.3, vs 6.4.1, vs 6.4.3 tot en met vs 6.4.7, vs 6.6.1, vs 6.7.1 tot en met vs 6.7.4, vs 6.8.1 tot en met vs 6.8.3.

- 2.8.13 De opslag van salpeterzuur in IBC's, die zijn gekoppeld aan een procesinstallatie, moet voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:
- Inleiding: vs 4.1.1;
  - Gebruik van een IBC als tijdelijke tankopslag: vs 4.2.1 tot en met vs 4.2.5;
  - Gebruik van een transporttank/tankcontainer als tijdelijke tankopslag: vs 4.3.1 tot en met vs 4.3.4;
  - Inspectie, keuring en onderhoud: vs 4.4.1 tot en met vs 4.4.2.
- 2.8.14 De bovengrondse, dubbelwandige, tank met salpeterzuur (50-60% mag tot maximaal 20.000 liter worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.

### **Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)**

#### Opslag tot 10.000 kg

- 2.8.15 Gevaarlijke stoffen in verpakking die vallen onder een ADR-klasse en CLP-stoffen van gevaarklasse acute toxiciteit, categorieën 1, 2 en 3, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- Algemeen: vs 3.1.1 tot en met vs 3.1.5;
  - Voorschriften opslagvoorzieningen: vs 3.2.1 tot en met vs 3.2.12;
  - Brandveiligheidsopslagkasten: vs 3.3.1 tot en met vs 3.3.3;
  - Gebruik opslagvoorziening: vs 3.4.1 tot en met vs 3.4.11;
  - Vloer van de opslagvoorziening: vs 3.5.1;
  - Productopvang: vs 3.6.1;
  - Gebruik van stellingen en pallets: vs 3.7.1 tot en met vs 3.7.8;
  - Verpakking en etikettering: vs 3.11.1 tot en vs 3.11.3;
  - Blustoestellen: vs 3.12.1;
  - Roken- en openvuurverbod en VIB: vs 3.13.1 tot en met vs 3.13.3;
  - Vakbekwaamheid: vs 3.14.1 en vs 3.14.2;
  - Journal en registratie: vs 3.15.1 en vs 3.15.2;
  - Toegankelijkheid onbevoegden: vs 3.16.1;
  - Verwarming: vs 3.18.1;
  - Intern noodplan: vs 3.19.1 en vs 3.19.2.

#### Opslagvoorziening groter dan 10.000 kg

- 2.8.16 Er wordt maximaal 3 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen die vallen over de ADR-klasse 5.1 (met bijkomende gevaar ADR-klasse 8) en maximaal 15 ton verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder ADR-klasse 8 opgeslagen in de opslagvoorziening naast de CIP-keuken.
- 2.8.17 De opslag van maximaal 18 ton verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klasse 5.1 (met bijkomend gevaar ADR-klasse 8) en ADR-klasse 8 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- Beschermingsniveau: vs 4.2.1;
  - Koopmansgoederen en aanverwante stoffen: vs 4.3.2;
  - Bereikbaarheid opslagvoorziening: vs 4.4.1;
  - Maximumoppervlakte opslagvoorziening, vakindeling en scheiding tussen vakken: vs 4.5.1 tot en met vs 4.5.3 en vs 4.5.5;
  - Bluswateropvangvoorziening: 4.6.1 en 4.6.2;
  - Productopvang: vs 4.7.1;
  - Situering opslagvoorziening: vs 4.8.5;
  - Bluswatervoorziening: vs 4.9.1.
- 2.8.18 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, moet tevens voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- Algemeen: vs 3.1.1 tot en met vs 3.1.3 en vs 3.1.5;
  - Voorschriften opslagvoorzieningen: vs 3.2.2 tot en met vs 3.2.3, vs 3.2.5 tot en met vs 3.2.10;
  - Gebruik opslagvoorziening: vs 3.4.1 tot en met vs 3.4.11;
  - Gebruik van stellingen en pallets: vs 3.7.1 tot en met vs 3.7.8;
  - Verpakking en etikettering: vs 3.11.1 tot en vs 3.11.3;
  - Blustoestellen: vs 3.12.1;
  - Roken- en openvuurverbod en VIB: vs 3.13.1 tot en met vs 3.13.3;
  - Vakbekwaamheid: vs 3.14.1 en vs 3.14.2;
  - Journal en registratie: vs 3.15.1 en vs 3.15.2;

- j. Toegankelijkheid onbevoegden: vs 3.16.1;
- k. Verwarming: vs 3.18.1;
- l. Intern noodplan: vs 3.19.1 en vs 3.19.2.

2.8.19 De opslagvoorziening naast de CIP keuken van de aanvraag omgevingsvergunning moet voldoen aan beschermingsniveau 3, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 4.1) van de PGS 15.

Opslag van spuitbussen en gaspatronen

2.8.20 De opslag van spuitbussen en gaspatronen groter dan 50 kg (nettogewicht) moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de PGS 15: vs 7.1.1, vs 7.3.1 tot en met vs 7.3.5, vs 7.4.1 en vs 7.4.2.

## **2.9 OVERIGE VOORSCHRIFTEN**

2.9.1 De noodstroomvoorziening moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken moet noodstroomaggregaat ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.

### **3 VOORSCHRIFTEN NATUURBEHEER**

- 3.1.1 Op de hiervoor vermelde bedrijfslocatie dient het voornemen te worden uitgevoerd zoals in deze beschikking en de bijbehorende stukken staat aangegeven. Bij een voornemen voor wijziging van het onderhavige project dient er voor uitvoering van de wijziging te worden onderzocht of er voor de wijziging een nieuwe natuurvergunning moet worden aangevraagd c.q. verleend.
- 3.1.2 De houder van deze beschikking dient binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit het project te hebben gerealiseerd.
- 3.1.3 Van deze vergunning kan pas gebruik worden gemaakt nadat een intrekingsbesluit of wijzigingsbesluit van de Wnb vergunning van de saldogever Melkveehouderij Huisman aan de Paardeweide 1 in Darp, waarbij 642,2 kg NH3 emissierechten voor dit project wordt ingetrokken en een intrekingsbesluit of wijzigingsbesluit van de milieutoestemming van de saldogever A.J. Scholing aan de Riegshoogtendijk 110A in Hollandscheveld, waarbij 1042 kg NH3 emissierechten voor dit project wordt ingetrokken, van kracht en onherroepelijk is en door ons is ontvangen op [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).



#### **4 VOORSCHRIFTEN UITRIT**

- 4.1.1 Het uitzicht op de weg moet altijd vrij blijven.
- 4.1.2 De vergunninghouder voert de werkzaamheden voor de uitweg uit in overleg met de afdeling Beheer openbare ruimte - Civiel en Gebouwen. Hiervoor kan contact worden opgenomen met Ron Hesseling via het algemene telefoonnummer 14 0528. De juiste maatvoering zal in overleg ter plekke bepaald worden.
- 4.1.3 De vergunninghouder betaalt de onkosten van de uitweg.
- 4.1.4 De vergunninghouder dient voorafgaand aan de werkzaamheden een klikmelding te doen ([www.kadaster.nl](http://www.kadaster.nl) of 0800 0080).

Indien er vanwege de uitweg andere kosten moeten worden gemaakt, zoals bijvoorbeeld het verplaatsen van een voorziening van de nutsbedrijven, een straatpot, een put of een kolk, zijn de kosten voor de vergunninghouder.

### III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

#### INHOUDSOPGAVE

<b>1. PROCEDURELE ASPECTEN.....</b>	<b>27</b>
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	27
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	27
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	27
1.4. CAPACITEIT INRICHTING.....	28
1.5. VERGUNNINGPLICHT.....	28
1.6. BEVOEGD GEZAG.....	28
1.7. COÖRDINATIE MET DE WATERWET.....	28
1.8. BESTEMMINGSPLAN.....	29
1.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	29
1.10. UITGEBREIDE PROCEDURE.....	29
1.11. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN.....	29
1.12. WET NATUURBESCHERMING.....	30
1.13. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING.....	30
<b>2. AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN.....</b>	<b>31</b>
2.1. ALGEMEEN.....	31
2.2. BEOORDELING.....	31
2.3. TOETSING BODEM.....	32
2.4. TOETSING OVERIGE BEPALINGEN BESTEMMINGSPLAN.....	32
2.5. AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN.....	33
<b>3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....</b>	<b>33</b>
3.1. (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	33
3.2. BASISADMINISTRATIE.....	33
3.3. BODEM.....	33
3.4. CONCLUSIE.....	34
<b>4. MILIEU.....</b>	<b>35</b>
4.1. ALGEMEEN.....	35
4.2. AFVALSTOFFEN.....	40
4.3. AFVALWATER EN WATERBESPARING.....	42
4.4. BODEM.....	51
4.5. ENERGIE (ETS BEDRIJF).....	52
4.6. GELUID.....	52
4.7. GEUR.....	54
4.8. LUCHT.....	55
4.9. VEILIGHEID.....	60
4.10. ONGEWONE VOORVALLEN.....	63
4.11. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZSS).....	64
<b>5. UITWEG.....</b>	<b>64</b>
<b>6. NATUURBESCHERMING.....</b>	<b>64</b>
6.1. BESCHERMEN INHEEMSE PLANT- EN DIERSOORTEN.....	64
6.2. BESCHERMENDE NATUURGEBIEDEN.....	64
<b>7. BIJLAGEN.....</b>	<b>68</b>

## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 3 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FAGE International S.A. Het betreft een aanvraag voor het bouwen en oprichten van een zuivelfabriek voor de productie van Griekse yoghurt. De aanvraag heeft betrekking op de locatie kruising Hollandschedijk / Langedijk, Kadastraal bekend gemeente Hoogeveen, sectie Q, nummer 220.

De aanvraag is in het Omgevingsloket (OLO) geregistreerd onder nummer 6470981 en bij de RUD Drenthe onder nummer Z2022-015085.

### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het starten van een zuivelfabriek voor de productie van Griekse yoghurt. FAGE is voornemens volcontinu (24/7) in bedrijf te kunnen zijn, hoewel in eerste instantie waarschijnlijk alleen op werkdagen geproduceerd zal worden (3-ploegen). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk (art 2.1 lid 1 onder a van de Wabo);
- gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c van de Wabo);
- het oprichten en in werking hebben van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e van de Wabo);
- het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden (artikel 2.1, lid 1 onder i, van de Wabo in samenhang met artikel 2.2aa, onder a van het Bor).
- Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (art 2.2, eerste lid onder e van de Wabo).

De aanvrager beschikt nog niet over een vergunning op grond van artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Gezien de aard van de inrichting en de afstand tot beschermde gebieden zijn met name de bedrijfsonderdelen die leiden tot stikstof van belang. De activiteiten bestaan uit het in werking hebben en oprichten van een productiefaciliteit voor yoghurt op het industrieterrein Buitenvaart II in Hoogeveen. De faciliteit bestaat uit een dairy plant (DP) waar de rauwe melk wordt verwerkt tot Griekse yoghurt. Het gebouw wordt verwarmd door middel van een warmwaterboiler. Stoomketels voorzien de inrichting van stoom. Ook is een afvalwaterzuiveringsinstallatie (WWTP) aanwezig.

Een overzicht van de bijhorende emissie in kg NO<sub>x</sub>/jr is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1 Emissie kg/NO<sub>x</sub>/jr door bedrijfsactiviteiten

Bron	Soort	Omschrijving	Totale emissie (kg NO <sub>x</sub> /jaar)	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)
Stationaire bronnen	Stookinstallatie	Stookinstallatie/stoomketels 1 en 2	11.808,0	-
Mobiele bronnen	pomp	Sprinklerpomp 24 u/j en 48 l/j diesel, NSA 180 l/j LPG .	1,8	-
Vervoersbewegingen	Standaard	Licht verkeer, 530 bewegingen per etmaal Zwaar verkeer, 170 bewegingen per etmaal Intern vervoer vrachtwagens en licht verkeer	71,9 504,6 174,7	27,2
<b>Totaal</b>			<b>12.616,7</b>	<b>27,2</b>

### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier OLO datum 3 november 2022, nr. 6470981;
- Tekeningen en documenten genoemd in document met kenmerk FHDP-ARC-Z00-ZZ-SCH-BM-FD-0002\_Documentlist Environmental permit versie 2-11-2022;
- Tekeningen en documenten genoemd in het document met kenmerk FHDP-ARC-Z00-ZZ-SCH-BM-FD-0001\_DOCUMENTLIST FAGE DAIRY PLANT HOOGEVEEN 31-10-2022;

- Tekeningen en documenten genoemd in het document met kenmerk FHDP-ARC-Z11-ZZ-SCH-BM-FD-0001\_DOCUMENTLIST FAGE WWTP HOOGEVEEN 31-10-2022;
- Tekeningen en documenten genoemd in het document: Documentenlijst aanvulling 24-03-203;
- M.E.R. beoordelingsbesluit provincie Drenthe 2 november 2022, zaaknummer RUD Z021-011631;
- Nader asbestonderzoek Hollandschedijk te Hoogeveen, kenmerk D10058876:29 Datum: 27 februari 2023;
- Onherroepelijke vigerende natuurvergunning van Paardeweide 1 te Darp d.d. 3 mei 2013 met kenmerk VTH/2013003496;
- Onherroepelijke vigerende vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer van Riegshoogtendijk 110A te Hollandscheveld d.d. 7 januari 2009 met kenmerk U.09.00412/MMT;
- Milieutechnische tekening behorende bij de referentiesituatie van Riegshoogtendijk 110A te Hollandscheveld d.d. 25-08-2010;
- Milieutechnische tekening van de aangevraagde situatie FHDP-ARC-Z00-00-DRW-CE-TD-1001 d.d. 25-01-2022
- Koopovereenkomst d.d. 15-03-2022 tussen het saldo gevende bedrijf Paardeweide 1 te Darp en de gemeente Hoogeveen ten behoeve van de vestiging van Fage over de overname van het stikstofdepostiesaldo van de in te trekken toestemming;
- Koopovereenkomst d.d. 03-02-2022 tussen het saldo gevende bedrijf Riegshoogtendijk 110A te Hollandscheveld en de gemeente Hoogeveen ten behoeve van de vestiging van Fage over de overname van het stikstofdepostiesaldo van de in te trekken toestemming;
- Gedateerde en ondertekende machtiging.

#### **1.4. Capaciteit inrichting**

Aangezien de productiecapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in voorschrift 2.7.1 de maximale capaciteit vastgelegd.

#### **1.5. Vergunningplicht**

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Ook valt de inrichting onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarom is er - volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 onderdeel a van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Tot slot worden de activiteiten van de inrichting genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.1 a en c, categorie 4, categorie 9.1 d van het Bor. Op grond van categorie 9.4 onder a is er sprake van een vergunningplichtige activiteit.

#### **1.6. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor.

#### **1.7. Coördinatie met de Waterwet**

Vanuit de inrichting worden, op basis van de aanvraaggegevens, geen afvalstromen op oppervlaktewater geloosd, behalve niet verontreinigd hemelwater van daken en terreinverharding. De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van artikel 6.2 van de Waterwet zijn directe lozingen op oppervlaktewater vanuit inrichtingen met een IPPC-installatie in beginsel vergunningplichtig.

Voor diverse directe lozingen op oppervlaktewater is de vergunningplicht vanaf 1 januari 2013 echter opgeheven. Dit geldt volgens artikel 1.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ook voor bovengenoemde lozingen.

Omdat het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen, onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit valt (paragraaf 3.1.3), is hiervoor geen vergunning op grond van de Waterwet vereist.

De coördinatieplicht uit paragraaf 3.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is daarom niet van toepassing.

## **1.8. Bestemmingsplan**

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Buitenvaart II” geldt (onherroepelijk sinds 30 januari 2008).

Op dit bestemmingsplan zijn twee partiële herzieningen van toepassing:

- Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening ex art 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011);
- Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening uniformering bouwhoogtes 2014 (onherroepelijk sinds 18 december 2014).

Het bestemmingsplan van 2008 vormt samen met de twee partiële herzieningen het vigerende bestemmingsplan.

In hoofdstuk 2 wordt nader ingegaan op de toetsing van het bestemmingsplan en de afwijking van het bestemmingsplan.

## **1.9. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 januari 2023 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 maart 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 59 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

## **1.10. Uitgebreide procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op internet, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op internet via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## **1.11. Advies en verklaring van geen bedenkingen**

### **1.11.1. Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen;
- de commandant van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD);
- het Waterschap Drents Overijsselse Delta

#### Gemeente Hoogeveen:

De gemeente heeft geadviseerd over de aspecten bouwen van een bouwwerk, brandveiligheid, constructie, riool, afwijken van het bestemmingsplan en uitrit. Deze adviezen zijn verwerkt in de (ontwerp)beschikking.

#### VRD:

De VRD heeft geadviseerd over de brandveiligheidsaspecten en het milieu in de (ontwerp)beschikking. De adviezen en de reactie hierop van de gemachtigde (Arcadis Nederland) is bijgevoegd bij deze vergunning. Deze adviezen zijn verwerkt in de (ontwerp)beschikking.

#### Waterschap:

Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft geadviseerd over de afvalwateraspecten in de (ontwerp)beschikking. De adviezen en de reactie hierop van de gemachtigde (Arcadis Nederland) is bijgevoegd bij deze vergunning. Deze adviezen zijn verwerkt in de (ontwerp)beschikking.

### **1.12. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de thans gevraagde project is vooraf geen vergunning of ontheffing op basis van de Wnb verkregen of gevraagd. Daarom haakt deze activiteit aan bij de onderhavige procedure. Dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk 6.

### **1.13. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving met ontwerpbeschikking en de aanvraagdocumenten digitaal gepubliceerd op internet: [www.officielebekenmakingen.nl](http://www.officielebekenmakingen.nl) op 7 april 2023.

Daarnaast hebben wij op 12 april 2023de bekenmaking gepubliceerd in de Hooogeveensche courant.

Tussen <<datum start terinzagelegging>> en <<datum einde terinzagelegging>> heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is <keuze: geen> gebruik gemaakt.

#### **1.13.1. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn <pm> wijzigingen aangebracht:

## 2. AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

### 2.1. Algemeen

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Buitenvaart II" geldt (onherroepelijk sinds 30 januari 2008).

Op dit bestemmingsplan zijn twee partiële herzieningen van toepassing:

- Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening ex art 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011);
- Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening uniformering bouwhoogtes 2014 (onherroepelijk sinds 18 december 2014).

Het bestemmingsplan van 2008 vormt samen met de twee partiële herzieningen het vigerende bestemmingsplan. Hieraan is de aanvraag omgevingsvergunning getoetst.

### 2.2. Beoordeling

De aanvraag omgevingsvergunning is strijdig wat betreft het gebruik van de gronden ten behoeve van een Bevi-inrichting (artikel 4, lid 7b1). Op grond van het bestemmingsplan "Buitenvaart II" zijn namelijk Bevi-inrichtingen niet toegestaan (artikel 4, lid 7 sub b onder 1). FAGE is een Bevi-inrichting door de koelinstallatie met ammoniak en de opslag van salpeterzuur.

#### Ammoniakkoelinstallatie

Er zijn twee koelinstallaties aanwezig met een inhoud van respectievelijk 4.100 kg en 5.100 kg ammoniak waarbij de diameter van de vloeistofleiding naar de verdamper groter is dan 80 mm (150 mm). Hierdoor is op grond van artikel 2, eerste lid, sub g en artikel 4, vijfde lid, sub c van het Bevi sprake van een Bevi-inrichting.

#### Opslag salpeterzuur

Er wordt salpeterzuur opgeslagen in een insluitsysteem (bovengrondse opslagtank) met een inhoud die groter is dan 1000 liter. Salpeterzuur wordt aangemerkt als een acuut toxische vloeistof.

#### Partiële herziening 2011

Echter in de partiële herziening ex art 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011) van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Buitenvaart II", is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 4, lid 10) om de vestiging van Bevi-bedrijven alsnog mogelijk te maken.

Deze wijzigingsbevoegdheid houdt in dat Burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen zodat Bevi bedrijven op deze locatie zijn toegestaan.

Hierbij dient voldoende gemotiveerd te worden dat er binnen de maatgevende risicocontour (10-6-contour) geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Tevens dient er een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Voorwaarde is dat het berekende groepsrisico niet de oriëntatiewaarde overschrijdt.

#### Motivatie met betrekking tot de maatgevende risicocontour

Voor de bij FAGE aanwezige Bevi-plichtige insluitsystemen zijn effectberekeningen uitgevoerd met behulp van het rekenprogramma Safeti-NL. Deze laten zien dat de risicoafstand van de berekende 10-6-contouren niet buiten de terreingrens komt. Met andere woorden: alle berekende maatgevende risicocontouren liggen op het eigen terrein van FAGE en daarmee niet over een (beperkt) kwetsbaar object.

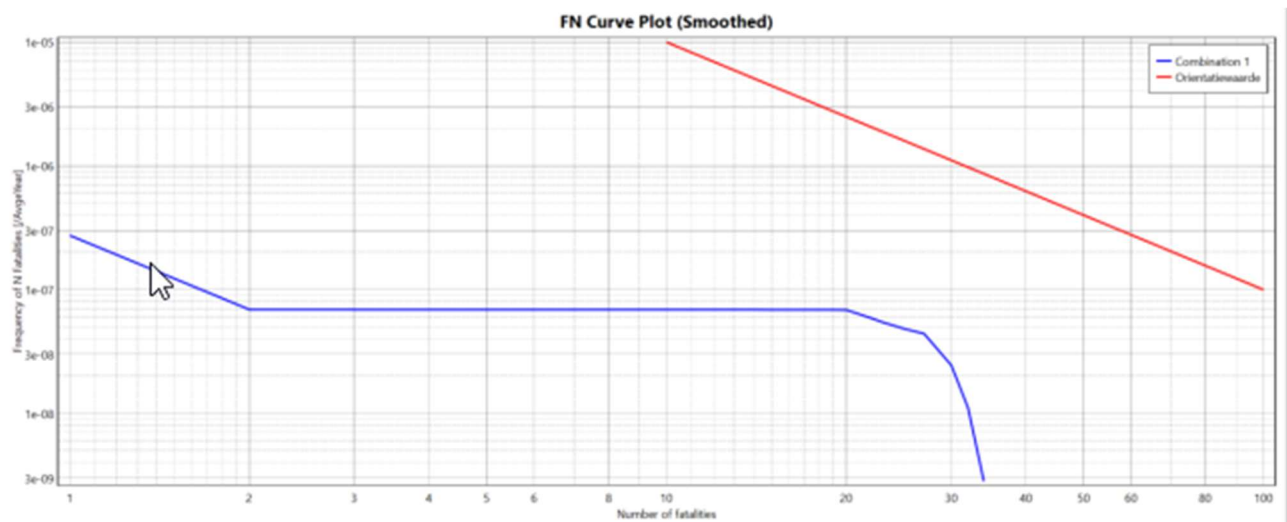
#### Motivatie met betrekking tot het groepsrisico

Het groepsrisico voor de voorgenomen inrichting van FAGE is over het algemeen zeer beperkt doordat de meeste risico's binnen de inrichtingsgrens zijn.

Echter zien we een benadering van de oriëntatiewaarde bij een incident met veel letaliteiten. Dit komt voornamelijk door een incident bij de gashouder. Het kan raadzaam zijn om in de directe nabijheid van de gashouder van biogas geen nieuwe objecten te ontwikkelen met een hoge personendichtheid. Momenteel is er gerekend met een personendichtheid van 80 personen per hectare.

Het groepsrisico is aanvaardbaar omdat het onder de oriëntatiewaarde ligt.

Zie figuur 6.2: FN-curve FAGE Kaartgegevens: Google, DigitalGlobe



Figuur 6.2: FN-curve FAGE Kaartgegevens: Google, DigitalGlobe.

Gelet op het bovenstaande wordt aan de voorwaarden voor vestiging van een Bevi-bedrijf voldaan

### 2.3. Toetsing bodem

Bij een bestemmingswijziging moet, in verband met de financiële haalbaarheid van het plan, ingegaan worden op de relatie tot de bodem. Mocht blijken dat er een geval van bodemverontreiniging op de locatie aanwezig is die de bestemming in de weg staat en die moet worden gesaneerd, dan moeten hiervoor de financiële middelen beschikbaar zijn.

De bodemonderzoeken die recentelijk zijn uitgevoerd (Arcadis kenmerk: D10036803 67, 13 augustus 2021 en Arcadis, kenmerk: D10058876:29, 27 februari 2023) voorzien hierin. Het wordt niet noodzakelijk geacht om aanvullend bodemonderzoek uit te voeren in het kader van een bestemmingsplan wijziging.

### 2.4. Toetsing overige bepalingen bestemmingsplan

Aan de overige bepalingen van het bestemmingsplan wordt voldaan. Hierbij is plan o.a. getoetst aan:

- Milieucategorie: Op grond van het bestemmingsplan is maximaal milieucategorie 4 toegestaan. FAGE valt op basis van de Staat van bedrijfsactiviteiten onder milieucategorie 3 (productie van melkproducten van >55.000 ton/jaar) en is dus toegestaan.
- Bouwvlak: de bebouwing mag uitsluitend binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken worden opgericht. De bebouwing komt in het bouwvlak.
- Afstand tot onderlinge perceelgrens. De afstand van gebouwen ten opzichte van de onderlinge perceelsgrenzen mag niet minder dan 5 meter bedragen. Indien sprake is van bebouwing hoger dan 10 meter, dient een minimale afstand ten opzichte van de onderlinge perceelsgrenzen aangehouden te worden die evenredig is met de hoogte van het gebouw: de verhouding tussen deze afstand en de hoogte van het gebouw bedraagt dan 1 : 2. De afstanden van de gebouwen tot de onderlinge perceelgrenzen bedragen 41 meter en 29 meter, De maximale hoogte van het gebouw bedraagt 27 meter. De aanvraag voldoet hiermee.
- Afstand van gebouwen tot perceelgrens grenzend aan weg: de afstand van gebouwen ten opzichte van de perceelgrens grenzend aan de weg mag niet minder dan 8 meter bedragen. De afstand tot de aangrenzende weg bedraagt in ieder geval 38 meter. De aanvraag voldoet hiermee.
- Hoogte van gebouwen en bouwwerken: De hoogte van een gebouw mag binnen de op de plankaart door "grens bouwvoorschriften" begrensde vlakken niet meer of minder dan de op de plankaart aangegeven maximale respectievelijk minimale bouwhoogte bedragen. De bouwhoogte van gebouwen mag maximaal 15 meter en van bouwwerken maximaal 25 meter bedragen, waarbij geldt dat 15% van de bebouwd oppervlakte een hoogte mag hebben van 25 meter en 5% een hoogte van 45 meter), zoals vastgesteld in de partiele herziening uit 2014. De bouwhoogtes zijn per gebouwdeel en bouwwerk weergegeven in de stukken behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen. Uit de stukken blijkt dat hieraan wordt voldaan.
- Platdak: de bebouwing zal van een plat dak zijn voorzien. Hieraan wordt voldaan.
- Bebouwingspercentages; voor bebouwing gelden per bouwperceel de op de plankaart aangegeven minimum en maximum bebouwingspercentages. Voor het noordelijk deel van het perceel (grenzend aan de Hollandschedijk bedraagt het minimum bebouwingspercentage 35% er geldt geen maximum. Dit gedeelte wordt voor ongeveer 35% bebouwd. Voor het zuidelijk deel geldt een minimum bebouwingspercentage van



25% er geldt geen maximum. Aan gebouwen wordt er ruim 28% hierbij zijn de bouwwerken nog meegerekend. Conclusie er wordt voldaan aan de bebouwingspercentages.

- Overige voorschriften: Aan de voorschriften met betrekking tot hoofdgasttransportleiding, transportleiding II, afstand veiligheidszone Bevi en de "Beschermingszone Pingo-ruine" wordt voldaan.

## **2.5. Afwijken bestemmingsplan**

### **2.5.1. Algemeen**

Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onderdeel 3 Wabo kan een vergunning worden verleend voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan". Voorwaarde is dat het besluit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Gezien bovenstaande motivatie met betrekking tot de maatgevende risicocontour, het groepsrisico en de conclusie dat wordt voldaan aan de voorwaarde voor de vestiging van een Bevi-bedrijf voldoet de aanvraag aan artikel 2.12 lid 1 sub a onderdeel 3 Wabo.

### **2.5.2. Verklaring van geen bedenkingen.**

Op 28 juni 2018 heeft de gemeenteraad op basis van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), een "verklaring van geen bedenkingen" voor categorieën van gevallen vastgesteld. Deze aanvraag valt onder nummer 1 van de lijst. Te weten categorieën waarvoor de gemeenteraad ruimtelijk beleid heeft vastgesteld.

In het beleidskader is het volgende aangegeven:

*Bedrijventerreinen: hiervoor geldt qua veiligheidsniveau een grotere flexibiliteit om zo gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. Daarbij wordt als voorwaarde gesteld dat de risicocontour binnen het eigen bedrijfsterrein blijft. Ook worden geen scholen en grote winkelbedrijven binnen een korte afstand van LPG-tankstations toegestaan. Voor het groepsrisico op bedrijfsterreinen geldt dat de bevolkingsdichtheden veelal minder zijn en de verblijfstijden korter zijn dan in woonwijken.*

De aanvraag voldoet hieraan, er hoeft door de gemeenteraad dus geen verklaring van geen bedenkingen afgegeven te worden.

## **3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK**

### **3.1. (Ver)bouwen van een bouwwerk**

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

#### **3.1.1. Toetsing aan het bestemmingsplan**

De toetsing aan het bestemmingsplan is reeds weergegeven in hoofdstuk 2 (afwijken bestemmingsplan).

#### **3.1.2. Toetsing aan redelijke eisen van welstand**

Het perceel ligt in het welstandsvrije gebied. De aanvraag is dus niet ter beoordeling voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Cultuurhistorie.

#### **3.1.3. Toetsing aan het Bouwbesluit 2012**

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

#### **3.1.4. Toetsing aan de bouwverordening**

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

## **3.2. Basisadministratie**

In kader van de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) worden de volgende verblijfsfuncties geregistreerd:

- Industriefunctie;
- Kantoorfunctie.

## **3.3. Bodem**

In het kader van de Wabo-bouwaanvraag is voor nieuw te bouwen verblijfsruimten (Woonruimten, werkplaatsen, kantoorruimtes, etc.) een bodemonderzoek noodzakelijk. In artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht is bepaald dat bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een bodemonderzoek moet worden toegevoegd. Conform artikel 2.1.5 van de Bouwverordening betreft dit een recent (niet ouder dan 5 jaar) milieuhygiënisch bodemonderzoek verricht volgens NEN 5740 en eventueel de NEN 5707/5897 (asbest in bodem/puin). Het onderzoek dient te worden verricht ter plaatse van de verblijfsruimten en dient uitgevoerd te worden door een daartoe erkend bureau.

De bodemonderzoeken die recentelijk zijn uitgevoerd (Arcadis kenmerk: D10036803 67, datum 13 augustus 2021 en Arcadis, kenmerk: D10058876:29, datum 27 februari 2023) voorzien hierin. Het wordt niet noodzakelijk geacht om nog aanvullend bodemonderzoek uit te voeren in het kader van de bouwaanvraag.

### **3.4. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## 4. MILIEU

### 4.1. ALGEMEEN

#### 4.1.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### 4.1.2. Beleid

##### Nationaal Milieubeleidskader

In het Nationaal Milieubeleidskader (NMK) staat wat de Rijksoverheid wil doen aan een veilig, gezond en schoon leefmilieu. In het NMK staat de gezondheid en veiligheid van mens en natuur staan centraal. De Rijksoverheid wil milieuproblemen niet doorschuiven naar toekomstige generaties of verplaatsen naar andere regio's. Daarom wil zij milieuproblemen voorkómen in plaats van genezen. De doelen van de Rijksoverheid zijn:

- meer aandacht voor het voorkómen van milieuverliezen, door vervuiling, uitputting of anderszins;
- beheersing van de risico's op afwenteling;
- voortdurende verbetering van de milieukwaliteit bij bestaande milieuvraagstukken;
- verbinding en samenwerking, zowel internationaal als in Nederland zelf, met andere overheden, bedrijfsleven, NGO's, wetenschap, burgers en in het bijzonder jongeren.

De visie zoals neergelegd in het NMK zal worden uitgewerkt en geoperationaliseerd in een nieuw Nationaal Milieuprogramma (NMP).

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>, NH<sub>3</sub> en VOS. De veranderingen die FAGE aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.

##### Provinciaal omgevingsbeleid

###### \* Algemeen

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. Op 28 september 2022 is de geactualiseerde versie (Omgevingsvisie Drenthe 2022) vastgesteld door Provinciale Staten.

Al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving dat sinds 2018 nieuw of gewijzigd is vastgesteld, is doorgevoerd in de Omgevingsvisie 2022. Daarnaast zijn enkele omissies en foutjes hersteld, is gewijzigd EU- en Rijksbeleid doorgevoerd en is de leesbaarheid van de teksten verbeterd. Alleen het beleid voor bedrijventerreinen en de vestigingsmogelijkheden voor grote ruimtevragers en datacenters is nieuw (paragraaf 5.1.2)

De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd. Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

###### \* Beleid

Drenthe wil dat er minimaal aan de wettelijke milieunormen wordt voldaan. Het milieubeleid richt zich in hoofdlijnen op het vroegtijdig inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen, het opnemen van eisen in milieuvergunningen, het saneren van situaties die niet aan de milieunorm voldoen en het concentreren en zoneren van milieuhinderlijke bedrijven. Dit is van belang voor het behouden en verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Via vergunningvoorschriften streeft de provincie naar zo laag mogelijke emissies, een

zuinig gebruik van energie, (grond)water en grondstoffen en het toepassen van de best beschikbare technieken. Daarnaast zoekt de provincie samen met bedrijven naar mogelijkheden voor ketenvorming en/of het bundelen van productieprocessen.

#### \* Luchtkwaliteit

Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit. Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren.

De provincie Drenthe heeft op 13 januari 2020 het Schone Lucht Akkoord ondertekend en zich daarmee gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Ingevolge het akkoord is het streven een gezondheidswinst van minimaal 50 procent in 2030 ten opzichte van 2016 te bewerkstelligen voor de negatieve gezondheidseffecten afkomstig van binnenlandse bronnen. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

#### \* Geluid

Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaai, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven er voor al deze onderwerpen naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren, door de inrichting van gezonde industrieterreinen. Geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, mogen alleen binnen een geluidszone van een industrieterrein worden toegestaan, als wordt voldaan aan de randvoorwaarden van de Wet geluidshinder (o.a. het vaststellen van een hogere geluidswaarde).

#### \* Externe veiligheid

Wij streven naar een samenleving waarin de risico's op zware ongevallen en incidenten met gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk beperkt zijn. Hoewel de kans op ongevallen met dergelijke stoffen klein is, kunnen de gevolgen groot zijn.

Voor een verantwoord en doelmatig vestigingsbeleid worden risicovolle bedrijven zoveel mogelijk geconcentreerd op daartoe geschikte bedrijventerreinen. Bij het concentreren van risicovolle bedrijven wordt ook het risico van het transport van gevaarlijke stoffen meegewogen (nationale transportroutes). Wanneer het transport van gevaarlijke stoffen toeneemt, ontstaan in Drenthe geen veiligheidsproblemen. De risicosituatie in Drenthe is weergegeven op de Risicokaart.

De verandering van de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van FAGE, passen binnen het provinciaal beleid.

#### **4.1.3. M.e.r. Beoordelingsbesluit**

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 36 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 20 december 2021 bij ons aangemeld door middel van een meldingsnotitie (Wm, artikel 7.16). Daarop hebben wij op 2 november 2022 het besluit (kenmerk Z2021-011631) genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 3 november 2022 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

#### **4.1.4. Activiteitenbesluit milieubeheer**

##### Activiteiten

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden de activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

1. Algemene regels ten aanzien van alle activiteiten;

2. Het lozen van afvalwater;
3. Lucht- en geuremissies
4. Bodembedreigende activiteiten;
5. Doelmatig beheer van afvalstoffen;
6. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
7. Het inwerking hebben van een stookinstallatie;
8. Het inwerking hebben van natte koeltorens;
9. Het uitwendig wassen van motorvoertuigen;
6. Op- en overslaan van goederen;
7. Bereiden van voedingsmiddelen.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

1. Afdeling 2.5 doelmatig beheer van afvalstoffen;
2. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
3. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
4. Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
5. Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
6. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
7. Paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.5, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De Wabo aanvraag voor de activiteit milieu beschouwen wij als de melding in het kader van het Activiteitenbesluit. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

#### **4.1.5. Beste beschikbare technieken**

##### Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

##### Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 6.4c.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij voor de hoofactiviteit rekening gehouden met de BBT-conclusies voor de Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 12 november 2019.

<b>BBT-conclusies: Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie</b>	
BBT nr.	Omschrijving
BBT 1	Invoering en naleving van een Milieubeheersysteem (MBS)
BBT 2	Toepassen en actueel houden van een inventarisatie van het water-, energie-, en Grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen
BBT 3	Monitoren belangrijkste procesparameters afvalwaterstromen (bv. continu monitoren van debiet, pH en temperatuur van het afvalwater)
BBT 4	Monitoren emissies naar water conform EN-normen
BBT 5	Monitoren emissies naar lucht conform EN-normen
BBT 6	Efficiënt omgaan met energie door toepassen van technieken
BBT 7	Efficiënt omgaan met water en voorkomen van lozingen door toepassen van technieken
BBT 8	Verbruik van schadelijke stoffen voorkomen door toepassing van technieken
BBT 9	Gebruik van niet ozonlaag aantastende koelmiddelen en een laag aardopwarmingsvermogen hebben.
BBT 10	Efficiënt omgaan met hulpbronnen door toepassen van technieken.
BBT 11	Toepassen van een passende bufferopslag voor afvalwater
BBT 12	Verminderen emissies naar water door toepassen van technieken
BBT 13	Uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidbeheersplan
BBT 14	Verminderen geluidsemissies door toepassen van technieken
BBT 15	Uitvoeren en regelmatig evalueren van een geurbeheersplan
BBT 21	Aanvullende technieken energiebesparing (zie ook BBT 6)
BBT 22	Voorkomen verwijdering van (afval)water door toepassen van technieken
BBT 23	Voorkomen van stofemissies door toepassen van technieken

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies:

- BBT afvalbehandeling;
- BBT afgas- en afvalwatertechnieken;
- BREF Energy-efficiency;
- BREF Koelsystemen;
- BREF op- en overslag Bulkgoederen;
- REF Monitoring;
- REF Cross Media & Economics.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij verder rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

Naam document	Jaartal	Vindplaats
NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming	Maart 2012	Rwsleefomgeving.nl
PGS 13: Ammoniak als koelmiddel in koelinstallaties en warmtepompen	Februari 2009	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	September 2016	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	Oktober 2018	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
Algemene Beoordelings Methodiek 2016	Maart 2016	www.infomil.nl/ABMwater
Handboek Immissietoets	oktober 2019	www.infomil.nl/Immissiewater
Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen	februari 2000	Helpdeskwater.nl/ciw

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en Nieuwe Stijl en PGS interim-versies vastgesteld. De vastgestelde PGS'en hebben versienummer 1.0. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en vastgesteld na notificatie door de Europese Commissie.

De geactualiseerde versie van de PGS'en Nieuwe stijl 13 en de PGS interim versies 15 en 31 zijn niet aangewezen in het Mor als BBT- informatiedocument. De PGS'en Nieuwe stijl en de interim versies worden juridisch verankerd in de Omgevingswet welke naar verwachting 1 januari 2024 in werking treedt.

Omdat de PGS'en Nieuwe stijl en de interim versies de laatste stand van de techniek/stand van de wetenschap bevatten en aansluiten bij de Omgevingswet hebben wij gebruik gemaakt van de meest actuele versies zoals deze staan op [www.publicatiereedsgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereedsgevaarlijkestoffen.nl):

Naam document	Versie	Vindplaats
PGS 13: ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen	Versie 1.0 September 2021	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	Versie 1.0 Augustus 2021	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	Versie 1.0 Augustus 2021	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

#### Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT voedingsmiddelen en zuivel (2019) laten wij daarom deel uit maken van deze omgevingsvergunning.

#### **4.1.6. European pollutant release and transfer register (E-PRTR)**

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De rechtstreeks werkende E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. Bedrijven die onder de reikwijdte vallen moeten gedurende het jaar hun emissies en afval registreren. Bij het overschrijden van de betreffende drempelwaarde rapporteren zij over hun emissies en/of afval in het daarop volgende jaar. Bedrijven moeten zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hun bedrijf van toepassing is

Het Integraal PRTR-verslag is aan de orde voor alle inrichtingen waarin één of meer activiteiten worden verricht, die worden genoemd in bijlage I bij de EG-verordening PRTR en waarvan de capaciteitsdrempel wordt overschreden. Voor de emissies naar lucht, water en bodem zijn de drempelwaarden voor meer dan 90 stoffen vastgelegd in de stoffenlijst in de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR. Bij afval gaat het om de afvoer van het terrein van de inrichting van meer dan 2 ton gevaarlijk afval en/of 2.000 ton ongevaarlijk afval.

Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit het aanwezige meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze een rapportageplicht hebben. Op basis van de EG-verordening PRTR moeten bedrijven die vallen onder de reikwijdte van deze verordening beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden bezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in bijlage I van de EU-verordening PRTR (ontvangstcapaciteit van 200 ton per dag). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing voor FAGE en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf.

#### 4.1.7. Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

## 4.2. Afvalstoffen

### 4.2.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

Type afvalstof	Voorbeelden	Verwachte hoeveelheden
Niet gevaarlijke afvalstoffen	Oud papier en karton, plastic; Verpakkingen; Kantine-afval; Groenafval (door groenonderhoud);	400 ton/jaar



	Houten / kunststof pallets (alleen indien hergebruik niet mogelijk is, geen verontreiniging met gevaarlijke stoffen / olie); Elektronica en andere apparatuur; Afval ten gevolge van onderhoudswerkzaamheden (schoon, geen verontreiniging met gevaarlijke stoffen / olie); Huishoudelijk restafval.	
Gevaarlijke afvalstoffen	Batterijen, cartridges, lampen; Elektronica en andere apparatuur; Met gevaarlijke / olie verontreinigde werkkleding en/of doeken; Houten / kunststof pallets (alleen indien hergebruik niet mogelijk is, met verontreiniging van gevaarlijke stoffen / olie); Afval ten gevolge van onderhoudswerkzaamheden, zoals vervanging van filters; Kleinverpakkingen waarin gevaarlijke stoffen waren verpakt, zoals een spuitbus met smeeroilie.	2.000 kg/jaar

Vanuit de behandeling van restwater op het FAGE-terrein komen een drietal reststromen beschikbaar: Anaeroob (korrel)slib, MAP kristallisatie (struviet) en Aeroob zuiveringsslib. Deze kunnen volgens de aanvraag, indien van voldoende kwaliteit, toegepast worden in andere sectoren en zijn daarmee in principe geen afvalstoffen.

Gezien de omvang van de afvalstoffen concluderen wij dat preventie relevant is. Vergunninghouder heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning wordt een voorschrift verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek na de (gedeeltelijke) start van de inrichting.

#### 4.2.2. Afvalscheiding

##### Algemeen

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2.3) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

##### Beoordeling aanvraag

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen. Een overzicht van deze afvalstoffen staat in paragraaf 4.1.1. (tabel overzicht vrijkomende afvalstoffen).

De Vergunninghouder is op grond van artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.9 van de Activiteitenregeling verplicht de afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden. Daarom zijn voor deze afvalscheiding in deze vergunning geen extra voorschriften opgenomen.

#### 4.2.3. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is

vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

#### **4.2.4. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting**

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet gevegd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

Er is geen verzoek ingediend voor het mengen van afvalstoffen. Ook zien wij geen reden om af te wijken van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling.

#### **4.2.5. Conclusie**

Gelet op het vorenstaande, zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen

### **4.3. Afvalwater en waterbesparing**

#### **4.3.1. Afvalwater**

##### **Afvalwaterstromen**

De aangevraagde lozing van het afvalwater heeft betrekking op de eindsituatie in fase 2 (maximale hoeveelheid te lozen afvalwater).

Bij FAGE komen de onderstaande afvalwaterstromen vrij:

- Bedrijfsafvalwater (fase 1 max. 2.550 m<sup>3</sup>/dag en fase 2 max. 3200 m<sup>3</sup>/dag), bestaande uit:
  - Procesafvalwater:
    - \* reinigingswater van het uitwendig reinigen van de melktankauto's (RMO's) op de losplaats;
    - \* reinigingswater vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur.
    - \* grondstoffenspills en productspills (morsingen en misproductie) vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur.
    - \* spuiwater stoomketels en koeltorens.
    - \* regeneratiewater waterontharders.
    - \* afvalwater kwaliteitscontrole en R&D.
  - Zure wei.
- Huishoudelijk afvalwater of daarmee vergelijkbaar afvalwater (maximaal ca. 50 m<sup>3</sup>/dag);
- Hemelwater afkomstig van ca 4,3 hectare verhard terreinoppervlak (waarvan de first flush maximaal 7 m<sup>3</sup>/uur);
- Hemelwater afkomstig van ca 4,5 hectare dakoppervlak.

Het bedrijfsafvalwater zoals hierboven beschreven wordt in een eigen afvalwaterzuivering (verder te noemen wastewater treatment plant; afgekort WWTP) voorgezuiverd. Het te lozen bedrijfsafvalwater wordt daarna via een meet- en bemonsteringsput geloosd op het gemeentelijk riool.

Onderdeel van het bedrijfsafvalwater zijn ook te verwerken afvalstoffen. Het betreft zure wei (vloeibaar bijproduct) en incidentele morsingen van grondstoffen/product en misproducties van de yoghurt (zogenaamde spills). Ook het afvalwater van de kwaliteitscontrole valt onder de yoghurt die vrijkomt bij de stresstest.

Het schone hemelwater van alle dakoppervlakken wordt via een apart rioolstelsel via 2 lozingspunten op oppervlaktewater geloosd. Op dit rioolstelsel wordt tevens drainage van de ondergrond aangesloten.

Het potentieel verontreinigd hemelwater van het verhard bedrijfsterrein wordt op eigen terrein afgevoerd via een zogenaamd verbeterd gescheiden rioolstelsel 2.0. De first flush wordt via een eigen eindgemaal afgevoerd naar het gemeentelijk riool met een debiet van maximaal 7 m<sup>3</sup>/uur (ca. 0,15 mm/uur). De absolute hoeveelheid wordt daarbij via tijdsturing per etmaal beperkt tot ca. 7 m<sup>3</sup>.

Het overige (schone) hemelwater van het verhard bedrijfsterrein wordt via een 2<sup>e</sup> regenwaterpomp in het eindgemaal geloosd op het rioolstelsel voor het dakwater en vervolgens ook op oppervlaktewater geloosd. Als bij grotere buien de terreinberging in het verbeterd gescheiden stelsel 2.0 toch vol raakt vindt er via 2 overstortputten (overflowpits) ook afvoer van hemelwater van het verhard bedrijfsterrein plaats op het rioolstelsel voor het dakwater.

Huishoudelijk afvalwater van fabriek, kantoren en WWTP wordt gescheiden van het bedrijfsafvalwater ingezameld en afgevoerd naar het eigen eindgemaal dat ook de first flush van het hemelwater afvoert.

Huishoudelijk afvalwater en verontreinigd regenwater worden vanuit het eindgemaal via één lozingspunt aan de noordwestzijde van de inrichting naar de gemeentelijke riolering afgevoerd.

Het bedrijfsafvalwater wordt op de gemeentelijke riolering geloosd aan de zuidzijde van de WWTP.

### **Activiteitenbesluit**

Huishoudelijk afvalwater, hemelwater van dakoppervlakken en van het verhard terreinoppervlak (met lozing op oppervlaktewater) vallen onder hoofdstuk 2 en paragraaf 3.3 van het Activiteitenbesluit. De daarvoor geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn direct van toepassing en deze afvalwaterstromen worden daarom niet in de vergunning meegenomen.

De first flush van het hemelwater van het verhard terreinoppervlak wordt niet op oppervlaktewater maar op de gemeentelijke riolering geloosd en is daarom wel in deze vergunning geregeld.

Het reinigingswater van het uitwendig reinigen van de melktankauto's (RMO's) op de in pandige losplaats valt weliswaar onder het Activiteitenbesluit, maar het betreft hier geen losstaande lozing. Bovendien betreft het voornamelijk het enkel met water schoonspuiten van de tankauto om melkresten te verwijderen. Dit afvalwater wordt eerst - als onderdeel van het overige procesafvalwater - in de eigen wwtp gezuiverd voordat lozing op de gemeentelijke riolering plaatsvindt. Deze afvalwaterstroom is daarom ook in de vergunning meegenomen.

### **De voorzieningen**

FAGE heeft een eigen WWTP op het terrein. In de WWTP wordt het bedrijfsafvalwater voorgezuiverd voordat het wordt geloosd op de gemeentelijke riolering richting de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Echten.

In de WWTP vinden op hoofdlijnen de volgende stappen plaats:

- Buffering procesafvalwater (inclusief spills) en aparte buffering/opslag zure wei.
- Voorbehandeling procesafvalwater (afscheiding grove vaste deeltjes en vet).
- Egalisatie procesafvalwater en toevoeging van zure wei.
- Anaerobe behandeling (in een gesloten systeem) voor de productie van biogas.
- Fosfaatverwijdering.
- Aerobe behandeling en eventueel deels fysisch-chemische behandeling.
- Buffering, egalisatie/neutralisatie en eventuele toevoeging zure wei (voor juiste samenstelling te lozen afvalwater).
- Meting, controle en monsternamen voorafgaand aan lozing op het gemeentelijk riool richting de rwzi Echten.

De afvalwaterzuivering werkt samengevat als volgt:

De eerste stap in het proces is het afvalwater te ontdoen van grove delen en te homogeniseren voor de eerste reinigungsstap, de anaerobe behandeling. Omdat de anaerobe behandeling een biologisch proces is worden voedingsmiddelen toegevoegd aan het afvalwater evenals chemicaliën om de zuurgraad te beïnvloeden. Kenmerk van het anaerobe proces is dat er biogas vrijkomt als gevolg van de biologische afbraak van de nutriënten en afvalstoffen in het water. Het geproduceerde biogas wordt door FAGE hergebruikt als brandstof in de verwarmingscentrale van de zuivelfabriek. Hierdoor wordt het verbruik van aardgas beperkt. Naast biogas komt zogenoemd anaeroob zuiveringsslib vrij die wordt hergebruikt of afgevoerd naar voor verwerking.

Na de anaerobe behandeling wordt het afvalwater verder behandeld om fosfaatconcentratie in het afvalwater te verlagen. Dit wordt gedaan in een proces waarbij een magnesiummengsel aan het afvalwater wordt toegevoegd en fosfaat te binden. Hierdoor ontstaat struviet die uit het systeem wordt teruggewonnen.

Na de fosfaat verwijdering volgt een aerobe reinigungsstap waar eveneens sprake is van een biologische behandeling. Om fluctuaties in de kwaliteit van het afvalwater te kunnen opvangen, waardoor de biologische werking verstoord kan raken, kan de stroom afvalwater via een zogenoemde DAF-unit gestuurd worden. Bij deze reiniging van het afvalwater komt slib van de aerobe behandeling en flotatieslib van de DAF-unit. Deze beide slibben worden ingedikt en vergist met terugwinning van energie (biogas).

Tot slot wordt het afvalwater verzameld in een buffertank voordat een lozing plaatsvindt op het gemeentelijk riool en wordt afgevoerd naar de rwzi Echten.

Naast de tanks voor opslag/buffering/egalitatie zijn er nog 3 reservetanks van elk 900 m<sup>3</sup> aanwezig om fluctuaties en/of storingen in de productie te kunnen opvangen en voor eventuele opslag van afvalwater bij onvoorziene voorvallen.

Een uitgebreidere beschrijving van de WWTP is opgenomen in het document "Aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu, oprichtingsvergunning FAGE, Arcadis, document nummer D10030875:238, datum 20 maart 2023".

Bij een viertal verharde terreindelen (totaal ca. 7000 m<sup>2</sup>) waar een groter risico op eventuele verontreiniging aanwezig is (o.a. opstellocaties, laad- en loslocaties), passeert het hemelwater eerst een slibvangput en olie- en benzineafscheider alvorens te worden afgevoerd naar het eigen eindgemaal.

## **Beoordeling lozing**

### **Algemeen emissiebeleid**

Het landelijk beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT). Aanvullend wordt de restlozing beoordeeld. Het landelijk beleidskader is opgenomen in het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (NWP) van maart 2022.

Onderdeel van het NWP zijn de stroomgebiedbeheerplannen. Stroomgebiedbeheerplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en -kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

De Waterwet beschrijft in artikel 2.1 de algemene doelstellingen van deze wet die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

In het "Waterbeheerprogramma Waterschap Drents Overijsselse Delta 2022-2027" van december 2021 is bovengenoemd kader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

### **RIE-richtlijn en BBT**

De Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU (RIE) stelt dat teneinde een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, een inrichting de meest doeltreffende technieken moet toepassen om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. In Nederland is de RIE sinds 2013 geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en in de Waterwet.

Bij de beoordeling van lozingen van inrichtingen die vallen onder de RIE wordt gebruik gemaakt van vastgestelde BREF's, BBT-conclusies en BBT-documenten die zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bij het bepalen van BBT wordt rekening gehouden met de voor het bedrijf van toepassingen zijnde documenten, waaronder in ieder geval:

- BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie;
- BREF Food, Drink and Milk Industries (gebruikt als achtergronddocument);
- REF monitoring;
- Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016;
- Handboek Immissietoets;
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen.

### Beoordeling BBT:

Het bedrijf valt onder de Richtlijn Industriële Emissies. Als onderdeel van de aanvraag heeft het bedrijf een toetsing uitgevoerd aan de betreffende BBT-conclusies. Voor zover niet in deze conclusies opgenomen is ook getoetst aan de REF Monitoring.

De toegepaste zuiveringstechnieken en overige procesgeïntegreerde maatregelen zijn in lijn met de vereisten uit de BBT-conclusies.

Ten behoeve van het beheren van de WWTP en het voldoen aan de meetverplichtingen voor en de lozingseisen in het te lozen bedrijfsafvalwater zal een afvalwaterbeheerplan worden opgesteld. Daarin zal op gedetailleerde wijze worden beschreven wat wordt gemeten, de meetlocatie(s) en de meet- en analysemethoden. Als voorschrift is opgenomen dat het afvalwaterbeheerplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden overgelegd.

Voor wat betreft de monitoring zijn op basis van BBT-conclusie 2 onder III en de REF monitoring voorschriften voor meting, bemonstering en analyse opgenomen voor de in de BBT-conclusies genoemde parameters, maar zijn ook andere specifieke parameters opgenomen voor het te lozen bedrijfsafvalwater, voornamelijk op basis van een dagelijkse meet- en bemonsteringsverplichting.

In de aanvraag is de definitieve uitvoering van de WWTP en karakterisering van het afvalwater nog niet volledig uitgewerkt. Het definitief ontwerpen van de WWTP moet door FAGE nog als een functioneel contract in de markt worden uitgevraagd onder de voorwaarden van de UAV-gc 2005. Vast staat wel dat moet worden voldaan aan BBT, wat het uitgangspunt is van deze vergunning. Het in de aanvraag omschreven conceptueel ontwerp van de WWTP en de daarop gebaseerde te verwachten samenstelling van het afvalwater is hieraan getoetst.

In de voorschriften is daarom opgenomen dat het definitieve ontwerp, inclusief bijbehorende te verwachten samenstelling (concentraties en vrachten) van het te lozen afvalwater, voorafgaand aan de lozing ter goedkeuring wordt overgelegd aan het bevoegd gezag.

Daarnaast gelden nu al afspraken/voorwaarden die zijn vastgelegd in een door FAGE en het waterschap opgestelde privaatrechtelijke overeenkomst (zie verder onder onderdeel beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken).

Verder zijn BBT-conclusies van belang die betrekking hebben op de verminderde inzet van grondstoffen en hergebruik van materialen en grondstoffen. Het procesafvalwater bevat in sommige gevallen ook vloeibare productrestanten en/of restanten van vloeibare grondstoffen (morsingen en misproducties van de yoghurt). Het is min of meer voorzienbaar dat dit af en toe voorkomt. Daarnaast wordt de zure wei als vloeibaar bijproduct in de WWTP gezuiverd en later ook aan het voorgezuiverde afvalwater toegevoegd.

Het gaat hierbij dus enkel om levensmiddelenbestanddelen zoals melk, room, zure wei, yoghurt e.d. Deze restanten en/of afvalstoffen kunnen prima (afhankelijk van de hoeveelheden gedoseerd) in de WWTP worden gezuiverd en vormen met betrekking tot de lozing van het bedrijfsafvalwater geen enkel probleem op de rwzi, mits het bedrijf kan blijven voldoen aan de gestelde lozingsvoorschriften. Op basis van de voorschriften voor o.a. de vervuilingsswaarde blijft het bij incidentele lozingen, omdat anders (bij bijv. te veel misproducties) niet aan die lozingseisen kan worden voldaan. Het lozen van deze grondstoffenspills en productspills is daarom in de vergunning toegestaan en gereguleerd. Dit kan worden beschouwd als BBT.

Let wel: het betreft dus géén morsingen, lekkages e.d. van chemicaliën, zoals reinigingsmiddelen en hulpstoffen bij de WWTP. Ook vallen de onvoorziene voorvallen dan wel onvoorziene lozingen op het buitenterrein hier niet onder. Een falende melktank/melktankauto – waarbij hoeveelheden melk op het buitenterrein en in de bedrijfsriolerings terecht (kunnen) komen - moeten als apart onvoorzien voorval/lozing worden gemeld en behandeld, waarbij per geval door het bevoegd gezag moet worden beoordeeld wat er met het afvalwater moet gebeuren.

Omdat het om een nog op te richten bedrijf gaat zal – voor zover van toepassing – aan alle BBT-conclusies worden voldaan op het moment dat de productielocatie in bedrijf wordt genomen.

### **Instructieregeling lozingsvoorschriften**

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing. Op grond van deze regeling kunnen voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de

bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder kunnen voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

#### Beoordeling:

Op grond van deze regeling zijn in ieder geval twee algemene doelvoorschriften opgenomen. Deze zijn gericht op de bescherming van de gemeentelijke riolering en de rwzi Echten. Voor het bedrijfsafvalwater zijn specifiek nadere voorschriften opgenomen.

Omdat het om een nieuw bedrijf gaat zijn vooraf met gemeente en waterschap afspraken gemaakt over de af te voeren hoeveelheid afvalwater. De nog aan te leggen gemeentelijke riolering op het bedrijventerrein wordt zodanig ontworpen dat het aangevraagde debiet van maximaal 3200 m<sup>3</sup>/dag en 133 m<sup>3</sup>/uur bedrijfsafvalwater (eind fase 2) kan worden afgevoerd naar de rwzi Echten. De rwzi zelf wordt uitgebreid om deze hoeveelheid afvalwater te kunnen verwerken.

Daarnaast wordt rekening gehouden met afvoer van huishoudelijk afvalwater en de first flush van het hemelwater afkomstig van het verhard bedrijfsterrein (samen maximaal ca. 9 m<sup>3</sup>/uur).

#### **Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Waterschap Drents Overijsselse Delta**

Het beleid is vastgelegd in de Beleidsnotitie "Doelmatige werking zuiveringstechnische werken", Waterschap Drents Overijsselse Delta, november 2016.

Er is sprake van beïnvloeding van de doelmatige werking van de rwzi als de vuilvracht en/of het debiet van de lozing minimaal 10% vormt van het totale influent naar de rwzi (10% criterium).

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Onder het begrip doelmatige werking vallen tevens aspecten zoals:

- Het beschermen van het zuiveringsproces tegen verstoring (onregelmatige lozingen en/of schadelijke stoffen);
- Het tegengaan van sterk verdunde lozingen (zogenaamd dun water) of lozingen met eenzijdige samenstelling;
- Het beschermen van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting en verstopping;
- Economisch doelmatig werken.

Bij lozing van voorgezuiverd afvalwater van bedrijven die voldoen aan het 10% criterium kunnen tevens zogenaamde dunwatercriteria worden voorgeschreven. Dit zijn diverse minimale of maximale verhoudingen tussen de parameters CZV, BZV, N, P, volume en vervuilingswaarde. Bij afwijking van deze matrix wordt ervan uitgegaan dat beïnvloeding van de doelmatige werking zal plaatsvinden.

#### Beoordeling:

De aangevraagde lozing van bedrijfsafvalwater van FAGE overschrijdt ruimschoots het 10% criterium. Daarom zijn voor het voorgezuiverde bedrijfsafvalwater de dunwatercriteria uit de beleidsnotitie als voorschrift opgenomen. Omdat de WWTP het bedrijfsafvalwater feitelijk beter voorzuivert dan gewenst is voor de doelmatige werking van de rwzi Echten, wordt in de WWTP vóór de meet- en bemonsteringsvoorziening verse zure wei toegevoegd om aan de dunwatercriteria te voldoen. Daarmee kan de rwzi het te lozen bedrijfsafvalwater zo doelmatig mogelijk verwerken.

Om het afvalwater van het bedrijf doelmatig te kunnen verwerken wordt de rwzi Echten overigens wel hydraulisch uitgebreid en wordt o.a. voor de fosfaatverwijdering een zandfilter geplaatst.

Met de door het bedrijf in het vooroverlegstadium aan het waterschap aangeleverde gegevens over debieten, vervuilingswaarde en vrachten heeft het waterschap via een interne notitie beoordeeld of deze hoeveelheden doelmatig kunnen worden verwerkt met de voorgenomen uitbreidingsmaatregelen (notitie "Maatregelen op rwzi Echten ten behoeve van verwerken afvalwater Fage", Tauw BV, kenmerk R001-1282750BWP-V01-sla-NL, projectnummer 1282750 van 19 november 2021).

De door het bedrijf opgegeven maximaal te lozen vrachten fosfaat (P), stikstof (N-kjeldahl) en vervuilingswaarde zijn vastgelegd in de voorschriften. Ten aanzien van de vervuilingswaarde is in de voorschriften enkel het maximaal te lozen aantal vervuilingseenheden vastgelegd als fase 1 respectievelijk fase 2 op volle capaciteit draait. Als deze vrachten in het definitief ontwerp van de wwtp afwijken van de waarden waarop de uitbreiding van de rwzi Echten is gebaseerd, zal opnieuw moeten worden beoordeeld of de lozing kan worden toegestaan.

Tussen het bedrijf en het waterschap is daarnaast tevens een privaatrechtelijke overeenkomst afgesloten, waarin het te lozen aantal vervuilingseenheden op de rwzi Echten stapsgewijs is vastgelegd (appendix 2 van de overeenkomst, getekend op 17 en 22 november 2021 tussen FAGE International S.A. en het Waterschap Drents Overijsselse Delta; met e-mail van 29 september 2022 van FAGE, waarbij de data met negen maanden zijn uitgesteld). In deze overeenkomst is ook het voldoen aan de voorwaarden uit de beleidsnotitie Doelmatige werking zuiveringstechnische werken van het waterschap (appendix 3) vastgelegd.

Bij het voorschrift met betrekking tot de vervuilingswaarde bij volle capaciteit in fase 1 en 2 is aangesloten op de afspraken uit appendix 2 van deze overeenkomst.

De doelmatige werking van de rwzi hangt ook af van de hoeveelheid nitraat en nitriet in het te lozen afvalwater. Het zuiveringsproces, waaronder de biologische fosfaatverwijdering wordt verstoord door te hoge concentraties nitraat en/of nitriet. Daarom zijn specifiek voor deze parameters lozingseisen in de voorschriften opgenomen.

De hoeveelheid in het te lozen afvalwater aanwezige nitraat en nitriet is op basis van het conceptueel ontwerp van de WWTP echter nog niet precies bekend. Nitraat en nitriet moeten ook terugkomen in het definitief ontwerp (met te verwachten samenstelling van het afvalwater) en in het aan te leveren afvalwaterbeheerplan.

### **Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016**

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruik gemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document 'Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016'. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen. De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd om lozing van betreffende stoffen of mengsels te beperken. Daarbij geldt dat hoe groter de waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden.

#### Beoordeling:

Bij de aanvraag (hoofdstuk 6.10 van de toelichting) is een tabel gevoegd met stoffen/middelen die het bedrijf momenteel gebruikt in bestaande vestigingen. Het bedrijf gebruikt geen stoffen met waterbezwaarlijkheid Z.

Wel zijn er 2 stoffen geclassificeerd met waterbezwaarlijkheid A (Lubrox X10; klasse A1 en P3-horolith CD; klasse A3). Mogelijk gebruikt het bedrijf in de toekomst wel andere stoffen, bijvoorbeeld als vervanging van een van bovengenoemde stoffen of andere stoffen dan genoemd in de tabel.

In beginsel geldt dat de verontreiniging/lozing door stoffen met een waterbezwaarlijkheid A moet worden beëindigd (hier beter voorkomen). Voor deze stoffen geldt in beginsel dat gezocht moet worden naar alternatieven met een waterbezwaarlijkheid in de klasse B of C.

De lozing van afvalwater (met mogelijk deze stoffen) vindt pas plaats na opstart van de fabriek. In de vergunning is daarom een voorschrift opgenomen dat vergunninghouder voor de daadwerkelijke lozing al alternatieven zoekt voor beide stoffen of aantoonde dat vervanging nog niet mogelijk is. In het geval er geen alternatieven zijn, zal de vergunninghouder de lozing vergaand moeten minimaliseren. De saneringsmaatregelen behoeven vooraf de goedkeuring (toestemming) van het bevoegd gezag.

### **Hemelwaterbeleid**

De uitvoering van wateropgaven in stedelijk gebied ligt vaak bij gemeenten. Het waterschap vindt het belangrijk dat het watersysteem en de waterketen in stedelijk gebied op orde is voor nu en in de toekomst. Het waterschap heeft daarom belang bij de uitvoering van gemeentelijke plannen in stedelijk gebied vanuit zijn perspectief. Zo kan een gemeente die inzet op grootschalige afkoppeling van regenwater voor het waterschap een zeer positief effect hebben op oppervlaktewater en de rwzi.

Afkoppelen heeft als gevolg dat minder overstorten uit rioolstelsels plaatsvinden en zorgt voor een beter zuiveringsrendement van de rwzi. Tevens kan door afkoppelen verdroging worden teruggedrongen, doordat het hemelwater niet wordt afgevoerd, maar ter plaatse aan het watersysteem wordt toegevoegd via bodeminfiltratie en/of lozing in oppervlaktewater (na bijvoorbeeld een bodempassage of wadi).

Bij nieuwbouw gaat het uiteraard niet om afkoppelen maar om zo min mogelijk schoon hemelwater naar de rwzi af te voeren.

Ook de huidige regelgeving (o.a. Activiteitenbesluit) is erop gericht dat enkel hemelwater afkomstig van een (verplichte) bodembeschermende voorziening wordt aangesloten op het vuilwaterriool.

#### Beoordeling:

Het potentieel verontreinigd hemelwater van het verhard bedrijfsterrein wordt op eigen terrein afgevoerd via een zogenaamd verbeterd gescheiden rioolstelsel 2.0. (VGS 2.0).

Bij een viertal terreindelen (totaal ca. 7000 m<sup>2</sup>) waar een groter risico op mogelijke verontreiniging aanwezig is (o.a. opstellocaties, laad- en loslocaties), passeert het hemelwater eerst een slibvangput en olie- en benzineafscheider alvorens te worden afgevoerd naar het eigen eindgemaal.

De first flush wordt via dit eigen eindgemaal afgevoerd naar het gemeentelijk vuilwaterriool met een debiet van maximaal 7 m<sup>3</sup>/uur. De absolute hoeveelheid wordt daarbij via tijdsturing per etmaal beperkt tot ca. 7 m<sup>3</sup>. De hoeveelheid hemelwater die zodoende naar de rwzi wordt afgevoerd is daarmee voldoende beperkt.

#### **Emissie - immissietoets**

Er moet zicht zijn op wat het effect van een lozing is op de toestand van het ontvangende waterlichaam. Voor lozingen van afvalwater is hiertoe een immissietoets ontwikkeld en is vastgelegd in het aangewezen BBT-document "Handboek Emissietoets". Inmiddels is er een nieuwere versie beschikbaar van oktober 2019 (en is het handboek in 2020 aangevuld).

Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat BBT is toegepast om de emissie te reduceren.

Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het principe van geen achteruitgang van de oppervlaktewaterkwaliteit.

Als de chemische en ecologische doelen voor het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de lozing niet kunnen worden gehaald, moeten door de lozer aanvullende maatregelen worden genomen.

#### Beoordeling:

Er zijn doelstellingen vastgelegd voor de Hoogeveense Vaart in het kader van de KRW. De hiervoor van belang zijnde kritische parameters, om tot een goede chemische en ecologische toestand van het oppervlaktewater te komen, zijn met name stikstof, fosfaat, chloride en sulfaat. Voor deze stoffen is daarom het Goed Ecologisch Potentieel (GEP) vastgelegd in een KRW-factsheet voor de Hoogeveense Vaart. Deze GEP-waarden mogen niet worden overschreden. Met de immissietoets kan worden vastgesteld wat het effect hierop is van een (nieuwe) lozing.

De indirecte lozing van FAGE maakt deel uit van de uiteindelijke lozing van de rwzi Echten op de Hoogeveense Vaart. De lozing van de rwzi moet aan de immissietoets voldoen, de bijdrage van de lozing door het bedrijf is hier van belang en mag geen oorzaak zijn van een eventuele overschrijding van de volgens de immissietoets toelaatbare effluentconcentratie.

#### *Stikstof en fosfaat:*

Om te kunnen voldoen aan de KRW-doelstellingen en gelijktijdig het afvalwater van het bedrijf te kunnen ontvangen, wordt de zuiveringscapaciteit van de rwzi Echten uitgebreid om met name stikstof en fosfaat verdergaand te kunnen verwijderen en op deze manier aan de immissietoets te kunnen voldoen.

De uitgangspunten voor deze uitbreiding zijn vastgelegd in de eerder genoemde notitie van Tauw BV: *Maatregelen op rwzi Echten ten behoeve van verwerken afvalwater Fage van 19 november 2021.*

Eén van deze uitgangspunten is de door het bedrijf aangegeven maximale belasting van stikstof (als N-Kj) en fosfor (P-totaal) door de lozing van respectievelijk 104 en 32 kg/dag. Zoals opgenomen in die notitie, zullen deze vrachten in de lozing van het bedrijf niet leiden tot een verhoging van de emissie van stikstof en fosfaat door de rwzi Echten op de Hoogeveense Vaart. Daarmee zal de lozing van het bedrijf met deze vrachten niet leiden tot een overschrijding van de volgens de immissietoets toelaatbare concentratie voor stikstof en fosfor in het effluent van de rwzi Echten. Als deze vrachten in het definitief ontwerp van de wwtp afwijken van de waarden



waarop de uitbreiding van de rwzi Echten is gebaseerd, zal opnieuw moeten worden beoordeeld of de lozing kan worden toegestaan.

Omdat in de vooroverleggen is afgesproken dat het waterschap de rwzi zodanig zal aanpassen dat de door het bedrijf opgegeven fosfaatvracht doelmatig kan worden verwerkt, hoeft het bedrijf geen immissietoets voor fosfaat uit te voeren.

De door het bedrijf uitgevoerde immissietoets voor stikstof voldoet niet. Op dit moment zijn er echter ook – naast de aanpassingen door de lozing van het bedrijf - diverse wijzigingen in de waterlijn van de rwzi Echten in voorbereiding. Deze hebben effect op de zuiveringsrendementen van stikstof en fosfaat. Deze wijzigingen op de rwzi worden komende jaren gerealiseerd, waardoor het op dit moment niet goed mogelijk is om de juiste uitgangspunten voor de immissietoets te geven om de gevolgen van een toekomstige indirecte lozing inzichtelijk te maken. De verantwoordelijkheid om te voldoen aan de immissietoets voor stikstof en fosfaat ligt daarom bij het waterschap. De te vergunnen lozing van het bedrijf wordt daarin meegenomen.

#### *Chloride en sulfaat*

Rwzi Echten is een biologische zuiveringsinstallatie en kan geen chloride of sulfaat verwijderen. Ook de uitbreiding van de rwzi Echten zal niet tot nauwelijks invloed hebben op de door het bedrijf te lozen hoeveelheden chloride en sulfaat (gegevens op basis van het conceptueel ontwerp van de WWTP). Chloride en sulfaat worden beschouwd als 'ecologie ondersteunende stoffen', waarbij lozing op een rwzi en in de Hoogeveensche Vaart in een bepaalde mate kan worden toegestaan.

Voor chloride is in de uitgevoerde immissietoets berekend dat de concentratie van het effluent van de rwzi ca. 145 mg/l zal bedragen.

Voor sulfaat is deze in de immissietoets berekend op 32 mg/l. Uit deze toetsen blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de geldende milieukwaliteitsnormen, zodat wordt voldaan aan de immissietoets.

Voor chloride is de lozingsnorm voor het bedrijfsafvalwater daarom afgeleid van het in de aanvraag weergegeven chloridegehalte. Als in het definitief ontwerp blijkt dat er significant meer chloride wordt geloosd (door toepassing van grotere hoeveelheden in de WWTP) zal de immissietoets opnieuw moeten worden uitgevoerd en moet de lozingsnorm in de vergunning mogelijk worden aangepast.

Omdat sulfaat niet specifiek in het zuiveringsproces wordt toegevoegd is als voorschrift de generieke milieukwaliteitsnorm aangehouden.

#### *Overige niet getoetste stoffen*

Bij de aanvraag (hoofdstuk 6.10 van de toelichting) is een tabel gevoegd met stoffen/middelen die het bedrijf momenteel gebruikt in bestaande vestigingen. Ook van deze stoffen moet – voor zover relevant – een immissietoets worden uitgevoerd en worden overgelegd. Dit is in de voorschriften opgenomen.

#### **Risico's van onvoorziene lozingen**

Reguliere emissies worden steeds verder teruggedrongen. Daardoor wordt het aandeel van onvoorziene lozingen door ongelukken en incidenten in de totale emissie vanuit de industrie steeds groter. Om deze onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren is het BBT-document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' opgesteld. In deze nota wordt aangegeven dat, analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater, voor onvoorziene lozingen de emissie-aanpak van toepassing is. Dit betekent dat primair de 'stand der veiligheidstechniek' moet worden doorgevoerd. Implementatie van de stand der veiligheidstechniek heeft een beperking van de frequentie en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen tot doel. Vervolgens moeten de resterende risico's in kaart worden gebracht en beoordeeld worden op toelaatbaarheid.

#### Beoordeling:

In de toelichting op de aanvraag is aangegeven dat volgens het bedrijf het BBT-document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' niet van toepassing is. Aangegeven is verder dat de risico's van onvoorziene lozingen bij FAGE erg beperkt zijn. Een kwantitatieve onderbouwing is echter niet of onvoldoende uitgewerkt.

In eerste instantie is dit BBT-document opgezet voor bedrijven waar, door opslag van gevaarlijke stoffen binnen de inrichting of ten gevolge van het onbeheersbaar worden van een industrieel chemisch proces, risico's ontstaan voor het oppervlaktewater en dan met name BRZO-bedrijven. Dit is bij FAGE niet van toepassing.

Aangezien inmiddels ook de mogelijke impact van onvoorziene lozingen vanuit zuivelbedrijven wordt onderkend, maar de risicomodellering (Proteus) in de aanpak van het document niet goed aansluit bij zuivelbedrijven, heeft de Nederlandse Zuivel Organisatie (NZO) een eigen methodiek ontwikkeld om de risico's van onvoorziene lozingen inzichtelijk te maken. Deze methode mag ook bij het bedrijf toegepast worden. Daarnaast vindt aan de hand van nieuwe inzichten continu evaluatie van het document plaats en wordt deze, waar nodig, geüpdatet. Op korte termijn zal een update plaatsvinden (verwachting in 2023; zou moeten gelden vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet), waarbij geen onderscheid meer wordt gemaakt in het type bedrijf en waarbij niet alleen gevaarlijke stoffen relevant zijn voor de verplichting om de risico's van onvoorziene lozingen inzichtelijk te maken.

Het opstellen van een Milieu Risico Analyse (MRA) gaat dan gelden voor alle bedrijven waar zuren/basen, toxische, zuurstofbindende en/of drijfslagvormende stoffen worden opgeslagen boven een bepaalde drempelwaarde. Voor FAGE gaat dit dan ook gelden.

In de voorschriften is daarom opgenomen dat het bedrijf alsnog de risico's van onvoorziene lozingen inzichtelijk maakt middels een MRA.

### **Conclusie beoordeling lozingen**

Verwacht wordt dat door de aangevraagde lozing, mits wordt voldaan aan de in het besluit gestelde voorschriften en gezien de aard en de hoeveelheid van het te lozen afvalwater:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Wij achten de aangevraagde lozingssituatie vergunbaar. Er bestaat daarom geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning met voorschriften.

Daarbij wordt opgemerkt dat een aantal onderdelen, waaronder met name de definitieve uitwerking van de WWTP en de daarbij behorende samenstelling van het te lozen afvalwater nog moeten worden ingediend en worden goedgekeurd door het bevoegd gezag. Op basis van de ingediende plannen/gegevens kan het zijn dat aanvullende voorschriften in de verleende vergunning moeten worden opgenomen of dat opgenomen voorschriften moeten worden gewijzigd

### **Overige emissies afvalwaterzuivering**

Een afvalwaterzuivering heeft tot gevolg dat er ook overige emissies ontstaan naar het milieu en er (bij-) producten en afvalstoffen worden gegenereerd. De belangrijkste stoffen die beschikbaar komen betreffen:

- Biogas bij de anaerobe verwerking en de gisting van aeroob- en flotatieslib,
- Anaeroob zuiveringsslib en slib van gisting van aeroob- en flotatieslib;
- Struviet van de fosfaatbehandeling.

Het biogas wordt gebruikt in de verwarmingscentrale van de fabriek. Het ontstane slib en struviet worden afgezet als secundaire grondstof of afgevoerd naar een verwerker. Ten aanzien van de werking en de procesveiligheid van de vergistingsinstallatie wordt verwezen naar paragraaf 4.9.3

Naast afvalstoffen en (bij)producten kunnen emissies ontstaan naar bodem, lucht (geur) en is sprake van de productie van geluid. Deze aspecten worden in de betreffende hoofdstukken behandeld.

### **4.3.2. Waterbesparing**

#### Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

#### Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik binnen de inrichting bedraagt naar verwachting 2.500 m<sup>3</sup> per jaar. Dit is vooral voor het productieproces. Een beperkt deel is voor sanitaire voorzieningen (zoals toiletten).

Gezien het feit dat het drinkwater in hoofdzaak wordt gebruikt voor het produceren van voedingsmiddelen zijn wij van mening g dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

## 4.4. Bodem

### 4.4.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

### 4.4.2. Bodembedreigende activiteiten

#### Algemeen

Binnen de inrichting vinden verschillende bodembedreigende activiteiten plaats. Daarom is bij de aanvraag een bodemrisicoanalyse (BRA) opgesteld waarin de hele locatie, inclusief voorgenomen veranderingen, is beschouwd (Referentie 30092886, datum rapportage 9-feb-22). Dit document is opgesteld conform de methodiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012 (NRB).

#### Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde BRA beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

### 4.4.3. Nulsituatieonderzoek

#### Algemeen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Een nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

#### Beoordeling en conclusie

Voor de locatie zijn recent twee bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend milieukundig (water)bodemonderzoek en asbestonderzoek, uitgevoerd door Arcadis, kenmerk: D10036803 67, datum 13 augustus 2021;
- Nader asbestonderzoek Hollandschedijk te Hoogeveen, uitgevoerd door Arcadis, kenmerk: D10058876:29, datum 27 februari 2023). Deze rapporten zijn bij de aanvraag gevoegd.

Hiermee is de nulsituatie vastgelegd. Het wordt niet noodzakelijk geacht om nog aanvullend bodemonderzoek uit te voeren in het kader van het activiteitenbesluit.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Arcadis. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

#### **4.4.4. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging**

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

### **4.5. Energie (ETS bedrijf)**

#### **4.5.1. Algemeen**

Uit de aanvraag blijft dat in de inrichting drie stoomgeneratoren van 8.2 MW per stuk (op aardgas/biogas) zijn gepland en één warmwaterboiler met een vermogen van 6.6 MW (op aardgas). Het totaal opgestelde thermisch vermogen (exclusief de noodstroomaggregaat) bedraagt hiermee circa 31 MW.

#### **4.5.2. EU ETS**

##### Algemeen

Het Europese emissiehandelssysteem (EU ETS) is een marktinstrument waarmee de Europese Unie de uitstoot van broeikasgassen kosteneffectief wil verminderen om zo haar klimaatdoelstellingen te realiseren. De handel in emissierechten is de handel in emissieruimte: het recht om een bepaalde hoeveelheid broeikasgassen uit te stoten. Doordat vragers en aanbieders handelen in emissierechten, krijgt broeikasgasuitstoot een prijs.

Op 1 januari 2021 is, na hervormingen, de 4e handelsfase ingegaan van het EU ETS. De herziene EU ETS-richtlijn geldt in elk geval tot 2025. Onder andere installaties met een totaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 megawatt (MW) vallen onder het EU ETS

##### Beoordeling en conclusie

Gezien het geplande opgestelde thermische vermogen (ca 31 MW) valt FAGE onder de EU ETS.

De vergunninghouder is verplicht om hier aan deel te nemen. Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze installaties voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn voor deze installaties in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

##### Energie-audit

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 van de Richtlijn energie-efficiëntie in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010) te bereiken. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit.

Volgens de aanvraag behoort vergunninghouder tot de categorie bedrijven die ingevolge de EED een energie-audit moet uitvoeren.

Op grond van het voorgaande zien wij geen aanleiding om extra voorschriften omtrent energie aan deze vergunning te verbinden.

### **4.6. Geluid**

#### **4.6.1. Algemeen**

FAGE is een productiefabriek voor het maken van Griekse yoghurt. De fabriek is zeven dag per week de klok rond operationeel. De bedrijfsactiviteiten bestaan uit:

- het aanvoeren van ruwe melk per tankwagen;
- het afvoeren van eindproduct per vrachtwagen;
- inplanting bewerkingsprocessen van melk.

Verder staat op de daken van het gebouw technische installaties zoals koelmachines, luchtbehandelingskasten, ventilatoren en schoorstenen.

Ook wordt afvalwater binnen de inrichting gereinigd in een eigen afvalwaterzuivering (Wast water treat plant - WWTP).

Al deze activiteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van DGMR, kenmerk M.2021.0579.41.R001, versie 6, datum 7 februari 2023).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

#### 4.6.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting vestigt zich op het nieuw te ontwikkelen gezoneerde industrieterrein Buitenvaart II in de gemeente Hogeveen. De geluidzone is op 30 januari 2008 vastgesteld door B&W.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Voor de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone zijn door het bevoegd gezag hogere grenswaarden vastgesteld (artikel 53, lid 2 Wgh). Voor de bestaande (agrarische)woningen gelegen ten westen van de Albartsweg en ten zuiden van Zuidwolderwaterlossing, die binnen de 50 dB(A)-zone vallen zijn hogere grenswaarden verleend. Het gaat hierbij om de volgende woningen:

Adres	Nummer	Geluidsbelasting
Albartsweg	4	54 dB(A)
Albartsweg	6	51 dB(A)
Albartsweg	7	55 dB(A)
Riegshoogtendijk	136	52 dB(A)

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Van de zonebeheerder ontvingen wij 4 januari 2023 (kenmerk Z2022-015085) een schriftelijke rapportage waarbij de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen artikel 40 uit de Wet geluidhinder (zie artikel 2.14, lid 1, sub c, onder 2° Wabo).

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidemissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidemissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

#### 4.6.3. Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij geen van de beoordelingspunten worden de streefwaarden overschreden.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

#### **4.6.4. Indirecte Hinder**

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezonde industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezonde industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

#### **4.6.5. Conclusies**

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidniveaus op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte .

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

### **4.7. Geur**

#### **4.7.1. Algemeen**

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: "bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)". Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Dit is het geval indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld die voldoende specifiek zijn, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In BBT-conclusie 15 van de van toepassing zijnde BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is gesteld dat indien sprake is van geurhinder of dit redelijker wijze kan worden verwacht, een bedrijf moet beschikken over een geurbeheerplan. Aangezien in de van toepassing zijnde BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie BBT conclusies zijn opgenomen met betrekking tot geur, wordt het aspect geur verder in de vergunning geregeld

#### **4.7.2. Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving**

De dichtstbijzijnde woonkernen zijn het dorp Hollandscheveld (ten oosten), de stad Hoogeveen (ten noordwesten) en verschillende lintbebouwing aan de straten Riegshoogtendijk, Hollandscheveldse Opgaande, Krakeelsedijk en Alteveer. De dichtstbijzijnde beperkte geurgevoelig object (verspreid liggende woning) is gelegen aan de Albartsweg op een afstand van 300 meter.

De afstand 300 meter tot de dichtstbijzijnde verspreid liggende woning is volgens de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' voldoende om geen geurhinder te veroorzaken. De handreiking geeft richtafstanden tot gevoelige functies. In de handreiking is voor een melkproductenfabriek met een productie van meer dan 55.000 ton/jaar als richtafstand voor geur 100 meter gegeven. Als grootste effect afstand in dit geval veroorzaakt door geluid wordt 300 meter aangehouden. Verder wordt voor een grote (rioolwater)zuiveringsinstallatie een richtafstand voor geur aangehouden van 300 meter.

Op basis van deze gegevens is verwachting dan ook dat er geen geurhinder zal optreden ten gevolge van inrichting.

#### **4.7.3. Omschrijving aangevraagde situatie**

Binnen de inrichting zijn er twee activiteiten waarbij mogelijk geur kan ontstaan: de afvalverzamelingsruimte in de yoghurtfabriek en de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

##### Afvalverzamelingsruimte in de yoghurtfabriek

In de aanvraag is aangegeven dat de centrale afvalverzamelingsruimte van de yoghurtfabriek zich in een gesloten gedeelte van het gebouw bevindt en de afvoerlucht van het reinigingsproces door een actief koolfilter wordt gevoerd. Er is daardoor geen relevante geuroverlast te verwachten.

##### Afvalwaterzuivering

De eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie heeft in potentie mogelijke geuremissies. Door het realiseren van een centrale luchtbehandelingsinstallatie wordt dit voorkomen. Op de zuivering zijn alle potentiële geurbronnen afgedekt. De aanwezige ruimten worden geventileerd en afgezogen. De afzuiglucht wordt behandeld door een biofilter). De aanvrager geeft aan dat dit naar verwachting voldoende is om geuroverlast te voorkomen, maar wil indien nodig in de praktijk nog een extra nageschakelde techniek (zoals een actief koolfilter of een microgaswasser) plaatsen. De aansluitingen hiervoor zijn voorzien in het ontwerp.

Ondanks dat er verschillende geurbeperkende maatregelen zullen worden getroffen is het op dit moment nog niet met zekerheid te zeggen of er geurhinder zal optreden. Dit omdat er ook vergisting plaats vindt op de waterzuivering en de ons bekende ervaringen met geuroverlast bij vergisters. FAGE geeft aan aanvullende maatregelen te treffen indien dat noodzakelijk blijkt uit de praktijk. Om te kunnen bepalen of deze aanvullende maatregelen nodig zijn kan blijken uit een geurbeheersplan van het bedrijf. Een geurbeheersplan moet dan ook onderdeel zijn van het nog op te stellen milieubeheersysteem (MBS). Dit is opgenomen in de voorschriften van de vergunning.

#### **4.7.4. Beoordeling geurhindersituatie**

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. In de voorschriften van de vergunning is wel opgenomen dat indien er toch sprake is van geurhinder dit nader onderzocht moet worden.

## **4.8. Lucht**

### **4.8.1. Toetsingskader**

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben.

Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemmissies.

#### 4.8.2. Emissies van stookinstallaties

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig:

- Drie stoomgeneratoren (1,2 en 3) met een vermogen van 8,2 MW per stuk waarvan één stoomketel als back-up;
- Eén warmwaterboiler met een vermogen van 6,6 MW.

Alle stookinstallaties zijn voorzien van een dual-fuel (biogas/aardgas) brander, zodat aardgas en biogas door alle installaties gebruikt kan worden.

De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 zijn van toepassing op de bovengenoemde installaties.

##### Stoomgeneratoren (1, 2 en 3)

De stoomketels hebben een nominaal thermisch ingangsvermogen die groter is dan 1 MWth.

In de aanvraag wordt uitgegaan dat door de gelimiteerde biogasproductie er maximaal twee installaties op biogas worden gestookt. De op biogas gestookte installaties worden met ten minste 12 % aardgas bijgestookt dit is noodzakelijk om een stabiele verbranding te garanderen.

De rookgassen van de stoomketels moeten voldoen aan een emissie-eis, zoals opgenomen in artikel 3.10 en tabel 3.10 van het Activiteitenbesluit. Voor het stoken op biogas en aardgas geldt de NO<sub>x</sub> emissie-eis van 70 mg/Nm<sup>3</sup> bij 3% O<sub>2</sub>. Voor het stoken op biogas geldt de SO<sub>2</sub> emissie-eis van 100 mg/Nm<sup>3</sup> bij 3% O<sub>2</sub>. Voor het stoken op aardgas geldt geen SO<sub>2</sub> eis, omdat in aardgas geen zwavelcomponenten te verwachten zijn.

In het luchtkwaliteitsonderzoek is aangegeven dat het biogas alleen uit koolwaterstoffen bestaat. Mogelijk is het de praktijk dat dergelijke stromen bij de AWZI geen zwavelcomponenten bevatten en dus niet terecht komen in het biogas. Hiervoor is echter onvoldoende informatie aangeleverd. Wij zijn van mening dat de rechtstreeks werkende emissiegrenswaarden voor SO<sub>2</sub> voor het stoken op biogas van toepassing zijn.

In artikel 3.10c is opgenomen dat voor de bepaling van de emissiegrenswaarde voor NO<sub>x</sub> en SO<sub>2</sub> het gewogen gemiddelde van de emissiegrenswaarden bij 3% O<sub>2</sub> in het rookgas bepaald dient te worden. Bij toetsing vanuit de controleverplichting moet hiermee rekening gehouden worden. Het gewogen gemiddelde wordt per tijdseenheid berekend naar het aandeel van elk van de brandstoffen in de energetische inhoud van de toegevoerde brandstoffen. Hierbij wordt uitgegaan van een stookwaarde van aardgas van 31,65 MJ/m<sup>3</sup> brandstof en van het biogas van 20,43 MJ/m<sup>3</sup> brandstof.

Uitgaande van de in de aanvraag opgegeven verhoudingen van gelijktijdig gestookte biogasgas en aardgas zijn de onderstaande emissie-eisen in het rookgas conform artikel 3.10c van het Activiteitenbesluit van toepassing<sup>1</sup>:

- Stoomketel 1:
  - Verbruik: aardgas van 112 Nm<sup>3</sup>/uur en biogas 1271 Nm<sup>3</sup>/uur;
  - Concentraties: 70 mg NO<sub>x</sub> /Nm<sup>3</sup> en 88 mg SO<sub>2</sub> /Nm<sup>3</sup>.
- Stoomketel 2:
  - Verbruik: aardgas van 861 Nm<sup>3</sup>/uur en biogas 111 Nm<sup>3</sup>/uur;
  - Concentraties: 70 mg NO<sub>x</sub> /Nm<sup>3</sup> en 8 mg SO<sub>2</sub> /Nm<sup>3</sup>.

Met betrekking tot stoomketel 3 wordt ervanuit gegaan dat deze installatie minder dan 500 uur in gebruik is. Bij een gebruik van minder dan 500 uur zijn er geen emissie-eisen vanuit het activiteitenbesluit van toepassing.

##### Warmwaterboiler

De warmwaterboiler heeft ook een nominaal thermisch ingangsvermogen die groter is dan 1 MWth.

In de aanvraag wordt aangegeven dat de warmwaterboiler wordt gestookt op aardgas. De rookgassen van warmteboiler moeten voldoen aan een emissie-eis van 70 mg NO<sub>x</sub> /Nm<sup>3</sup>, zoals opgenomen in artikel 3.10 en tabel 3.10 van het Activiteitenbesluit.

---

<sup>1</sup> Voorbeeld SO<sub>2</sub> eis bij stoken op biogas en aardgas:  $((EGW_{aardgas} * H_{aardgas} * V_{aardgas}) + (EGW_{biogas} * H_{biogas} * V_{biogas})) / (H_{aardgas} * V_{aardgas} + (H_{biogas} * V_{biogas}))$ , waarin EGW = emissiegrenswaarde/emissie eis, H = stookwaarde in MJ/m<sup>3</sup> brandstof en V = brandstofverbruik in m<sup>3</sup> brandstof per uur. Dit leidt voor SO<sub>2</sub> voor Stoomketel 1 tot:  
 $=((0*31,65*112)+(100*20,43*1271))/((31,65*112)+(20,43*1271)) = 88 \text{ mg/Nm}^3 \text{ bij } 3\% \text{ O}_2$



Uit de aanvraag blijkt dat de betreffende emissies de in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden niet zullen overschrijden. Voor wat betreft de emissiegrenswaarden en de monitoringsfrequentie is het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Voor deze installaties zijn in deze vergunning dan ook geen voorschriften opgenomen hieromtrent.

#### **4.8.3. Overige emissies**

##### **Fakkel**

Bij uitzonderlijke calamiteiten wordt het biogas naar een gesloten fakkel geleid. In paragraaf 4.8.6 wordt hier verder op ingegaan. Ook zijn in paragraaf 2.4 "Anaerobe verwerking (vergisting)" voorschriften opgenomen ten aanzien van de fakkelinstallatie.

##### **Noodstroomaggregaat**

Bij een overschot aan biogas wordt het biogas gebruikt in de noodstroomaggregaat om elektriciteit op te wekken. De noodstroomaggregaat heeft een vermogen van 1300 kWth. In de aanvraag is uitgegaan dat de installatie 12 uur per jaar in gebruik is. Bij een gebruik van minder dan 500 uur zijn er geen emissie-eisen vanuit het Activiteitenbesluit van toepassing.

##### **Sprinklerpomp**

Het productiegebouw is voorzien van een sprinklerinstallatie, deze wordt aangedreven door een sprinklerpompen op diesel. De dieselpompen hebben een vermogen van 17 kW per stuk. De installatie wordt eens per maand gedurende één uur getest. Bij een gebruik van minder dan 500 uur zijn er geen emissie-eisen vanuit het Activiteitenbesluit van toepassing.

#### **4.8.4. Monitoring**

##### **Periodieke keuring**

De periodieke keuring zorgt voor veilig functioneren, optimale verbranding en het energiezuinig functioneren. De risico's op luchtverontreiniging (CO, NOx, SO2, fijnstof en CxHy), explosiegevaar en energieverstopping verminderen. De periodieke keuringen zijn vastgelegd in de Activiteitenregeling, artikel 3.6, lid 4.

Of een stookinstallatie keuringsplichtig is, hangt af van het vermogen van het toestel. Op basis van de in de aanvraag weergegeven vermogens blijkt dat met uitzondering van de sprinklerpompen een periodieke keuring verplicht. De verschillende keuringen zijn vastgelegd in scopes. Een SCIOS inspecteur voert de keuringen uit. Voor nieuwe installaties geldt dat de eerste keuring binnen zes weken na ingebruikname moet worden uitgevoerd.

Periodiek onderhoud is in het Activiteitenbesluit niet voorgeschreven. Als uit een keuring blijkt dat onderhoud noodzakelijk is, dan moet de ondernemer dat onderhoud binnen twee weken uitvoeren. De SCIOS-inspecteur geeft alleen een verklaring van geen bezwaar af als het correctieve onderhoud is uitgevoerd.

##### **Monitoring**

Uit de aanvraag blijkt dat de betreffende emissies, de in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden, niet zullen overschrijden. Voor wat betreft de emissiegrenswaarden en de monitoringsfrequentie is het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Conform de bij behorende Activiteitenregeling paragraaf 3.2.1 artikelen 3.6 t/m 3.7 j dient iedere drie jaar een afzonderlijke meting te worden verricht aan de stookinstallaties waarvoor emissiegrenswaarden van toepassing zijn (stoomketel 1, 2 en de warmwaterboiler) en stoomketel 3 indien die meer dan 500 uur in gebruik is.

Voor deze installaties zijn in deze vergunning dan ook geen meetvoorschriften opgenomen.

In de voorschriften van de vergunning (voorschrift 2.1.11) is het registeren van het gasverbruik (bio- en aardgas) opgenomen. Hierbij dient per stookinstallatie onderscheid te worden gemaakt in verbruik biogas- en aardgas om zodoende de emissiegrenswaarde vast te stellen voor de stookinstallaties waar biogas wordt bijgestookt.

#### **4.8.5. Niet-reguliere emissies/storingen**

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

1. Onderhoud;
2. Schoonmaak;
3. Ongelukken;
4. Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
5. Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Opgemerkt wordt dat het milieubeheersysteem (MBS) nog niet gereed is ten tijde van het indienen van onderhavige vergunningaanvraag. Voorafgaand aan het in bedrijf nemen van de locatie er een MBS gereed zijn. In voorschrift 2.1.16 van de vergunning is opgenomen dat de inrichtinghouder het MBS ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overlegt. In dit MBS dient aangegeven te worden hoe uitvoering wordt gegeven aan monitoring- en meetprogramma als ook het onderhoudsprogramma. Om de storingen te voorkomen dient onderhouds- en inspectiesysteem, ook gericht zijn op preventief onderhoud. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem dient evenals het meet- en registratiesysteem deel uit te maken van het milieubeheersysteem (MBS).

Door het opnemen van de voorschriften 2.1.6 en 2.1.16 is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor.

#### **4.8.6. Anaerobe verwerking van afvalwater en slib**

FAGE maakt gebruik van twee typen anaerobe installaties (vergistinginstallaties) waarbij biogas geproduceerd wordt. De techniek wordt ingezet voor het verwijderen van verontreinigingen in het afvalwater in twee anaerobe reactoren. Daarnaast is er een reactor aanwezig voor het vergisten van slib uit de aerobe behandeling van het afvalwater. Het geproduceerde biogas wordt door FAGE hergebruikt als brandstof in de verwarmingscentrale van de zuivelfabriek. Hierdoor wordt het verbruik van aardgas beperkt. Voor een stabiele toevoer van biogas wordt het biogas gebufferd in een tank.

Voordat het biogas wordt gebufferd passeert deze een biogasdroger waarin het biogas wordt gekoeld zodat het aanwezige water condenseert en aan het biogas wordt onttrokken. Ook wordt het biogas via een ontzwavelingsinstallatie geleid, een alkalische gaswasser met verdund natronloog als wasvloeistof. Vervolgens wordt het biogas gebufferd en naar het ketelhuis van de zuivelfabriek gepompt.

Bij een overschot aan biogas wordt het biogas gebruikt in een noodstroomaggregaat (WWTP) om elektriciteit op te wekken. In geval van calamiteiten kan het biogas naar een fakkeltank worden geleid.

Een dergelijke installatie kent haar eigen risico's voor het milieu waarvoor specifieke voorschriften gesteld moeten worden. Er is specifiek aandacht voor:

- Constructieve veiligheid;
- Gasdicht uitvoeren van de installatie en onderdelen;
- Overvulbeveiliging;
- Overdrukbeveiliging;
- Ontzwaveling;
- Fakkelininstallatie.

#### Constructieve veiligheid

Voor de constructieve veiligheid wordt verwezen naar het geldende bouwbesluit, de toetsing hierop vindt plaats in het kader van het onderdeel bouw. Aanvullend daarop moeten de silo's ook voldoen aan de BRL 2342.

#### Overvulbeveiliging

Voor vergistingstanks die door een pompinstallatie worden gevuld, geldt dat door middel van een overvulbeveiliging de vulling moet worden gemonitord. Wanneer een overvulbeveiliging in werking moet de toevoer direct stoppen.

#### Overdrukbeveiliging

Het bovenstaande in principe een gesloten systeem waaruit geen emissies hoeven te staan. Een gesloten systeem waarin een biologische productie van biogas plaatsvindt is echter kwetsbaar voor fluctuaties in de biogas productie. Het is daarom noodzakelijk dat deze wordt voorzien van een overdrukbeveiliging. Een overdrukbeveiligingsinstallatie dient om een eventuele overproductie aan biogas af te blazen. Bij het afblazen komt methaan vrij, met daarbij zwavelwaterstof, ammoniak en diverse geurcomponenten. Om emissies bij het afblazen te verminderen is de installatie met een (nood)fakkeltank uitgevoerd.

#### Fakkeltank

Een fakkel is van toepassing voor veiligheids- en milieudoelinden. Het beperken van methaanuitstoot bij het inwerkingtreden van de overdrukbeveiliging is een belangrijk doel. FAGE heeft gekozen voor het toepassen van een gesloten fakkel. Gezien de biogasproductie is het opstellen van een permanente fakkelinstallatie noodzakelijk omdat de buffercapaciteit hiervoor niet toereikend of bestemd is.

#### Ontzwaveling

In de vergistingsinstallatie kan zwavel aanwezig zijn die vanwege het anaerobe proces wordt omgezet naar waterstofsulfide. De aanwezigheid van waterstofsulfide maakt dat het materiaal dat hiermee in aanraking komt extreem gevoelig wordt voor corrosieaantasting. Dit in combinatie met het feit dat zwavelwaterstof een zeer giftig gas betreft, maakt het noodzaak dat het biogas zo spoedig mogelijk wordt ontzwaveld. De ontzwaveling vindt plaats voordat het biogas in de bufferinstallatie wordt opgeslagen.

#### **4.8.7. Luchtkwaliteit**

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten. zwaveldioxide, stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- 1 er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- 2 er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- 3 de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- 4 het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit het onderzoek blijkt dat bij toepassen van het toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium (Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007)) bij de naastgelegen woningen een toename van stikstofdioxide van meer dan 1,2 µg/m<sup>3</sup> ten opzichte van de achtergrondconcentratie wordt verwacht. Dit is meer dan het 3%-criterium uit de regeling 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM). Op grond hiervan is een 'In Betekenende Mate' (IBM) op zijn plaats en dient er een uitgebreid luchtkwaliteitsonderzoek te worden verricht. Het bovengenoemde rapport (Luchtkwaliteit van 28 februari 2023, kenmerk M.2021.0579.42.R001 versie 007) levert voldoende informatie om te kunnen toetsen aan de luchtkwaliteitseisen.

Uit het onderzoek blijkt dat de te verwachten jaargemiddelde concentratie voor rekenjaar 2023:

- NO<sub>2</sub> ligt tussen de 8,4 en 9,6 µg/m<sup>3</sup>;
- Fijnstof (PM<sub>10</sub>) ligt tussen de 13,5 en 13,7 µg/m<sup>3</sup>;
- Fijnstof (PM<sub>2,5</sub>) ligt tussen de 6,9 en 7,0 µg/m<sup>3</sup>;
- SO<sub>2</sub> ligt tussen de 0,33 en 0,37 µg/m<sup>3</sup>.

Waarbij wij opmerken dat in de berekening met betrekking tot de emissie van SO<sub>2</sub> alleen de emissie ten gevolge van het verbranden van diesel in vrachtwagens is meegenomen. In de luchtkwaliteitsonderzoek is aangegeven dat het biogas alleen uit koolwaterstoffen bestaat. Mogelijk is het de praktijk dat dergelijke stromen bij de AWZI geen zwavelcomponenten bevatten en dus niet terecht komen in het biogas. Hiervoor is echter onvoldoende informatie aangeleverd. Voor de volledigheid hebben wij een modelberekening gedaan uitgaande van de emissiegrenswaarde uit het Activiteitenbesluit. Zoals verwacht wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen voor SO<sub>2</sub>.

Op basis van bovenstaande kunnen wij concluderen dat voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom naar verwachting geen belemmering voor de gewenste activiteiten. Omdat de grenswaarden niet worden overschreden, wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1a van de Wet milieubeheer.

#### **4.8.8. Emissiehandel**

De Europese handel in CO<sub>2</sub>-emissierechten vindt plaats met als doel het reduceren van CO<sub>2</sub>-emissies teneinde de gestelde klimaatdoelen te halen. De vergunninghouder neemt hier aan deel.

Op basis van het Bor (artikel 5.12) is het niet toegestaan om voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wm valt, voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen met betrekking tot een emissie-

grenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen of ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting.

#### **4.8.9. Eindconclusie aspect lucht**

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

### **4.9. Veiligheid**

#### **4.9.1. Algemeen**

Bij de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De stoffen worden in bulk in tanks opgeslagen of in verpakkingen in daarvoor ingerichte opslagvoorzieningen. In de aanvraag staan de stoffen vermeld.

Tevens vindt op diverse locaties opslag plaats van werkvoorraad conform PGS 15. Ook zijn er verschillende brandveiligheidsopslagkasten (tot 250 kg/liter per kast) aanwezig. De opslag van werkvoorraad en de opslag in deze kasten vindt plaats conform de eisen uit de PGS 15.

In de werkplaats, ten behoeve van de technische dienst, worden ook gevaarlijke stoffen opgeslagen. De stoffen waarop PGS 15 van toepassing is, waaronder diverse oliën en reinigingsmiddelen, worden opgeslagen in hiervoor geschikte brandveiligheidsopslagkasten.

Ook vindt er opslag plaats van spuitbussen, hierbij gaat het uitsluitend om spuitbussen welke verkrijgbaar zijn in groothandels. Omdat de werkplaats op een verdieping is gelegen wordt er in totaal maximaal 500 kg (250 kg/kast) aan gevaarlijke (ADR- en/of CMR-stoffen) stoffen opgeslagen per brandcompartiment, in lijn met PGS 15.

Ten behoeve van de productieactiviteiten (specifiek: voor de productetiketten) wordt er ook een beperkte hoeveelheid inkt opgeslagen. Erop gelet dat de inkt is geclassificeerd als een ADR 3-stof zal de opslag plaatsvinden in één brandveiligheidsopslagkast (inhoud: maximaal 250 kg). Deze kast bevindt zich op de verdieping.

Gevaarlijke afvalstoffen worden doelmatig ingezameld in de ruimte waar deze ontstaan, dit wordt gezien als werkvoorraad. Aan het einde van iedere dienst worden de afvalstoffen naar de centrale inzameling gebracht.

Opgemerkt wordt dat het benodigde gas voor het gasblussysteem (medium: inert gas IG55) vanuit cilinders wordt betrokken. Omdat het gaat om aangesloten gascilinders valt de opstelling niet onder PGS 15. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

#### **4.9.2. Externe veiligheid**

##### Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10-6 per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

#### Beoordeling plaatsgebonden risico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub g (van het Bevi), valt de inrichting, waarin twee koelinstallaties aanwezig zijn met een inhoud van respectievelijk 4.100 kg en 5.100 kg ammoniak, onder de reikwijdte van het Bevi.

Op grond van artikel 15, eerste lid, sub c (van het Bevi) betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. De diameter van de vloeistofleiding naar de verdamper is groter dan 80 mm (bedraagt 150 mm). Op grond van artikel 15, eerste lid, sub c van het Bevi moet daarom voor deze installatie het plaatsgebonden risico en groepsrisico worden berekend.

Daarnaast wordt salpeterzuur opgeslagen in een insluitsysteem (bovengrondse opslagtank) met een inhoud die groter is dan 1.000 liter (20.000 liter). Salpeterzuur wordt aangemerkt als een acuut toxische vloeistof (H-zin 331). De inrichting valt hiermee eveneens onder het Bevi (artikel 2, eerste lid sub h., juncto artikel 1b, letter f van de Bevi). Op grond van artikel 4, zesde lid van het Bevi moet ook hiervoor het plaatsgebonden risico en groepsrisico worden berekend.

Verder vindt vergisting plaats in de waterzuiveringsinstallatie. Er worden twee vergistingstanks en een gasbuffer geplaatst. In deze insluitsystemen wordt maximaal 825 kg biogas opgeslagen. Biogas (methaan) is een licht ontvlambaar gas en kan effecten voor de omgeving opleveren. De biogasinstallatie valt niet onder het Bevi maar is in verband met mogelijke effecten buiten de inrichting is deze installatie wel in de risicobeoordeling mee genomen.

Dit betekent dat voor de hiervoor genoemde activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) is uitgevoerd waarmee het PR 10-6 en GR is berekend. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.3) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 4.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10-6 (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De QRA met kenmerk 083847195 B van de datum 20-09-2022 is aan normering van het Bevi getoetst.

#### Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

#### Borging uitgangspunten QRA

De QRA maakt deel uit van de aanvraag en maakt onderdeel van deze vergunning.

Uit de QRA blijkt dat de scenario's van de ammoniakinstallaties bepalend zijn voor het plaatsgebonden risico 10-6 per jaar. Voor de scenario's met betrekking tot de ammoniakinstallaties is in de vergunning de maximale hoeveelheid opgeslagen ammoniak per koelinstallatie vastgelegd.

#### Beoordeling groepsrisico

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA met kenmerk 083847195 B van de datum 20-09-2022. De berekening van het groepsrisico levert geen groepsrisico op vanwege het ontbreken van populatie binnen het invloedsgebied van de ammoniakinstallatie en de salpeterzuuropslag.

Voor het bepalen van de bevolkingsdichtheid dient uitgegaan te worden van de kentallen 80 personen/ha voor de nog niet gerealiseerde delen van het bestemmingsplan. Op het industrieterrein is namelijk nog geen bebouwing aanwezig.

#### Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen blijkt dat de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn niet wordt overschreden en valt de inrichtingen niet onder het Brzo 2015.

#### Register externe veiligheidsrisico's

Het huidige nog geldende Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het Register externe veiligheidsrisico's (REV) geregistreerd. Het REV is een nieuwe omgeving waar de risicodata moet worden aangeleverd vooruitlopend op de Omgevingswet. Het REV heeft het RRG met ingang van 1-1-2023 vervangen.

#### **4.9.3. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)**

##### Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 13;
- PGS 15;
- PGS 31.

##### PGS 13: Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties

Binnen de inrichting zijn twee ammoniakkoelinstallaties met een inhoud van respectievelijk 4.100 kg en 5.100 kg ammoniak. Beide installaties zijn geplaatst in één machinekamer.

Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakkoelinstallaties voldoen aan de PGS 13:2021 versie 1.0. Deze PGS 13 is niet opgenomen als BBT-document in de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de MOR.

De PGS 13 van 2021 is echter de meest actuele versie en biedt de meest actuele voorschriften voor de opslag van organische peroxiden. Hiermee wordt al geanticipeerd op de omgevingswet. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

##### PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Op verschillende locaties binnen het bedrijf zijn PGS 15 opslagvoorzieningen aanwezig, waarvan enkele bestaan uit brandveiligheid opslagkasten, één opslagvoorziening tot 10 ton en één opslagvoorziening groter dan 10 ton.

In de opslagkasten worden diverse producten die onder diverse ADR-klassen vallen opgeslagen tot maximaal 250 kg per opslagkast.

In de opslagvoorzieningen groter dan 10 ton worden alleen producten van de ADR-klassen 5.1 en 8 opgeslagen. Deze producten zijn naast bijtend en corrosief niet brandbaar. Hierdoor valt deze opslag niet onder het Bevi.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 (2021, versie 1.0) en daarmee voldoet aan BBT. In de MOR is deze PGS-richtlijn nog niet als een BBT document vastgelegd maar inhoudelijk wijkt de interim versie niet af van de versie van 2016. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

##### PGS 31: Opslag in bovengrondse tankinstallaties

Binnen de inrichting zijn opslagtanks aanwezig welke binnen het toepassingsgebied van de PGS 31 vallen. In de toelichting van de aanvraag is een overzicht van de aanwezige opslagtanks gegevens. Het betreffen nieuwe bovengrondse tanks, waarvan het leidingwerk bovengronds op de tanks is aangesloten.

In de PGS 31 geldt een certificeringseis voor opslagtanks. De certificeringseis geldt overigens niet voor alle opslagtanks. De opslagtanks, waarin producten van ADR-klasse 8 en 5.1 zonder bijkomend gevaar zijn opgeslagen geldt na de wijziging van de Activiteitenregeling en het toekomstige Besluit activiteiten leefomgeving geen certificeringseis. Reden hiervoor is dat deze producten voor externe veiligheid geen tot bijna geen risico's voor de omgeving opleveren.

De certificeringseis, zoals bedoeld in PGS 31 geldt wel voor de opslagtank voor de opslag van salpeterzuur. Salpeterzuur valt onder ADR-klasse 8 met H-zin 331. Dit houdt in dat salpeterzuur naast bijtend en corrosief ook acuut toxisch is.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks voldoet aan de PGS 31:2021, versie 1.0 en daarmee voldoet aan BBT. In de MOR is deze PGS-richtlijn nog niet als een BBT document vastgelegd maar inhoudelijk wijkt de interim versie niet af van de versie van 2016. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

#### Biovergisting

Binnen de inrichting is een vergistingsinstallatie aanwezig in de waterzuivering van het bedrijf. In de gehele installatie, bestaande uit een gashouder en twee vergistingstanks, is maximaal 1000 kg biogas binnen de inrichting aanwezig. In de QRA zijn de risico's van deze biogasinstallatie berekend en is bij de berekening uitgegaan dat de drie installaties via leidingwerk met elkaar in verbinding staan zonder veiligheidsvoorzieningen, zoals op afstand bestuurbare afsluiters. Hierdoor worden de drie installaties als één insluitsysteem gezien (LOC) en zijn daarom in de QRA met de totale hoeveelheid biogas doorgerekend.

#### **4.9.4. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016**

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

#### **4.9.5. Relatie met ATEX**

##### Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarenszone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

#### **4.9.6. (Intern) Noodplan**

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c, van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

#### **4.9.7. Eindconclusie**

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

#### **4.10. Ongewone voorvallen**

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

De aanvrager heeft niet om toepassing verzocht van artikel 17.2, vierde lid verzocht. Derhalve gelden de standaard regels zoals in opgenomen in artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer en zijn er geen voorschriften voor dit onderdeel opgenomen in deze vergunning.

#### **4.11. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)**

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn geclassificeerd als de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Het ZZS-beleid is gericht op het voorkomen of beperken van ZZS in de leefomgeving. De aanpak van ZZS-emissie van bedrijven bestaat uit minimalisatie door bronaanpak en reductiemaatregelen en een continu proces om te kijken of dit beter kan.

De aanvrager heeft aangegeven dat er geen ZZS stoffen worden toegepast. Op grond van het bovenstaande zien wij geen reden om voor ZZS extra voorschriften op te nemen in deze vergunning.

### **5. UITWEG**

De activiteit uitweg is getoetst aan artikel 2.2 van de Wabo en aan de criteria genoemd in artikel 13 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV):

- het verkeer op de weg mag niet in gevaar worden gebracht;
- het mag niet zonder noodzaak ten koste gaan van een openbare parkeerplaats;
- het openbaar groen mag niet op onaanvaardbare wijze worden aangetast;
- er mag geen sprake zijn van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten.

Aan bovengenoemde punten wordt voldaan. Op grond hiervan is er geen reden tot weigeren van de aanvraag.

### **6. NATUURBESCHERMING**

#### **6.1. Beschermen inheemse plant- en diersoorten**

Voor de bouw van de zuivelfabriek is onderzoek gedaan naar beschermde flora en fauna. Hieruit bleek dat er diverse beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Hierop is door het ecologisch adviesbureau EcoGroen een ecologische werkprotocol opgesteld (versie 4 oktober 2022. Deze is ter goedkeuring aangeboden aan ons.

Op 13 oktober 2022 hebben wij schriftelijk aangegeven in te stemmen met de ecologische werkwijze.

Door dit ecologische werkprotocol alsmede bijbehorende ecologische begeleiding van een ter zake kundige ecooloog wordt ook de zorgplicht nageleefd voor alle diersoorten in het plangebied.

Het ecologisch werkprotocol heeft als basis om verstoring op de aanwezige dassen en hun burcht te voorkomen, alsmede licht- en geluidverstoring op vogels en vleermuizen.

Voorts wordt er ook nog uitleg gegeven hoe er dient te worden omgegaan met ongewenste exoten in het plangebied.

Op grond van het voorgaande hoeft voor de bouw van de zuivelfabriek geen ontheffing op grond van de Wnb te worden aangevraagd. Een omgevingsvergunning natuur voor de activiteit flora-en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

#### **6.2. Beschermende natuurgebieden**

##### **6.2.1. Wettelijke bepalingen**

Voor elk project dat zonder toestemming op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb wordt gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9 Wnb), moet het bevoegd gezag beoordelen of toestemming kan worden verleend op grond van artikel 2.7, tweede lid jo. artikel 2.8, van de Wnb.

Op grond van artikel 1.10, lid 3 Wnb dienen wij bij het afgeven van een vergunning op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de vergunning anders vorm te geven.

Op grond van de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe (hierna: beleidsregels salderen) kan vergunning worden verleend door middel van extern salderen, onder de voorwaarden genoemd in hoofdstuk 2 van de beleidsregels. Op 6 december 2022 zijn er een aantal aanpassingen in de beleidsregels doorgevoerd (datum inwerkingtreding 08-12-2022, provinciaal blad nr. 2022-14539).

##### **6.2.2. Bevoegd gezag**

In de Wnb is vastgelegd dat er voor besluiten met effecten op Natura 2000-gebieden altijd sprake is van één bevoegd gezag (1.3 Wnb). Dit zijn Gedeputeerde Staten van de provincie waar de handeling (in hoofdzaak) wordt



verricht. Omdat de handeling in dit geval (in hoofdzaak) plaatsvindt op het grondgebied van de provincie Drenthe zijn wij bevoegd te beslissen. Bij ons besluit nemen wij ook de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. In een dergelijk geval besluiten wij in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van die andere provincie (1.3, derde lid, Wnb).

Het voornemen heeft ook een depositie op Natura 2000-gebieden buiten Drenthe (De Wieden). Daarom zijn wij verplicht om ons besluit te nemen in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van de betreffende provincie (Overijssel).

Er is in interprovinciaal overleg afgesproken dat, als er vier weken na het nemen van het ontwerpbesluit geen inspraak geleverd is door deze betreffende provincies, er stilzwijgende instemming verleend wordt voor het verlenen van deze vergunning. Bij deze vergunning is geen sprake van overige effecten of het toepassen van de hardheidsclausule. Zonder tegenbericht gaan wij ervan uit dat wij deze instemming ontvangen.

### **6.2.3. Bepalen vergunningplicht en beoordeling van de aanvraag**

Op basis van de aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde situatie meer dan 0,00 mol/ha/ja stikstofdepositie veroorzaakt op één of meerdere Natura 2000-gebieden. Zodoende is er sprake van een project dat een significant effect heeft op een Natura 2000-gebied. Dit effect is vanwege de lage 'eigen' referentiesituatie niet op te lossen met enkel intern salderen. Om deze reden wordt extern salderen toegepast. Gelet hierop is er sprake van een vergunningplicht op basis van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Deze vergunning wordt afgegeven in het kader van de beleidsregels salderen. Het project betreft een situatie van extern salderen.

Uit de bij de vergunning behorende AERIUS-verschilberekening met kenmerk: Rrsb6iiX1sqP voor de gebruiksfase blijkt dat na de overgang van de rechten door middel van extern salderen het aangevraagde project in de gebruiksfase qua depositie op alle hexagonen in de relevante Natura 2000-gebieden een afname heeft en/of dat de depositie minimaal gelijk blijft in vergelijking met de referentiesituatie, welke grotendeels door de saldogever wordt gecreëerd.

Uit de bij de vergunning behorende AERIUS-verschilberekening met kenmerk RtJdeLtZGwoD voor de tijdelijke bouwfase blijkt dat het aangevraagde project in de bouwfase qua depositie op alle hexagonen in de relevante Natura 2000-gebieden een afname heeft en/of dat de depositie minimaal gelijk blijft in vergelijking met de referentiesituatie. Hiermee zijn significant negatieve effecten op de te beschermen habitattypen en leefgebieden van soorten in alle Natura 2000 gebieden als gevolg dit project uitgesloten.

Vanwege de afstand en de aard van het voornemen zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de betreffende Natura 2000-gebieden. De beoordeling beperkt zich dan ook tot de effecten van stikstof.

### **6.2.4. Uitgangssituatie (referentiesituatie)**

Het voornemen betreft het oprichten van een bedrijf. Voor het bedrijf is geen natuurvergunning voor het onderdeel Natura 2000 of een milieutoestemming verleend.

Het aangevraagde project heeft effect op het Natura 2000-gebied Engbertsdijksvenen aangewezen op 10 juni 1994. Dit Natura 2000-gebied heeft de oudste referentiedatum van alle gebieden waar dit project effect op heeft en dient daarom als referentiedatum te worden gehanteerd. Er is nadien ook geen andere lagere milieutoestemming vastgesteld. De referentiedatum voor dit Natura 2000-gebied is 10 juni 1994. Op de referentiedatum was geen milieutoestemming van kracht. In het verleden werd de grond gebruikt als landbouwgrond. Het land werd met landbouwvoertuigen bewerkt en bemest. Het bemesten vond plaats met dierlijke mest dat over het land werd uitgereden. Hierbij komt ammoniak (NH<sub>3</sub>) vrij.

De bijdrage aan de stikstofemissie van de landbouwvoertuigen is minimaal ten opzichte van de stikstofbijdrage uit mest. Hierom is uitsluitend rekening gehouden met emissie door bemesting. De perceelgrootte waarmee gesaldeerde kan worden bedraagt 15,2 hectare. Het bemestingskental (19,74 kg/ha/j) dat gebruikt is, is overgenomen van Bij12. Omgerekend komt dit uit op: 15,2 Ha x 19,74 (bemestingskental kg/ha/j) is 300 kg/j NH<sub>3</sub> emissie. Omgerekend komt dit uit op een stikstofdepositie van 0,07 mol/ha/j op het natura 200 gebied Mantingerzand.

Aangezien er voor de beoogde situatie onvoldoende stikstofruimte doormiddel van intern salderen wordt gecreëerd, is extern salderen toegepast. De bron van de saldogevers die doormiddel van extern salderen wordt ingezet ten behoeve van het onderhavige project, is afkomstig van het saldo gevende bedrijf J. Huisman, Paardeweide 1 te Darp en het saldo gevende bedrijf A.J. Scholing, Riegshoogtendijk 110A te Hollandscheveld.

**Tabel 2**

Salderingslocatie	RAV code	Aantal dieren	Emissiefactor kg/j	Totaal NH3 kg/j
Riegshoogtendijk 110A Bron 1	A2.100	4	4,1	16,4
	A3.100	7	4,4	30,8
	A4.100	135	3,5	472,5
Riegshoogtendijk 110A bron 2	A2.100	4	4,1	16,4
	A3.100	8	4,4	35,2
	A4.100	135	3,5	472,5
Paardeweide 1, Darp	A4.100	74	3,5	259
<b>Totaal</b>				<b>1302,8</b>

Referentiesituatie Riegshoogtendijk 110A, Hollandscheveld, milieuvergunning van 7 januari 2009, kenmerk U.09.00412/MMT (laagst vergund);

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totaal kg NH3/jaar
Vleeskalveren	270	A4.100	3,5	945
Zoogkoeien	8	A2.100	4,1	32,8
Vrouwelijk jongvee tot 2 j	15	A3.100	4,4	66
<b>Totaal</b>				<b>1043,8</b>

Referentiesituatie Paardeweide 1, Darp, WNB vergunning 3 mei 2013, kenmerk VTH/2013003496;

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totaal kg NH3/jaar
Melk en Kalkkoeien	200	A1.100	13	2600
Vrouwelijk jongvee tot 2 j	140	A3.100	4,4	616
<b>Totaal</b>				<b>3216</b>

Uit de bijbehorende AERIUS verschilberekening met kenmerk Rrsb6iiX1sqp blijkt dat er 912 kg NH3 (=70%) van de saldogevers nodig is om tot een verschil van 0,00 mol/ha/jr uit te komen tussen de referentiesituatie en de beoogde situatie. Dit komt overeen met tabel 2. Omdat er bij toepassing van extern salderen 30% van de stikstofrechten van de saldogevers ten goede moet komen voor de natuur, is het noodzakelijk om minimaal 1302,8 kg NH3 (=100%) in te zetten van de saldogevers. Uit de koopovereenkomsten blijkt dat er door de gemeente Hoogeveen 1684,2 kg NH3 is aangekocht van de saldogevers. De koopovereenkomsten beschrijven meer kg NH3 dan wordt ingezet met extern salderen ten behoeve van dit project.

Vrijgevallen stikstofruimte uit deze extern salderen vergunning zal worden opgevoerd in de landelijke microdepositiebank (stikstofbank). Vrijgevallen depositieruimte is ruimte die 'vrijvalt' bij extern salderen. Aangezien saldogevers en saldo-ontvanger zich niet op exact dezelfde locatie bevinden ten opzichte van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, kan extern salderen ertoe leiden dat op bepaalde hexagonen meer gesaldeer wordt dan nodig is. Het eindresultaat, de aan de saldo-ontvanger verleende natuurvergunning, is bepalend voor de hoeveelheid overblijvende ruimte. Die (na de afroaming met 30% bij externe saldering) overblijvende ruimte valt toe aan de microdepositiebank.

#### 6.2.5. Beleidsregel

Wij hebben het initiatief getoetst aan artikel 2.6 van de beleidsregels salderen. Er is sprake van een directe samenhang tussen de intrekking en de rechten van saldogevers en saldo-ontvanger. Er wordt gebruik gemaakt van aantoonbaar feitelijke gerealiseerde capaciteit die tot de intrekking ingezet mocht worden en welke intrekking niet noodzakelijk is op grond van de Habitatrictlijn. 30% van de intrekking komt ten goede aan de natuur. Uit de aanvraag en de overgelegde stukken blijkt dat het initiatief hieraan voldoet.

Het is onwenselijk dat afgegeven natuurtoestemmingen voor langere tijd niet-gerealiseerde capaciteit blijven bevatten. Om deze reden is voorschrift B opgenomen. Dit voorschrift is alleen van toepassing op de nieuwe (of gewijzigde) activiteiten. Door het opnemen van een voorschrift in vergunningen, ontstaat een basis voor het intrekken van de vergunning (op grond van artikel 5.4, eerste lid van de Wet) door het niet naleven van de voorschriften. Wanneer er geen mogelijkheid is om na drie jaar een vergunning (deels) in te trekken, kunnen er op langere termijn onverwachte en ongewenste stijgingen van de stikstofdepositie optreden wanneer de

vergunning alsnog (geheel) wordt benut óf kunnen andere activiteiten beperkt worden doordat steeds rekening wordt gehouden met deposities die niet daadwerkelijk optreden.

#### **6.2.6. Duitsland**

Voor de beoordeling van de gevolgen van stikstofdepositie op de Duitse Natura 2000-gebieden wordt aangesloten bij de door het Kieler Institut für Landschaftsökologie ontwikkelde beoordelingsmethode. Volgens die methode worden effecten alleen significant geacht als de depositie door het project meer dan 7,14 mol N/ha/jaar is. De Raad van State heeft in haar uitspraken van 16 april 2014 (ECLI:NL:RVS:2014:1312) en van 5 augustus 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:2510) overwogen dat deze methode voor de Duitse Natura 2000-gebieden in overeenstemming is met artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn. Het effect van dit voornemen blijft onder 7,14 mol/ha/jaar en is daarmee naar Duits recht niet significant. Het staat daarom de verlening van de gevraagde vergunning niet in de weg.

#### **6.2.7. Conclusie**

Gelet de beleidsregels intern en extern salderen, de ingediende aanvraag met bijbehorende bijlagen en de motivering in deze toelichting komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde vergunning Wnb kan worden verleend.

## 7. BIJLAGEN

### Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Biogas	Gas ontstaan door vergisting (anaerobe behandeling) waarvan het methaangehalte nog niet is verhoogd
Biogasinstallatie	Installatie, inclusief leidingwerk, appendages en accessoires voor de anaerobe behandeling, voorbehandeling en verwarming van afvalwater en slib, opwerking van biogas (inclusief koelen, comprimeren, verwarmen, scheiden en laten reageren) vervloeiing van biogas, opslag van biogas, verbranden van biogas middel van een fakkel en opslag van digestaat
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1.van het ADR. Een vloeistof die , in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
ETS	CO2 emissiehandelssysteem

Fakkelsysteem	Een voorziening om (brandbare) gassen veilig en milieuverantwoord af te voeren en te verbranden.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieu-effectrapport
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
PGS 13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, versie 1.0 september 2021
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 augustus 2021
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.0 augustus 2021
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
PRTR	Zie E-PRTR.
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.

Referentieniveau	<p>De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):</p> <p>het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;</p> <p>het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.</p>
------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### **Algemene aandachtspunten uitvoering activiteit (ver)bouwen**

#### *Contact met de gemeente*

Voor alle genoemde meldingen moet u, de vergunninghouder, contact opnemen met de gemeente. Er zijn hiervoor verschillende mogelijkheden. U kunt:

- bellen naar het algemene nummer (14 0528) van de gemeente;
- e-mailen naar [wabotoezicht@dewoldenhoogeveen.nl](mailto:wabotoezicht@dewoldenhoogeveen.nl).

U hebt een omgevingsvergunning gekregen voor het uitvoeren van bouwwerkzaamheden. Voordat u gaat beginnen met de bouw, zijn er een aantal zaken waar wij u op willen wijzen. Enkele belangrijke aandachtspunten kunt u in deze brochure nalezen. In de gemeentelijke bouwverordening en in het bouwbesluit 2012 kunt u vinden welke verplichtingen mogelijk nog meer van belang zijn bij de uitvoering van de (ver)bouwwerkzaamheden.

### **Verantwoordelijkheid**

De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de tijdige meldingen, het voldoen aan de voorwaarden van de vergunning en het bouwen volgens de vergunning en wet- en regelgeving. Ook als deze aspecten zijn overgedragen aan een aannemer.

### **Voor de start van de werkzaamheden**

#### *Vooroverleg*

U dient u met uw aannemer vooroverleg te plegen met de gemeente omtrent de uitvoering. Tijdens dit vooroverleg worden een aantal aspecten voor de uitvoering met u doorgenomen en worden afspraken gemaakt over de wijze van samenwerken tijdens de uitvoering. Maak tijdig een afspraak met de toezichthouder. In het vooroverleg wil de gemeente weten wie het centrale aanspreekpunt van de vergunninghouder is tijdens de bouwwerkzaamheden en in hoeverre deze persoon gemachtigd is om beslissingen te nemen.

#### *Peil en rooilijnen*

Er mag niet eerder worden begonnen met bouwen dan nadat de peilhoogte (de hoogte van de afgewerkte begane grondvloer) en de rooilijnen (de grenzen op uw perceel waarbinnen u moet bouwen) door de gemeente zijn gecontroleerd.

#### *Voorschriften*

Wees erop bedacht dat de vergunning onder bepaalde voorschriften (voorwaarden) kan zijn verleend. Lees de vergunning dus vooraf goed door. Ook is degene die de bouwwerkzaamheden in uw opdracht uitvoert verplicht de voorschriften van de omgevingsvergunning na te leven.

In de vergunning kan zijn bepaald dat u voor of tijdens de bouw nog bepaalde gegevens en bescheiden ter goedkeuring aan de gemeente moet overleggen. Dit kunnen bijvoorbeeld kwaliteitsverklaringen of detailberekeningen en/of -tekeningen van de bepaalde bouwdelen zijn.

**Let op:** Wanneer u uw aanvraag om omgevingsvergunning digitaal heeft ingediend via het Omgevingsloket, dan moeten alle aanvullende gegevens via dit loket digitaal worden ingediend.

## Tijdens uitvoering van de werkzaamheden

### Start bouw

In de omgevingsvergunning kunnen specifieke uitvoeringswerkzaamheden worden genoemd die u moet melden bij de toezichthouder. Spreek, wanneer u een aannemer heeft ingeschakeld, goed af wie van u de meldingen aan de gemeente zal doen.

*Elk van de navolgende onderdelen van het bouwproces moet u, wanneer van toepassing, altijd uiterlijk twee dagen voor de uitvoering daarvan melden bij uw toezichthouder:*

De aanvang van de werkzaamheden, waaronder ontgravingwerkzaamheden.

De aanvang van het inbrengen van de funderingspalen.

De aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden.

Het storten van gewapend beton (tenminste 1 dag van tevoren).

### Vergunning en bescheiden bij de hand

De omgevingsvergunning met alle bijbehorende bescheiden zoals tekeningen moeten altijd bij de vergunninghouder en/of degene die de werkzaamheden uitvoert onder handbereik zijn. De toezichthouder kan naar de vergunning en bescheiden vragen. Ook moeten (indien van toepassing) het bouwveiligheidsplan en eventuele andere toestemmingen aanwezig zijn en op verzoek van de toezichthouder getoond worden.

### Afscheiding bouwterrein

Het terrein waarop wordt gebouwd, waar grond wordt ontgraven of waar dergelijke werkzaamheden worden verricht moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te verwachten is. Het verkeer dient hier zo min mogelijk hinder van te ondervinden en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen (zoals leidingen) mag niet worden belemmerd.

### Riolaansluiting

Om foutieve riolaansluitingen tegen te gaan schrijft de gemeente verschillende kleuren riolering voor op gemeentelijk, maar ook op particulier terrein. Elk type water, in zijn eigen kleur buis. Zo houden we het overzicht, ook onder de grond. Indien niet anders is voorgeschreven, gelden de volgende kleuren:

- Hemelwaterafvoer in de kleur groen;
- Vuilwaterafvoer in de kleur bruin.

De riolering moet conform het advies worden aangelegd. De gemeente controleert de riolaansluitingen op kleur en aanleg. Ter controle van de aansluiting dient u een afspraak te maken met de toezichthouder van de gemeente. Indien nodig dient u de aansluiting te ontgraven om de controle mogelijk te maken.

### Bouwafval

U dient ervoor te zorgen dat er tijdens het bouwen geen bouwafval op de openbare weg of op naast gelegen percelen komt te liggen. Ook mag geen zwerfvuil door uw bouwen in de omgeving terecht komen.

### Geluid

Bedrijfsmatige bouw- of sloopactiviteiten mogen alleen op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 worden uitgevoerd. Daarbij dient u, ten behoeve van omwonenden, rekening te houden met onderstaande blootstellingstabel.

Dagwaarde	Max. blootstellingsduur
≤ 60 dB(A)	Onbeperkt
> 60 dB(A)	50 dagen
> 65 dB(A)	30 dagen
> 70 dB(A)	15 dagen
> 75 dB(A)	5 dagen
> 80 dB(A)	Geen

De in bovenstaande tabel genoemde waarden betreffen daggemiddelden. Het bevoegde gezag kan ontheffing verlenen. Indien bij de aanvraag niet om een akoestisch rapport is gevraagd, wordt aangenomen dat u aan de grenswaarden van het Bouwbesluit 2012 voldoet. Blijkt tijdens de uitvoering dat niet aan de grenswaarden wordt voldaan, dan kan het werk worden stilgelegd. Zorg dan ook dat u voldoende voorzorgmaatregelen treft om geluid op de omringende bebouwing voldoende te beperken, bijvoorbeeld bij heiverkzaamheden.

### Schade aan wegen en terreinen



Beschadiging van wegen en/of terreinen moet bij de gemeente worden gemeld. De gemeente zal op uw rekening de schade herstellen. De gemeente adviseert u voor aanvang van de bouw de huidige onderhoudssituatie van wegen en terreinen op foto vast te leggen, zodat achteraf geen meningsverschil kan ontstaan over of de schade tijdens de bouw is veroorzaakt.

#### *Schade aan andere bouwwerken*

De veroorzaker is zelf aansprakelijk voor schade die tijdens de bouwwerkzaamheden ontstaat. Wanneer u gaat heien dient u de directe omgeving op tijd te waarschuwen. Indien u geen trillingsrapport voor heiwerkzaamheden heeft hoeven aanleveren bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning, wordt aangenomen dat u aan de grenswaarden van het Bouwbesluit 2012 voldoet bij het uitvoeren van heiwerkzaamheden. Zorg dat u voldoende voorzorgmaatregelen treft om trillingen op de omliggende bebouwing voldoende te beperken. Het is zinvol om voorafgaand aan de bouw een inventarisatie te maken van de bouwkundige staat van de omliggende bebouwing. Wanneer er ernstige schade of hinder voor de omgeving ontstaat zijn de gemeentelijke toezichthouders bevoegd om de desbetreffende bouwwerkzaamheden stil te leggen.

#### *Constructieve detailberekeningen*

In de omgevingsvergunning kan zijn bepaald dat, voordat met bepaalde bouwonderdelen mag worden gestart, nog aanvullende constructieve detailberekeningen en -tekeningen ter keuring moeten worden ingediend. Deze aanvullende berekeningen moeten de goedkeuring hebben van uw eigen constructeur. Als dit niet het geval is worden de ingediende gegevens niet in behandeling genomen. Dit kunnen bijvoorbeeld constructieve berekeningen en tekeningen zijn van prefab bouwonderdelen zoals kelders, vloeren en daken die door uzelf of uw aannemer worden besteld. Pas wanneer deze detailberekeningen door de gemeente zijn goedgekeurd mag u met deze onderdelen starten.

### **Bij gereedkomen van de werkzaamheden**

#### *Gereedmelden van bepaalde onderdelen*

Als u klaar bent met de volgende onderdelen van bouwwerkzaamheden, moet u de gemeente hiervan onmiddellijk op de hoogte brengen:

- putten en grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil;
- de thermische isolatie in de spouw van wanden, en de thermische isolatie in andere besloten constructies.

U mag deze onderdelen gedurende twee dagen na de melding niet aan het oog onttrekken, tenzij de toezichthouder u daar toestemming voor geeft. In de vergunning kunnen meer uitvoeringswerkzaamheden worden genoemd die u moet melden bij de toezichthouder.

### **In gebruikname**

Zodra het gehele bouwwerk klaar is of wanneer u het in gebruik wenst te nemen moet u hier melding van maken. Een toezichthouder maakt dan een afspraak met u en controleert vervolgens of alles volgens vergunning is gebouwd. Pas wanneer alles in orde is bevonden wordt uw dossier afgesloten en kunt u het gebouwde in gebruik nemen.

Deze gereedmelding moet uiterlijk gebeuren op de dag van het gereedkomen van de laatste werkzaamheden. Zonder gereedmelding mag het gebouw niet in gebruik worden genomen. Voordat de toezichthouder het dossier heeft afgesloten is een inschrijving bij de Kamer van Koophandel en/of het bevolkingsregister van de gemeente niet mogelijk.

#### *Niet nakomen van verplichtingen*

Wanneer u zich niet aan voornoemde verplichtingen houdt kan bestuurlijk worden opgetreden. Eventuele kleine wijzigingen tijdens de bouw moeten vooraf door het gemeentelijk bouwtoezicht worden goedgekeurd. Het kan soms nodig zijn dat een wijziging op de bestaande omgevingsvergunning moet worden aangevraagd.

### **Niet bouwen?**

Een vergunning is geen verplichting om te bouwen. Maakt u geen gebruik van uw vergunning? Dan kan de gemeente deze vergunning na 3 jaren intrekken. De gemeente zal dan eerst contact opnemen, en u de mogelijkheid bieden om alsnog binnen korte termijn te starten met de uitvoering. Doet u dit niet, dan zullen wij de vergunning intrekken. In bijzondere situaties kunnen wij de vergunning na 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning intrekken.