



OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 9 juli 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan en het veranderen van de werking van een inrichting. Het betreft het uitbreiden van een fokvarkensbedrijf met een bovengrondse silo voor de opslag van mest.

De aanvraag betreft de locatie, kadastraal bekend gemeente Emmen, Sectie AD, nummer 577 plaatselijk bekend Limietweg 146, 7884TC te Barger Compasuum.

De aanvraag is namens Mts. Grobbink-Vugts, Verlengde Oosterdiep WZ 111, 7884RL te Barger Compasuum ingediend door Farm Consult BV, Sluisstraat 24, 7491GA te Delden en geregistreerd onder zaak-55311-2015.

Gelet op het volgende :

- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de uitgebreide procedure conform artikel 3.10 Wabo en afdeling 3.4 Awb is gevoerd;

Besluiten:

VERZONDEN 22 JUNI 2016

een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het veranderen van de werking van een inrichting;

overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlagen.

Emmen, 22 juni 2016

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,
Senior medewerker vergunningen,


de heer A. Broekmann

INHOUDSOPGAVE BIJLAGEN

1. Overwegingen voor het onderdeel strijdigheid bestemmingsplan;
2. Voorwaarden voor het onderdeel strijdigheid bestemmingsplan;
3. Overwegingen voor het onderdeel milieu;
4. Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag;
5. Voorschriften voor het onderdeel milieu;
6. Colofon Rechtsbeschermingmogelijkheden.

1. Overwegingen onderdeel strijdigheid bestemmingsplan.

Bijlage behorende bij:

Omgevingsvergunning zaak-55311-2015

Strijdigheid bestemmingsplan

Overwegende:

- dat het bouwplan in strijd is met het vigerende bestemmingsplan “Partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Emmen (Grobbink)”, omdat de inhoud en de bouwhoogte van de silo niet voldoen aan de regels;
- dat is beoordeeld of kan worden afgeweken van het bestemmingsplan;
- dat uit de bij de beslissing betrokken onderwerpen blijkt dat het veranderen van de inrichting milieu-technisch aanvaardbaar is;
- dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, wat blijkt uit de bij dit besluit horende ruimtelijke onderbouwing, waarin een belangenafweging is gemaakt en is geconcludeerd dat medewerking kan worden verleend aan het plan;
- dat de aanvraag past in de door de gemeenteraad aangewezen categorieën gevallen waarbij, conform artikel 6.5, 3^e lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor), een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist;
- dat na afweging van belangen medewerking aan dit plan verleend kan worden door toepassing te geven aan artikel 2.12 lid 1, onder a3 van de Wabo;
- dat voldoende aannemelijk gemaakt is dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de Woningwet, de Bouwverordening van de gemeente Emmen;
- dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken vanaf 18 maart 2016 gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen;
- dat er gedurende deze periode geen zienswijzen zijn ingediend;

2. Voorwaarden onderdeel strijdigheid bestemmingsplan

Omgevingsvergunning zaak-55311-2015

Geen nadere voorwaarden gesteld

Wij willen u tevens wijzen op het volgende:

- Verlenen van de omgevingsvergunning aan u betekent niet dat u inbreuk kunt maken op rechten van derden (buren, anderen). U dient, los van de omgevingsvergunning, de rechten van derden, op grond van het Burgerlijk Wetboek, te respecteren;
- De juiste plaats van het bouwwerk moet worden bepaald in overleg met het team Bouwtoezicht, afdeling VTH;
- Volgens de standaardberekening prefab elementen is het van belang dat de fundering nader berekend moet worden;

3. Overwegingen voor het onderdeel milieu

Bij de beslissing betrokken onderwerpen

Bevoegd gezag

De inrichting betreft een fokvarkensbedrijf. De activiteiten binnen de inrichting vallen onder de categorieën van bijlage I, onderdeel C categorie 8 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond hiervan zijn wij het bevoegde gezag voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Richtlijn Industriële Emissie (RIE)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE, of Industrial Emissions Directive, IED) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. Het doel van deze richtlijn is het bewerkstelligen van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door een aantal activiteiten. Er wordt gestreefd naar een zo hoog mogelijk beschermingsniveau van het milieu. In een bijlage van de betreffende richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of ze onder de richtlijn vallen.

Een veehouderij met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, 2.000 plaatsen voor vleesvarkens en 750 plaatsen voor zeugen is een IPPC-inrichting. Op grond van de vigerende vergunning mogen binnen de inrichting 834 fokzeugen inclusief 3748 gespeende biggen gehouden.

Het voornemen is om een nieuwe bovengrondse silo te bouwen voor de opslag van drijfmest met een inhoud van 2500 m³. De bouw van een extra opslagsilo is mede noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de uitvoeringsregels op grond van de Meststoffenwet.

Doordat er reeds een bestaande bovengrondse opslagsilo op het bedrijf aanwezig is met dezelfde inhoud, dient voor deze nieuwe silo een wabovergunning voor het onderdeel milieu te worden aangevraagd.

Het aantal dieren en de daarmee samenhangende ammoniak- en geuremissie uit stallen wordt niet gewijzigd of vergroot.

Ten aanzien van de gevraagde wijziging wordt voldaan aan de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, zoals vastgesteld op 25 juni 2007 door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Met onderhavige aanvraag wordt voldaan aan de uitgangspunten van de IPPC.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim) in werking getreden. De bijbehorende Ministeriële regeling algemene regels inrichtingen milieubeheer (Rarim) is op genoemde datum eveneens van kracht geworden. In het Rarim worden de middelvoorschriften genoemd voor het bepaalde in het Barim.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die in categorie 8.1 van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is aangewezen. De inrichting is als vergunningplichtig benoemd in bijlage 1 onderdeel B van het Bor.

De wijzigingen van het Activiteitenbesluit en -regeling in het kader van de derde tranche van de tweede fase zijn op 16 november 2012 gepubliceerd in Staatsblad 2012, nummer 558 en Staatscourant 2012, nummer 21524. De wijziging is 1 januari 2013 in werking getreden. Door dit wijzigingsbesluit worden eveneens alle inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de IPPC-richtlijn, aangemerkt als type C-inrichtingen.

Dit betekent dat naast de voorschriften behorende bij deze vergunning ook één of meerdere voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing zijn. Tevens is het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij Wvo (LOVT) geïntegreerd in het Activiteitenbesluit.

De voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit worden daarmee eveneens van toepassing op alle inrichtingen waarin zich een gpbv (IPPC)-installatie bevindt. Tevens worden de algemene regels zoals genoemd in hoofdstuk 2 voor een belangrijk deel toepassing. In de paragraaf Activiteitenbesluit is aangegeven voor welke activiteiten de voorschriften uit of krachtens het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Mer-(beoordelings)plicht

De activiteiten binnen de inrichting vallen in beginsel onder de activiteiten zoals vermeld in de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Het bevoegd gezag moet bij de beoordeling of een milieueffectrapport moet worden gemaakt rekening houden met de in bijlage III van richtlijn 85/337/EEG aangegeven omstandigheden. In deze bijlage zijn kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect als omstandigheden genoemd.

Het bedrijf is niet gesitueerd in een kwetsbare omgeving. Het aantal dieren wordt niet vergroot. Daarnaast kan ruimschoots aan de geldende milieunormering worden voldaan. Naar ons oordeel is er geen sprake van bijzondere milieumomstandigheden die een noodzaak zouden kunnen vormen tot het uitvoeren van een Mer. Het Besluit Mer is niet van toepassing op de gevraagde situatie.

Natuurbeschermingswet

De Vogelrichtlijn beoogt de instandhouding van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het Europese grondgebied van de lidstaten (artikel 1, lid 1 van de Vogelrichtlijn). De Habitatrictlijn heeft tot doel bij te dragen aan het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten (artikel 2, lid 1 van de habitatrictlijn). Net als de Vogelrichtlijn kent de Habitatrictlijn een tweeledig beschermingsregime namelijk gebiedsbescherming en soortenbescherming. Beide richtlijnen zijn sinds 1 oktober 2005 geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet), welke per 1 oktober 2005 in werking is getreden.

De provincie is bevoegd gezag voor de Nb-wet.

Op 1 juli 2015 is de wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (programmatische aanpak stikstof) in werking getreden.

De bouw en het gebruik van een extra opslagsilo voor mest leidt niet tot een wijziging van de veroorzaakte ammoniakemissie samenhangend met het houden van dieren.

Er is derhalve met betrekking tot dit onderdeel geen noodzaak voor een procedurele afstemming met de Nb-wet.

Adviezen

Ten behoeve van deze aanvraag zijn geen adviezen van wettelijk aangewezen adviseurs benodigd.

Ongewone voorvallen

Er is geen meldingsplicht opgenomen ten aanzien van ongewone voorvallen omdat deze voorvallen, inclusief gevallen waarbij sprake is van het optreden van bodemverontreiniging, op grond van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer al moeten worden gemeld bij burgemeester en wethouders

4. Milieuhygiënische beoordeling van de aanvraag

Toetsingskader

Voor zover nodig is het bepaalde in artikel 2.14, eerste lid onder a van de Wabo betrokken, is met het bepaalde in artikel 2.14, eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden en is het bepaalde in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen, bij het beoordelen van de aanvraag.

Algemeen

Het algemeen toetsingskader van de Wabo voor het verbinden van voorschriften aan de vergunning is vastgelegd in artikel 2.22, tweede lid van de Wabo. Op grond van artikel 2.22, tweede lid van de Wabo worden aan een omgevingsvergunning de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op het belang dat voor de betrokken activiteit is aangegeven in het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2.10 tot en met 2.20. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende 'beste beschikbare technieken' (BBT) worden toegepast. In artikel 9.2 van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (MOR) zijn de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van beste beschikbare technieken in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden.

De Regeling omgevingsrecht, laatstelijk gewijzigd per 1 juli 2015 bevat in de bijlage een overzicht van de Nederlandse documenten over BBT. Deze bijlage bevat een lijst van in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT en waarmee door vergunningverleners bij het bepalen van BBT rekening moet worden gehouden.

Voor inrichtingen met gpbv-installaties zal met deze richtlijnen rekening moeten worden gehouden in aanvulling op of als nadere uitwerking van de voor die inrichtingen van toepassing zijnde BREF's.

Bij de vaststelling van beste beschikbare technieken voor de onderhavige inrichting, is rekening gehouden met genoemde BBT-documenten. Hieronder is per milieuaspect aangegeven welke BBT-informatiedocumenten als toetsingskader zijn gebruikt, welke gevolgen de inrichting heeft voor het milieu, welke maatregelen en voorzieningen zijn getroffen of zullen worden getroffen om de nadelige milieugevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken, en welke voorschriften aan de vergunning zijn verbonden waardoor toepassing wordt gegeven aan artikel 2.22, tweede lid van de Wabo.

Situering van de inrichting

De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Emmen. De inrichting ligt niet in een gebied dat op grond van de Provinciale omgevingsverordening is aangewezen als speciale beschermingszone of kwetsbaar gebied.

Activiteitenbesluit

Per 1 januari 2013 moet de inrichting worden aangemerkt als een type C-inrichting.

De algemene regels zoals genoemd in hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit zijn voor een belangrijk deel van toepassing.

De volgende onderdelen van hoofdstuk 3 van het Besluit en de daarbij behorende bepalingen van de Regeling zijn met de inwerkingtreding van het gewijzigde Activiteitenbesluit onder meer van toepassing op landbouwinrichtingen:

- Afdeling 3.1. Afvalwaterbeheer;
- Afdeling 3.2. Installaties;
- Paragraaf 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Afdeling 3.4 opslaan van stoffen;
 - paragraaf 3.4.5. Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
 - paragraaf 3.4.6. Opslaan van drijfmest;
 - paragraaf 3.4.9. Opslaan van gasolie in een bovengrondse tank;
- Afdeling 3.5. Agrarische activiteiten;
 - paragraaf 3.5.8. Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven.

De voorschriften van de bij het Activiteitenbesluit behorende Regeling zijn eveneens van toepassing voor zover dit uit de activiteiten voortvloeit. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling kunnen in de vergunning geen voorschriften worden opgenomen die betrekking hebben op daarin geregelde activiteiten en aspecten, tenzij het Activiteitenbesluit of de bijbehorende Regeling de mogelijkheid biedt tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

De vergunningaanvraag geldt als de op grond van het Activiteitenbesluit benodigde melding voor deze activiteit. De betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit gelden van rechtswege. Dit houdt in dat er geen voorafgaande beschikking van het bevoegd gezag voor nodig is. Er dient aan de voorschriften te worden voldaan ongeacht hetgeen verder in deze vergunning is opgenomen. De betreffende voorschriften kunnen worden geraadpleegd via de internetsite <http://aim.vrom.nl>.

Bodem

Voor de beoordeling van de bodemaspecten is aansluiting gezocht bij de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Ondermeer de opslag van mest en spuiwater zijn activiteiten in onderhavige aanvraag, die bedreigend kunnen zijn voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater. Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen zoveel mogelijk tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen, die volgens de systematiek van de NRB tot een verwaarloosbaar bodemrisico leiden.

NER

Algemeen

Het algemene toetsingskader voor de beoordeling van luchtemissies is vastgelegd in de Nederlandse emissie Richtlijnen Lucht (NeR). De NeR is voornamelijk opgesteld voor de beoordeling van luchtemissies afkomstig van industriële en procesmatige processen. Voor een groot aantal industriële activiteiten kent de NeR een bijzondere regeling. Bij veehouderijen is, in tegenstelling tot industriële processen, in het algemeen sprake van een complex emissiepatroon, samenhangend met variabele weersomstandigheden, groeicurven van dieren, wisselende bronnen en diverse seizoenen activiteiten (ventilatie, strooien en uitmesten van stallen, laden van dieren, lossen van veevoeder, inschuren landbouwgewassen etc.)

Lucht

Uitstoot van fijn stof (PM₁₀)

Voor de beoordeling van het aspect luchtkwaliteit is per 15 november 2007 hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gewijzigd (Staatblad 2007, nr. 434). De wijze van berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen is vastgelegd in de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007', welke inwerking is getreden op 8 november 2007. De Regeling is laatstelijk gewijzigd op 22 maart 2013. Voor de veehouderij zijn thans voor een aantal diersoorten en stalsystemen emissiefactoren beschikbaar. Deze zijn gekoppeld aan de diercodes zoals vermeld in de Regeling ammoniak en veehouderij. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet. Voor veehouderijen is vooral de emissie van fijn stof (PM₁₀) relevant. Voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn in paragraaf 4 van deze bijlage de volgende normen opgenomen; een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van maximaal 40 µg per m³ en een 24-uursconcentratie van 50 µg per m³ welke maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden.

Uit de grootschalige concentratiekaart van het Milieu en natuurplanbureau (MNP) uitgave 2014 blijkt, dat de achtergrondconcentratie van fijn stof in de directe omgeving van het bedrijf circa 18 µg per m³ bedraagt. In bijlage 5 van de herziene Regeling Luchtkwaliteit 2007 zoals deze op 21 november 2012 is gepubliceerd, wordt een correctiefactor vermeld voor zeezout. Voor de gemeente Emmen bedraagt deze 2 µg per m³ voor het jaargemiddelde concentratie fijn stof (PM₁₀). De correctiefactor voor de 24-uurgemiddelde waarde, omvat voor de provincie Drenthe 2 dagen.

Besluit NIBM (Niet in betekende mate bijdragen)

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, dan hoeft een project niet langer meer getoetst te worden.

Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) komen overeen met 1,2 µg/m³ fijn stof.

Regeling NIBM

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Wel is een vuistregel opgesteld voor veehouderijen in de "Handreiking fijn stof en veehouderij" van mei 2010, waarmee een uitbreiding of oprichting NIBM is (zie onderstaande tabel).

Tabel: toetsing NIBM conform Handreiking fijn stof en veehouderij.

Afstand tot te toetsen plan	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr. van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Indien bij een bepaalde afstand niet meer wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

De fijnstofbelasting door het bedrijf in de omgeving bedraagt 148.968 gram per jaar. De fijnstofbelasting wordt door de bouw van een extra mestsilo niet gewijzigd.

De totale stofemissie als gevolg van de gevraagde bedrijfsopzet kan derhalve als NIBM kan worden beschouwd. De vergunning kan op gebied van fijn stof worden verleend.

Geur (algemeen)

De Wet geurhinder en veehouderij (hierna Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor deze vergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen.

De Wgv is gebaseerd op een geurverspreidingsmodel, zoals deze in beginsel ook bij industriële bedrijven wordt toegepast. Het tijdstip van inwerkingtreding van de nieuwe wet is vastgesteld bij Koninklijk besluit van 12 december 2006 (Stbl. 2006, nr.671).

Op 18 december 2006 is de Regeling geurhinder en veehouderij gepubliceerd (Stcrt. 2006, nr. 246), laatstelijk gewijzigd per 1 augustus 2015 (Stcrt.2015, nr.16865). Het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning, waarmee de verspreiding van de geurhinder in de omgeving van een veehouderij moet worden berekend, maakt onderdeel uit van de Wgv.

Op grond van de Wgv geldt op grond van artikel 3, voor geurgevoelige objecten buiten een concentratiegebied, gelegen binnen de bebouwde kom, een geurbelastingsnorm van maximaal 2,0 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten buiten een concentratiegebied, gelegen buiten de bebouwde kom, dient een norm van maximaal 8,0 odour units per kubieke meter lucht te worden gehanteerd.

Voor bedrijfswoningen van naburige veehouderijen geldt een vaste afstandseis van 50 meter.

In de vergunde situatie kan ruimschoots worden voldaan aan het toetsingskader van genoemde wet.

De Wgv stelt geen rechtstreekse normen voor de opslag van drijfmest in bovengrondse silo's. In het Activiteitenbesluit is de opslag van drijfmest in bovengrondse silo's geregeld in paragraaf 3.4.6.

Voor geurgevoelige objecten bij een veehouderij wordt in dit Besluit een afstandseis gesteld van 50 m. Voor overige geurgevoelige objecten geldt een afstandseis van 100 m.

De inrichting ligt in een agrarische omgeving, omringd door agrarische bedrijven en een enkele woningen van derden. De dichtstbijzijnde woning zich bevindt op ruim 300 meter van de gevraagde mestopslagvoorziening van het bedrijf. De silo's worden uitsluitend gebruikt voor de opslag van mest geproduceerd binnen het eigen bedrijf.

De bovengrondse mestsilo's zijn volledig voorzien van een afdekking. De mest wordt vanuit de stallen met gesloten leidingen overgebracht in de silo's. De afvoer van mest vindt plaats met gesloten tankwagens. De geuremissie samenhangend met het gebruik van de silo's is derhalve zeer beperkt. De geurnormering zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit is formeel gezien in dit geval niet van toepassing. Dit vanwege het overschrijden van de maximale capaciteitsgrens zoals gesteld in genoemd Besluit. De Wet geurhinder en veehouderij is niet van toepassing op de opslag van mest in bovengrondse silo's. Voor de beoordeling van de geuremissie samenhangend met het gebruik van de silo's moet dus aansluiting worden gezocht bij het generieke geurbeleid.

Het landelijk geurbeleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting zijn getroffen, worden beschouwd als beste beschikbare technieken.

Gelet op bovenstaande overwegingen, de ruime afstand tot aan de meest nabijgelegen woning van derden en de zeer beperkte geuremissie samenhangend met het gebruik van de silo's, zijn wij van mening dat het aspect geur geen aanleiding vormt om de gevraagde vergunning te weigeren.

Ammoniakemissie

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is op 8 mei 2002 in werking getreden. De bijbehorende Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) is eveneens op 8 mei 2002 in werking getreden. De thans geldende versie van de RAV is gepubliceerd op 4 juni 2015, Stcrt.2015, nr. 15020.

De Wav maakt voor wat betreft de gevolgen van de ammoniakemissie uit veehouderijen onderscheid tussen bedrijven binnen 250 meter van een kwetsbaar gebied en bedrijven daarbuiten. Binnen de zone van 250 meter rondom een kwetsbaar gebied geldt een vestiging- en uitbreidingsverbod en een emissieplafond. Buiten de zone van 250 meter rondom een kwetsbaar gebied worden geen eisen aan het niveau van de ammoniakemissie en depositie gesteld. Op grond van het bepaalde in artikel 2, tweede lid van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) moeten gedeputeerde staten van Drenthe (GS) bij besluit vaststellen welke gebieden in de provincie deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Deze vaststelling van de grenzen van de EHS moet plaatsvinden om kwetsbare gebieden te kunnen aanduiden.

Op 10 november 2010 hebben de provinciale Staten van Drenthe definitief besloten tot het aanwijzen van de zeer kwetsbare gebieden op grond van artikel 2 van de Wav. Het besluit heeft op grond van de Wav de goedkeuring nodig van de minister of staatssecretaris van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Het goedkeuringsbesluit is op 2 maart 2011 genomen door de staatssecretaris. Vanaf de dag na publicatie (Provinciaal staatsblad, 30 maart 2011) heeft het besluit rechtskracht.

Het bedrijf ligt op meer dan 250 meter van een kwetsbaar gebied. De aanvraag is daarom in overeenstemming met de Wav.

Directe ammoniakschade

Onder deze schade wordt verstaan de directe opname van ammoniak afkomstig uit dierenverblijven door planten en bomen. Dergelijke schade wordt beoordeeld op basis van de Wet milieubeheer. Van directe schade is, volgens het IPO-rapport R-254, Stallucht en planten van 1981, vooral sprake bij bedrijfsmatige teelt van coniferen en fruitbomen dichtbij varkens- of kippenstallen. In de directe omgeving van de inrichting worden geen gevoelige gewassen geteeld en zal er van directe ammoniakschade vanuit de inrichting geen sprake zijn.

Het BBT-beginsel en het Besluit huisvesting

In het Besluit huisvesting zoals vastgesteld op 8 december 2005 (Stb 2005, nr. 675) zijn maximale emissiewaarden opgenomen waaraan de huisvesting van dieren moet voldoen. Het Besluit huisvesting is per 1 april 2008 in werking getreden. Met het Besluit huisvesting wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het Besluit huisvesting bepaalt dat dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Hiertoe bevat het besluit zogenaamde maximale emissiewaarden. Op grond van het besluit mogen alleen nog huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde, toegepast worden. Daarnaast biedt artikel 2 van het Besluit huisvesting de mogelijkheid om via het zogenaamde "intern salderen" te voldoen aan de maximale emissiewaarden. Daarbij bestaat de mogelijkheid om onder voorwaarden in de bestaande stallen verdergaande maatregelen te treffen, terwijl andere stallen dan traditioneel mogen worden uitgevoerd.

Op 1 juli 2015 is een wijziging van het Besluit huisvesting gepubliceerd (Stb.2015,266). In deze wijziging zijn de gestelde maximale emissiegrenswaarden herzien.

Doordat de aanvraag uitsluitend betrekking heeft op een uitbreiding van het bedrijf met een extra silo voor de opslag van drijfmest, heeft dit geen consequenties met betrekking tot deze regelgeving.

Lozingen besluit open teelt en veehouderij (LOTV)

Op 23 mei 2007 is het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij in werking getreden. Het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij (LOTV) is gebaseerd op de Waterwet en de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Het besluit is van toepassing op het lozen ten gevolge van agrarische activiteiten in oppervlaktewater. Uit de aanvraag blijkt dat er hemelwater afkomstig van de daken en verhard terrein op het oppervlaktewater worden geloosd.

Het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij is per 1 januari 2013 eveneens geïntegreerd in het Activiteitenbesluit. De betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit met betrekking tot het onderdeel Lozingen gelden van rechtswege. Dit houdt in dat er geen voorafgaande beschikking van het bevoegd gezag nodig is. Het bedrijf dient aan de voorschriften te voldoen ongeacht wat verder in deze vergunning is opgenomen.

Afvalwater

Onderhavige inrichting loost bedrijfsafvalwater in de mestkelder, dat afkomstig is van het reinigen van de stallen. Dit mesthoudend afvalwater wordt samen met de drijfmest verspreid over de landbouwgronden conform het Besluit gebruik dierlijke meststoffen.

Het afvloeiend hemelwater afkomstig van de daken en het open terrein behorende bij de inrichting wordt op de bodem (infiltratie) geloosd. Door de bouw van een extra silo wordt de lozingssituatie niet gewijzigd.

Afvalstoffen

In of krachtens hoofdstuk 10 'Afvalstoffen' van de Wet milieubeheer zijn algemene regels gesteld met betrekking tot het doelmatig en het op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze bewaren, scheiden en ontdoen van afvalstoffen. Om nadere invulling te geven aan deze algemene regels kunnen in de vergunning voorschriften worden opgenomen met betrekking tot dit aspect.

Een andere belangrijke toetsingsdocument is het Landelijk afvalbeheersplan 2009-2021 (LAP) dat op grond van artikel 10.3 Wet milieubeheer is vastgesteld. In het LAP zijn de hoofdlijnen van het beleid vastgelegd voor het beheer van afvalstoffen. Een belangrijk uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalcomponenten te scheiden, gescheiden te houden, en gescheiden af te geven, tenzij dat

redelijkerwijs niet van hen kan worden gevegd. Hierbij geldt dat ongeacht de bedrijfssituatie de afvalcomponenten gevaarlijk afval, papier en karton altijd gescheiden dienen te worden.

In de inrichting komt in beperkte mate bedrijfsafval vrij.

Door de bouw van een extra mestsilo verandert er niets aan de afvalstoffenstroom binnen het bedrijf. Derhalve zijn er geen extra voorschriften gesteld met betrekking tot dit onderwerp.

Geluid

Toetsingskader 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'

De geluidsbelasting als gevolg van de inrichting is getoetst aan de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)', verder te noemen de 'Handreiking'. De Handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai.

De gemeente Emmen heeft nog geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. De Handreiking bepaalt dat, indien een gemeente nog geen beleid ten aanzien van industrielawaai heeft vastgesteld, nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota industrielawaai en de grenswaarden gebruik kan worden gemaakt. Voor het opstellen van de geluidsgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is aansluiting gezocht bij hoofdstuk 4 van de Handreiking.

Bij het stellen van de geluidsvoorschriften kan worden gekozen uit drie omgevingstypen: 1. Landelijke omgeving, 2. Rustige woonwijk, weinig verkeer, 3. Woonwijk in de stad. De aard van de omgeving van de woningen in de directe omgeving van de inrichting komt het best overeen met "landelijke omgeving". Bij deze woonomgeving wordt een richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$) aanbevolen van 40, 35 en 30 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Voor de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) dient gestreefd te worden naar het voorkomen van waarden die niet meer dan 10 dB boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn gelegen. Als grenswaarde voor de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) geldt 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Toetsingskader indirecte hinder

In het kader van de Wet milieubeheer dient aandacht te worden besteed aan het aspect van indirecte hinder ten gevolge van de inrichting. Als voorbeelden van dergelijke hinder kunnen worden genoemd: overlast welke gepaard gaat met het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer.

De indirecte hinder als gevolg van het wegverkeer van en naar de inrichting wordt getoetst aan de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van 29 februari 1996. De circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met dit aspect in het kader van de Wet milieubeheer kan worden omgegaan.

Milieugevolgen

De inrichting is gelegen aan de Limietweg 146 te Barger Compascuum. De inrichting ligt in een agrarische omgeving, omringd door agrarische bedrijven en woningen van derden, waarbij de dichtstbijzijnde woning zich op ruim 200 meter van de grens van de inrichting bevindt.

Bij de revisievergunning met zaaknummer 9572-2015 is het door adviesbureau DPA/Cauberg-Huygen opgestelde rapport "Akoestisch Onderzoek d.d. 5 juni 2015 gevoegd, met kenmerk 20150657-03 gevoegd. In het rapport is de geluidsbelasting vanwege de inrichting op de nabijgelegen woningen rondom de inrichting gedetailleerd berekend. In dit akoestisch onderzoek is een representatieve en incidentele bedrijfssituatie onderzocht.

De gevraagde situatie is passend binnen de uitgangspunten van genoemd akoestische rapport. Er is geen sprake van een uitbreiding van de inrichting met relevante geluidbronnen of een wijziging van de akoestische situatie.

De geluidvoorschriften zoals opgenomen in de revisievergunning met zaaknummer 9572-2015 zijn derhalve van toepassing verklaard op de thans gevraagde uitbreiding. Dit is vastgelegd in voorschrift 1.1. zoals opgenomen in deze vergunning.

5. Voorschriften voor het onderdeel milieu

VOORSCHRIFTEN

***behorende bij het besluit
van
Mts. Grobbink-Vugts***

***Limietweg 146
te
Barger Compascuum
Zaak-55311-2015***

Opslag gevaarlijke stoffen

Door de bouw van een extra mestsilo verandert er niets met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen binnen het bedrijf. Derhalve zijn er geen extra voorschriften gesteld met betrekking tot dit onderwerp.

Brandveiligheid

Voorschriften over het brandveilig gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen zijn vastgelegd in het Bouwbesluit 2012 en de brandbeveiligingsverordening (hierna BBV). In het besluit zijn onder andere voorschriften opgenomen over de aanwezigheid, de controle en het onderhoud van mobiele brandblustoestellen.

Ten aanzien van de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is in het Bouwbesluit een algemene functionele eis opgenomen, die inhoudt dat die opslag zodanig moet geschieden dat geen onveilige situatie ontstaat voor percelen, die zijn gelegen naast het perceel waar de opslag plaatsvindt. Dit besluit is rechtstreeks van toepassing en daarom zijn ook geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

In de omgevingsvergunning worden alleen voorschriften gesteld voor zover het gaat om de opslag van gevaarlijke stoffen die bij brand ook milieugevaarlijk zijn. De rest van de brandveiligheidsaspecten wordt geregeld in bovengenoemde regelgeving. Er zijn geen extra voorschriften opgenomen ten aanzien van het veiligheidsaspect omdat dit voldoende wordt geregeld via het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Duurzaamheid, milieuzorg en nazorg

Door de bouw van een extra mestsilo verandert er niets met betrekking tot het aspect duurzaamheid, milieuzorg en nazorg.

Derhalve zijn er geen extra voorschriften gesteld met betrekking tot deze onderwerpen.

INHOUD

1.	ALGEMEEN	17
2.	OPSLAG MEST IN BOVENGRONDSE SILO'S.....	17
	BEGRIPPENLIJST	19

1. ALGEMEEN

- 1.1. De voorschriften zoals opgenomen in hoofdstuk 1, 2, 3, 4 en 8 van de revisievergunning van oktober 2015 met kenmerk 9572-2015 zijn eveneens van toepassing op dit deel van de inrichting.

2. OPSLAG MEST IN BOVENGRONDSE SILO'S

- 2.1. Een mestbassin, niet zijnde een mestkelder, is voorzien van een afdekking.
- 2.2. Een mestbassin en een afdekking, niet zijnde een ondergronds mestbassin dat is voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren, moeten zijn uitgevoerd en aangelegd overeenkomstig BRL 2342.
Toelichting: Een overzicht van de gecertificeerde bedrijven is te vinden op www.kiwa.nl.
- 2.3. Een mestbassin en een afdekking als bedoeld in het vorige voorschrift zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring mestbassin, waaruit blijkt dat het mestbassin en de afdekking zijn uitgevoerd overeenkomstig BRL 2342 en wat de referentieperiode mestbassins is. De kwaliteitsverklaring mestbassin is binnen de inrichting aanwezig .
- 2.4. Een mestbassin dat, of een afdekking die, visueel waarneembaar lek is of in een slechte staat verkeert, wordt terstond gerepareerd.
- 2.5. Een mestbassin en een afdekking moet zijn uitgevoerd overeenkomstig de eisen die op het moment van oprichten van toepassing waren op grond van een vergunning dan wel het Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer, het Besluit mestbassins, het Besluit landbouw milieubeheer of het Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer.
- 2.6. Een mestbassin en een afdekking als bedoeld in het vorige voorschrift moet zijn voorzien van een door de installateur verstrekte verklaring waaruit blijkt dat het mestbassin en de afdekking zijn uitgevoerd overeenkomstig de eisen, bedoeld in het vorige voorschrift, en welke referentieperiode mestbassins van toepassing is.
Indien in deze verklaring geen referentieperiode mestbassins is vermeld, gelden gerekend van het moment van aanleg van het mestbassin de volgende referentieperiode mestbassins:
- 20 jaar voor een houten, betonnen of gemetseld mestbassin en betonnen afdekking;
 - 10 jaar voor een metalen mestbassin en afdekking;
 - 5 jaar voor een mestzak of een foliebassin;
 - 5 jaar voor de taludbescherming van een foliebassin, of;
 - 10 jaar voor overige typen mestbassins en afdekkingen.
- 2.7. Een mestbassin en een afdekking, niet zijnde een ondergronds mestbassin dat is voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren, worden overeenkomstig het daartoe in de Regeling bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
Deze beoordeling vindt ten minste vier weken voor het aflopen van de referentieperiode mestbassins plaats.
Bij goedkeuring van een mestbassin en een afdekking wordt door de hiervoor bedoelde persoon of instelling een nieuwe referentieperiode mestbassins vastgesteld. Het rapport van deze goedkeuring waarin een nieuwe referentieperiode mestbassins is opgenomen, is binnen de inrichting aanwezig.
Wanneer deze goedkeuring onder voorwaarden wordt gegeven, wordt binnen een termijn, gesteld door de hiervoor bedoelde persoon of instelling aan die voorwaarden voldaan.
Wanneer deze beoordeling leidt tot afkeuring en een reparatie van het mestbassin of de afdekking nodig is, draagt degene die de inrichting drijft zorg voor deze reparatie en wordt het mestbassin of de afdekking binnen een termijn, gesteld door de hiervoor bedoelde persoon of instelling, opnieuw ter beoordeling aangeboden.

Wanneer de hiervoor bedoelde reparatie niet plaatsvindt of een mestbassin of afdekking wordt afgekeurd en reparatie niet mogelijk is, wordt:

- van de afkeuring terstond melding gemaakt bij het bevoegd gezag;
- de drijfmest of het digestaat dat zich in het mestbassin bevindt onmiddellijk verwijderd, en;
- het opslaan van drijfmest of digestaat in het mestbassin beëindigd.

- 2.8. Een mestbassin, met uitzondering van een ondergronds mestbassin voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren, dat is opgericht voor 1 januari 2013 en waarvoor geen kwaliteitsverklaring mestbassin is afgegeven, wordt overeenkomstig het daartoe in de Regeling bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Deze beoordeling (keuring) vindt ten minste vier weken voor het aflopen van de volgende referentieperiode mestbassins plaats (periode gerekend vanaf het moment van de aanleg van het mestbassin):

- 20 jaar voor een houten, betonnen of gemetseld mestbassin en betonnen afdekking;
- 10 jaar voor een metalen mestbassin en afdekking;
- 5 jaar voor een mestzak of een foliebassin;
- 5 jaar voor de taludbescherming van een foliebassin, of;
- 10 jaar voor overige typen mestbassins en afdekkingen.

Bij goedkeuring van een mestbassin en een afdekking wordt door de hiervoor bedoelde persoon of instelling een nieuwe referentieperiode mestbassins vastgesteld. Het rapport van deze goedkeuring waarin een nieuwe referentieperiode mestbassins is opgenomen, is binnen de inrichting aanwezig.

Wanneer deze goedkeuring onder voorwaarden wordt gegeven, wordt binnen een termijn, gesteld door de hiervoor bedoelde persoon of instelling aan die voorwaarden voldaan.

Wanneer deze beoordeling leidt tot afkeuring en een reparatie van het mestbassin of de afdekking nodig is, draagt degene die de inrichting drijft zorg voor reparatie en wordt het mestbassin of de afdekking binnen een termijn, gesteld door de hiervoor bedoelde persoon of instelling, opnieuw ter beoordeling aangeboden.

Wanneer de hiervoor bedoelde reparatie niet plaatsvindt of een mestbassin of afdekking wordt afgekeurd en reparatie niet mogelijk is, wordt:

- van de afkeuring terstond melding gemaakt bij het bevoegd gezag;
- de drijfmest of het digestaat dat zich in het mestbassin bevindt onmiddellijk verwijderd, en;
- het opslaan van drijfmest of digestaat in het mestbassin beëindigd.

- 2.9. Het vul- en zuigpunt van een mestbassin bevindt zich boven een lekbak.

Begrippenlijst

BASSIN:

Een reservoir voor de opslag van vloeistoffen dat niet gelegen is onder een gebouw, doch waarvan een aanwezige bovenafdekking de functie van vloer kan vervullen.

KIWA:

Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, Postbus 70, 2280 AB Rijswijk telefoon: (070) 414 44 ootelefax: (070) 414 44 20internet: www.kiwa.nl

REFERENTIEPERIODE:

Tijdsbestek waarbinnen een bassin moet blijven voldoen aan de gestelde eisen.

Bijlage

Rechtsbeschermingmogelijkheden

A Zienswijze

Gedurende in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

B Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen.

D Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Assen niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

E Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

1. De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
 - het 'uitvoeren van een werk';
 - het 'slopen van een bouwwerk';
 - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
 - het 'slopen van een monument';
 - het 'vellen van een houtopstand';en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
2. De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is geëindigd).
3. De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.

