

# OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 18-05-2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een dubbele woning.

De aanvraag heeft betrekking op de Van Ekelenburgstraat (tussen Van Ekelenburgstraat 25 en 29), kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie G, nummers 13184 en 13185 en is bij ons geregistreerd onder zaak 59040-2018.

De aanvraag is ingediend door



Het college van burgemeester en wethouders, gelet op:

- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 3.10 en verder van de Wabo is gevoerd;

## Besluit

Een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen.

Emmen, 15 januari 2020

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
namens dezen,  
senior medewerker Vergunningen Leefomgeving,

de heer J. Blaak

*Deze brief is elektronisch gemaakt en daarom staat er geen handtekening onder.*

### Bijlagen:

1. Toelichting omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing
3. Rechtsmiddelen

## Bijlage I

### Toelichting omgevingsvergunning zaak 59040-2018

#### Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- 59040-2018:947404 2-1;	Tekeningen	Tekening 2018-2018086 model woning
- 59040-2019:657455 2-1;	Tekening	Tekening 2018-2018095 model woning
- 59040-2018:758469 (Fundering & Begane grondvloer, Verdiepingsvloer & Platdak, Zoldervloer, Principe paalaansluiting, betonpoer, Kapconstructie) d.d. 29-05-2018 (bladnr. CT-01);	Tekeningen	Constructietekening
- 59040-2018:034184 d.d. 29-05-2018;	Berekeningen	Statische constructieberekening
- 59040-2018:936551 d.d. 23-05-2018;	Rapport	Sondeeronderzoek
- 59040-2018:638844 bodemonderzoek d.d. 09-07-2018;	Rapport	Verkennend milieukundig
- I-59040-2018:041964	Aanvraag	Aanvraagformulier
- I-69040-2018:990056	Rapport	EPC berekening d.d. 18-05-2018

#### Volledigheid

Wij hebben aan de hand van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bekeken of de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van het bouwplan op de fysieke leefomgeving. Er is gebleken dat een aantal gegevens ontbraken. Op grond van artikel 4.5 lid 1 van de Awb is de gemachtigde op 17 december 2018 in de gelegenheid gesteld om binnen 4 weken de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 december 2018. De aanvraag is met de aanvullende gegevens volledig en in behandeling genomen. Hierdoor is de wettelijke procedure opgeschort met twee dagen.

#### Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

##### ***De activiteit ‘het bouwen van een bouwwerk’***

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit ‘het bouwen van een bouwwerk’ spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden:

##### a. Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

##### b. Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, voldoet aan de bepalingen van de Bouwverordening.

##### c. Vigerend bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldend bestemmingsplan ‘Nieuw-Amsterdam en Veenoord’ en is voorzien van de bestemming ‘wonen-vrijstaand’ (artikel 37 van de planregels). Het door u aangevraagde project is niet in overeenstemming met de planregels.

d. Redelijke eisen van welstand

Het project is door de welstandcommissie getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Emmen. De commissie heeft op 5 november 2018 positief geadviseerd. Wij nemen dit advies over. Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder d van de Wabo.

De welstandcommissie heeft opmerkingen gemaakt over de situering van de dakkapellen. Geadviseerd wordt om de dakramen geclusterd uit te voeren. De tekening is aangepast naar aanleiding van de opmerking van de Westandscommissie. Wij achten het plan daarom in overeenstemming met redelijke eisen van welstand.

***De activiteit ‘het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’***

Uw aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan, omdat de aangegeven locatie uitsluitend bestemd is voor een vrijstaande woning. De aanvraag gaat over het bouwen van een dubbele woning en is daardoor in strijd met het bestemmingsplan.

Wij hebben beoordeeld of wij een omgevingsvergunning voor de activiteit ‘gebruik in strijd met het bestemmingsplan’ op grond van artikel 2.12 van de Wabo kunnen en willen verlenen.

De regels van het bestemmingsplan ‘Nieuw-Amsterdam en Veenoord’ bieden geen “binnenplanse” afwijkmogelijkheid om medewerking te verlenen aan uw project. Ook artikel 4 van Bijlage II van het Bor biedt daarvoor geen mogelijkheid.

Uw project kan worden gerealiseerd als uw project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De motivering van ons besluit moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo.

Voor uw project is een ruimtelijke onderbouwing (bijlage bij dit besluit) opgesteld. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit. In deze ruimtelijke onderbouwing is aandacht besteed aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De belangrijkste conclusie van de ruimtelijke onderbouwing is dat het aangevraagde project ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar is. Onze motivering daarvoor is kort samengevat als volgt.

In het betreffende deel van de straat Van Ekelenburgstraat komen soortgelijke dubbele woningen voor met dezelfde kaprichting en kapvorm. De gevraagde dubbele woning verstoort daardoor het straatbeeld niet en wordt derhalve passend geacht. De betreffende bouwkavel vormt onderdeel van het deel van de Van Ekelenburgstraat, aansluitend aan de Bosmanstraat, tot aan de bocht.

**Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.27, lid 1 van de Wabo en artikel 6.5, lid 1 van het Bor moeten wij een aanvraag voor de activiteit ‘gebruik in strijd met het bestemmingsplan’, die uitsluitend vergunbaar is op grond van artikel 2.12, lid 1, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo, voorleggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad geeft vervolgens aan of deze wel of geen bedenkingen heeft tegen het project.

De gemeenteraad kan, op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor, categorieën aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. De gemeenteraad heeft op 28 april 2011 besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring niet is vereist. Deze lijst is later aangevuld door de gemeenteraad. Het onderhavige project behoort tot een aangewezen categorie 2, waardoor in dit geval geen verklaring nodig is.

**Terinzagelegging**

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 27-11-2019 tot en met 07-01-2019. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

**Voorschriften**

Bij de omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden gesteld.

De onderstaande onderdelen uit de omgevingsvergunning moeten voldoen aan (de daarbij genoemde artikelen uit) het Bouwbesluit en/of de Bouwverordening.

*Constructieve gegevens*

1. Uit nadere berekeningen en tekeningen van de in de grondgeformde palen moet blijken dat deze voldoen aan de vereisten ten aanzien van constructieve veiligheid.
2. Uit nader berekeningen en tekeningen van de systeemvloeren moet blijken dat deze voldoen aan de vereisten ten aanzien van constructieve veiligheid.

*Riolering*

3. Berekeningen en tekeningen met capaciteitsbepaling van de toe te passen voorzieningen ten behoeve van de afvoer van afvalwater en regenwater conform NEN 3215 moeten nader worden uitgewerkt.

*Bouwveiligheidsplan*

4. Uit het bouwveiligheidsplan moet blijken dat en hoe voldoende rekening wordt gehouden met de omgeving.

Van deze voorwaarden dient de vergunninghouder ten minste 4 weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel de daarbij behorende gegevens te overleggen ter nadere goedkeuring.

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.

U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

**Wij willen u tevens wijzen op het volgende:**

- Verlenen van de omgevingsvergunning aan u betekent niet dat u inbreuk kunt maken op rechten van derden (buren, anderen). U dient, los van de omgevingsvergunning, de rechten van derden, op grond van het Burgerlijk Wetboek, te respecteren.
- De juiste plaats van het bouwwerk moet worden bepaald in overleg met het team Bouwtoezicht, afdeling VTH.
- U kunt kenbaar maken dat u een bouwwerk wenst aan te sluiten op de gemeentelijke riolering via een digitaal aanvraagformulier. Hierin staan de voorwaarden waaronder een aansluiting wordt verkregen. Het aanvraagformulier kunt u digitaal downloaden op het digitale loket van [www.emmen.nl](http://www.emmen.nl).

## **Bijlage II**

### **Ruimtelijke onderbouwing**

Er is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van een dubbele woning aan Van Ekelenburgstraat 27 te Nieuw-Amsterdam. Het plan voldoet niet aan het bestemmingsplan, omdat conform het bestemmingsplan de bouw van één vrijstaande woning wordt toegestaan. De gewenste dubbele woning wijkt hier van af.

#### *Aanvraag om omgevingsvergunning.*

De aanvrager heeft een plan uitgewerkt met een nokrichting evenwijdig met de weg. Hierbij wordt aangegeven dat de woning overeenkomstig de dubbele woningen verder op in de straat wordt uitgevoerd.

De bebouwing binnen Noorderwerf kenmerkt zich tot clusters van vrijstaande en twee-onder-1-kap bebouwing. De vrijstaande woningen staan haaks op de weg en de twee-onder-1-kap woningen staan evenwijdig aan de weg. De te bebouwen kavel ligt volgens het bestemmingsplan in een bebouwingscluster van de vrijstaande woningen.

#### *Beleid*

Met de 'Structuurvisie herprogrammering woningbouw' wordt een afwegingskader gegeven voor het al dan niet toevoegen van woningen. Naast kwantitatieve kaders zijn ook kwalitatieve kaders van toepassing. Met het onderhavige bouwplan wordt een kwalitatieve invulling gegeven door twee kleine dubbele woningen te realiseren. Dit sluit aan op de verwachting dat er in de toekomst behoefte zal zijn aan kleine woningen.

Met de 'Woon- en leefbaarheidsvisie Nieuw-Amsterdam/ Veenoord.' is aangegeven dat toevoeging van enkele woningen door particuliere initiatiefnemers nog toelaatbaar is gelet op de ontwikkelingen ten aanzien van de woningvoorraad.

#### *Ruimtelijke inpasbaarheid.*

In het betreffende deel van de straat Van Ekelenburgstraat komen soortgelijke dubbele woningen voor met dezelfde kaprichting en kapvorm. De gevraagde dubbele woning verstoort daardoor het straatbeeld niet en wordt derhalve passend geacht. De betreffende bouwkavel vormt onderdeel van het deel van de Van Ekelenburgstraat, aansluitend aan de Bosmanstraat, tot aan de bocht.

De te bouwen dubbele woning markeert de overgang van de afwisseling van kaprichtingen haaks en parallel aan de straat naar een cluster van kaprichtingen haaks op de straat tot de bocht in de straat.

Wij zijn van mening dat de bouw van een dubbele woning, zoals voorgesteld, geen afbreuk doet aan de Ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.

## **Bijlage III**

### **Rechtsbeschermingsmogelijkheden**

#### **A Zienswijze**

Gedurende de in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

#### **B Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede
- behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

#### **C Beroep**

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

## **D Voorlopige voorziening**

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

## **E Inwerkingtreding**

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

- 1 De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
  - het 'uitvoeren van een werk';
  - het 'slopen van een bouwwerk';
  - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
  - het 'slopen van een monument';
  - het 'vellen van een houtopstand';
  - en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
- 2 De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is aangevangen).
- 3 De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.