

# Memo externe veiligheid



Aan : Johanna de Vries  
Organisatie : Gemeente Hoogeveen  
Van : Henk Zwiers  
Team : Advies  
Betreft : Bestemmingsplan Santbrincke  
Datum : 21 september 2016

## Aanleiding

Verzocht is om een EV-advies voor de voorbereiding van de actualisatie van het bestemmingsplan Santbrincke nabij Fluitenberg. Het gaat om een gebied met alleen woningbouw langs de Hoogeveense weg. Er worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Het plangebied is in de afbeelding hieronder weergegeven.



Figuur 1 Plangebied Bestemmingsplan Sandbrincke

## Algemeen toetsingskader externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het zoveel mogelijk beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen en spoorwegen).

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### **Plaatsgebonden risico (PR)**

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

### **Groepsrisico (GR)**

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten kunnen voor het ruimtelijk plan relevant zijn:

- 1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*  
Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.
- 2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)*  
Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi en Bevt, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.
- 3. Wet basisnet*  
Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen) en spoorwegen. De wetgeving over het basisnet wordt de Wet basisnet genoemd.
- 4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)*  
Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.
- 5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)*  
Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is van toepassing op inrichtingen. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

### **Verantwoordingsplicht groepsrisico**

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen een wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Onderdeel van de verantwoording vormt het advies van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD).

### **Type risicobronnen**

In ruimtelijke plannen dient onderscheid te worden gemaakt in volgende risicobronnen:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en onder het Bevi vallen;
- transport van gevaarlijke stoffen via hoge druk buisleidingen (Bevb);
- transport van gevaarlijke stoffen via spoor en weg (Bevt);
- enkele bedrijven waar gevaarlijke stoffen aanwezig, waarvoor veiligheidsafstanden gelden volgens het Activiteitenbesluit.

## Risico inventarisatie

Binnen het plangebied Santbrincke zijn geen bedrijven met gevaarlijke stoffen aanwezig. Evenmin vindt transport van gevaarlijke stoffen binnen het plangebied plaats.

De inventarisatie is uitgevoerd aan de hand van de risicokaart. In de figuur hieronder is een uitsnede van de risicokaart (21-09-2016) weergegeven.



Figuur 2 risicokaart

Buiten het plangebied Stuifzand vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de rijksweg A28 en via de spoorlijn Zwolle – Groningen.

Ten noorden van het plangebied wordt aardgas onder hoge druk via drie ondergrondse buisleidingen getransporteerd.

Verder zijn er geen risicobronnen nabij Santbrincke aanwezig die invloed hebben op het plangebied.

## Transport via A28 en het spoor

De transportassen voor gevaarlijke stoffen A28 en de spoorlijn Zwolle – Groningen liggen op meer dan 200 meter vanaf het plangebied. Het Bevt geeft aan dat in situaties dat de ruimtelijke ontwikkeling zich op meer dan 200 meter vanaf een transportas voor gevaarlijke stoffen ligt er geen aandacht hoeft te worden besteed aan externe veiligheid.

Het invloedsgebied van de transportassen is groter dan 200 meter, maar deze ligt zowel van het spoor als van de A28 eveneens buiten het plangebied.



Figuur 3 Invloedsgebieden en Basisnetafstand A28 en spoor

### Hoge druk aardgasleidingen

Ten noorden van Santbrincke liggen drie hoge druk aardgasleidingen van de Gasunie. Het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding reikt tot enkele meters binnen het plangebied, maar ligt niet over bestemmingen waar objecten gerealiseerd of mogelijk zijn. De populatie van Santbrincke draagt hierdoor niet bij aan het groepsrisico van de buisleidingen. Verdere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.



Figuur 4 Invloedsgebied en 100% letaliteitszone buisleidingen

### Conclusie

De actualisatie van het bestemmingsplan Santbrincke heeft een conserverend karakter en is er geen sprake van nieuwe ontwikkelingen.

Het plangebied ligt voor een klein gedeelte binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding, maar ligt niet over een bestemming waar objecten mogelijk of aanwezig zijn. Santbrincke draagt niet bij aan het groepsrisico van de buisleiding.

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de transportassen van de A28 en de spoorlijn Zwolle – Groningen.

Het groepsrisico hoeft verder niet te worden verantwoord. Het beleidsveld externe veiligheid levert geen belemmeringen op om het ruimtelijk vast te stellen.