

DATUM 29 december 2021
ONDERWERP Vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Hollandscheveld, deelplan Holl.
Opgaande 39

Aanleiding

De eigenaren van Hollandscheveldse opgaande 41 hebben een verzoek ingediend voor het realiseren van een woning in het lint Hollandscheveldse Opgaande, naast hun eigen woning. Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Hollandscheveld, 2011. Het plangebied heeft hierin de enkelbestemming 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is het realiseren van een woning niet toegestaan. De huidige agrarische bestemming wijzigt naar de bestemming 'wonen' en 'tuin'. Daarnaast zal het perceel Hollandscheveldse opgaande 41 gesplitst worden, waardoor het nieuwe perceel Hollandscheveldse opgaande 39 ontstaat. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende locatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Globale ligging plangebied (met rood omlijnd)

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden, moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;

- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), project m.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie D11.2 de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarden voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. liggen op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure wordt invulling gegeven aan de uitbreiding van het park met daarbij de mogelijkheid om maximaal 28 woningen te bouwen. De ruimtelijke ontwikkeling ligt ruimschoots onder de drempelwaarden en is daarom niet rechtstreeks plan m.e.r.-, project m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onder D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een zogeheten "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

Systematiek

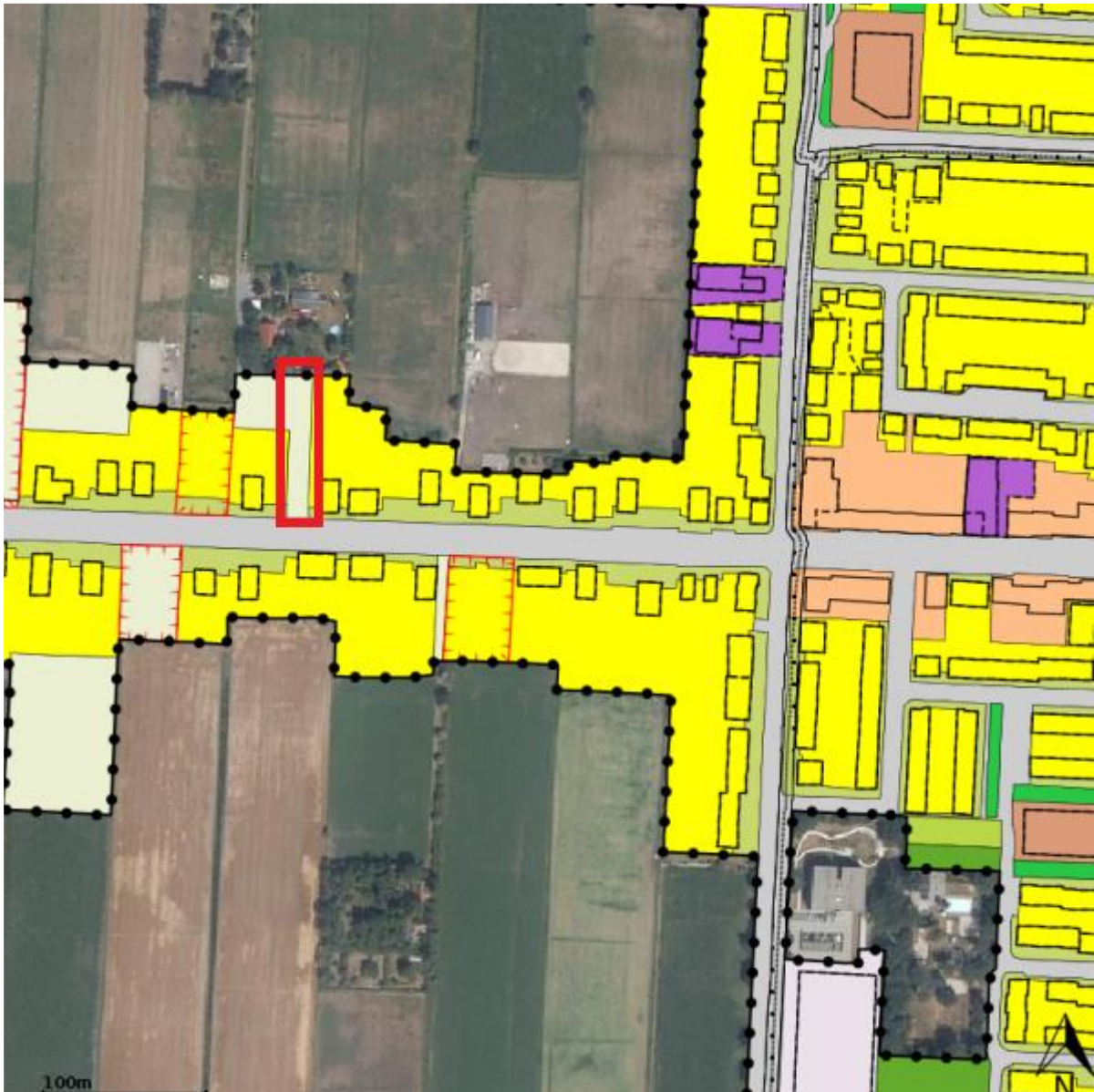
Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het project en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het plangebied is gelegen aan de Hollandscheveldse Opgaande en heeft momenteel een agrarische bestemming. Het bestaande bebouwingspatroon bestaat uit om de 35 meter een woning. Er zijn voornamelijk vrijstaande woningen en twee-onder-een-kap woningen aanwezig. Met de realisatie van deze woning wordt het lint verdicht. Deze open ruimte had vanwege het achterliggende bedrijventerrein geen significante waarde meer als doorzicht in het lint.

De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot het dorp Hollandscheveld waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2: situatie plangebied binnen huidige bestemmingsplan

Plaats van het project

Het Hollandscheveldse Opgaande heeft een verkaveling gebaseerd op het slotenpatroon. Hier is om de 140 meter een hoofdwijk en na 70 meter een tussenwijk. Het bestaande bebouwingspatroon bestaat uit om de 35 meter een woning. Er zijn bewust een aantal percelen opengehouden. Deze percelen liggen als groene weilandjes tussen de bebouwing waardoor het geheel een 'luchtig', groen en landschappelijk aanzien heeft. De weitjes geven daarnaast soms ook doorzicht naar het achterliggende landschap, voor zover dat nog aanwezig is. Ten noorden van de woningen aan de noordzijde van het Hollandscheveldse Opgaande wordt het bedrijventerrein Buitenvaart II aangelegd. Dit is zichtbaar in de vorm van de eerste bedrijfsbebouwing en in de groene wal en water rondom dit bedrijventerrein. Met de komst van het bedrijventerrein wordt het landschap aan de noordzijde van de Hollandscheveldse Opgaande meer gesloten en zijn de doorkijkjes beperkt. Het plangebied is gelegen aan de rand

van Hollandscheveld, in het bebouwde lint van het Hollandscheveldse Opgaande en maakt onderdeel uit van de bestaande bebouwde kom van Hollandscheveld.

De dichtstbijzijnde Natura2000 gebieden liggen op meer dan 8 kilometer afstand. Het dichtstbijzijnde NNN gebied ligt op 1200 meter afstand van het plangebied. Er worden geen effecten verwacht, dit wordt ondersteund door het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de uitbreiding beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

Verkeer en parkeren

Met het toevoegen van één woning zullen de verkeersbewegingen niet in betekenende mate toenemen. Parkeren wordt op eigen terrein gerealiseerd conform de parkeernormen.

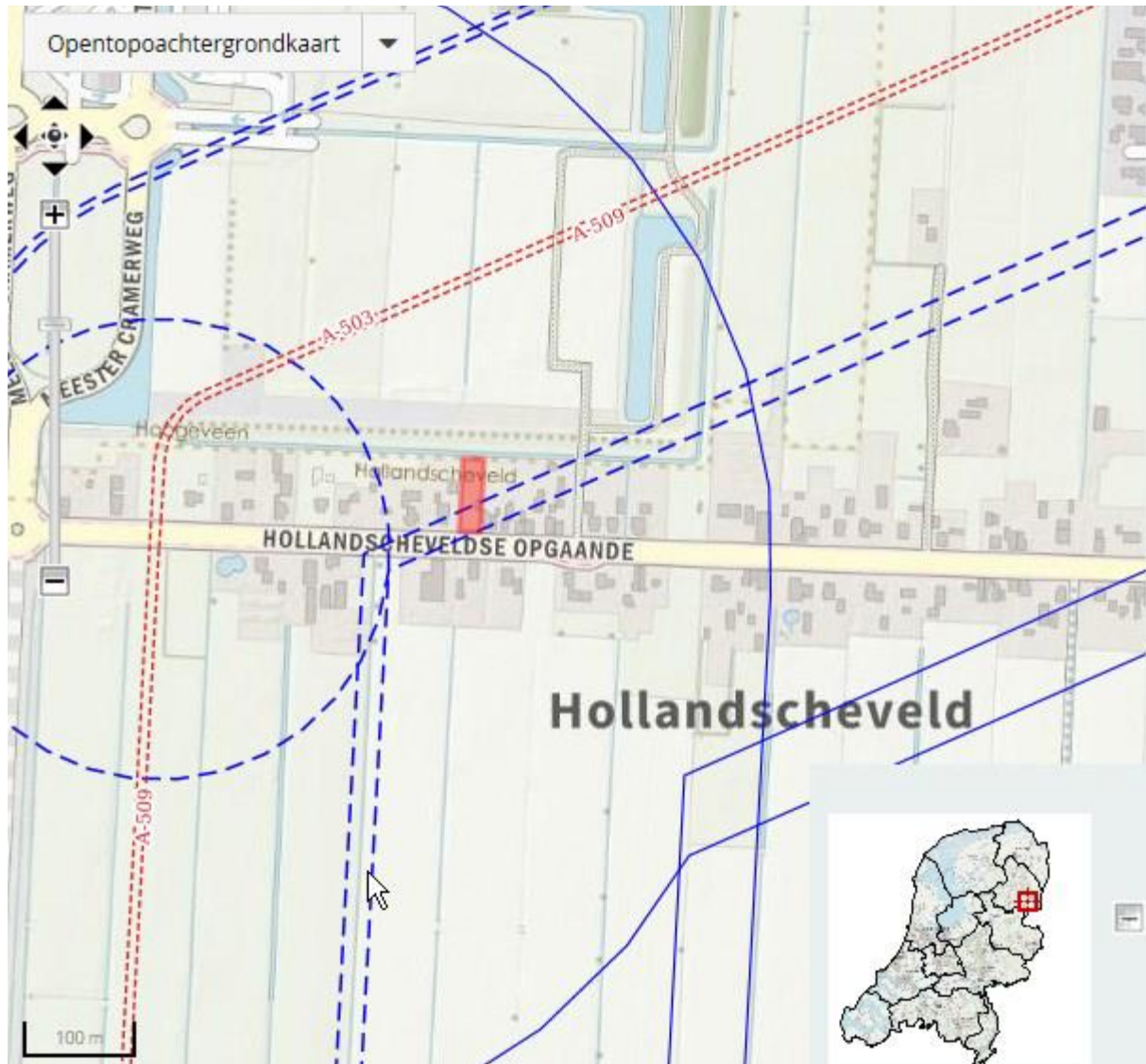
Luchtkwaliteit

Het voorliggende plan betreft de nieuwbouw van een enkele woning. Er is geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit ten opzichte van de huidige situatie. Er is derhalve sprake van een 'NIBM'-situatie waardoor nader onderzoek achterwege kan blijven. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet Luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

De planlocatie ligt binnen de 100% letaliteitszone en het invloedsgebied van een hogedruk aardgastransportleiding, zie Figuur 3. Om het bestemmingsplan te kunnen wijzigen om het toevoegen van een woning mogelijk te maken moet het groepsrisico worden verantwoord. Het gaat om een uitbreiding met slechts één woning met een populatie van 2,1 personen. Deze toename is in de totale hoogte van het groepsrisico praktisch niet van invloed. Verder is het groepsrisico in deze omgeving lager dan 10% van de oriëntatiewaarde en het groepsrisico neemt praktisch niet toe. Dit heeft tot gevolg dat het groepsrisico beperkt hoeft te worden verantwoord. Dat het groepsrisico minder dan 10% van de oriëntatiewaarde bedraagt is met verschillende QRA's in vergelijkbare situaties aangetoond. Daarom is voor deze wijziging van het bestemmingsplan dan ook afgezien om een QRA op te stellen, omdat deze weinig toevoegt aan de onderbouwing van het groepsrisico. Het plan voldoet aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar. Er zijn verder geen maatregelen nodig om de zelfredzaamheid of bestrijdbaarheid te kunnen verbeteren. Dit komt doordat de locatie binnen de 100% letaliteitszone valt van hogedruk aardgastransportleidingen. Ongevalsscenario's met hogedruk aardgastransportleidingen ontwikkelen zich zo snel dat ten aanzien van de bestrijdbaarheid of de zelfredzaamheid geen aanvullende maatregelen kunnen worden geadviseerd.

Doordat het plan voldoet aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar voldoet het onderdeel externe veiligheid.



Figuur 3: uitsnede risicokaart

Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder is bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek vereist naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen vanwege industrielawaai, weg- en railverkeerslawaai en luchtvaartlawaai. Dit bestemmingsplan heeft geen invloed op geluidsbronnen. Er worden geen nieuwe wegen, spoorwegen of industrielocaties mogelijk gemaakt. Bovendien vindt geen wijziging van het luchtvaartverkeer plaats op basis van het bestemmingsplan. In dat kader is dan ook geen onderzoek noodzakelijk.

Ten gevolge van de Hollandscheveldse Opgaande bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 58 dB Lden inclusief aftrek. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden. Voor het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen in stedelijk gebied binnen de geluidzone van een weg is een maximale hogere waarde mogelijk van 63 dB Lden. Aangezien de maximale grenswaarde van 63 dB Lden niet wordt overschreden, is er geen belemmering de bestemming te wijzigen naar wonen. Voor een bestemmingswijziging naar wonen zal een hogere waarde van 58 dB Lden ten gevolge van de Hollandscheveldse Opgaande moeten worden aangevraagd.

De locatie is gesitueerd binnen de geluidzone van het industrieterrein Buitenvaart. Ten tijde van de vaststelling van de geluidzone van het industrieterrein Buitenvaart is voor meerdere woningen binnen de geluidzone een hogere waarde vastgesteld. Voor de naast deze locatie gelegen woningen op nummer 35 en 41 is een hogere waarde verleend van respectievelijk 52 en 51 dB(A). Dit betekent dat voor onderhavige locatie een hogere waarde van 52 dB(A) dient te worden aangevraagd en dat de woning niet dichterbij het industrieterrein gebouwd mag worden dan de achterste rooilijn van nummer 35. Op basis van de berekende waarden (geluidbelasting voor wegverkeer exclusief aftrek bedraagt 63 dB) kan niet met zekerheid worden gesteld dat het vereiste binnenniveau van 33 dB in de geluidgevoelige ruimten is gewaarborgd. Derhalve is een bouwakoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevel nodig. Resumerend is er geen belemmering voor een bestemmingswijziging naar wonen. Wel zal voor het waarborgen van het binnenniveau een bouwakoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevel moeten worden uitgevoerd. Dit onderzoek moet aan ons ter beoordeling worden voorgelegd.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van zowel Natura 2000-gebieden als het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS-gebieden). Er zijn op grond van de afstand en aard van de ingreep geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten, gezien de barrières die al aanwezig zijn tussen het plangebied en de natuurgebieden. Hierbij moet gedacht worden aan bebouwing, infrastructuur en open agrarisch gebied. Er vindt ook geen aantasting plaats van beschermde natuurmonumenten of belangrijke natuur buiten de Natura 2000 gebieden of het NNN. Er zijn in de nabije omgeving geen overige beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Soortenbescherming

Het plan heeft voornamelijk geen effecten op gebieds- en/of soortenbescherming. Belemmeringen ten aanzien van natuur zijn er voor de uitvoering van het bestemmingsplan niet. In het plangebied zijn geen flora, amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden aangetroffen of te verwachten waarvoor niet automatisch vrijstelling geldt binnen de Provincie Drenthe.

Archeologie

Op basis van de gemeentelijke cultuurhistorische beleidskaarten, vastgesteld op 24 november 2016, ligt het plangebied in een gebied met archeologische waarde 5. Deze eenheid wordt gevormd door de zones met een lage archeologische verwachting. Hier wordt geen archeologisch onderzoek verlangd. Daarom wordt voor deze categorie geen dubbelbestemming in het bestemmingsplan opgenomen. Alleen in het geval van zeer grootschalige ontwikkelingen (groter dan 3 hectare) kan sprake zijn van archeologisch onderzoek om het verwachtingsmodel te toetsen. Er zijn daardoor geen belemmeringen wat betreft archeologie.

Het plangebied is niet gekarteerd op de Indicatieve Kaart voor Archeologische Waarden (IKAW).

Op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet blijft voor bodemverstoringen wel de meldplicht van kracht. Als tijdens graafwerkzaamheden alsnog archeologische vondsten of indicatoren worden aangetroffen dan dient het werk onmiddellijk te worden stilgelegd en moet dit gemeld worden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, dan wel bij de provinciale archeoloog en de gemeente.

Bodem

In het verleden is bebouwing aanwezig geweest op dit perceel, daarom is er een verkennend bodemonderzoek conform de NEN5740 uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn bij de voorgenomen bestemmingswijziging.

Water

De gemeente heeft het waterschap geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de watertoets. Het aspect water leidt niet tot een belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Wel worden in de waterparagraaf de nodige aanbevelingen en uitgangspunten aangegeven. Deze hebben een uitwerking gekregen in een opgestelde waterparagraaf.

Met dit plan neemt het verhard oppervlak met minder dan 1500m² toe door de beoogde bebouwing en erfverharding. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Conclusie

Het plan omvat de realisatie van één woning met bijbehorende bouwwerken.

De omvang van het project is relatief klein in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. De ontwikkeling is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied en de potentiële effecten zijn beperkt. Gelet op de aard en omvang van het project, de plaats van het project en de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve milieugevolgen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.