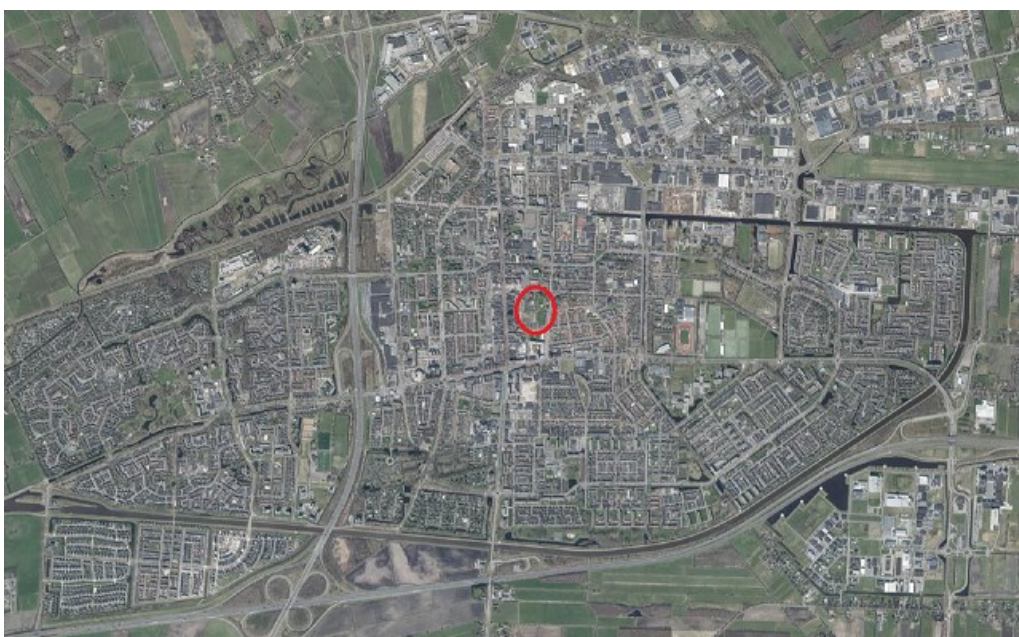


DATUM 14 maart 2019  
ONDERWERP Vormvrije m.e.r.-beoordeling: bestemmingsplan Stadscentrum, deelplan Dwingelandpark 2015

### Aanleiding

De Gemeente Hoogeveen is voornemens om in het centrum de omvang van het Park Dwingeland te verdubbelen. De uitbreiding ziet toe op een groot en groen park met aan de westkant van het park ruimte voor maximaal 28 woningen (zowel grondgebonden als in gestapeld mogelijk). Park Dwingeland moet hét park van Hoogeveen worden. Met een unieke ligging pal achter de Hoofdstraat en dus in het hart van het centrum moet Park Dwingeland een ontmoetingsplek worden, een plek om te sporten, te ontspannen en te recreëren. Niet alleen voor de bewoners van het stadscentrum maar ook voor winkelend publiek, jongeren, ouderen en voor passanten. Een plek voor iedereen, voor een praatje, een kopje koffie, een plek om gewoon lekker in de zon te zitten of een plek waar leuke evenementen kunnen plaatsvinden.

Om de beschreven ontwikkeling mogelijk te maken wordt het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende locatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Globale ligging plangebied (met rood omlijnd)

### Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden, moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), project m.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie D11.2 de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarden voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. liggen op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

In de ruimtelijke procedure wordt invulling gegeven aan de uitbreiding van het park met daarbij de mogelijkheid om maximaal 28 woningen te bouwen. De ruimtelijke ontwikkeling ligt ruimschoots onder de drempelwaarden en is daarom niet rechtstreeks plan m.e.r.-, project m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onder D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een zogeheten "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

### **Systematiek**

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het project en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

### **Beoordeling**

#### Kenmerken van het project

Het plan omvat de uitbreiding van het Park Dwingeland die gelegen is in het centrum van de stad Hogeveen. De uitbreiding ziet toe op het creëren van een ontmoetingsplek, een plek om te sporten, te ontspannen en te recreëren. Het Park moet een plek worden voor iedereen, voor een praatje, een kopje koffie, een plek om gewoon lekker in de zon te zitten of te liggen of een plek waar leuke evenementen kunnen plaatsvinden. Aan de westrand van het park wordt tevens ruimte geboden voor maximaal 28 woningen. De woontypologie wordt niet van tevoren vastgesteld. Het is mogelijk om zowel grondgebonden als gestapelde woningen te realiseren. In de uitgiftestrategie zullen hieraan nadere eisen gesteld worden aangaande beeldkwaliteit en typologie.

Deze wens vraagt om een flinke inspanning. De downburst heeft een enorme impact gehad op de uitstraling van Park Dwingeland. De groenstructuur is flink aangetast. Bovendien is de omvang van het park in de huidige vorm niet echt zodanig dat het de functie als volwaardig stadspark kan waarmaken.

Het terrein beslaat een oppervlakte van circa 4,5 hectare. De compensatieplicht ten aanzien van de toename van het verhard oppervlak wordt gerealiseerd binnen het plangebied en in de vorm van een vijver met een oppervlakte van circa 2.500 m<sup>2</sup>. Daarnaast wordt een aangrenzend gedeelte (circa 1.375 m<sup>2</sup>) van het groene park verlaagd aangebracht, zodat dit gedeelte in extreme situaties water kan bergen.

De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de stad Hogeveen waar de ontwikkeling plaatsvindt.

#### Plaats van het project

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van zowel Natura 2000-gebieden als het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS-gebieden). Er zijn op grond van de afstand en aard van de ingreep geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten, gezien de barrières die al aanwezig zijn tussen het plangebied en de natuurgebieden. Hierbij moet gedacht worden aan bebouwing, infrastructuur en open agrarisch gebied.

Er vindt ook geen aantasting plaats van beschermde natuurmonumenten of belangrijke natuur buiten de Natura 2000 gebieden of het NNN. Er zijn in de nabije omgeving geen overige beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

#### Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de uitbreiding beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

#### *Verkeer en parkeren*

Ontsluiting van het nieuwe Stoekeplein vindt plaats via de Bentinckslaan, evenals de ontsluiting van de te ontwikkelen woningbouw.

De Jonkheer de Jongestraat verliest haar functie voor gemotoriseerd verkeer en wordt een voet/fiets verbinding door het nieuwe Park Dwingeland richting Hoofdstraat, die het nieuwe park Dwingeland verbindt met het groene dek van de parkeergarage, dat als park wordt ingericht en zo volwaardig deel uitmaakt van het nieuwe park Dwingeland.

De herinrichting van stadspark Dwingeland en het Stoekeplein is een deelproject van het project Stadscentrum Zuidoost. Hoewel het aantal parkeerplaatsen op het Stoekeplein na afronding van de herinrichting van park Dwingeland / Stoekeplein wordt teruggebracht naar circa 80 plaatsen, blijft het aantal parkeerplaatsen in de directe nabijheid gelijk. Dit omdat het reeds gerealiseerde deelproject de Kaap voorziet in een ondergrondse parkeergarage voor 483 auto's. Op deze wijze is het terugbrengen van het aantal parkeerplaatsen, om zo ruimte te maken voor de gemeentelijke beleidsdoelstelling van een groener, aantrekkelijker stadscentrum met kwalitatief hoogwaardige woonmilieus, verantwoord.

Voor de woningbouw die langs de westrand van het park wordt gerealiseerd, moet conform de gemeentelijke parkeernota voorzien worden van 1 parkeerplaats per woning. De parkeerplaatsen worden onder de woningen gesitueerd en blijven daarmee uit het zicht.

#### *Luchtkwaliteit*

De voorgenomen ontwikkeling dat toeziet op een uitbreiding van het stadspark met ruimte voor maximaal 28 woningen draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet Luchtkwaliteit.

#### *Externe veiligheid*

In de omgeving van het plangebied zijn volgens de professionele risicokaart geen risicovolle inrichtingen en of vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Met de herontwikkeling worden geen risicovolle inrichtingen toegestaan. Het plan heeft daardoor geen negatief effect op de omgeving.

#### *Geluid*

De voorgenomen woningbouw grenst aan het Stoekeplein waar een maximumsnelheid van 30 km/h geldt. Voor dergelijke wegen is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk op grond van de Wet geluidhinder (Wgh). De Jonkheer de Jongestraat wordt afgesloten voor autoverkeer en wordt ingericht als fietspad. Het park grenst aan de Notaris Mulderstraat waar een maximum snelheid van 50 km/h geldt. Hier is geen woningbouw geprojecteerd.

In het kader van het geldende bestemmingsplan is een onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van het wegverkeerslawaai in het stadscentrum. Uit dat onderzoek gebleken dat de geluidbelasting als gevolg van de Notaris Mulderstraat op de gevels van de geprojecteerde woningbouw lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Er is dan ook sprake van een aanvaardbaar akoestisch klimaat. Onderzoek naar maatregelen om de geluidbelasting op de gevels van de geluidgevoelige objecten terug te dringen, kunnen achterwege blijven. Een verdere procedure in het kader van de Wgh is niet noodzakelijk.

Het park krijgt naast een recreatieve functie ook de functie van een evenemententerrein. Het uitgangspunt is het mogelijk maken van een aantal kleine en middelgrote evenementen. Er worden maximaal 12 evenementen per jaar mogelijk gemaakt in het park. Dit aantal is verder onderverdeeld in 7 kleine evenementen en 5 middelgrote evenementen. Verder is rekening gehouden met de duur van de evenementen, die beperkt is tot maximaal 1 dag, exclusief op- en afbouwdagen. Hier kan slechts eenmalig van afgeweken worden, in welk geval het evenement maximaal 3 dagen, exclusief op- en afbouwdagen, mag duren. Op basis van deze uitgangspunten, de jurisprudentie van de Raad van State en de Nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de inspectie Milieuhygiëne Limburg heeft de RUD Drenthe onderzocht wat dit betekent voor de geluidbelasting op de omgeving. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om kleine en middelgrote evenementen te houden waarbij wordt voldaan aan de norm van 75 dB(A) en 90 dB(C) voor de gevels van omliggende woningen. Vanuit het oogpunt van geluid is het aanwijzen van park Dwingeland als evenemententerrein mogelijk.

#### *Natuur*

##### Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van zowel Natura 2000- als het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS- gebieden). Er zijn op grond van de afstand en aard van de ingreep geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten, gezien de barrières die al aanwezig zijn tussen het plangebied en de natuurgebieden. Hierbij moet gedacht worden aan bebouwing, infrastructuur en open agrarisch gebied. Er vindt ook geen aantasting plaats van beschermde natuurmonumenten of belangrijke natuur buiten de Natura 2000 gebieden of het NNN.

##### Soortenbescherming

Voor de beoogde ontwikkeling is ecologisch onderzoek uitgevoerd waaruit is gebleken met uitzondering van broedvogels - geen juridisch zwaarder beschermde soorten dan wel 'bedreigde' of 'ernstig bedreigde' soorten in het plangebied voorkomen. In de woningen aan de Jonkheer de Jongestraat 9, 11 en 13 zijn nesten van Huismussen aanwezig. Deze nesten zijn jaarrond beschermd. Omdat deze woningen in het plangebied niet worden gesloopt is het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming niet aan de orde. Ook zijn in de woningen en in de school die in het plangebied aanwezig zijn, potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. Echter worden ook hier geen bouw- en of sloopwerkzaamheden beoogd waardoor nader onderzoek niet noodzakelijk is.

Met inachtneming van bovenstaande worden negatieve effecten op de soorten uitgesloten.

#### *Archeologie*

Op basis van de gemeentelijke cultuurhistorische beleidskaarten, vastgesteld op 24 november 2016, ligt het plangebied in een gebied met archeologische waarde 5, lage archeologische verwachting, waarvoor geen archeologisch (voor)onderzoek moet worden uitgevoerd. Het plangebied is niet gekarteerd op de Indicatieve Kaart voor Archeologische Waarden (IKAW).

Op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet blijft voor bodemverstoringen wel de meldplicht van kracht. Als tijdens graafwerkzaamheden alsnog archeologische vondsten of indicatoren worden aangetroffen dan dient het werk onmiddellijk te worden stilgelegd en moet dit gemeld worden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en wetenschap, dan wel bij de provinciale archeoloog en de gemeente.

### *Bodem*

Voor de beoogde ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek is gebleken dat in de grond lichte verontreinigingen met polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), minerale olie en een aantal zware metalen (koper, kwik, lood en zink) is vastgesteld. In het grondwater zijn lichte verontreinigingen met barium, nikkel en zink aangetroffen.

De lichte verontreinigingen die recent zijn aangetroffen vormen dan ook geen aanleiding tot nader onderzoek en zijn geen milieuhygiënische belemmering in relatie tot de woonbestemming van het terrein.

### *Water*

Voor het plangebied is bij de nieuwe inrichting in ruime mate rekening gehouden met waterkwantiteit. In het kader van klimaatadaptatie en klimaatbestendige inrichtingen is het park een belangrijke schakel.

Het park ligt op de hogere rug in het centrum. Vandaar uit loopt alles met een klein verval naar beneden.

Om Hoogeveen klimaatbestendig te maken, is een ontwerp gemaakt voor een waterstructuur, die het water uit de stad langzaam dóór de stad kan afvoeren naar de stadsrand. De nieuwe vijver in park Dwingeland is het startpunt van deze waterstructuur. Water van de omliggende panden en de nieuwe verharding zal naar deze vijver worden geleid. Hier wordt het water vastgehouden tot een nog te bepalen niveau, om vervolgens langzaam af te stromen naar de stadsrand. Op de vijver Dwingeland zal in de toekomst circa 1,4 ha verhard oppervlak worden aangesloten. Het wateroppervlak van de vijver wordt circa 2500 m<sup>2</sup>. Daarnaast wordt een aangrenzend gedeelte (circa 1.375m<sup>2</sup>) van het groene park verlaagd aangebracht, zodat dit gedeelte in extreme situaties water kan bergen.

De vijver wordt peiltechnisch zo ingericht dat het waterpeil kan en mag fluctueren. Het streefpeil is geprojecteerd op 10.80 +N.A.P. Het maaiveld van de groene overloop komt op 11.25 +N.A.P. Het park ligt op ca. 12.00 +N.A.P. In een situatie die 1x10 jaar kan optreden, wordt er ca. 497 m<sup>3</sup> water geborgen. In de situatie 1x100 jaar is dat ca. 1191 m<sup>3</sup> in 24 uur. Daarvoor wordt de vijver uitgevoerd met een stuwconstructie.

Het overtollig water door de stuw kan lozen via een duikerverbinding door het stadscentrum naar de watergang aan de Bilderdijklaan. Deze bestaande vijver aan de Bilderdijklaan gaat onderdeel uitmaken van de nieuwe waterstructuur Hoogeveen-west en krijgt een streefpeil van 10.50 +N.A.P.

Om de vijver park Dwingeland ook in tijden van droogte op niveau te houden kan water ingelaten worden uit het brandriool in de Notaris Mulderstraat, waterpeil 11.10 + N.A.P. Eventuele inlaat van bronwater wordt onderzocht.

### *Cumulatie*

In de omgeving van het plangebied vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

### **Conclusie**

Het plan omvat de uitbreiding van het Park Dwingeland waarin tevens ruimte wordt geboden voor de realisatie van maximaal 28 woningen. De woontypologie wordt niet van tevoren vastgesteld. Het is mogelijk om zowel grondgebonden als gestapelde woningen te realiseren. Het terrein beslaat een oppervlakte van circa 4,5 hectare. Gebleken is dat het projectgebied en de omgeving niet extra kwetsbaar zijn.

Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met de eventuele mitigerende maatregelen, geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het opstellen van een MER nodig maken.