

In het kader van het vooroverleg 3.1.1. Wro is de conceptvergunning aanvraag voorgelegd aan verscheidene vooroverlegpartners. Van meerdere partijen zijn reacties ontvangen. In de meeste gevallen betrof het een akkoord omdat geen belangen van de partners in het geding waren. De provincie Drenthe, Natuur en Milieufederatie Drenthe, Tennet, Rendo en waterschap Drents Overijsselse Delta hebben inhoudelijke reacties gegeven. Hieronder wordt daar verder op ingegaan.

Provincie Drenthe

Landschappelijke inpassing

De provincie geeft het dat het projectgebied zich niet bevindt in de buurt van essen en beekdalen, waardoor het een geschikte locatie kan zijn voor een zonnepark. Wat de provincie wel opvalt is dat het projectgebied in de nabijheid van een afrit ligt, waardoor er nauwelijks ruimte is voor een substantiële rand met heesters. Om die reden adviseert de provincie om meer afstand tot de weg te houden, mede gezien de ambities met de zonneroute A37. Verder staan de trafohuisjes aan de rand van het zonnepark. Wij adviseren doorgaans deze juist in het midden (of meer richting het midden) van een kavel te plaatsen, zodat deze minder dominant zijn.

Reactie gemeente

De rand met heesters aan de noordwest zijde is gesitueerd op het grondgebied van de landeigenaar. Tussen het hekwerk en de panelen is voldoende ruimte voor enkele groepjes heesters. Plaatsing van de trafohuisjes middenin het park zou betekenen dat enkele rijen panelen vervallen, omdat er geen uitbreidingsruimte is naar de oostkant vanwege de hoogspanningsmast. Plaatsing aan de zuidzijde is daarmee het meest optimaal. De landschappelijke inpassing (aan de zuidzijde van het park) is aangepast. Zo zullen aan de zuidzijde groepen heesters worden gepland waardoor de trafohuisjes uit het zicht worden genomen.

Meerwaarde andere provinciale belangen

In de stukken behorende bij de omgevingsvergunning wordt de term dubbelgebruik genoemd, waarbij naar een combinatie wordt gezocht met landschap en biodiversiteit. Zo zullen tussen de panelen schapen grazen en wordt er vooral langs de randen achter de hekken (zodat de schapen hier niet bij kunnen) een kruidenmengsel ingezaaid. De blijvende landschappelijke impuls zal bestaan uit de heesterstrook aan de oostzijde van het park. Het beoogde zonnepark valt geheel buiten de NNN en speelt hier dus ook niet als een provinciaal belang. De provincie is wel van mening dat de gepresenteerde meerwaarde voor landschap en biodiversiteit nog relatief zwak zijn geborgd en vragen hiervoor nog aandacht. Ambtelijk zal de provincie nog enkele aandachtspunten via de mail toesturen.

Reactie gemeente

Dit onderdeel van de vooroverlegreactie nemen wij ter kennisgeving aan. Ook ontvangen wij graag de aandachtspunten via de mail en zullen wij in overleg met initiatiefnemer kijken naar mogelijkheden voor meerwaarde voor het landschap en biodiversiteit.

Borging verwijdering installaties na uit gebruik name

In het ruimtelijk plan moet worden geborgd dat de gebruikte zonne-akkers worden opgeruimd en teruggebracht naar de oorspronkelijke staat, als ze niet meer gebruikt worden voor het opwekken van zonne-energie. Landschapselementen die landschappelijke meerwaarde opleveren dienen te worden gehandhaafd. Graag zien wij dat deze uitgangspunten worden verankerd in het plan.

Reactie gemeente

In de stukken behorende bij de omgevingsvergunning is een voorwaarde opgenomen dat het projectgebied na 25 jaar teruggebracht moet worden naar de oorspronkelijke staat. Dit houdt in dat de installaties na gebruikname verwijderd zullen worden. De blijvende landschappelijke impuls zal t.z.t. positief worden bestemd. Op deze wijze is dit verankerd in de stukken behorende bij omgevingsvergunning.

Participatieplan/draagvlak

In de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op hoe de omgeving door de initiatiefnemer is meegenomen in de plannen. Door het voeren van individuele gesprekken en het houden van inloopbijeenkomsten hebben omwonenden hun mening mogen geven en is hen uitgelegd welke opties er zijn om te participeren. Hier hebben wij goede nota van genomen.

Reactie gemeente

Dit onderdeel van de vooroverlegreactie nemen wij ter kennisgeving aan.

Cultuurhistorie

Het provinciaal belang cultuurhistorie is voldoende meegenomen in het plan. Wel vragen wij aandacht voor de bestaande (historische) ontginningsstructuur in en om het plangebied en in hoeverre dit wordt beïnvloed. Zo vragen wij ons af of de sloot in het midden van het plangebied intact wordt gelaten.

Aangezien zonneparken tijdelijk zijn, is zo min mogelijk invloed op de bodem en het cultuurlandschap gewenst. Ons advies is dan ook om sloten en greppels en overige ontginningsstructuren intact te laten.

Reactie gemeente

Op dit moment is er al geen sprake meer van een sloot in het midden van het plangebied. Deze is reeds voor aanvang van de planvorming gedempt.

Archeologie

Hoewel er sprake is van een generiek provinciaal belang archeologie, ligt het plangebied volgens de gemeentelijke beleidsadvieskaart binnen een zone met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Dat betekent dat bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 1000 m² gepaard moeten gaan met archeologisch onderzoek. Volgens de verstoringstabel op pagina 37 van de ruimtelijke onderbouwing blijft het totaal aan bodemingrepen met 545 m² onder deze vrijstellingsgrens. Echter vragen wij ons af of deze verstoringstabel volledig is. Aandachtspunten daarbij zijn:

1. Voor de onderconstructie van de panelen wordt een aantal van 1500 palen berekend. Er zullen zo'n 28.000 panelen worden aangelegd, De provincie vraagt zich daarbij af of het aantal palen niet te laag is berekend?
2. Het totaal aan kabelgeulen komt uit op 120 m², Ook dit lijkt laag ingeschat. Het is onduidelijk wat de lengte, breedte en diepte van deze geulen zal zijn dus dit is ook niet na te rekenen. Overigens is de afstand tot het aansluitpunt al 3,5 km. Wordt dit ook meegerekend met het totaal? Graag hiervoor nog aandacht.
3. Voor een center station wordt 18 m² gerekend. Wat het center station inhoudt is niet duidelijk, dit komt nergens in de tekst terug. In de inrichtingsschets worden twee

transformatorhuisjes weergegeven, in ieder geval één van deze huisjes (MVPS 4400 S2) lijkt groter dan 18 m² te zijn, deze is/zijn niet in de tabel opgenomen. Graag zien wij dit nog nader toegelicht.

4. Uit het plan blijkt dat er heesters geplant worden. Mits deze door middel van (diepe) plantgaten geplaatst gaan worden, horen deze ook bij de bodemingrepen en dienen zij ook opgenomen te worden in de verstoringstabel. Graag hiervoor nog aandacht.

Reactie gemeente

De verstoringstabel in de ruimtelijke onderbouwing (paragraaf 5.3) is aangepast volgens de punten hieronder. De totale grondverstoring blijft daarmee nog steeds onder 1.000m². Toelichting per punt:

1. De panelen worden niet stuk voor stuk geplaatst, maar op tafels. Desalniettemin was het aantal geschatte palen te laag. Dit aantal is verhoogd naar 7.500.
2. Ook hier geldt dat de lengte van de kabelgeulen te laag was ingeschat. Dit is aangepast naar 820m. De afstand naar het aansluitpunt is niet meegenomen omdat gebruik gemaakt wordt van de bestaande aansluiting en aansluitkabel voor het zonnepark Het Oosterveld 2.
3. Het ruimtebeslag voor de beide transformatorstations is preciezer berekend (55m²). De controlekamer wordt ondergebracht in het bestaande gebouwtje in de zuidwesthoek, zoals aangegeven op de lay-out.
4. Het ruimtebeslag voor te planten heesters is toegevoegd.

Natuur en Milieufederatie Drenthe (NMFD)

Gemeentelijk kader

De NMFD wijst erop dat het voorliggend plan in strijd is met het aangepaste afwegingskader zonne-energie Hoozevee (hierna het aangepaste afwegingskader).

In het aangepaste afwegingskader wordt gewezen op het belang van maatschappelijke inpassing bij de initiatieven voor het opwekken van zonne-energie in het buitengebied en het actief streven naar 50% deelname van inwoners in de vorm van dorps-/ energiecoöperaties en het creëren van maximale betrokkenheid van inwoners en andere betrokkenen in de omgeving. Het voorliggend plan voldoet hier niet aan.

Reactie gemeente

De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend ten tijde van het (oude) Afwegingskader zonne-energie Hoozevee (d.d. 7-12-2017). Het aangepaste afwegingskader is derhalve niet van toepassing op voorliggend plan waardoor een toetsing daarvan niet aan de orde is.

Hoewel het aangepaste afwegingskader en de daarin opgenomen voorwaarden ten tijde van het opstellen van het plan formeel geen onderdeel zijn geweest van de planvorming (immers het was toen nog onderdeel van nog vast te stellen beleid), is wel gestreefd naar het doel van deze voorwaarden, namelijk het creëren van maximale betrokkenheid van de inwoners en andere belanghebbenden in de omgeving. Zo zijn gesprekken gevoerd met energiecorporaties om tot een energiefonds te komen, maar hebben die gesprekken geen concrete uitkomsten opgeleverd. Initiatiefnemer heeft vervolgens gekozen om zelfstandig een mogelijkheid tot participatie in het leven te roepen.

Belemmering initiatieven vanuit dorpen

Verwijzend naar de congestie op het energienet wijst de NMFD erop dat vanwege voorliggend plan, eventuele initiatieven vanuit de dorpen vrijwel onmogelijk worden gemaakt.

Reactie gemeente

Voorliggend plan maakt gebruik van restcapaciteit vanuit het bestaande gecontracteerde vermogen van het zonnepark Oosterveld 2. Van een extra transportvraag (c.q. belasting van het elektriciteitsnet) is geen sprake. Met het voorliggende plan zullen eventuele initiatieven vanuit dorpen dan ook niet belemmerd worden.

Dubbel ruimtegebruik

In de ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar het Afwegingskader zonne-energie Hoogeveen, de Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening (beiden 2018) en specifiek naar de gestelde voorwaarde dat er bij de ontwikkeling van zonne-energie in het buitengebied sprake moet zijn van een combinatie met andere functies en/of dat het op gebiedsniveau tot integrale meerwaarde leidt. Voor het zonnepark is het doel dat het terrein door schapen wordt begraaasd. Daarnaast wordt ingezet op versterking van de flora en fauna. Door extensief beheer verwacht de ontwikkelaar dat er een gebied met kruidig grasland ontstaat dat ruimte biedt voor meervoudig ruimtegebruik, namelijk de begrazing door schapen. De in het plan beschreven opstelling voorziet rijen panelen van 6,49 meter breed met een tussenruimte van slechts 1,75 meter. Het is erg onwaarschijnlijk dat een dergelijke opstelling bijdraagt aan een versterking van met name flora. Hierdoor wordt ook de mogelijkheid tot dubbel ruimtegebruik door begrazing met schapen onzeker.

Reactie gemeente

Tijdens de planvorming is gestreefd naar het doel van het combinatiemodel, namelijk het zo optimaal mogelijk combineren van functies, kwaliteiten en strategische opgaven in het voorliggende plan. Wij hebben een zorgvuldige afweging gemaakt ten aanzien van de te beschermen kwaliteiten in het gebied, de kansen voor toe te voegen waarden en de strategische opgave die er ligt ten aanzien van de energietransitie. Dit geldt overigens niet alleen voor dit plan. Dit is ook de basis van het vastgestelde gemeentelijke afwegingskader zonne-energie, dat gebruikt wordt als toetsingskader voor de plannen.

Wat betreft de ecologische meerwaarde merken we graag op dat het park op diverse plekken zal voorzien van groenstroken. Zo wordt aan de zuidkant van het park een 18 meter brede en 560 meter lange strook worden gecreëerd met geen enkel ander doel dan biodiversiteit. Het gebied waar de zonnepanelen worden geprojecteerd zal in mindere mate bijdragen aan biodiversiteit.

De voorgenomen ontwikkeling is in afstemming met schapenhouder (tevens directe omwonende van het park) tot stand gekomen, welke ook aanwezig was bij de tweede informatieavond op 18 februari 2019. Wij zien derhalve geen redenen om de twijfelen aan het dubbele ruimtegebruik.

Tennet

Toegankelijkheid masten

In het projectgebied bevindt zich een hoogspanningsverbinding met een bijbehorende belemmeringsstrook. In het plan is rekening gehouden met het plaatsen van de panelen door deze buiten deze strook te houden. Echter kan niet bepaald worden of de juiste strookbreedte is aangehouden.

Volgens de landschappelijke inpassing is dit 55 meter en zou dit goed moeten zijn. Binnen de belemmerde strook komt een heesterzone en botanisch waardevol grasland.

Vanwege de aanwezigheid van mast 17 dient de bereikbaarheid van deze mast wel te worden gegarandeerd vanaf de openbare weg, dit zowel te voet als met groot materiaal.

Voor zover beoordeeld kan worden zal het hekwerk eveneens buiten de belemmerde strook worden geplaatst, zodat dit geen belemmering gaat vormen.

Tennet verzoekt om bij de uitvoering vooraf Toestemming aan te vragen via toestemming@tennet.eu om zodoende veiligheidsvoorwaarden te ontvangen in verband met veilige werkhogte e.d.

Reactie gemeente

Het zonnepark zal conform de stukken behorende bij omgevingsvergunning gerealiseerd worden. Initiatiefnemer zal rekening houden met de toegankelijkheid van mast 17 (zoals opgenomen in de stukken) en zal voorafgaande aan de realisatie toestemming vragen via het opgegeven emailadres.

Rendo

Toesturen beplantingsplan

Rendo, is bekend met dit voornemen. Kabels en leidingen zijn bekend (staan al vermeld op tekening) en zullen alvorens er werkzaamheden worden uitgevoerd gepeild dienen te worden. Zonnepark exploitant heeft al contact met RENDO opgenomen over het planten van bomen en struiken op en langs bestaande kabelstrook. Afsproken is dat zij een beplantingsplan maken en ter beoordeling aan Rendo toe sturen.

Reactie gemeente

De reactie van Rendo nemen wij ter kennisgeving aan. Wij zullen initiatiefnemer erop attenderen om vroegtijdig het beplantingsplan ter beoordeling aan Rendo toe te sturen.

Waterschap Drents Overijsselse Delta

Vergunningplicht Waterwet

De werkzaamheden c.q. activiteiten vinden plaats binnen waterstaatswerken inclusief beschermingszone waardoor een vergunningplicht van de Waterwet geldt. Zonder een vergunning van het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta mogen er geen werkzaamheden c.q. activiteiten plaatsvinden binnen het waterstaatswerk en/of beschermingszone.

Reactie Gemeente

Initiatiefnemer heeft voor de beoogde ontwikkeling op 25 maart 2020 een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. De vergunning is vervolgens op 23 april 2020 door het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta afgegeven.