



Ontwerpbesluit hogere grenswaarden industrielawaai en wegverkeerslawaai Wet geluidhinder 12 appartementen aan de Buitenweg 23 t/m 45 (oneven) in Emmen

Zaak 73806-2018/Z2018-00023945

Onderwerp

Ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders betreffende het vaststellen van hogere grenswaarden Wet geluidhinder ten gevolge van industrielawaai als bedoeld in artikel 59 e.v. en hogere grenswaarden Wet geluidhinder ten gevolge van wegverkeerslawaai als bedoeld in artikel 82 e.v.

Aanleiding

Ten behoeve van de procedure voor een omgevingsvergunning betreffende het bouwen van 12 appartementen aan de Buitenweg in Emmen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het betreft het akoestisch onderzoek uitgevoerd door Rho met projectnummer 2017.18.20 van 5 maart 2018. Uit het onderzoek blijkt dat het plan ligt binnen de geluidzone behorende bij het industrieterrein Bargermeer in Emmen en niet voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai. Tevens ligt het plan binnen geluidzones van enkele omliggende wegen waarbij alleen de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het wegverkeer op de Van Schaikweg in Emmen wordt overschreden. Ook ligt het plan binnen de geluidzone van de nabijgelegen spoorweg. De wettelijke voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai wordt echter niet overschreden.

In het plan is sprake van woningen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Om het gewenste plan mogelijk te maken vanuit de Wet geluidhinder zijn hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai nodig variërend van 53 tot 55 dB(A).

Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken zijn hogere grenswaarden ten gevolge van wegverkeerslawaai nodig variërend van 52 tot 54 dB.

Voor het vaststellen van de benodigde hogere grenswaarden hebben wij het plan opgedeeld in de appartementen A t/m D op de bouwlagen 1 t/m 3. De indeling is aangegeven op de bijlage omschrijving appartementen. De vast te stellen hogere grenswaarden verschillen per appartement en worden hierna bij de overwegingen industrielawaai en wegverkeerslawaai verder uitgewerkt.

Procedure

Algemeen

Onderhavig besluit wordt genomen ten behoeve van de verlening van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, 1^e lid onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht is gevolgd bij de totstandkoming van onderhavig besluit. Het ontwerp van de omgevingsvergunning en het ontwerp van het besluit hogere grenswaarden liggen gelijktijdig gedurende 6 weken ter inzage. Tijdens die termijn wordt gelegenheid geboden tot het indienen van mondelinge en/of schriftelijke zienswijzen.

Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie

Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Emmen (EMNOO) sectie F nummer 17239.

De locatie is aangegeven op de bijlage kadastraal overzicht behorende bij dit besluit.

Na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit dienen de vastgestelde hogere grenswaarden ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

Toetsingskader

Deze besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Tevens heeft toetsing plaatsgevonden aan de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zoals vastgesteld bij besluit van 25 september 2007 door ons college en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007.

Deze beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidbelasting op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen (woningen).

Algemeen

Het plan heeft betrekking op het realiseren van 12 appartementen aan de Buitenweg 23 t/m 45 (oneven) in Emmen.

Overwegingen industrielawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

Vanwege de ligging binnen de geluidzone van het industrieterrein Bargermeer wordt niet voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Voor appartement D1 is een hogere grenswaarde nodig van 53 dB(A) als bedoeld in artikel 59 van de Wet geluidhinder. Voor de appartementen A1, A3 en D3 een hogere grenswaarde van 54 dB(A). En voor de appartementen A2 en D2 een hogere grenswaarde van 55 dB(A).

De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend is, of vanuit stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard ongewenst is, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

Maatregelen aan de bron

Het terugbrengen van de geluidbelasting aan de bron of in het overdrachtsgebied vanwege het industrieterrein is niet reëel. Het plan is gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van het industrieterrein Bargermeer, waarvoor op 6 oktober 1987 door gedeputeerde staten van Drenthe en bij Koninklijk Besluit van 24 april 1989 een geluidzone is vastgesteld.

De bestaande geluidgevoelige objecten die op de gevel een geluidbelasting van meer dan 55 dB(A) ondervonden, hebben destijds deel uit gemaakt van een saneringsprogramma. Vanuit financieel oogpunt is het in onderhavige situatie niet redelijk zodanig verdergaande maatregelen aan de bron te treffen, dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan kan worden.

Conclusie maatregelen aan de bron:

Maatregelen aan de bron bieden geen oplossing.

Maatregelen in de overdrachtssfeer

Plaatsen schermen

Het treffen van maatregelen in de overdrachtssfeer, bijvoorbeeld een geluidwal of -scherm zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst.

Conclusie maatregelen in de overdrachtssfeer:

Maatregelen in de overdrachtssfeer bieden geen oplossing.

Overwegingen wegverkeerslawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

Vanwege de ligging binnen de geluidzone van de Van Schaikweg wordt met betrekking tot alle appartementen niet voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai van 48 dB. Voor de appartementen C1 en D1 is een hogere grenswaarde als bedoeld in artikel 59 van de Wet geluidhinder nodig van 52 dB. Voor de appartementen A1, B1, C2 en D2 een hogere grenswaarde van 53 dB. En voor de appartementen A2, B2, C3, D3, B3 en A3 een hogere grenswaarde van 54 dB.

De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend is, of vanuit stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard ongewenst is, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

Maatregelen aan de bron

Stiller type wegdek

Een bronmaatregel kan het aanbrengen van een stiller type wegdek betreffen. Het toepassen van een geluidreducerende wegdekverharding zal de geluidbelasting met ca. 3-4 dB reduceren. In een stedelijke omgeving is het toepassen van geluidreducerend asfalt echter beperkt geschikt. Bij kruisingen en bochten wordt de slijtage versneld waardoor de onderhoudskosten zeer hoog zijn. Gezien de ligging van de locatie is deze maatregel niet doelmatig.

Overige bronmaatregelen

De geluidbelasting kan ook worden gereduceerd door de functie van de weg te veranderen, de samenstelling van het verkeer te veranderen of de snelheid te verlagen. De Van Schaikweg vormt echter een belangrijke oost-westverbinding. Wijziging van functie, samenstelling of snelheid zijn vanuit verkeerskundig oogpunt niet gewenst.

Conclusie maatregelen aan de bron:

Maatregelen aan de bron bieden geen oplossing.

Maatregelen in de overdrachtssfeer

Plaatsen schermen

De overdracht van geluid kan door het plaatsen van een geluidscherm beperkt worden. In de gegeven situatie is dan een hoog scherm noodzakelijk op de perceelgrens of nabij het appartementengebouw. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is het echter niet wenselijk dergelijke schermen te plaatsen in onderhavige situatie.

Vergroten afstand

Door het zodanig verplaatsen van het woongebouw dat de afstand ten opzichte van de geluidbron groter wordt, zal de geluidbelasting afnemen. Het perceel is echter niet groot genoeg om aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen. Bovendien ligt het geplande appartementengebouw nu aan weerszijden in een lijn met de overige bebouwing wat wenselijk is vanuit stedenbouwkundig oogpunt.

Conclusie maatregelen in de overdrachtssfeer:

Maatregelen in de overdrachtssfeer bieden geen oplossing.

Overwegingen Cumulatie industrie-en wegverkeerslawaai

De geluidbelasting wordt met name bepaald door het wegverkeer, maar het industrielawaai levert wel een relevante bijdrage. Voor de meest geluidbelaste gevels kan per woning de geluidkwaliteit worden omschreven als matig. Deze kwalificatie is gebaseerd op een algemeen geaccepteerde kwaliteitsindicatie van het RIVM. Een dergelijke akoestische kwaliteit is passend voor woningen in een drukke stedelijke omgeving als in deze situatie. Wij vinden de cumulatie in onderhavige situatie acceptabel.

Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria

De beoordeling inzake de hogere grenswaarde is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. Er is sprake van het opvullen open plaats tussen aanwezige bebouwing waardoor het mogelijk is hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai en wegverkeerslawaai vast te stellen. In de beleidsregel is tevens aangegeven dat wij in nieuwe situaties streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Geluidluw betekent in deze situatie een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) ten gevolge van industrielawaai en/of 48 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai wordt voldaan. Niet bij alle appartementen wordt daar aan voldaan. In de gegeven situatie vinden wij dat acceptabel.

Bouwbesluit

De Wet geluidhinder stelt eisen aan de geluidbelasting op de gevel. Daarnaast stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau van de woningen. In het kader van de toetsing van de aanvraag omgevingsvergunning aan het Bouwbesluit dient een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden naar de geluidwering van de gevels. Dit onderzoek heeft tot doel inzicht te geven op welke wijze het binnenniveau als omschreven in hoofdstuk 3 van het Bouwbesluit 2012 zal worden gewaarborgd.

Conclusie

Om het plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken, is een hogere grenswaarde ten gevolge van industrielawaai (Bargermeer) en wegverkeerslawaai (Van Schaikweg) nodig volgens onderstaande tabel:

omschrijving	Hogere grenswaarde	geluidsbron
C1,D1	52 dB	Van Schaikweg
A1,B1,C2,D2	53 dB	Van Schaikweg
A2,B2,C3,D3,B3,A3	54 dB	Van Schaikweg
D1	53 dB(A)	Bargermeer
A1,A3,D3	54 dB(A)	Bargermeer
A2,D2	55 dB(A)	Bargermeer

Beslissing

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen:

Ontwerpbesluit:

1. Een hogere grenswaarde ten gevolge van industrielawaai van het industrieterrein Bargermeer en een hogere grenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Van Schaikweg vast te stellen voor de appartementen aan de Buitenweg 23 t/m/45 (oneven) in Emmen kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie F nummer 17239 zoals aangegeven op de bijlagen kadastraal overzicht en omschrijving appartementen behorende bij dit besluit en overeenkomstig onderstaande tabel:

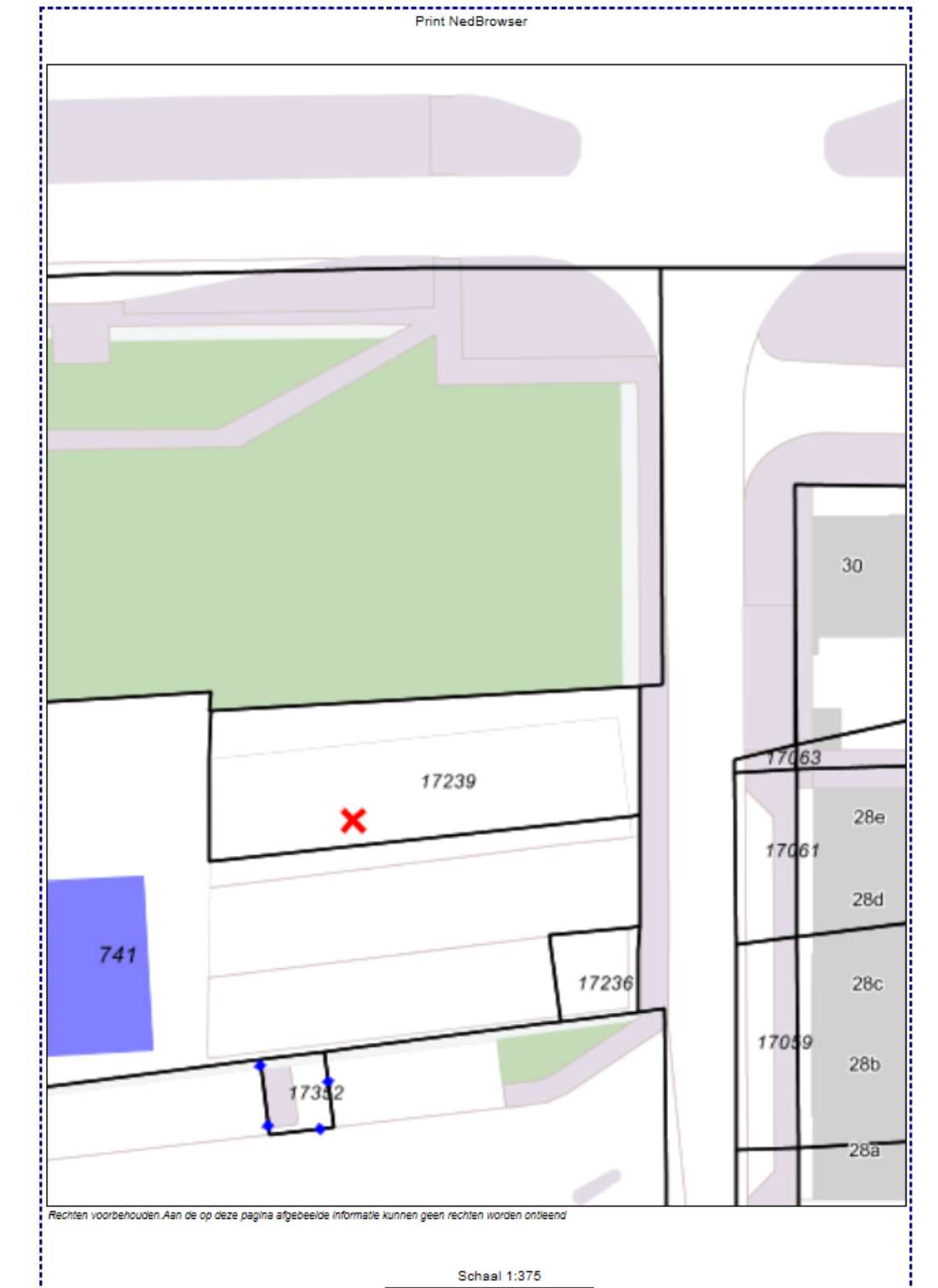
omschrijving	Hogere grenswaarde	geluidsbron
C1,D1	52 dB	Van Schaikweg
A1,B1,C2,D2	53 dB	Van Schaikweg
A2,B2,C3,D3,B3,A3	54 dB	Van Schaikweg
D1	53 dB(A)	Bargermeer
A1,A3,D3	54 dB(A)	Bargermeer
A2,D2	55 dB(A)	Bargermeer

2. De vastgestelde hogere grenswaarden in te schrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
namens deze,

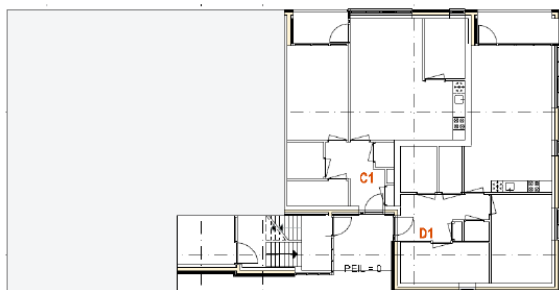
F. Quené, Teamleider Vergunningen, RUD Drenthe
(Dit document betreft een ontwerp besluit en is daarom niet ondertekend.)

Bijlage kadastraal overzicht 12 appartementen aan de Buitenweg 23 t/m 45 (oneven) in Emmen



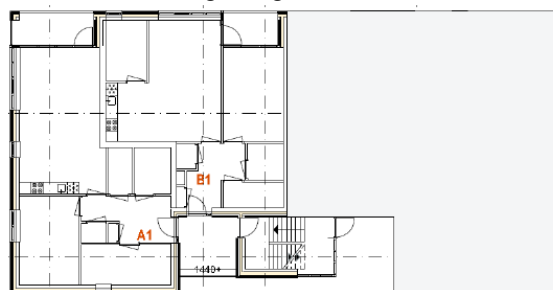
Bijlage omschrijving appartementen

begane grond C1 en D1



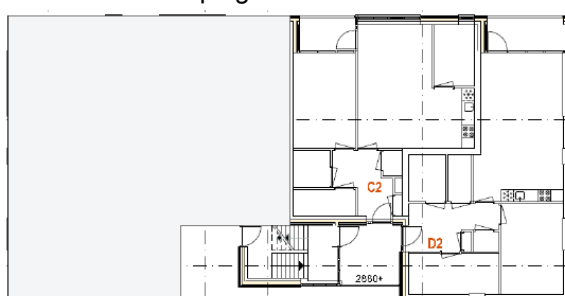
Figuur 3.3: Begane grond peil = 0

begane grond A1 en B1



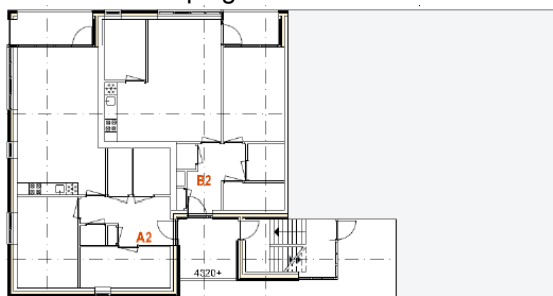
Figuur 3.4: Begane grond 1440+

1^e verdieping C2 en D2



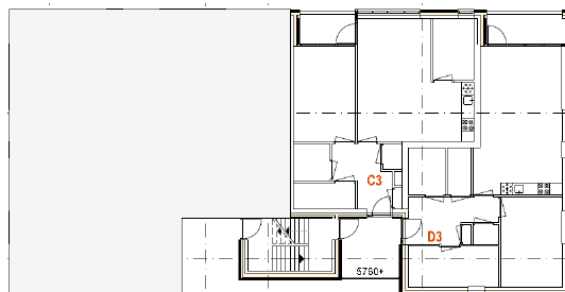
Figuur 3.5: Eerste verdieping 2880+

1^e verdieping A2 en B2



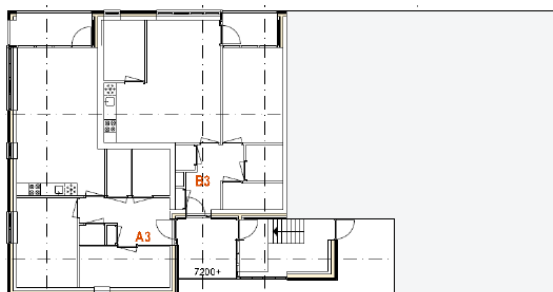
Figuur 3.6: Eerste verdieping 4320+

2^e verdieping C3 en D3



Figuur 3.7: Tweede verdieping 5760+

2^e verdieping A3 en B3



Figuur 3.8: Tweede verdieping 7200+