

Onderzoek Externe Veiligheid

Wijziging bestemmingsplan Hoogeveenseweg 42 te Pesse



Bron: Streetsmart

Opsteller	:	Henk Zwiers
Telefoon	:	06-11617942
Datum	:	18 maart 2019
Organisatie	:	RUD Drenthe, team advies
Zaaknummer	:	Z2019-00002282
Versiedatum	:	19-03-2019

.....	1
1. Inleiding.....	3
1.1 Plangebied.....	3
2. Wettelijk kader.....	4
2.1 Plaatsgebonden risico (PR).....	4
2.2 Groepsrisico (GR).....	4
2.3 Verantwoordingsplicht GR.....	4
3. Beleidskader.....	5
3.1 Risicovolle inrichtingen.....	5
3.2 Buisleidingen.....	5
3.3 Transport gevaarlijke stoffen.....	5
4. Ruimtelijke inventarisatie.....	6
4.1 Risicovolle inrichtingen.....	6
4.2 Vervoer gevaarlijke stoffen.....	6
4.2.1 Buisleiding.....	6
4.2.2 Rijksweg A28.....	7
5. Conclusie.....	8
5.1 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).....	8
5.2 Verantwoording groepsrisico [door gemeente Hoogeveen].....	8
5.3 Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).....	8

1. Inleiding

Na een oriënterend milieuonderzoek in 2017 zijn de ontwikkelingsplannen voor de locatie Hoogeveenseweg 42 in Pesse concreet geworden. De gemeente Hoogeveen verzoekt om een advies externe veiligheid voor het wijzigen van de bestemming van de Voorhofkerk en woningbouw op deze locatie. Dit EV-advies vormt een onderdeel van het integraal milieuadvies.

Ten behoeve van de beoordeling van het aspect Externe Veiligheid heeft de RUD Drenthe een externe veiligheidsonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- inventarisatie van de risicobronnen in en de nabijheid van het plangebied;
- analyse van de invloed van de risicobronnen op de veiligheid;
- toetsing van de veiligheidssituatie aan de geldende veiligheidsnormen;
- uitvoering van een kwantitatieve risicoanalyse;
- beoordeling van de noodzaak voor een verantwoording van het groepsrisico.

1.1 Plangebied

Het plangebied in een omgeving met weinig omliggende gebouwen.



Figuur: Planlocatie

2. Wettelijk kader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgelegd.

2.1 Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats (onbeschermd) aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR.

Voor de PR 10^{-6} per jaar geldt een grenswaarde. Deze grenswaarde geldt voor kwetsbare objecten en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Het afwijken van de richtwaarde moet worden gemotiveerd.

2.2 Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitsgrens, de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.

2.3 Verantwoordingsplicht GR

In de wet- en regelgeving is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Aandacht aan de verantwoording moet worden gegeven wanneer het groepsrisico binnen het invloedsgebied wijzigt of wanneer het groepsrisico (significant) toeneemt. Bij de verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Het bevoegd gezag heeft hierbij aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht.

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico (bepaald door middel van een kwantitatieve risicoanalyse QRA) tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten zoals mogelijke bronmaatregelen, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Onderstaand figuur geeft de onderdelen van de verantwoordingsplicht weer.

3. Beleidskader

Om de externe veiligheidsrisico's te beheersen heeft de rijksoverheid een aantal besluiten opgesteld die leidend zijn voor externe veiligheidstaken van de provincie en gemeenten. Het gaat daarbij om wet- en regelgeving waarin risiconormen zijn gesteld voor inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

3.1 Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) bevat veiligheidsnormen voor bedrijven die een risico vormen voor personen die zich buiten het bedrijfsterrein. Het Bevi verplicht gemeenten en provincies rekening te houden met de externe veiligheid als ze een aanvraag voor een omgevingsvergunning verlenen of een bestemmingsplan maken. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de veiligheidsafstanden voor LPG-tankstations categoriaal vastgelegd.

3.2 Buisleidingen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn de normen voor externe veiligheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vastgelegd. Het Bevb hanteert dezelfde definities en normen voor externe veiligheid als in het Bevi. Het Bevb verplicht om bij onder andere het vaststellen van een bestemmingsplan rekening te houden met de externe veiligheidsaspecten. Tevens geldt een belemmeringstrook van 4 of 5 meter aan weerszijde van de leiding die vrij moet blijven van bebouwing. De uitwerking van de normen zijn uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

3.3 Transport gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor zijn de normen voor externe veiligheid in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vastgelegd. Ook het Bevt is hanteert dezelfde normen als het Bevi. Voor de risicobeoordeling moeten de in de Regeling Basisnet opgenomen transportaantallen worden gehanteerd. Het Bevt verplicht om bij onder andere het vaststellen van een bestemmingsplan rekening te houden met de externe veiligheidsaspecten. De uitwerking van de normen zijn uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid transportroutes (Revt).

4. Ruimtelijke inventarisatie

Binnen het plangebied en rondom het plangebied is een inventarisatie van de aanwezige risicobronnen uitgevoerd die voor het externe veiligheidsonderzoek relevant zijn. Voor de inventarisatie is de professionele risicokaart/Signaleringskaart geraadpleegd.

4.1 Risicovolle inrichtingen

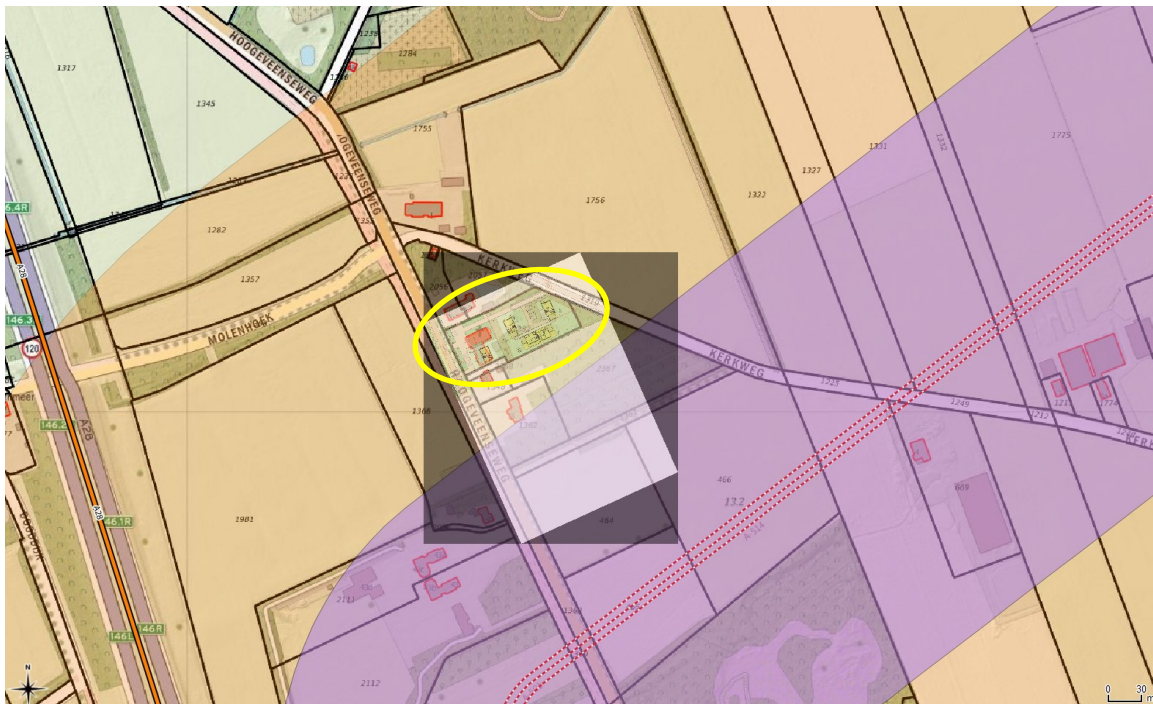
Binnen het onderzoeksgebied zijn geen stationaire risicobronnen (bedrijven met gevaarlijke stoffen) aanwezig. In de omgeving van het plangebied zijn eveneens geen stationaire risicobronnen aanwezig die invloed hebben op het ontwikkelingsgebied.

4.2 Vervoer gevaarlijke stoffen

Binnen en nabij het plangebied is een hoge druk aardgastransportleiding aanwezig, die bestemd is voor het transport van aardgas en de Rijksweg A28, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

4.2.1 Buisleiding

Ten zuiden van het plangebied liggen drie hoge druk aardgastransportleidingen van de Gasunie. Het betreffen een buisleidingen met een maximale werkdruk groter dan 40 bar. De hoge druk aardgasleiding is voor plan relevant omdat het plangebied binnen het invloedsgebied van de leiding ligt. In de afbeelding hierna is de buisleiding met het bijbehorend maatgevende invloedsgebied weergegeven.



Figuur: Buisleidingen met invloedsgebieden ligging plangebied

In de afbeelding is te zien dat de planlocatie buiten de 100% letaliteitszone van de leidingen ligt. Dit houdt onder andere in dat de wijziging van de populatie als gevolg van het ruimtelijk plan geen invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico. Het uitvoeren van een risicoanalyse is voor deze situatie niet zinvol.

De planlocatie ligt, zoals eerder al is aangegeven, wel binnen het invloedsgebied van de buisleiding. Dit houdt in dat het groepsrisico wel moet worden verantwoord. De verantwoording mag beperkt zijn, want de hoogte van het groepsrisico is lager dan 10% van de oriëntatiewaarde en er is geen toename van het groepsrisico.

De verantwoording van het groepsrisico dient verder in te gaan op de aspecten van zelfredzaamheid en hulpverlening. Hiertoe dient de gemeente Hoogeveen de VRD in de gelegenheid te stellen om op dit plan te kunnen adviseren. Het gegeven advies van de VRD dient te worden meegenomen in de verantwoordingsparagraaf.

4.2.2 Rijksweg A28

Ten westen van het plangebied ligt de Rijksweg A28, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De A28 is onderdeel van het Basisnet weg. Het maatgevend transport betreft het vervoer van LPG/propana. In de Regeling externe veiligheid transport zijn de transporthoeveelheden vastgelegd die voor de risicoanalyse van belang zijn.



Figuur: A28 met 200 m zone en invloedsgebied

De planlocatie ligt buiten de Basisnetafstand van 200 meter voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A28. Dit houdt in dat voor deze risicobron geen risicoanalyse hoeft te worden uitgevoerd. Het plangebied raakt het invloedsgebied van de A28, maar de verblijfsobjecten liggen buiten dit invloedsgebied. Het invloedsgebied bedraagt 355 meter.

De verantwoording van het groepsrisico ten aanzien van zelfredzaamheid en hulpverlening is voor de A28 dan ook niet noodzakelijk.

5. Conclusie

In de toelichting van het op te stellen bestemmingsplan dient het groepsrisico te worden verantwoord. Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico dient de gemeente Hoogeveen de VRD in staat te stellen om te kunnen adviseren over de mogelijkheden voor rampenbestrijding en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking binnen het plangebied.

5.1 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Ten zuiden van de planlocatie liggen drie hoge druk aardgastransportleidingen van de Gasunie. Op grond van artikel 12 van het Bevb moet het GR worden verantwoord. Omdat de hoogte van het groepsrisico lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde en er geen toename van het groepsrisico plaatsvindt, kan worden volstaan met een beperkte verantwoording.

5.2 Verantwoording groepsrisico [door gemeente Hoogeveen]

Het bevoegd gezag moet hier aangeven hoe met de in het advies van de brandweer voorgestelde maatregelen in het plan wordt omgegaan. Als specifiek wordt afgeweken van het advies, moet dit worden gemotiveerd.

Aanvaardbaarheid GR en restrisico

Het bevoegd gezag moet hier een uitspraak doen over de aanvaardbaarheid van het GR en het restrisico.

Voorbeeld: Het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van Hoogeveen hebben kennis genomen van de inhoud van deze rapportage en acht het groepsrisico wel of niet aanvaardbaar en of het restrisico wel of niet wordt geaccepteerd.

5.3 Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Ten westen van de planlocatie ligt de Rijksweg A28 (Basisnet weg), waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De planlocatie ligt buiten de Basisnetafstand van 200 meter, waardoor geen risicoberekening hoeft te worden uitgevoerd (art 7 Bevt). De bebouwde omgeving binnen het plangebied ligt eveneens buiten het invloedsgebied van de A28. Ten aanzien van de A28 hoeft het groepsrisico niet te worden verantwoord.