



VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

Hoogeveen - Satellietenlaan

24 november 2022

RHO ADVISEURS

DATUM	24 november 2022
PROJECT PROJECTLEIDER	Hoogeveen - Satellietenlaan J.J. Posthumus MSc
PROJECTNUMMER	20220242
AUTEUR	N.M. van 't Noordende





INHOUD

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	4
1.3 Leeswijzer	4
2. Kenmerken en plaats van het project	5
2.1 Kenmerken van het project	5
2.2 Plaats van het project	5
3. Kenmerken van de milieueffecten	7
3.1 Milieu- en omgevingsaspecten	7
4. Conclusie	10

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Gemeente Hoogeveen is voornemens om de gronden van het perceel direct ten westen van Zuiderkruis 50a en 50b in te richten ten behoeve van 16 rijwoningen, opgedeeld in twee blokken van acht woningen. Dit voornemen past niet binnen de opgenomen uit te werken bestemming. Om deze ontwikkeling juridisch-planologisch toch te kunnen regelen, is een herziening van het bestemmingsplan gemaakt. Ten behoeve van deze procedure is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Dit betreft gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat; of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van 16 woningen. Het project blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks project-m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplichtig. In het Besluit m.e.r. is in artikel 2, lid 5 bepaald dat ook voor projecten die zijn opgenomen in onderdeel D, maar onder de (indicatieve) drempelwaarden blijven, besloten moet worden of alsnog een MER dient te worden opgesteld. In dat kader wordt afgewogen of het project, ondanks dat het ruim onder de drempelwaarden blijft, toch mogelijk belangrijke milieueffecten heeft. Dit wordt een vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd.

1.2 Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dit wil zeggen dat een volwaardige m.e.r.-procedure alleen noodzakelijk is indien sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' van het betreffende project voor het milieu. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in Bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het bestemmingsplan, moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

In het geval van dit bestemmingsplan is de gemeente het bevoegd gezag. Het college van burgemeester en wethouders neemt bij de vrijgave van het ontwerpbestemmingsplan een besluit over de noodzaak van een m.e.r.-procedure.

1.3 Leeswijzer

De m.e.r.-beoordelingsnotitie behandelt in hoofdstuk 2 de kenmerken en plaats van het project, in hoofdstuk 3 de kenmerken van potentiële milieueffecten en in hoofdstuk 4 de conclusie voor de m.e.r.-beoordeling.



Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruikgemaakt van de informatie uit het deelproject en de onderliggende onderzoeken.

2. KENMERKEN EN PLAATS VAN HET PROJECT

2.1 Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU-richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is en in welke mate sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico op ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het projectvoornemen bestaat uit de realisatie van 16 rijwoningen op nu nog onbebouwde gronden. Het projectgebied wordt direct ontsloten op het Zuiderkruis (zuidkant) en De Kroon (noordkant). Er zijn geen aanpassingen benodigd aan de waterhuishouding. De omvang van het project is relatief klein. In de directe omgeving zijn geen andere stedelijke ontwikkelingsprojecten voorzien die voorzienbare cumulatie met andere projecten veroorzaken.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van het woongebied en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Met betrekking tot de nieuwe woningen zal sprake zijn van (huishoudelijk) afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van de woningen leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Op de effecten van de woningbouw wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3. Verder is geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3.

Risico op ongevallen

De uitvoering van het project en het gebruik van de te realiseren woningen brengt geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

2.2 Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de kwetsbaarheid van het gebied waarin het project wordt uitgevoerd. Hierbij wordt conform de EU-richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het gesteld is met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

De locatie voor de woningbouw is gelegen in de wijk Krakeel, dat ten oosten van het centrum van Hoogeveen is gelegen. Sinds de jaren 2000 maakt de wijk in fases een herinrichting door. Het projectgebied is in de huidige situatie al in afwachting van de woningbouwontwikkeling en betreft derhalve een braakliggend stuk grasland. De ligging van het projectgebied is weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 2.1 Luchtfoto van de bestaande situatie

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft op zichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU-richtlijn) zijn Natura 2000-gebieden, die zijn beschermd op grond van de Wet natuurbescherming. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Mantingerzand en ligt op circa 4,9 km afstand van het projectgebied. Gelet op de afstand kunnen areaalverlies, versnippering en verstoring van dat gebied op voorhand worden uitgesloten. In de nabijheid van het projectgebied ligt geen Natuurnetwerk Nederland-gebied of andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU-richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).

3. KENMERKEN VAN DE MILIEUEFFECTEN

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de voorgenomen situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie, inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting op het deelproject en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU-richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan, en op de waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

3.1 Milieu- en omgevingsaspecten

Verkeer

De realisatie van 16 woningen leidt tot een netto-toename in het aantal verkeersbewegingen van 127 motorvoertuigenbewegingen per etmaal (stedelijkheidsgraad: matig stedelijk, ligging: rest bebouwde kom). Deze toename komt voort uit de omstandigheid dat het bestaande projectgebied onbebouwd is en voor de toekomstige situatie 16 woningen worden bebouwd. De ontsluiting vindt plaats via de Satellietenlaan. Deze weg sluit in zuidelijke richting aan op de Nadirlaan, die vervolgens aansluit op de Melkweg. De Melkweg betreft de hoofdontsluitingsweg van de woonwijk. De woningen in het gebied worden hier via de ontsluitingswegen goed op ontsloten.

Bij de voorgenomen ontwikkeling vindt parkeren plaats op de aan te leggen parkeervakken. Er worden 16 woningen gerealiseerd, dus zijn er 29 parkeerplaatsen nodig volgens de Parkeernota Hoogeveen. In het projectgebied worden deze 29 parkeerplaatsen gerealiseerd. Daarmee wordt voldaan aan de parkeernorm van 1,8 parkeerplaatsen per woning.

Bodem

Ter plaatse van de onderzoekslocatie is in een eerder stadium een partijkeuring van de grond uitgevoerd. Op basis hiervan is het volgende naar voren gekomen:

Toetsing standaard analysepakket

De partij grond wordt op basis van het standaard analysepakket beoordeeld als altijd toepasbaar. De partij voldoet tevens aan de eisen voor een Grootschalige toepassing.

Toetsing PFAS

Ten aanzien van PFAS voldoet de partij op basis van het handelingskader aan de achtergrondwaarde bij toepassing op de landbodem. Daarnaast is onder voorwaarden de partij toepasbaar in regionale wateren en rijkswateren.

Toetsing asbest

Op basis van de waarnemingen en het vooronderzoek wordt de partij beschouwd als onverdacht op het voorkomen van asbest.

Omdat de partij door alle aspecten van de keuring is gekomen, kan worden gesteld dat sprake is van gronden met een goede bodemkwaliteit, die tevens geschikt zijn voor de functie wonen.

Archeologie

Ter plaatse van het projectgebied is geen sprake van archeologische waarden op basis van gemeentelijke cultuurhistorische beleidskaarten. Daarom is op voorhand duidelijk dat er geen archeologisch onderzoek uitgevoerd hoeft te worden. Indien bij toekomstig graafwerk toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/of vondsten worden gedaan, dient hiervan direct melding te worden gemaakt conform de Erfgoedwet.

Landschap en cultuurhistorie

In het projectgebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig. De te bouwen woningen zijn afgestemd op de kenmerken van de omgeving. De ontwikkeling past binnen de bestaande stedenbouwkundige structuur. In de toelichting is dit gemotiveerd in paragraaf 2.1. Het is dan ook niet noodzakelijk om nadere regels te stellen ter bescherming van cultuurhistorische waarden.

Ecologie

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt middenin een woonwijk in Hoogeveen en maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied of NNN-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Mantingerzand en ligt op circa 4,9 km afstand van het projectgebied. Gezien de afstand leidt de ontwikkeling niet tot areaalverlies, versnippering en verstoring van dat gebied. Om te onderzoeken of sprake is van significante stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelig gebied, is een stikstofberekening uitgevoerd aan de hand van Aeries-calculator 2021. Hieruit is geen significante stikstofdepositie naar voren gekomen voor zowel de aanlegfase als de exploitatiefase. Hoewel een nieuwe versie van de Aeries-calculator in voorbereiding is, is in dit geval nog de huidige versie toegepast. De wijzigingen in de nieuwe versie hebben met name betrekking op varkens- of pluimveestallen. Daar is in dit geval geen sprake van.

Soortenbescherming

Het projectgebied betreft een braakliggend stuk grasland, omzoomd door bomen. Het gebied bezit geen habitateigenschappen die relevant zijn voor beschermde soorten om zich er te vestigen. De woningbouw wordt binnen de aanwezige structuren ingepast zodat de bomen rondom het projectgebied niet gekapt hoeven te worden en de nestplaats van eventueel aanwezige soorten niet wordt aangetast. Wel moet rekening worden gehouden met de algehele zorgplicht zoals werken buiten het broedseizoen, om in de bouwfase de overlast voor eventueel in het projectgebied aanwezige diersoorten te beperken. De woningen worden op voldoende afstand van de om het projectgebied gelegen watergangen gerealiseerd om eventuele hinder (als gevolg van lichtuitstraling) voor vleermuizen die daar oriënteren, vliegen en/ of foerageren te voorkomen. In het projectgebied wordt een klein groepje struiken verwijderd. Het betreft jong struikgewas waarvan het niet aanmerkelijk is dat het geschikt is als nestplaats voor beschermde soorten. Omdat de nieuwe bebouwing binnen de bestaande structuren wordt ingepast, is het niet aanmerkelijk dat er vanuit ecologisch oogpunt een belemmering is voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Bovendien vinden er geen sloop-, kap- en dempingswerkzaamheden plaats. Daarom kan op voorhand worden bepaald dat er geen noodzaak is tot het uitvoeren van een quickscan flora en fauna.

Externe veiligheid

Uit de provinciale risicokaart blijkt dat in de omgeving van het projectgebied slechts één risicobron voorkomt. Ten noordwesten van het projectgebied bevindt zich een PGS 15-opslag van het bedrijf Hodij. Het invloedsgebied hiervan ligt (deels) over het projectgebied heen. Het scenario wat hierop van toepassing is, is dat van een toxische wolk die kan ontstaan als gevolg van mankementen aan de opslag. Om die reden is bij nieuwbouw afsluitbare ventilatie verplicht. In de nieuwbouw wordt in dit geval gebruik gemaakt van gebalanceerde ventilatie, waarmee er geen sprake is van ventilatieopeningen in de gevel. Dit is dus per definitie afsluitbaar. Ook raampartijen zijn allen volledig afsluitbaar. Daarmee wordt voldoende ingespeeld op dit scenario en ondervindt het project geen hinder van de aanwezigheid van de PGS 15-opslag van Hodij.

Luchtkwaliteit

Op basis van de Grootschalige Concentratiekaart Nederland (GCN) geldt ter plaatse van het projectgebied geen (dreigende) overschrijding van de streefwaarden. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van het projectgebied wordt voldaan aan een goed woon- en leefklimaat voor wat betreft de luchtkwaliteit. In de beoogde ontwikkeling van de woonwijk blijft het aantal woningen ruimschoots onder de 1.500. Het gaat in dit geval om de realisatie van 16 woningen. Deze ontwikkeling valt daarmee dus ook ruimschoots onder de grenswaarde die wordt gesteld in het besluit NIBM. Het is daarom niet noodzakelijk een toetsing aan de grenswaarden uit te voeren.

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)

De beoogde ontwikkeling betreft milieugevoelige functies. In de omgeving van het projectgebied komt overwegend de woonfunctie voor. Derhalve kan het projectgebied worden gedefinieerd als 'rustige woonwijk'. Ten noordwesten van het projectgebied is een multifunctioneel centrum aanwezig. Hier zijn recreatieve activiteiten toegestaan. Dergelijke activiteiten vallen hoogstens onder categorie 3.1, waarvoor een richtafstand van 50 meter geldt. De afstand van het projectgebied tot de grens van het MFC bedraagt ruim 90 meter. Aan de richtafstand wordt derhalve voldaan. Daarnaast zijn tussen het projectgebied en het MFC in de huidige situatie al woningen gesitueerd. In de huidige situatie is derhalve al sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Ten noorden van het projectgebied is tevens sprake van een kinderboerderij. Een dergelijke inrichting valt onder milieucategorie 2, waarvoor een richtafstand van 30 meter geldt. De afstand van het projectgebied tot aan de kinderboerderij bedraagt ruim 30 meter. Aan de richtafstand wordt derhalve voldaan. In de huidige situatie is derhalve al sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Overige bedrijfsfuncties bevinden zich op een dermate afstand dat deze niet relevant voor de ontwikkelingen in het projectgebied zijn.

Wegverkeerslawaaï

De wegen in de directe omgeving van het projectgebied zijn aangewezen als 30km/uur-zone. Voor ontwikkelingen binnen dergelijke zones is geen toetsing aan de Wet geluidhinder noodzakelijk. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient echter wel aangetoond te worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat. De wegen rondom het projectgebied hebben een functie als erfontsluitingswegen binnen de bebouwde kom. Op de wegen in dergelijke gebieden is sprake van een relatief lage verkeersintensiteit en hier wordt over het algemeen langzaam gereden. Ten aanzien van wegverkeersgeluid worden er daarom geen belemmeringen verwacht.

Daarnaast moet ook een binnenwaarde van 33 dB worden gegarandeerd bij de omgevingsvergunning aanvraag voor de woningen. Hierin wordt voorzien doordat de toekomstige woningen moeten voldoen aan de minimale eisen ten aanzien van geluid, vanuit het bouwbesluit. De eisen uit het bouwbesluit zorgen ervoor dat sprake zal zijn van een goed binnenwaardeniveau.

Water

Voor het project is de watertoets ingevuld, waaruit blijkt dat de normale procedure gevolgd moet worden. Met het project worden 16 woningen gerealiseerd. Hierdoor is sprake van een toename aan verharding. Het projectgebied ligt in het stroomgebied van de Hooogeveense Vaart. In de klimaatatlas is het woongebied een aandachtsgebied voor wateroverlast. Bij zeer extreme neerslag kan wateroverlast optreden, het water blijft met name op straat staan. In dit geval wordt het hemelwater geloosd op de bestaande watergangen noorden en westen van het projectgebied.

Met de ontwikkeling wordt rekening gehouden met de beschermingszone van een A-watergang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Tussen beide woonblokken en de watergang zit in de voorgenomen situatie voldoende afstand tot de watergang. Daarmee wordt het watersysteem niet belemmerd door de voorgenomen ontwikkeling.

Het project wordt zo ontworpen dat kortstondige hevige buien zonder problemen kunnen worden opgevangen in de openbare ruimte of op particulier terrein. Er treedt geen wateroverlast op bij woningen of andere kwetsbare functies. Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren.

Er wordt voldoende en op juiste wijze rekening gehouden en omgegaan met de verschillende aspecten met betrekking tot 'water'. Daarmee vormt dit aspect geen belemmering voor dit project.

Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect



Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieueffecten. Door een stikstofberekening dient onderzocht te worden of sprake is van significante stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelig gebied. Ook dient in de nieuwbouw afsluitbare ventilatie te worden aangebracht.

4. CONCLUSIE

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die een potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Het project vindt plaats in een stedelijke omgeving waarin het een herontwikkelingsproject vormt. Planologisch wordt voorzien in de mogelijkheid om de locatie te ontwikkelen met 16 woningen.

Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het project. Wel dient de uitvoering van de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaats te vinden en dient de zorgplicht in acht te worden genomen. Ook wordt in een later stadium een stikstofberekening uitgevoerd om te onderzoeken of sprake is van significante stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelig gebied. In de nieuwbouw dient afsluitbare ventilatie te worden aangebracht.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.