

Memo externe veiligheid



Aan : Johanna de Vries
Organisatie : Gemeente Hoogeveen
Van : Henk Zwiers
Team : Advies
Betreft : Bestemmingsplan Stuifzand
Datum : 18 mei 2016

Aanleiding

Verzocht is om een EV-advies voor de actualisatie van het bestemmingsplan Stuifzand. Het betreft een conserverend plan en is er geen sprake van nieuwe ontwikkelingen.

Het plangebied is in de afbeelding hieronder weergegeven.



Figuur 1 Plangebied Bestemmingsplan Stuifzand

Algemeen toetsingskader externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het zoveel mogelijk beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen en spoorwegen).

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten kunnen voor het ruimtelijk plan relevant zijn:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi en Bevt, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Wet basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen) en spoorwegen. De wetgeving over het basisnet wordt de Wet basisnet genoemd.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is van toepassing op inrichtingen. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen een wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Onderdeel van de verantwoording vormt het advies van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD).

Type risicobronnen

In ruimtelijke plannen dient onderscheid te worden gemaakt in volgende risicobronnen:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en onder het Bevi vallen;
- transport van gevaarlijke stoffen via hoge druk buisleidingen (Bevb);
- transport van gevaarlijke stoffen via spoor en weg (Bevt);
- enkele bedrijven waar gevaarlijke stoffen aanwezig, waarvoor veiligheidsafstanden gelden volgens het Activiteitenbesluit.

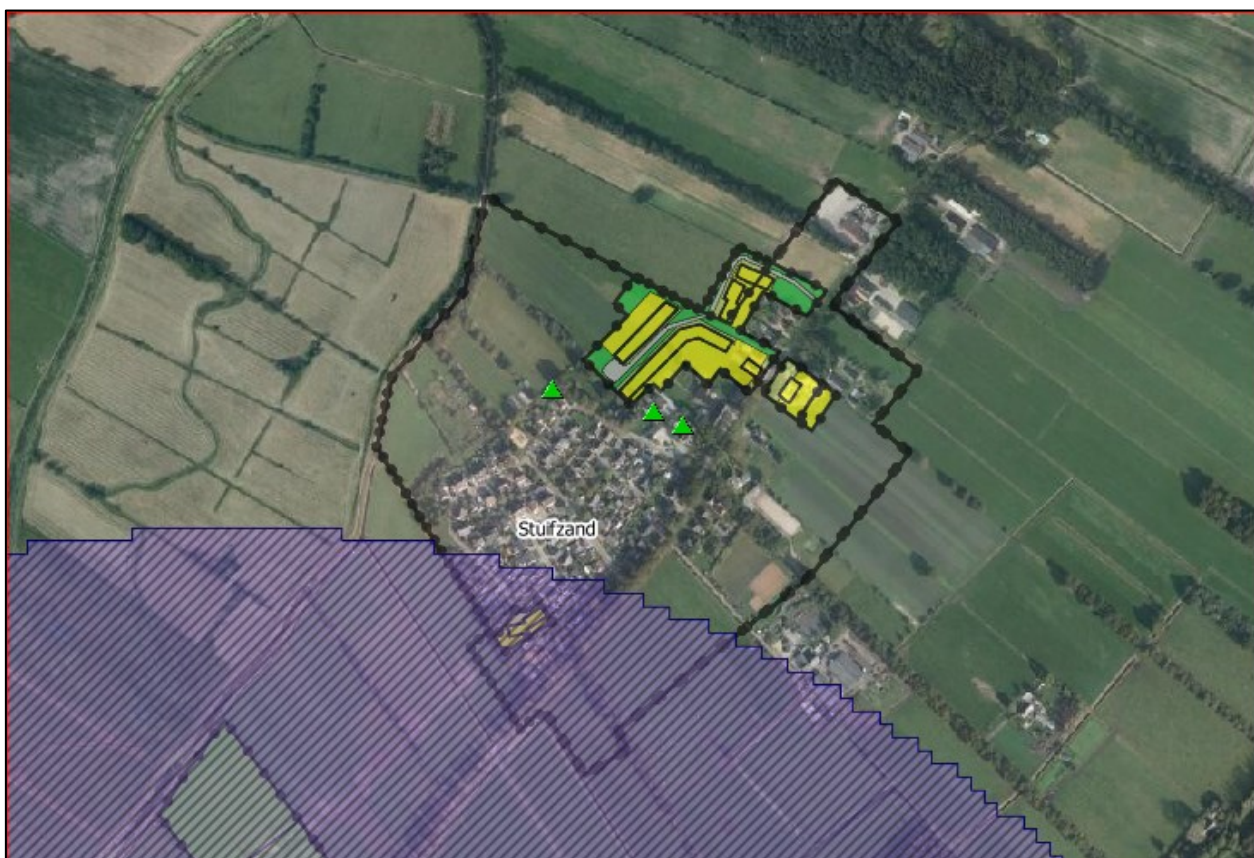
Risico inventarisatie

Binnen het plangebied Stuifzand zijn geen bedrijven met gevaarlijke stoffen aanwezig. Evenmin vindt transport van gevaarlijke stoffen binnen het plangebied plaats.

Buiten het plangebied Stuifzand vindt geen transport van gevaarlijke stoffen plaats dat invloed heeft op het plangebied.

Buiten het plangebied is een bedrijf in werking dat onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo'15) valt, waarvan volgens de risicokaart het invloedsgebied gedeeltelijk binnen het zuidelijk deel van het plangebied ligt.

Verder zijn er geen risicobronnen aanwezig die invloed hebben op het plangebied. In de figuur hieronder is een uitsnede van de risicokaart (18-05-2016) weergegeven.



Figuur 2 Uitsnede risicokaart 18-05-2016

Invloedsgebied

Het invloedsgebied dat gedeeltelijk binnen het plangebied ligt, zie figuur 2, wordt veroorzaakt door het bedrijf Hunter Douglas Europe BV. (HDE), dat op het industrieterrein "De Wieken" aan de Marconistraat is gevestigd. Het betreft een productiebedrijf van verven. Het bedrijf valt in verband met de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen onder het Brzo'15. Op inrichtingen die onder het Brzo vallen, is het Bevi van toepassing. Op grond van het Bevi is ten behoeve van de omgevingsvergunning voor HDE een QRA opgesteld, waarmee onder andere het groepsrisico is berekend. Het berekende groepsrisico is lager dan 10, waardoor er in feite geen sprake is van een aanwezig groepsrisico.

QRA's voor inrichtingen dienen met het softwareprogramma Safeti-NL te uitgevoerd. Voor dergelijke inrichtingen is geen wettelijk invloedsgebied vastgelegd. Daarom wordt het groepsrisico in Safeti-NL binnen de $PR10^{-30}$ berekend, hierna genoemd het berekende invloedsgebied.

De planlocatie ligt aan de buitenrand van het berekende invloedgebied van de risicobron. Vanwege de grote afstand tussen het plangebied en de risicobron, hebben wijzigingen in de populatie binnen het plangebied Stuifzand geen invloed op de uitkomst van de hoogte van het groepsrisico.

Verder vindt er vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan Stuifzand geen wijziging in de populatie plaats. Tevens was er al sprake van een laag groepsrisico. Een verdere verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

De actualisatie van het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en is er geen sprake van nieuwe ontwikkelingen.

Het plangebied ligt voor een klein gedeelte binnen het berekende invloedgebied van een risicobron die onder het Bevi valt. Het bestemmingsplan heeft geen invloed op het berekende groepsrisico. Omdat het groepsrisico lager is dan 10 is er in feite geen sprake van een groepsrisico.

Het groepsrisico hoeft verder niet te worden verantwoord. Het beleidsveld externe veiligheid levert geen belemmeringen op om het ruimtelijk vast te stellen.