

 <p>Gemeente Hoogeveen</p> <p>Raadsvoorstel</p>	Gemeente Hoogeveen ingekomen: 11 SEP 2017
	zaak nr: 9170
	doc.nr: 12375
	afdeling: A2c Rea & beh

Conform besloten
Raad - 7 SEP 2017



Datum raadsavond 7 september 2017

Programma Aantrekkelijk Wonen

Onderwerp Bestemmingsplan Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme

Samenvatting

Het bestemmingsplan Buitengebied parapluherziening recreatie en toerisme wordt ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Tegen het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze ingediend. De zienswijze is in de inspraaknota samengevat en van commentaar voorzien. Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zijn in het vast te stellen bestemmingsplan twee kleine wijzigingen aangebracht. Ook wordt voorgesteld geen exploitatieplan vast te stellen.

Voorgesteld Besluit

1. Instemmen met de bijgevoegde nota waarin de zienswijze van commentaar is voorzien en de 'Staat van Wijzigingen';
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme' met bestandskenmerk NL.IMRO.0118.2016BP8096004-ON01 gewijzigd vaststellen;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme.

Context

Vanuit de kampeermarkt bestaat de vraag naar meer luxe en differentiatie. Zo is enkel het aanbieden van een camping met standplaatsen in de huidige markt onvoldoende voor een rendabele bedrijfsvoering. Recreatieondernemers zullen zich moeten onderscheiden door een gedifferentieerd aanbod binnen de recreatiemarkt. De regelingen in dit bestemmingsplan bieden hier aanknopingspunten voor.

Probleemstelling

De huidige bestemmingsplanregelingen op het gebied van recreatie en toerisme sluiten niet meer aan bij vraag uit de markt en de behoeften van de recreatieondernemers. Daarom is er een nieuw bestemmingsplan opgesteld dat hier op aansluit.

Beoogd resultaat

Dit bestemmingsplan heeft tot doel de regels op het gebied van recreatie en toerisme voor het buitengebied van de gemeente Hoogeveen op een aantal punten aan te passen en te verruimen.

Oplossing en argumentatie

1. Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme heeft van 2 maart 2017 tot en met 12 april 2017 voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens de inzagetermijn is er één zienswijze ingediend. Dit door Natuur- en Milieufederatie Drenthe, mede namens stichting Het Drentse Landschap. De Natuur- en Milieufederatie Drenthe vreest dat de verruiming van de regels voor kleinschalige kampeerterreinen een opmaat is om kleinschalige kampeerterreinen om te vormen tot reguliere campings. Bij de beantwoording van de zienswijze is aangegeven dat deze angst niet gedeeld wordt, omdat het overige beleid ten aanzien van kleinschalige kampeerterreinen en campings en daarmee de gebieden in het buitengebied waar kleinschalige kampeerterreinen zijn toegestaan ongewijzigd blijven.

2. Aanpassingen bestemmingsplan

Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is de plangrens op de verbeelding aangepast. In het ontwerpbestemmingsplan viel een deel van bedrijventerrein Buitenvaart binnen het plangebied. Dit is aangepast omdat dit bestemmingsplan alleen betrekking heeft op het buitengebied.

In het ontwerpbestemmingsplan is in de regels opgenomen dat bij een kleinschalig kampeerterrein 20 % van het aantal standplaatsen gebruikt mag worden voor vaste kampeermiddelen. Door deze wijze van verwoorden bestaat de mogelijkheid om een vergunning aan te vragen voor een kleinschalig kampeerterrein en vervolgens alleen de vaste kampeermiddelen te realiseren en de rest van het kleinschalig kampeerterrein niet aan te leggen.

Om dit tegen te gaan is de regeling als volgt aangepast; vaste kampeermiddelen en/of camperplaatsen kunnen alleen worden toegestaan bij een in gebruik zijnde kleinschalig kampeerterrein.

3. Exploitatieplan

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening wordt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht gesteld als het bestemmingsplan bepaalde ontwikkelmogelijkheden biedt. De raad kan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien het verhaal van kosten anderszins verzekerd is, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is.

Dit plan biedt geen ontwikkelmogelijkheden waarvoor het vaststellen van een exploitatieplan noodzakelijk is en verplicht wordt gesteld. Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.

Alternatieven

Geen, want met de vaststelling van dit bestemmingsplan worden ontwikkelingen op het gebied van recreatie en toerisme mogelijk gemaakt, die nu niet in de bestemmingsplannen passen.

Fase van besluitvorming en verantwoordelijkheid en bevoegdheid van de raad

Het is aan uw raad om het bestemmingsplan, waarin de planologische mogelijkheden voor het gebruik en het bouwen binnen het plangebied worden geregeld, al dan niet gewijzigd vast te stellen. Na vaststelling door uw raad, zal het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan zes weken ter inzage worden gelegd. Tijdens die periode kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Fatale termijnen en tijdpad

Indien de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, wordt het besluit tot vaststelling zes weken na de vaststelling bekendgemaakt. Het besluit kan eerder bekend worden gemaakt, indien de provincie daar akkoord mee gaat.

Na bekendmaking ligt het plan zes weken ter inzage. Binnen die termijn kan beroep bij de Raad van State worden ingediend.

Financiële gevolgen

Het bestemmingsplan behelst een aantal kleine aanpassingen en toevoegingen aan de regels op het gebied van recreatie en toerisme voor het buitengebied van de gemeente Hoogeveen. Aan het

bestemmingsplan zijn, behoudens de ambtelijke kosten van het opstellen van het plan, geen kosten verbonden voor de gemeente.

De wijzigingen in de planregels die met dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, leiden niet tot een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is daarom niet nodig om een exploitatieplan ingevolge de Wet ruimtelijke ordening op te stellen.

Juridische effecten

Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State. Een belanghebbende is iemand die tijdig een zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze naar voren heeft gebracht. Het bestemmingsplan wordt onherroepelijk wanneer geen beroep is ingesteld, dit is zes weken na publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan.

Participatie en communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan heeft overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening zes weken ter inzage gelegen. De indiener van de zienswijze wordt op de hoogte gebracht van het raadsvoorstel en er zal worden gewezen op de mogelijkheid van het inspreken tijdens de raadsvergadering.

Monitoring en evaluatie

Een bestemmingsplan heeft gedurende tien jaar rechtskracht. Deze (partiële) herziening wordt overgenomen in de beheersverordening Buitengebied, die op dit moment wordt opgesteld. Dit betekent dat de monitoring en evaluatie, te zijner tijd worden meegenomen in de herziening van de beheersverordening Buitengebied.

Bijlagen

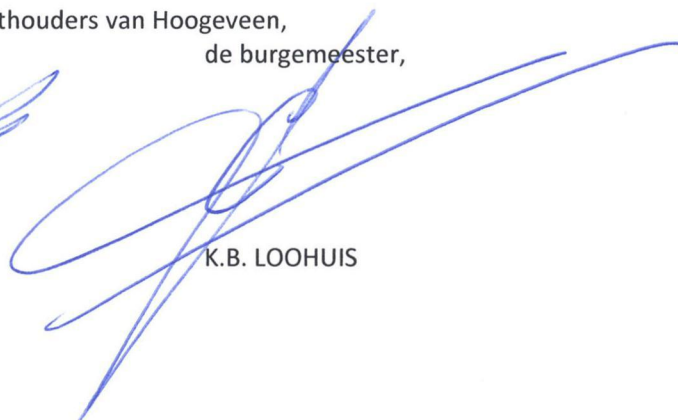
- Bestemmingsplan Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme;
- Zienswijze;
- Reactienota;
- Staat van wijzigingen.

Hoogeveen,

Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen,
de secretaris, de burgemeester,



T.N. KRAMER



K.B. LOOHUIS

Gemeente Hoogeveen

Bestemmingsplan Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme

Staat van wijzigingen

Regels

Artikel 3:

- toevoegen bepaling; vaste kampeermiddelen en/of camperplaatsen kunnen alleen worden toegestaan bij een in gebruik zijnde kleinschalig kampeerterrein..

Verbeelding

- Aanpassen plangrens, zodat het bedrijventerrein Buitenvaart buiten het plangebied valt.

Reactienota

Inspraak

Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme heeft van 2 maart 2017 tot en met 12 april 2017 voor een ieder ter inzage gelegen. Daarnaast kon het plan worden ingezien via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.

Tijdens de inzagetermijn is er 1 zienswijze ingediend. De zienswijze is samengevat en van commentaar voorzien.

Zienswijze Natuur en Milieufederatie Drenthe, mede namens Stichting Het Drenste Landschap

Kleinschalige kampeerterreinen onderscheiden zich van reguliere campings, doordat kampeermiddelen alleen zijn toegestaan van 15 maart t/m 31 oktober. Door de voorgestelde regeling kunnen er bij woningen en agrarische bedrijven permanente kampeerverblijven worden opgericht. Naar mening van de Natuur en Milieufederatie horen die alleen thuis op reguliere campings. Verzocht wordt om de regeling zo aan te passen, dat alleen permanente kampeermiddelen zijn toegestaan op reguliere campings en niet op kleinschalige kampeerterreinen. De vrees bestaat dat het toestaan van permanente kampeerverblijven op een kleinschalig kampeerterrein de opmaat kan zijn om door te groeien naar een reguliere camping. Dit wordt onwenselijk geacht.

Reactie gemeente

Vanuit de kampeermarkt bestaat de vraag naar meer luxe en differentiatie, ook voor kleinschalige kampeerterreinen. Enkel het aanbieden van een camping met standplaatsen, is in de huidige markt onvoldoende voor een rendabele bedrijfsvoering. Campingeigenaren zullen zich moeten onderscheiden door het realiseren van een onderscheidend en gedifferentieerd aanbod aan overnachtingsmogelijkheden. De in dit bestemmingsplan opgenomen regeling voorziet hier in. Met dit bestemmingsplan wordt het alleen mogelijk gemaakt om maximaal 20 % van het aantal standplaatsen van campings en in bedrijf zijnde kleinschalige kampeerterreinen te mogen gebruiken voor permanente kampeermiddelen.

Het overige beleid ten aanzien van kleinschalige kampeerterreinen en campings en daarmee de gebieden in het buitengebied waar kleinschalige kampeerterreinen zijn toegestaan blijven ongewijzigd. De angst dat dit bestemmingsplan een opmaat is om kleinschalige kampeerterreinen om te vormen naar reguliere campings wordt niet gedeeld. Zeker niet omdat het realiseren van kwalitatief goede permanente kampeermiddelen een behoorlijke investering vragen, die lang niet door elke campingeigenaar kan worden opgebracht. Daar komt nog bij dat het beleid voor realisatie van een nieuwe camping in het buitengebied onveranderd blijft. Hiervoor zijn twee locaties aangewezen, namelijk in en rond het bestaande dagrecreatiegebied Schoonhoven en de voormalige zandwinlocatie bij Nijstad.

Conclusie:

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de planregels of de verbeelding.



Hertenkamp 6
9401 HL Assen
telefoon (0592) 311 150

e-mail info@nmfdrenthe.nl
www.nmfdrenthe.nl
IBAN NL68 RABO 0170 5159 07

Raad van de Gemeente Hoogeveen
t.a.v. de heer Berting
Postbus 20.000
7900 PA Hoogeveen

Assen, 2 maart 2017

Betreft: zienswijze ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme

Geachte raadsleden,

Wij hebben eerder, mede namens Stichting Het Drentse Landschap, onze overlegreactie kenbaar gemaakt op het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied, parapluherziening recreatie en toerisme. Omdat onze overlegreactie niet heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan, willen wij ons bezwaar hierbij herhalen. Onze zienswijze heeft betrekking op de het toestaan van permanente overnachtingsobjecten op kleinschalige kampeerterrainen.

In de ontwerp parapluherziening zijn de regels ten aanzien van kleinschalige kampeerterrainen en reguliere campings verruimd. Maximaal 20% van het aantal standplaatsen mag gebruikt worden voor permanente overnachtingsobjecten, zoals chalets, die het hele jaar door verhuurd mogen worden. Wij kunnen ons deze verruiming voorstellen voor reguliere campings, maar hebben bezwaar tegen het feit dat het College van B&W deze permanente overnachtingsobjecten ook op kleinschalige kampeerterrainen wil toestaan.

Kleinschalige kampeerterrainen onderscheiden zich juist van reguliere campings doordat kampeermiddelen alleen in het seizoen, dat wil zeggen van 15 maart tot 31 oktober, zijn toegestaan. In de winterperiode is het kampeertrein leeg. Wij vinden het onwenselijk dat er straks op erven van allerlei agrarische bedrijven en woningen, chalets en dergelijke kunnen verschijnen. Naar onze mening horen deze permanente overnachtingsobjecten op reguliere campings thuis.

Het College geeft in reactie op onze overlegreactie aan dat enkel het aanbieden van een camping met standplaatsen in de huidige markt, onvoldoende is voor een rendabele bedrijfsvoering. Wij begrijpen deze argumentatie als het gaat om reguliere campings, maar niet in het geval van kleinschalige kampeerterrainen. Bij kleinschalige kampeerterrainen zal het kampeertrein namelijk altijd slechts een neveninkomst zijn. Daarnaast zijn er inkomsten vanuit het agrarisch bedrijf of – in geval van een woning – een ander beroep.

Chalets kunnen ook een opmaat gaan vormen naar een volgende stap: een reguliere camping. In feite bouwt de gemeente al een soort "groeimodel" in. Hierdoor wordt de toekomstige belangenafweging al bij voorbaat onzuiver, omdat het belang van de recreatietak voor de ondernemer steeds groter wordt. Juist ook omdat goede permanente kampeermiddelen een behoorlijke investering vragen, zoals het College ook zelf in haar reactie op onze overlegreactie aangeeft.

Concluderend verzoeken wij u de parapluherziening gewijzigd vast te stellen, waardoor permanente overnachtingsobjecten uitsluitend bij reguliere campings worden toegestaan.

Met vriendelijke groet,
Natuur en Milieufederatie Drenthe
mede namens Stichting Het Drentse Landschap

