

Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling (vormvrij)

Onderwerp Toevoegen twee bouwkavels Stuifzandseweg tussen 49 en 51a te Hoogeveen
Datum 10 november 2021
Opsteller ██████████ (Omgevingsrecht Zuidema)

Inleiding

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Het bevoegd gezag dient bij de betreffende activiteiten na te gaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu welke aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), project m.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarden voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. liggen op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Per 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Daarin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. Daarbij moet een zogenaamd "vormvrije" m.e.r.-beoordeling te worden afgewogen of de activiteiten - ondanks dat deze onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft.

Deze notitie is opgesteld ten behoeve van de besluitvorming door het bevoegd gezag inzake de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Daarbij zijn omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling in acht genomen. Deze omstandigheden betreffen:

1. de kenmerken van de projecten;
2. de plaats van de projecten;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

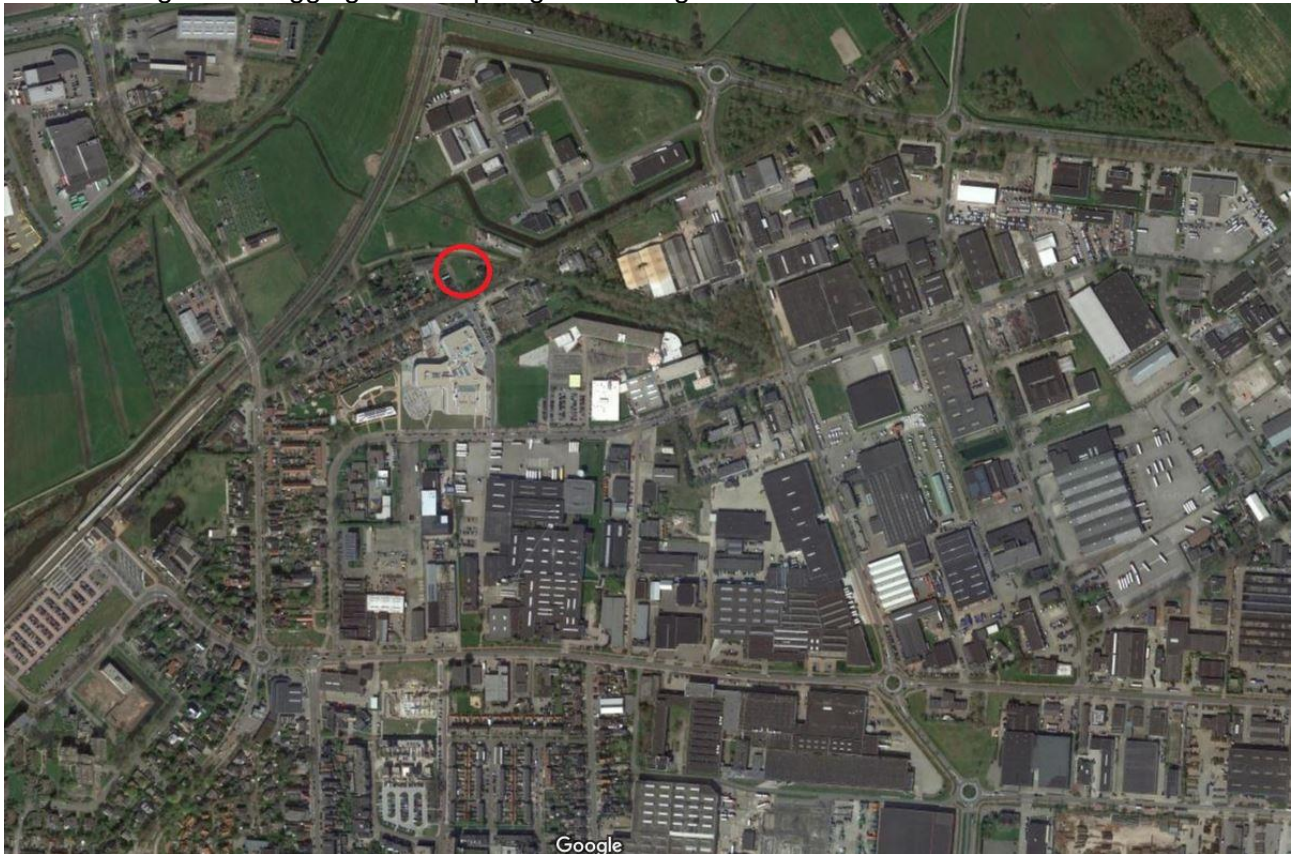
Aanleiding

Het voornemen van initiatiefnemer is het realiseren van twee bouwkavels voor twee vrijstaande woningen met bijbehorende bouwwerken in de open ruimte aan de Stuifzandseweg tussen nummer 49 en 51.

De westelijke kavel heeft een oppervlakte van ca. 1080m², de oostelijke kavel heeft een oppervlakte van ca. 665m². Ten behoeve van de oostelijke kavel zal worden voorzien in de aanleg van een uitweg. De westelijke kavel wordt ontsloten door een reeds bestaande uitweg.

Het plangebied is gelegen in het stationsgebied aan de noordkant van de stad Hoogeveen. Het betreft een onbebouwd perceel gelegen tussen twee woningen aan de Stuifzandseweg. Het perceel is kadastraal bekend als Gemeente Hoogeveen sectie A nummer 6341.

In afbeelding 1 is de ligging van het plangebied aangeduid met een rode cirkel.



Afbeelding 1 Luchtfoto met aanduiding plangebied (Bron: Google Maps)

Vroeger behoorde het plangebied tot de gronden van een tuincentrum. Het tuincentrum was gericht op verkoop van tuinartikelen. Het tuincentrum was gevestigd aan de Stuifzandseweg en werd omsloten door een spoorlijn (buiten gebruik) en een woonhuis aan de oostzijde. Wegens ruimtegebrek is het tuincentrum gestopt en is men verder gegaan als hoveniersbedrijf. Het hoveniersbedrijf is gevestigd aan Stuifzandseweg 51.

De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling ligt ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks plan m.e.r.-, project m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

1. Kenmerken van het project

De ontwikkeling zal plaatsvinden in een open ruimte tussen Stuifzandseweg 49 en 51. Het perceel is kadastraal bekend als Gemeente Hogeveen sectie A nummer 6341.

Het plangebied valt onder bestemmingsplan Stationsgebied 2012 (vastgesteld 2013-06-27) en de gronden zijn aangeduid met enkelbestemming 'Wonen' en enkelbestemming 'Tuin' met gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'. Op de gronden in deze is geen bouwvlak voorzien, waardoor de geplande woningen met bijbehorende bouwwerken niet bij recht zijn toegestaan.

Het plan voorziet in het mogelijk maken van twee bouwkavels voor het toevoegen van twee vrijstaande woningen met bijbehorende bouwwerken welke zich voegen in het bebouwingslint van de 'woonstraat' Stuifzandseweg binnen bestaand stedelijk gebied. Wonen in de kern van Hogeveen is erg in trek. Dit plan voegt twee woningen toe aan het woningaanbod. Tevens worden de woningen toegevoegd in de Verruimde Ruit, het gebied dat de gemeente meer wil profileren als woongebied.

2. Plaats van het project

Het plangebied maakt deel uit van het 'esdorpenlandschap'. Het Drents plateau bestaat voornamelijk uit esdorpenlandschap. Dit landschapstype bevat enkele telkens terugkerende onderdelen, namelijk het dorp, de es, het beekdal en de velden/bossen/heide.

Het esdorpenlandschap is een agrarisch cultuurlandschap ten voeten uit. Elk onderdeel van het landschap komt voort uit het agrarisch gebruik en is gerelateerd aan het functioneren van de lokale agrarische dorpsgemeenschap, met de boermarken als het oorspronkelijke gezag. De esdorpen vormen vanouds de ontginningsbasis van het landschap. Ze liggen veelal op landschappelijke overgangen van nat (beekdal) naar droog (es/heide/bos). De beekdalen vormen de basis van de indeling van het esdorpenlandschap.

Het plangebied ligt nog net in het esdorpenlandschap. Aan de overzijde van de Stuifzandseweg begint het landschap van de Veenkoloniën. Achter het plangebied stroomt het Oude Diep en het plangebied ligt op de rand van dit beekdal.

Wat de functie van het gebied betreft, behoort het plangebied op de provinciale visiekaart tot 'bedrijventerrein'. Het is nabij bedrijventerrein 'De Wieken' gelegen. Het is bebouwd gebied en met deze ruimtelijke ontwikkeling wordt een open plek in stedelijk gebied ingevuld.

3. Kenmerken potentiële effecten

3.1 Milieuzonering

Met het bestemmingsplan wordt het toevoegen van twee bouwkavels mogelijk gemaakt met de mogelijkheid om twee vrijstaande woningen te bouwen. Dat kan van invloed zijn op nabij gelegen bedrijven. Zoals in de toelichting van het bestemmingsplan (paragraaf 5.6) is aangegeven, zijn de beoogde bouwkavels op voldoende afstand van nabijgelegen bedrijfsbestemmingen gelegen en wordt voldaan aan de richtafstanden en is er daarmee sprake van een goed woon- en leefklimaat. De gebruikte richtafstanden zijn gebaseerd op een rustige woonwijk in gemengd gebied.

3.2 Luchtkwaliteit

Er is in dezen sprake van een project dat 'niet in betekende mate' (NIBM) bij draagt aan de luchtverontreiniging.

3.3 Geluid

Wegverkeerslawaai

Wat betreft wegverkeerslawaai blijkt uit telgegevens van gemeente Hogeveen dat de verkeersintensiteit zo laag is dan op voorhand gesteld kan worden dat de voorkeursgrenswaarden van 48 dB Lden niet wordt overschreden.

Spoorweglawaai

De Stuifzandseweg loopt (enigszins) parallel aan de spoorlijn Zwolle-Groningen en ligt binnen de directe invloedssfeer van deze spoorlijn. Als grenswaarde voor spoorweglawaai geldt een waarde 55 dB Lden. ProRail is de spoorwegbeheerder en beheert (wettelijk) de spoorgegevens in het Geluidregister Spoor. Met deze gegevens is de geluidscoutour ter plaatse van de gewenste locatie bepaald.



Afbeelding 2 Contouren Railverkeerslawaai

Zoals blijkt uit afbeelding 2 is het mogelijk binnen het zuidelijke deel van het plangebied, tot ongeveer 25 meter uit de rand van de Stuifzandseweg woningbouw te realiseren in het kader van spoorweglawaai.

Industrielawaai

Het plangebied ligt in de zone (binnen de 50 dB(A) geluidscontour) van industrieterrein De Wieken. De geluidbelasting is daarmee hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), waardoor er een hogere waarde vastgesteld moet worden.

In het hogere waarde beleid van de gemeente Hoogeveen is aangegeven dat geluidgevoelige bestemmingen ten minste 1 geluidluwe gevel heeft die voldoet aan de voorkeursgrenswaarde. Wanneer de woningen worden gerealiseerd in het groene gebied van de berekening van het spoor, is dit geen belemmering.

Met het zonemodel is de geluidbelasting ter plaatse van de kavel berekend. De etmaalwaarde op de gewenste locatie bedraagt 54 dB(A). Dit is meer dan 50 dB(A), logisch want ligt immers binnen de 50 dB(A) contour, waardoor er hiervoor een hogere waarde moet worden aangevraagd. De gemeente zal deze hogere waarde vaststellen. De woningen zullen voldoen aan het Bouwbesluit en daarmee ook voldoen aan de grenswaarde van 33 dB wat betreft binnenniveau.

Luchtvaartlawaai

De locatie ligt binnen het vastgestelde aanvullend beperkingen gebied van het vliegveld van Hoogeveen Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan het Luchthavenbesluit voor Hoogeveen (1-1-2011).

Met invulling van Artikel 12 lid 2 onder b 1. van het BESLUIT BURGERLUCHTHAVENS (§ 3.2.3. Geluidbelasting) is het mogelijk om de woningen tussen de aangewezen 48 dB(A) Lden en 56 dB(A)den te realiseren mits wordt voldaan aan de voorwaarden onder b. (opvullen van een open plek in de bebouwing). Met dit plan wordt aan deze voorwaarde voldaan, omdat er een open plek aan de Stuifzandseweg wordt opgevuld.

3.4 Cultuurhistorie en archeologie

Op de cultuurhistorische beleidskaart van de gemeente Hoogeveen is het plangebied niet aangeduid met enige waarde. Op historisch geografische kaarten is te zien dat de Stuifzandseweg een oude weg is die tussen 1600 en 1850 tot stand is gekomen en waarschijnlijk een oud kerkepad is geweest. Deze hadden een bijzondere functie. Een kerkepad was een zo rechtstreeks mogelijke route over de hei van een dorp zonder kerk en begraafplaats naar een dorp met kerk. Het oude kerkepad is nu de Stuifzandseweg en is niet meer als zodanig herkenbaar. Cultuurhistorische waarden zullen met dit plan dan ook niet onevenredig worden aangetast.

Het plangebied is op de archeologische verwachtingenkaart van de gemeente Hoogeveen aangeduid met archeologische waarde 3 zoals te zien is op onderstaande afbeelding 5.1. Voor deze waarde geldt dat bij ingrepen groter dan 1000 m² archeologisch onderzoek benodigd is. Deze grenzen worden met deze ontwikkeling niet overschreden, waarmee geen archeologisch onderzoek benodigd is.

Toevalsvondsten zullen evenwel gemeld dienen te worden in het kader van de Ergoedwet, artikel 5.10.

3.5 Water

Uit de uitgevoerde watertoets en het overleg met het waterschap blijkt dat het plan een geringe invloed op de waterhuishouding in ruimtelijke zin heeft. Toepassing van de standaard waterparagraaf is voldoende.

3.6 Natuurwaarden

Nationale Databank Flora en Fauna is opgevraagd en geïnterpreteerd. In het rapport met projectnummer 2021-025 wordt geconcludeerd dat met de voorgenomen plannen naar verwachting geen beschermde natuurwaarden in het gedrang komen. Op het gazon zijn geen potenties voor beschermde soorten aanwezig. De naaldboom achter op het terrein zou hooguit in gebruik kunnen zijn als roestplek voor ransuilen. Bureauonderzoek kan ook niet uitsluiten dat de sloot langs de Stuifzandseweg ongeschikt is voor beschermde soorten zoals de grote modderkruiper.

Voor de uitvoering van dit plan is de kap van de boom en zijn werkzaamheden aan de sloot niet specifiek benodigd. Voor de voorgenomen inrit zal een afzonderlijke procedure volgen en in dat proces zal rekening gehouden worden met mogelijke natuurwaarden in de sloot. Wanneer blijkt dat de kap van de boom noodzakelijk is voor de uitvoering van de plannen wordt aandacht besteedt aan de mogelijkheid dat er zich een roestplek voor ransuilen bevindt.

Er is voor zowel de realisatiefase als de gebruiksfase op basis van de toegelichte AERIUS-calculaties geen noodzaak tot het aanvragen van een vergunning van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel Gebiedsbescherming, omdat de te verwachten stikstofdepositie op Natura2000 de norm van 0,00 mol/ha/jr ligt, zowel bij de realisatie (tijdelijke depositie) als bij het toekomstige gebruik (langdurige depositie) niet overschrijdt. Zelfs een twee keer zo hoge emissie tijdens de realisatiefase levert nog geen depositie op Natura2000 gebieden op.

3.7 Parkeren en Verkeer

Op de beide bouwkavels zal worden voorzien in voldoende ruimte voor het parkeren van ten minste twee personen voertuigen. Daarbij is het aannemelijk dat bij de woningen een garage aanwezig zal zijn. Daarmee zal aan de parkeernorm van 2,2 parkeerplaats per woning worden voldaan. Daarbij is in de bestemmingsplanregels opgenomen dat sprake moet zijn van voldoende parkeer- of stallingsruimte.

De twee nieuwe bouwkavels zullen worden ontsloten via de Stuifzandseweg. Deze weg sluit ten noorden van het plangebied aan op de rondweg (Middenveldweg) van Hoogeveen. De andere zijde van de Stuifzandseweg komt uit op de Toldijk die ook uitkomt op de rondweg. Daarmee is sprake van goede ontsluiting waarbij de wegenstructuur voldoende is voor de verkeersintensiteit van dit plan.

3.8 Bodem

Er is voor het plangebied bodemonderzoek uitgevoerd door Ecoreest. In het rapport van 3 februari 2021 met rapportnummer 202137 wordt het volgende geconcludeerd:

“Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat in de bovengrond en in het grondwater overschrijdingen van de achtergrond- en streefwaarden van de Wet bodembescherming zijn aangetoond.

De licht verhoogde waarde aan barium in het grondwater wordt beschouwd als zijnde een van nature verhoogde achtergrondwaarde. De onderzoekshypothese, zijnde een onverdachte locatie, wordt gelet op de licht verhoogde waarden aan zink en PAK in de bovengrond verworpen.

Gezien de aard en de concentraties van de aangetoonde parameters in relatie tot de bestemming (wonen) van het terrein, concluderen wij dat verhoogde risico's voor de volksgezondheid en/of het milieu op basis van de aangetoonde milieu-hygiënische bodemkwaliteit, niet te verwachten zijn. De resultaten van het onderzoek vormen dan ook geen aanleiding tot nader onderzoek en zijn geen milieu-hygiënische belemmering in relatie tot de woonbestemming van het terrein.”

De bodemkwaliteit wordt voldoende geacht voor de geplande woonfunctie.

3.9 Externe veiligheid

De risicokaart Nederland is nagezien betreffende risicobronnen in de omgeving van het plangebied. Volgens de risicokaart zijn er geen bedrijven met gevaarlijke stoffen gelegen nabij het plangebied. Ook lopen er geen transportleidingen van gevaarlijke stoffen in de buurt. Wel ligt de spoorweg Meppel-Hoogeveen-Beilen op ca. 130 meter van het plangebied, daarmee valt het plangebied binnen de 200 meterzone van deze spoorlijn.

Via de spoorlijn Zwolle – Groningen worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Deze spoorlijn maakt onderdeel uit van het Basisnet Spoor. De hoeveelheden gevaarlijke stoffen die via deze spoorlijn worden vervoerd zijn vastgelegd in de Regeling Basisnet. Een tracé waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd moeten worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Getoetst moet worden aan het plaatsgebonden risico 10 -6 per jaar, het plasbrandaandachtsgebied dient te worden beoordeeld en de gevolgen voor het groepsrisico moeten worden beoordeeld en dient het groepsrisico te worden verantwoord. Het initiatief heeft betrekking op de realisatie van woningen. Woningen worden aangemerkt als kwetsbare objecten, waarvoor op grond van het Bevt een grenswaarde van het PR10 -6 per jaar geldt. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Plaatsgebonden risico 10 -6

Ter hoogte van het plangebied bedraagt het plaatsgebonden risico op 6 meter vanaf het midden van de spoorlijn minder dan 10 -6 per jaar. Dit houdt in dat het voorgenomen plan voldoet aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico 10 -6 per jaar.

Plasbrandaandachtsgebied

Voor de spoorlijn Zwolle – Groningen geldt een plasbrandaandachtsgebied (PAG) ter grootte van 30 meter aan weerszijden van de buitenste spoorstaaf van de spoorlijn. De planlocatie ligt op ruim 100 meter vanaf de spoorlijn. Het PAG is voor dit plan dus niet relevant.

Groepsrisico

Het groepsrisico dient te worden beoordeeld binnen het invloedsgebied van de spoorlijn. Het invloedsgebied bedraagt circa 460 meter vanaf het midden van de spoorlijn. Dit invloedsgebied wordt veroorzaakt door het transport van tot vloeistof verdichte licht ontvlambare gassen. Het plangebied ligt in zijn geheel binnen het invloedsgebied.

Binnen het plangebied worden twee woningen toegevoegd. De populatie neemt met twee woningen met 4,2 personen toe. Deze toename is zodanig klein dat deze in een groepsrisicoberekening niet waarneembaar zal zijn. Het uitvoeren van een risicoanalyse is in dit geval dan ook niet noodzakelijk.

Van wijzigingen die binnen 200 meter vanaf het tracé plaatsvinden moet het groepsrisico binnen het invloedsgebied worden verantwoord. Omdat hier het groepsrisico vanwege de uitbreiding met twee woningen rekentechnisch niet toeneemt, kan worden volstaan met een

beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit houdt in dat er geen onderzoeken noodzakelijk zijn die kunnen leiden tot een lager groepsrisico.

Gezien de ligging in stedelijk gebied en nabij uitvalswegen wordt verondersteld dat hulpdiensten in geval van nood snel ter plaatse kunnen zijn. De bewoners van de geplande woningen worden verondersteld zelfredzaam te zijn.

4. Conclusie

Het voornemen is om twee bouwkavels toe te voegen op een perceel aan de Stuifzandseweg met de mogelijkheid om twee vrijstaande woningen met bijbehorende bouwwerken te bouwen.

De omvang van het project is relatief klein in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. De ontwikkeling is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied en de potentiële effecten zijn beperkt. Gelet op de aard en omvang van het project, de plaats van het project en de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve milieugevolgen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.