

DATUM 31 maart 2020
ONDERWERP Vormvrije m.e.r.-beoordeling: bestemmingsplan BG Noord Hoogeveen, deelplan Nijstad Oost, 2018

Aanleiding

De gemeente Hoogeveen is voornemens om aan de rand van Hoogeveen het gebied Nijstad verder te ontwikkelen. In het gebied werd vroeger zand gewonnen, heeft de NAM een menglocatie en wordt op de agrarische gronden geboerd. Nu de zand-industrie is weggetrokken en op nationale schaal gezocht wordt naar alternatieven voor aardgas, is er een mooie kans ontstaan om het gebied landschappelijk te ontwikkelen met een combinatie van uniek wonen en recreatie. Voor de Nam-locatie is bij de vorige planherziening per abuis de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' opgenomen. Om dit te corrigeren vormt ook de NAM-locatie onderdeel uit van het plangebied.

Om de beschreven ontwikkeling mogelijk te maken wordt het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende locatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Globale ligging plangebied (met rood omlijnd)

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden, moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen.

Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), project m.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie D11.2 de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarden voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. liggen op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure wordt invulling gegeven aan de realisatie van 80 tot maximaal 100 woningen. De ruimtelijke ontwikkeling ligt ruimschoots onder de drempelwaarden en is daarom niet rechtstreeks plan m.e.r.-, project m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onder D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een zogeheten "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het project en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het plan voorziet in een woningbouwuitbreiding aansluitend op Hoogeveen en ten behoeve van de afronding van de wijk Erflanden. Voor de Nam-locatie is bij de vorige planherziening per abuis de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' opgenomen. Om dit te corrigeren vormt ook de NAM-locatie onderdeel uit van het plangebied. Er worden dus geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt op de NAM-locatie.

Het terrein (met uitzondering van NAM-locatie) beslaat een oppervlakte van circa 9 hectare. Met de woningbouwontwikkeling gaat een verhard oppervlakte gepaard van circa 20.0729 m². De compensatieplicht ten aanzien van de toename van het verhard oppervlak wordt gerealiseerd binnen het plangebied en in de vorm van een greppelsysteem met een oppervlakte van circa 2.129 m².

De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de stad Hoogeveen waar de ontwikkeling plaatsvindt.

Plaats van het project

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van zowel Natura 2000-gebieden als het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS-gebieden). Er zijn op grond van de afstand en aard van de ingreep geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten, gezien de barrières die al aanwezig zijn tussen het plangebied en de natuurgebieden. Hierbij moet gedacht worden aan bebouwing, infrastructuur en open agrarisch gebied.

Er vindt ook geen aantasting plaats van beschermde natuurmonumenten of belangrijke natuur buiten de Natura 2000 gebieden of het NNN. Er zijn in de nabije omgeving geen overige beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de uitbreiding beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

Verkeer en parkeren

De nieuw te bouwen wijk wordt verdeeld in zogenaamde erven die afzonderlijk van elkaar functioneren. Ieder erf-met-naam heeft een aparte ingang voor het autoverkeer, uitmondend op de Zuidwoldigerweg (50 km-weg binnen de bebouwde kom) of op Nijstad zuid (60 km-weg, buiten de kom). De weg Nijstad (zuid) wordt in de huidige situatie ook gebruikt door bezoekers van het recreatieterrein Nijstad. In de toekomstige situatie zal de Nijstad zuid opgeknipt worden waardoor er geen verbinding meer is met het recreatieterrein. De verkeersroute vanaf Hoogeveen naar het recreatieterrein zal verlopen via de weg Nijstad Noord.

Fietsers en voetgangers kunnen in de wijk van erf naar erf rijden/lopen.

De Zuidwoldigerweg is een drukke gebiedsontsluitingsweg. In verband met de veiligheid voor de fietsers en de voetgangers is het noodzakelijk dat er oversteekvoorzieningen in de Zuidwoldigerweg worden gemaakt. Dat geldt ook voor de doorgaande fietsroute die vanaf De Laan in de wijk Erflanden aan de zuidkant van de nieuwe wijk richting de recreatieplas zal lopen en voor de fietsers en voetgangers die van en naar Nijstad zuid de Zuidwoldigerweg over willen steken.

Voor de woningen wordt per woning 1,8 parkeerplaatsen gesitueerd op eigen terrein.

Luchtkwaliteit

De voorgenomen ontwikkeling dat toeziet op een uitbreiding van het stadspark met ruimte voor maximaal 28 woningen draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet Luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied zijn volgens de professionele risicokaart geen risicovolle inrichtingen en of vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Met de herontwikkeling worden geen risicovolle inrichtingen toegestaan. Het plan heeft daardoor geen negatief effect op de omgeving.

Middels een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om waterstoftoepassingen binnen het plangebied te realiseren. Als voorwaarde dient onder andere aangetoond te worden dat met de realisatie van de waterstoftoepassingen, voldaan wordt aan de normen zoals opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Geluid

Voor wat betreft wegverkeerslawaai is de 48 dB L_{den} contour van de Zuidwoldigerweg relevant. Wanneer er over een strook van 425 meter geluidreducerend asfalt, dat voldoet aan de voorwaarden van "Dunne Deklagen A", wordt aangebracht zal de 48 dB contour zover worden gereduceerd dat het gehele plan zonder hogere waarden gerealiseerd kan worden. In het stedenbouwkundigplan en de plankaart is ook deze contour opgenomen, waardoor het toepassen van het geluidreducerend asfalt een vereiste is om het plan op deze wijze uit te voeren. De contour ziet er als volgt uit:



Figuur 2: Ligging geluidscontouren

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van zowel Natura 2000- als het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS- gebieden). Er zijn op grond van de afstand en aard van de ingreep geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten, gezien de barrières die al aanwezig zijn tussen het plangebied en de natuurgebieden. Hierbij moet gedacht worden aan bebouwing, infrastructuur en open agrarisch gebied. Er vindt ook geen aantasting plaats van beschermde natuurmonumenten of belangrijke natuur buiten de Natura 2000 gebieden of het NNN.

Soortenbescherming

Voor de beoogde ontwikkeling is ecologisch onderzoek uitgevoerd waaruit is gebleken dat geen beschermde plantensoorten zijn aangetroffen. Ook vaste verblijfplaatsen van vleermuizen worden uitgesloten. Echter zijn met name langs de rand van het plangebied de gronden geschikt als foerageergebied voor vleermuizen zoals de Gewone dwergvleermuis, Ruige dwergvleermuis en Laatvlieger. Van belangrijk- of onmisbaar foerageergebied is echter geen sprake. In de directe omgeving zijn ruim voldoende alternatieve foerageergebieden aanwezig. Bovendien is het plangebied in de toekomstige situatie nog optimaler als foerageergebied voor vleermuizen. Vervolgstappen voor foerageergebieden van vleermuizen zijn dan ook niet aan de orde.

Uit de quickscan is ook gebleken dat in het plangebied grondgebonden zoogdieren te verwachten zijn. Dit zijn onder andere Mol, Haas, Huisspitsmuis, Bosspitsmuis spec., Bosmuis, Veldmuis en Rosse woelmuis. Bij de geplande ingrepen kunnen enkele exemplaren van deze grondgebonden zoogdieren geschaad worden. In voorliggende situatie geldt in de provincie Drenthe automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen voor deze zoogdieren niet aan de orde is.

In het plangebied en in nabije omgeving (zone van 100m) zijn geen broedvogels met jaarrond beschermde nesten en onmisbare foerageergebieden aangetroffen. Deze worden ook niet verwacht. Vervolgstappen voor deze soorten zijn niet aan de orde.

Door de aanwezigheid van grasland, solitaire bomen en een watergang in en direct naast het plangebied is broedbiotoop aanwezig voor algemene vogelsoorten zoals Merel, Koolmees, Zwarte kraai, Meerkoet, Roodborst, Winterkoning, Houtduif, Ekster en Wilde eend. Ook zijn enkele weidevogels broedend te verwachten zoals Scholekster, Kievit en Graspieper.

Voor alle inheemse vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die soorten, nesten, eieren of vaste rust- of verblijfplaatsen beschadigen of verstoren. Voor werkzaamheden met schadelijke effecten op broedvogels wordt veelal geen ontheffing verleend, omdat het uitvoeren van de werkzaamheden buiten het broedseizoen over het algemeen een goed alternatief vormt. In het kader van de Wet natuurbescherming wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd, omdat deze per soort en vaak per jaar kan verschillen. Van belang is of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Voor de meeste soorten kan de periode tussen half maart en eind juli worden aangehouden als broedseizoen.

Met inachtneming van bovenstaande worden negatieve effecten op de soorten uitgesloten.

Archeologie

Op basis van de gemeentelijke cultuurhistorische beleidskaarten, vastgesteld op 24 november 2016, ligt het plangebied in een gebied met archeologische waarde 3, waarvoor een archeologisch (voor)onderzoek moet worden uitgevoerd. In het kader van dit bestemmingsplan is door het adviesbureau De Steekproef in 2018 een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Daaruit is gebleken dat beperkende of beschermende maatregelen niet noodzakelijk zijn en het terrein kan dan ook archeologisch gezien worden vrijgegeven.

Op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet blijft wel de meldplicht van kracht. Als tijdens graafwerkzaamheden alsnog archeologische vondsten of indicatoren worden aangetroffen dan dient het werk onmiddellijk te worden stilgelegd en moet dit gemeld worden bij de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, dan wel de provinciaal archeoloog en de gemeente.

Bodem

Voor de beoogde ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek is gebleken dat in de grond licht verhoogde gehalten ten opzichte van de achtergrondwaarden aangetoond. Op basis van deze analyseresultaten is de grond indicatief beoordeeld als kwaliteitsklasse 'altijd toepasbaar'. Alleen de grond ter plaatse van M10 moet worden beschouwd als kwaliteitsklasse wonen.

In het grondwater zijn maximaal licht verhoogde concentraties aan cadmium, barium en koper gemeten (boven de streefwaarden).

Uit de resultaten van zowel het PAK-detectoronderzoek als de DLC-analyses blijkt dat het asfalt ter plaatse van de Zuidwoldigerweg teervrij is.

In het onderzoeksrapport wordt geconcludeerd dat de resultaten geen risico's vormen vanuit milieuhygiënisch oogpunt voor de voorgenomen planontwikkeling. De onderzoeksresultaten geven tevens geen aanleiding tot uitvoering van een nader bodemonderzoek.

Water

Voor het plangebied is bij de nieuwe inrichting in ruime mate rekening gehouden met waterkwantiteit. Uitgangspunt voor Nijstad-Oost is het natuurlijk af laten vloeien van het regenwater in de hele buurt. Dat betekent dat er geen riolering komt voor het regenwater. De woningen en bijgebouwen voeren het regenwater bovengronds afgevoerd. Het zelfde geldt voor de wegen en fietspaden ook daar wordt het regen water bovengronds afgevoerd.

Nijstad-oost is een landschappelijke wijk met veel onbebouwd en onverharde ruimte. Hierdoor is er letterlijk ruimte voor het infiltreren en vasthouden en eventueel bergen van water op "een erf met een naam".

Omdat de hoogteverschillen in stand worden gehouden is het noodzakelijk om de woningen in de lager gelegen delen op een verhoging aan te leggen zodat de woningen droge voeten houden en het regenwater op een natuurlijke manier kan wegvloeien.

In het plangebied wordt een verhard oppervlak gerealiseerd van 20.729 m². De benodigde buffercapaciteit is circa 2.073 m² om het water van (hevige) regenbuien te kunnen bufferen.

In het plangebied worden 25 greppels gerealiseerd met een totale oppervlakte van circa 2.129 m² en een diepte van minimaal 50 centimeter. De greppels staan met elkaar in verbinding en hebben een bergende functie binnen het plan. Uiteindelijk voeren ze in noordelijke richting af naar de watergang van het waterschap. Het greppels systeem is zo vormgegeven dat ze in het geval van grote hoosbuien het regenwater conform de eisen van het waterschap kunnen bergen en vervolgens afvoeren. De verhogingen waarop de woningen staan in combinatie met het greppelsysteem moet zorgen voor droge voeten bij hoosbuien of bij een mogelijke doorbraak van de kademuren van de Hoogeveens Vaart.

Cumulatie

In de omgeving van het plangebied vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het plan omvat de woningbouwuitbreiding Nijstad-Oost waarin ruimte wordt geboden voor de realisatie van maximaal 100 woningen. De woontypologie wordt niet van tevoren vastgesteld. Het is mogelijk om zowel grondgebonden als gestapelde woningen te realiseren. Gebleken is dat het projectgebied en de omgeving niet extra kwetsbaar zijn.

Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met de eventuele mitigerende maatregelen, geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het opstellen van een MER nodig maken.