

Ontwerpbesluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder industrielawaai vier woningen Winkelakkers 4 A, B, C en D in Emmen

Zaak 73010-2018/ Z2021-010615

Onderwerp

Ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders betreffende het vaststellen van hogere grenswaarden Wet geluidhinder ten gevolge van industrielawaai als bedoeld in artikel 59 e.v..

Aanleiding

Ten behoeve van de procedure voor een omgevingsvergunning inzake het realiseren van 4 woningen aan de Winkelakkers 4 (A, B, C en D) in Emmen zijn akoestisch onderzoeken uitgevoerd. Het betreft de twee onderstaande onderzoeken:

- Mobius Consult met projectnummer 6044.03.rsn van juli 2019;
- Avenue met projectnummer 1167-1171, versie 1.0 van 17 juli 2019.

Uit de onderzoeken blijkt dat het plan ligt binnen de zone van de Ermerweg, de Dordsestraat, de Noordbargerstraat, de Wilhelminastraat, de Dordsedwardsstraat, de Buitenweg en de Hondsrugweg. Het wegverkeerslawaai ten gevolge van deze wegen voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder.

Ook is het plan gelegen binnen de invloedssfeer van spoorweglawaai. Uit de akoestische onderzoeken blijkt dat de geluidsbelasting op de woningen vanwege spoorweglawaai lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB uit de Wet geluidhinder.

Daarnaast ligt het plan binnen de geluidszone van het industrieterrein Bargermeer. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor industrielawaai uit de Wet geluidhinder. In het plan is sprake van woningen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken is voor de vier woningen een hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai nodig van 55 dB(A).

Procedure

Dit besluit wordt genomen ten behoeve van de verlening van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht wordt gevolgd bij de totstandkoming van onderhavig besluit. Het ontwerp van de omgevingsvergunning en het ontwerp van het besluit hogere grenswaarde liggen gelijktijdig gedurende 6 weken ter inzage. Tijdens die termijn wordt gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie

Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Emmen EMNOO, sectie D, nummer 12067. De locatie is aangegeven op de bijlage kadastraal overzicht behorende bij dit besluit.

Na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit dienen de vastgestelde hogere grenswaarden ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

Toetsingskader

Deze besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Tevens heeft toetsing plaatsgevonden aan de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zoals door ons college vastgesteld bij besluit van 25 september 2007 en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007. Deze beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen (bijvoorbeeld woningen).

Algemeen

Het plan heeft betrekking op het realiseren van 4 woningen aan de Winkelakkers 4 A, B, C en D in Emmen.

Overwegingen wegverkeerslawaai

Vanwege de ligging blijkt dat het plan ligt binnen de zone van de Ermerweg, de Dordsestraat, de Noordbargerstraat, de Wilhelminastraat, de Dordsedwardsstraat, de Buitenweg en de Hondsrugweg. Het wegverkeerslawaai ten gevolge van deze wegen is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder. In de omgeving zijn enkele 30 km wegen gelegen, deze zijn in het kader van onderhavige Wet geluidhinder procedure niet relevant.

Vanwege wegverkeerslawaai ontmoet het plan geen bezwaren en is een hogere grenswaarde niet nodig.

Overwegingen spoorweglawaai

Vanwege de ligging blijkt dat het plan ligt binnen de invloedssfeer van spoorweglawaai. De geluidsbelasting op de woningen vanwege spoorweglawaai is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB uit de Wet geluidhinder.

Vanwege spoorweglawaai ontmoet het plan geen bezwaren en is een hogere grenswaarde niet nodig.

Overwegingen industriellawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

Vanwege de ligging binnen de geluidzone van het industrieterrein Bargermeer wordt niet voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor industriellawaai uit de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege het gezoneerd industrieterrein Bargermeer op de oost- en zuidgevels van de nieuwe woningen bedraagt ten hoogste 56 dB(A). Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Ook wordt niet voldaan aan de ten hoogste vast te stellen hogere grenswaarde voor nieuwe woningen van 55 dB(A). De geluidsbelasting van 56 dB(A) vindt plaats op de derde bouwlaag (tweede verdieping). Geluidsgevoelige ruimten, zoals slaapkamers, op de tweede verdieping zijn niet mogelijk en worden in het plan uitgesloten. Alleen op de begane grond en de eerste verdieping van deze woningen zijn geluidsgevoelige ruimten mogelijk. Hiervoor zijn hogere grenswaarden ten gevolge van industriellawaai van het industrieterrein Bargermeer nodig volgens onderstaande tabel:

Geluidsbron	Omschrijving	Hogere waarde
industriellawaai Bargermeer	begane grond en eerste verdieping oost- en zuidgevel 4 woningen Winkelakkers	55dB(A)*
	tweede verdieping oost- en zuidgevel 4 woningen Winkelakkers	Niet mogelijk*

* Deze hogere waarde geldt op de begane grond en eerste verdieping. Op de tweede verdieping mogen geen geluidsgevoelige ruimten zijn of deze moeten als dove gevel worden uitgevoerd.

De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend is, of vanuit stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard ongewenst is, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

Maatregelen aan de bron of in de overdrachtssfeer

De geluidsbelasting van het industrieterrein wordt bepaald door een zeer groot aantal geluidsbronnen van alle bedrijven op het industrieterrein. Het terugbrengen van de geluidsbelasting aan de bron of in het overdrachtsgebied vanwege het industrieterrein is niet reëel. Het plan is gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van het industrieterrein Bargermeer, waarvoor op 6 oktober 1987 door gedeputeerde staten van Drenthe en bij Koninklijk Besluit van 24 april 1989 een geluidzone is vastgesteld.

De bestaande geluidsgevoelige objecten die op de gevel een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A) ondervonden, hebben destijds deel uitgemaakt van een saneringsprogramma. Vanuit financieel oogpunt is het in onderhavige situatie niet redelijk zodanig verdergaande maatregelen aan de bron te treffen, dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan kan worden.

Het treffen van maatregelen in de overdrachtssfeer, bijvoorbeeld een geluidwal of -scherm zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst.

Maatregelen aan de bron of in de overdrachtssfeer bieden geen oplossing.

Cumulatie verschillende geluidbronnen

Eerst dient vastgesteld te worden of van een relevante blootstelling door meerdere bronnen sprake is.

Dit is alleen het geval indien de zogenaamde voorkeurswaarde van die onderscheiden bronnen wordt overschreden. De voorkeursgrenswaarden als gevolg van het wegverkeerslawaai van 48 dB wordt niet overschreden. De voorkeursgrenswaarden als gevolg van spoorweglawaai van 55 dB wordt niet overschreden. Alleen de voorkeursgrenswaarde van industriellawaai van 50 dB(A) wordt overschreden. Er is dus geen sprake van cumulatie.

Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria

De beoordeling betreffende de hogere grenswaarden is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. In onderhavige situatie is sprake van het vervangen van bestaande bebouwing zoals aangegeven in de ontheffingscriteria van de Beleidsregel waardoor het mogelijk is een hogere grenswaarde ten gevolge van industriellawaai vast te stellen.

In de Beleidsregel is tevens aangegeven dat wij in nieuwe situaties streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Geluidluw betekent in deze situatie een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A) ten gevolge van industriellawaai, 48 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai en 55 dB ten gevolge spoorweglawaai) wordt voldaan. Het plan voldoet in alle gevallen aan dit beleidstreven. De noord- en westgevels zijn geluidluw.

Binnenniveau woning

De Wet geluidhinder stelt eisen aan de geluidsbelasting op de gevel. Daarnaast stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau van woningen. Bij de berekening van de geluidwering van de gevels wordt rekening gehouden met de geluidsbelasting ten gevolge van het industriellawaai en het wegverkeerslawaai exclusief de aftrek op grond van artikel 110G van de Wet geluidhinder. In het kader van de toetsing van de aanvraag omgevingsvergunning vindt deze beoordeling plaats.

Conclusie

Om het plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken zijn hogere grenswaarden nodig van 55 dB(A) ten gevolge van industriellawaai.

Beslissing

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zijn wij van plan:

Ontwerpbesluit:

1. Hogere grenswaarden vast te stellen overeenkomstig onderstaande tabel:

Geluidsbron	Omschrijving	Hogere waarde
industriellawaai Bargermeer	begane grond en eerste verdieping oost- en zuidgevel 4 woningen Winkelakkers	55dB(A)*
	tweede verdieping oost- en zuidgevel 4 woningen Winkelakkers	Niet mogelijk*

2. * Deze hogere waarde geldt op de begane grond en eerste verdieping. Op de tweede verdieping mogen geen geluidsgevoelige ruimten zijn of deze moeten als dove gevel worden uitgevoerd. betreffende de woningen aan de Winkelakkers 4 A,B,C en D in Emmen kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie D nummer 12067 zoals aangegeven op de bijlage kadastraal overzicht;
3. De vastgestelde hogere grenswaarden in te schrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen,
namens dezen,

A. Jans,
Teamleider Vergunningen RUD Drenthe
(Dit document betreft nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.)

Bijlage kadastraal overzicht locatie Winkelakkers 4 A,B,C en D in Emmen
EMN00-sectie D nummer 12067



