

Besluit hogere grenswaarden industrielawaai Wet geluidhinder woning Trekkenweg 10a Veenoord (kadastraal perceel EMN00-X-1433)

Zaak 384509-2023/Z2024-017848

Onderwerp

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Emmen betreffende het vaststellen van een hogere grenswaarde Wet geluidhinder ten gevolge van industrielawaai als bedoeld in artikel 45 en volgende van de Wet geluidhinder.

Aanleiding

Bij de gemeente is een verzoek binnengekomen voor de realisatie van één woning aan de Trekkenweg 10a in Veenoord (kadastraal perceel EMN-X-1433). Aangezien de aanvraag voor 1 januari 2024 is ingediend geldt de oude wetgeving (Wet geluidhinder en Wet ruimtelijke ordening). De locatie is gelegen in nabijheid van wegen, binnen de geluidszone van het gezoneerd industrieterrein "De Tweeling" en naast nabijgelegen bedrijvigheid. Om de woning te realiseren is een omgevingsvergunning (Wabo) voor het afwijken van het bestemmingsplan noodzakelijk. Onderdeel daarbij is geluid. Hiervoor is een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai uitgevoerd door RS Akoestiek met titel "Woning Trekkenweg 10 te Veenoord, Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai" met rapportnummer R00.2351a van 27 december 2023. De geluidbelasting vanwege het gezoneerd industrieterrein "De Tweeling" is door de zonebeheerder aangeleverd.

De locatie van de te bouwen woning is weergegeven in onderstaande afbeelding 1.



Afbeelding 1: overzicht locatie.

In maart 2025 is het bestemmingsplan alsmede de hogere grenswaarde in procedure gebracht. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor industrielawaai van de Wet geluidhinder. Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken is een hogere grenswaarde voor de geluidsbelasting van het industrieterrein nodig van 55 dB(A).

Procedure

Dit besluit wordt genomen ten behoeve van een omgevingsvergunning (Wabo) voor het afwijken van het bestemmingsplan. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gevolgd bij de totstandkoming van beide besluiten.

Van 18 maart 2025 tot en met 29 april 2025 hebben het bestemmingsplan en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Tijdens die termijn is gelegenheid gegeven tot het indienen van zienswijzen. Van die mogelijkheid is wat het ontwerpbesluit hogere waarde betreft geen gebruik gemaakt. Het staat een ieder vrij beroep in te stellen tegen dit besluit.

Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie

Na het onherroepelijk worden van het besluit dienen de vastgestelde hogere grenswaarden ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. De vast te stellen hogere waarden per adres zijn weergegeven in de bijlage 1.

Toetsingskader

Deze besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten.

In het kader van deze procedure hogere grenswaarde zijn de geluidsbelastingen op de te bouwen woning van belang. Hiervoor hebben wij aansluiting gezocht bij de omschrijving zoals die wordt gehanteerd in de Wet geluidhinder. Deze hogere grenswaarde heeft betrekking op de realiseren woonbestemming gelegen aan de Trekkenweg 10a in Veenoord.

Daarnaast heeft toetsing plaatsgevonden aan de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zoals vastgesteld door ons college bij besluit van 25 september 2007 en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007. Deze beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

Overwegingen industrielawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein "De Tweeling" ten hoogste 55 dB(A) bedraagt (noordgevel/achtergevel). Dit geldt alleen voor de begane grond/eerste verdieping. Op de tweede verdieping mag geen geluidgevoelige ruimte zijn.

De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden, maar aan de grenswaarde voor de ten hoogste vast te stellen hogere grenswaarde van 55 dB(A) wordt voldaan (art. 59 lid 1 en art. 45 Wgh). Daarnaast blijkt uit het akoestisch onderzoek dat de optredende maximale geluidsniveaus, ter plaatse van de te bouwen woning lager zijn de grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Gesteld kan dan ook worden dat er bij de te bouwen woning, met betrekking tot de optredende maximale geluidsniveaus, sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend is, of vanuit stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard ongewenst is, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

Amovering woningen

Niet van toepassing.

Bronmaatregelen

De geluidsbelasting wordt bepaald door een zeer groot aantal geluidsbronnen dat vastligt in de vergunningen en meldingen van de bedrijven die zijn gevestigd op het industrieterrein "De Tweeling". Bij de vergunningverlening en afhandeling van meldingen zijn maatregelen onderzocht en getroffen om de geluidsbelasting te reduceren. Verdergaande reductie is redelijkerwijs niet mogelijk. Het bevoegd gezag wordt verzocht de hogere waarde van 55 dB(A) vast te stellen.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van afschermdende voorzieningen is uit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Daarnaast is het plaatsen van geluidswallen niet doeltreffend gebleken in vergelijking met de kosten die hiervoor gemaakt moeten worden. Maatregelen ter bevordering van de geluidisolatie van de gevels van de betreffende woning zullen meer effect opleveren.

Cumulatie verschillende geluidsbronnen

Op grond van artikel 110a, zesde lid, van de Wet geluidhinder, stellen burgemeester en wethouders alleen hogere waarden vast voor zover de gecumuleerde geluidsbelastingen niet leiden tot een naar hun oordeel onaanvaardbare geluidsbelasting. Met dit artikellid is beoogd een onaanvaardbare cumulatie als gevolg van bijvoorbeeld industrielawaai en weg- of railverkeerslawaai te voorkomen. De Wet geluidhinder spreekt zich echter niet uit wanneer er sprake zou zijn van een onaanvaardbare geluidbelasting.

In onderhavig plan wordt de voorkeursgrenswaarde alleen door industrielawaai overschreden. Er is dus bij toetsing aan de Wet geluidhinder geen sprake van cumulatie.

Bouwbesluit

In het Bouwbesluit zijn eisen gesteld aan de maximaal toelaatbaar binnenniveau. Uitgaande van nieuwbouw bedraagt deze eis voor industrielawaai 35 dB(A) (artikel 3.3 lid 1). De benodigde gevelgeluidwering bedraagt daardoor $(55-35=)$ 20 dB. Dit is gelijk aan de basiseis van 20 dB uit het Bouwbesluit (artikel 3.2). Er zijn met betrekking tot de geluidwering dan ook geen aanvullende eisen en onderzoek noodzakelijk.

Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria

De beoordeling betreffende de hogere grenswaarde is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. In de Beleidsregel is aangegeven dat wij streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Geluidluw betekent in deze situatie een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) ten gevolge van industrielawaai wordt voldaan. In onderhavige situatie is daar sprake van.

Conclusie

Om het gewenste plan mogelijk te maken vanuit de Wet geluidhinder, is een hogere grenswaarde nodig van 55 dB(A). Deze hogere grenswaarde heeft betrekking op de woonbestemming Broekweg 71 in Klazienaveen.

Beslissing

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zijn hebben wij besloten:

1. Een hogere grenswaarde ten gevolge van industrielawaai vast te stellen van 55 dB(A) voor de te realiseren woonbestemming Trekkenweg 10a in Veenoord (kadastraal perceel EMN-X-1433);
2. Hierbij mag op de tweede verdieping van de woning geen geluidgevoelige ruimte aanwezig zijn;
3. De vastgestelde hogere grenswaarde in te schrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
Namens dezen,



H.E. Graaf
Teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Bijlage 1: kadastraal perceel

