

VOOROVERLEGNOTA

In het kader van het vooroverleg 3.1.1. Wro is de conceptvergunning aanvraag voorgelegd aan verscheidene vooroverlegpartners. Van meerdere partijen zijn reacties ontvangen. Hieronder wordt daar verder op ingegaan.

Provincie Drenthe

Het plan past in ons ruimtelijk- en energiebeleid om te komen tot een duurzame energievoorziening in de provincie Drenthe. Het door u vastgestelde geactualiseerde beleid voor zonneakkers in uw gemeente krijgt, op het onderdeel participatie wat betreft vorm en inhoud aanmerkelijk meer aandacht dan voorheen. Dit sluit ook goed aan op ons aangescherpte beleid in de Omgevingsvisie/ Provinciale Omgevingsverordening. Op basis van de overgelegde stukken, zo blijkt, heeft dit een positieve uitwerking op de omgeving. De constructieve wijze waarop de omgeving/ buurt, zowel collectief dan wel zo nodig op individueel niveau bij het plan is betrokken heeft zeker onze waardering. De provincie ziet het als een goed voorbeeld van hoe om te gaan met plannen voor zonneakkers. Dit geldt ook voor het traject dat nog wordt doorlopen om de buurt, desgewenst, deelgenoot te maken in de "revenue" van het park op basis van het zogenaamde postcoderoosconcept. Ook krijgt het plan de nodige aandacht wat betreft de landschappelijke inpassing. Rekening wordt gehouden met de bestaande cultuurhistorische structuren in het landschap, zoals de zo kenmerkende opstreckende verkavelingsstructuur. Graag ziet de provincie de volgende zaken nog toegevoegd/gewijzigd aan het plan:

- Een nieuwe beplantingsstrook te realiseren aan de westzijde van het plangebied. Hierbij gaat de voorkeur uit naar een singel met bomen en struiken. Mocht dit qua bezonning bezwaarlijk zijn dan vinden de provincie het van belang in ieder geval wel de struiken aan te brengen, bestaande uit meidoorn, sleedoorn, braam en vuilboom.
- De in het plan opgenomen natuurlijke oever van nu ongeveer 3 meter grenzend aan de aan de oostzijde van het plangebied gelegen sloot te verbreden naar 6 meter. Door ook een meer verflauwd sloottalud toe te passen ontstaat hierdoor een grotere ecologische meerwaarde. Dit in combinatie met het inzaaien van een kruidenrijke inheemse vegetatie. Op deze wijze kan het plan een grotere meerwaarde krijgen door meer te combineren met water en natuur. Om te voorkomen dat beschreven meerwaarde na beëindiging van het gebruik van het perceel voor zonnepanelen weer verloren gaat dient dit ook geborgd te worden.

Relevant is dat in de vergunning is geborgd dat na beëindiging alle zonnepanelen worden verwijderd. Het plan voorziet hierin overeenkomstig artikel 2.27 POV. Ook dient te zijn geborgd dat(aangebrachte) landschapselementen c.a. die meerwaarde opleveren, worden gehandhaafd.

Reactie gemeente

De gevraagde toevoegingen aan de landschappelijke inpassing zijn overgenomen. In de te verlenen omgevingsvergunning voor het zonnepark zal als voorwaarde worden opgenomen dat zonnepark na beëindiging van het gebruik verwijderd dient te worden en de gronden, met uitzondering van landschappelijke inpassing, in oorspronkelijke staat dienen te worden teruggebracht.

Conclusie:

De vooroverlegreactie geeft aanleiding om het plan aan te passen.

Natuur en Milieufederatie Drenthe (NMFD)

1. Gemeentelijk kader

De NMFD wijst erop dat het voorliggend plan in strijd is met het aangepaste afwegingskader zonne-energie Hogeveen (hierna het aangepaste afwegingskader).

In het aangepaste afwegingskader wordt gewezen op het belang van maatschappelijke inpassing bij initiatieven voor het opwekken van zonne-energie in het buitengebied, het actief streven naar 50% deelname van inwoners in de vorm van dorps-/energiecorporaties en het creëren van maximale betrokkenheid van inwoners en andere betrokkenen in de omgeving. Het voorliggend plan voldoet hier niet aan.

2. Dubbel ruimtegebruik

In de ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar het Afwegingskader zonne-energie Hogeveen, de Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening (beiden 2018) en specifiek naar de gestelde voorwaarde dat er bij de ontwikkeling van zonne-energie in het buitengebied sprake moet zijn van een combinatie met andere functies en/of dat het op gebiedsniveau tot integrale meerwaarde leidt. Wij zien een combinatie met andere functies niet terug in het voorstel en van een integrale meerwaarde is eveneens geen sprake.

3. Locatiekeuze

Het project gebied betreft 3 hectare landbouwgrond van beperkte landbouwkundige waarde. Het gebied maakt deel van een strook open veenontginningsgebied ten zuiden van het Hollandscheveldse Opgaande. Ondanks de beperkte omvang van het aan te leggen zonnepark zal het open karakter van het landschap verstoord worden, wat ongewenst is

4. Beroepsprocedure

De NMF zit deze reactie niet los van onze beroepsprocedure met betrekking tot Zonnepark Hendrik Reindersweg 14b te Pesse in de gemeente Hogeveen. Meerdere van de daarin aangedragen punten zijn wat de NMF betreft ook van toepassing op het nu voorliggende plan. Er wordt niet aangegeven om welke punten het gaat.

Reactie gemeente

Ad.1 Gemeentelijk kader

De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend ten tijde van het (oude) Afwegingskader zonne-energie Hogeveen (d.d. 18-3-2019). Het aangepaste afwegingskader is daarom niet van toepassing op voorliggend plan, waardoor een toetsing daaraan niet aan de orde is.

Ad.2 Dubbel ruimtegebruik

Tijdens de planvorming is gestreefd naar het doel van het combinatiemodel, namelijk het zo optimaal mogelijk combineren van functies, kwaliteiten en strategische opgaven in het voorliggende plan. Wij hebben een zorgvuldige afweging gemaakt ten aanzien van de te beschermen kwaliteiten in het gebied, de kansen voor toe te voegen waarden en de strategische opgave die er ligt ten aanzien van de energietransitie. Dit geldt overigens niet alleen voor dit plan. Dit is ook de basis van het vastgestelde gemeentelijke afwegingskader zonne-energie, dat gebruikt wordt als toetsingskader voor de plannen. Combinatiegebruik op de locatie is daarnaast mogelijk, door een ecologische meerwaarde realiseren. Zoals in de ruimtelijke onderbouwing is opgenomen is de voorgenomen ontwikkeling uitgewerkt met

aandacht voor de kernkwaliteit uit het provinciaal beleid, en met oog voor de ruimtelijke en cultuurhistorische context.

Hierdoor ontstaat een zorgvuldige inpassing in het landschap. In de stukken behorende bij de omgevingsvergunning (landschappelijke inpassingsplan) blijkt eveneens dat het zonnepark een ecologische meerwaarde zal realiseren.

Naar aanleiding van wensen van omwonenden en de vooroverlegreactie van de provincie is de landschappelijke inpassing van het plan verder uitgebreid. Aan de westkant van het projectgebied wordt een nieuwe beplantingsstrook toegevoegd. Het gaat om een singel van struiken met streekeigen beplanting (meidoorn, sleedoorn, braam en vuilboom). De singel is hoog genoeg om voor de inpassing van de zonnepanelen maar laag genoeg om de openheid van het gebied te kunnen blijven ervaren. Ook aan de noord- en zuidkant van het park wordt een vergelijkbare singel aangelegd.

Dergelijke singels passen goed in het landschap, waar van oudsher beplanting langs kavelsloten aanwezig is. De singels blijven na de exploitatietermijn van het zonnepark 'achter' in het gebied en zijn dus direct van toegevoegde waarde voor het landschap. Ook voor de ecologie zijn deze beplantingsstroken van belang. In navolging van het advies van de provincie Drenthe wordt de oever van de sloot aan oostzijde van het projectgebied verbreed van 3 m naar 6 m. Tevens wordt het talud verflauwd. Tenslotte zal ter plaatse een kruidenrijke, inheemse vegetatie worden ingezaaid. Al deze inrichtingsmaatregelen zorgen, net als de aanleg van de beplantingsingels in het gebied, voor een ecologische meerwaarde.

Ad. 3 Locatiekeuze

Het projectgebied ligt globaal genomen tussen de Langedijk en de Hollandscheveldse Opgaande. De noordzijde van het projectgebied wordt begrensd door de hoog opgaande beplanting 'achter' het Hollandscheveldse Opgaande. Aan de oostkant ligt de doorgetrokken Mr. Cramerweg. Aan de zuidkant grenst het projectgebied respectievelijk aan de Langedijk en aan westkant aan landbouwgebied.

Tussen het plangebied en Mr. Cramerweg ligt een aarden wal. Hierdoor wordt het plangebied in de huidige situatie vanaf de oostzijde vrijwel geheel aan het zicht onttrokken. Ook zorgt de aarden wal voor een duidelijke begrenzing/beindiging van het landbouwgebied, waar het projectgebied aangrenst. Zoals onder 2 is aangegeven wordt aan de zuid-, west- en noordkant van het projectgebied een nieuwe beplantingsstrook toegevoegd. Dit in combinatie met de aanwezige groenelementen en verhogingen in het landschap zorgt ervoor dat het zonnepark goed is in te passen in het plaatselijke landschap. Er is dus sprake van een juiste locatiekeuze.

Ad 4.

Omdat niet aangegeven wordt om welke punten het gaat wordt niet ingegaan op dit onderdeel. Hierbij merken wij op dat de rechtbank het ingestelde beroep op 11 november 2020 ongegrond heeft verklaard.

Conclusie:

De vooroverlegreactie geeft geen aanleiding om het plan aan te passen.

Waterschap Drents Overijsselse Delta

De werkzaamheden c.q. activiteiten vallen binnen het waterstaatswerk primaire watergang WH3-232_A, inclusief beschermingszone. Op basis van de aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft het waterschap Drents Overijsselse Delta bezwaar tegen de voorgenomen werkzaamheden c.q. activiteiten.

Motivatie:

In de beleidsregels bij de Keur staat dat objecten en bouwwerken binnen de beschermingszone het doelmatig onderhoud van een oppervlaktewaterlichaam kunnen belemmeren. Obstakels en bouwwerken in de beschermingszone zijn dan ook in principe niet gewenst.

In bepaalde gevallen kan hiervan worden afgeweken, echter dat is in dit geval niet van toepassing:

- In de beschermingszone van de primaire watergang staan 2 trafo's ingetekend. Omdat vanaf landzijde onderhoud aan de watergang moet worden uitgevoerd dient een strook van 5 meter langs de watergang vrij van obstakels te blijven.
- Het hekwerk staat ingetekend over de watergang, hiermee kunnen we niet akkoord gaan. Voor een hekwerk langs de watergang zijn er wellicht mogelijkheden in overleg.
- De locatie van het toegangshek zoals ingetekend binnen de beschermingszone kunnen we niet mee akkoord gaan. Ook hier zijn wellicht andere mogelijkheden die bespreekbaar zijn. Aandachtspunt is in ieder geval dat het terrein voor het waterschap toegankelijk blijft.

De initiatiefnemer dient een alternatief plan te maken, waarbij rekening gehouden wordt met bovenstaande.

Voor alle werkzaamheden c.q. activiteiten die binnen het waterstaatswerk primaire watergang WH32-32_A, inclusief beschermingszone vallen, is er een vergunningplicht op basis van artikel 6.13 van de Waterwet, respectievelijk artikel 3.1 van de Keur Waterschap Drents Overijsselse Delta. Zonder een vergunning van het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta mogen er geen werkzaamheden c.q. activiteiten plaatsvinden binnen het waterstaatswerk en/of beschermingszone.

Een aanvraag watervergunning dient gedaan via het omgevingsloket online via: www.omgevingsloket.nl.

Reactie gemeente

De trafo's en het hekwerk/toegangshek aan de zuidzijde van het park, moeten verplaatst worden tot buiten de beschermingszone van het plaatselijk aanwezige oppervlaktewaterlichaam (5 m). Het gaat hier om de primaire watergang. Er heeft overleg met het waterschap plaatsgevonden. Naar aanleiding daarvan zijn alle objecten en bouwwerken uit de beschermingszone gehaald. Een en ander is verwerkt in het parkontwerp. Door deze aanpassingen hoeft er geen watervergunning te worden aangevraagd.

Conclusie:

De vooroverlegreactie geeft aanleiding om het plan aan te passen.

Gasunie

Buiten het plangebied, op 150 meter afstand liggen aardgastransportleidingen die bij de Gasunie in beheer zijn. Met de plannen is zover de Gasunie heeft kunnen beoordelen geen rekening gehouden met de aanwezigheid van de aardgastransportleidingen. Het zonnepark kan de kathodische bescherming (KB) van de aardgastransportleiding beïnvloeden. Er dient

aangetoond te worden dat het zonnepark geen externe beïnvloeding heeft op de KB van ons leidingsysteem.

Uit een nog aan te leveren berekening moet blijken dat voor wisselstroom beïnvloeding wordt voldaan aan de NEN 3654 en dat er geen ontoelaatbare externe beïnvloeding op het Kathodische Beschermingssysteem wordt veroorzaakt. Deze berekeningen dienen voor start van de aanleg ter beoordeling te worden toegezonden aan onze tracébeheerder. Tot uit de beoordeelde berekeningen het tegendeel blijkt en deze akkoord is bevonden door onze tracébeheerder, kan Gasunie niet instemmen met de aanleg van het zonnepark.

Reactie gemeente

In de ruimtelijke onderbouwing is naar aanleiding van de vooroverlegreactie de volgende tekst opgenomen:

De Gasunie heeft in het kader van het vooroverleg (zie paragraaf 5.2) aangegeven dat het zonnepark geen negatieve invloed mag hebben op de zogeheten 'kathodische bescherming' van de aardgastransportleiding die aan de westkant is gelegen (circa 125 m). Voorafgaand aan de inrichting van het projectgebied zal aan de tracébeheerder een berekening worden voorgelegd waaruit blijkt dat a) voor wisselstroom beïnvloeding wordt voldaan aan de NEN 3654 en b) dat er geen ontoelaatbare externe beïnvloeding op het Kathodische Beschermingssysteem wordt veroorzaakt.

Conclusie:

De vooroverlegreactie geeft aanleiding om het plan aan te passen.