

## **Nota van beantwoording zienswijzen**

Ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Nieuw-Schoonebeek, Europaweg 263-265'  
(identificatienummer 'NL.IMRO.0114.2023017-B501')

Ontwerp: 28 december 2023 tot en met 7 februari 2024

Gemeente Emmen

**Inhoudsopgave**

**Inhoudsopgave ..... 2**

**1.      Zienswijzen ..... 3**

## 1. Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Nieuw-Schoonebeek, Europaweg 263-265' met planidentificatienummer 'NL.IMRO.0114.2023017-B501' heeft van 28 december 2023 tot en met 7 februari (zes weken) ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Tijdens deze termijn zijn 3 zienswijzen ingekomen. De zienswijzen zijn ontvangen binnen de wettelijke termijn overeenkomstig afdeling 3.4 artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en zijn dus ontvankelijk.

Zienswijzen zijn openbaar. Maar op grond van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) moeten de namen en adressen van indieners, als het geen bedrijven of instellingen zijn, in vrij toegankelijke digitale documenten worden geanonimiseerd. Om kennis te nemen van de namen van de indieners van de zienswijzen is aan het raadsbesluit een appendix toegevoegd met naam en toenaam. Deze appendix maakt onderdeel uit van het raadsbesluit bij het bestemmingsplan maar zal niet digitaal bekend worden gemaakt. De appendix wordt geanonimiseerd voor documentversies die openbaar via internet toegankelijk zijn.

Tabel indieners zienswijzen (geanonimiseerd):

|   | <b>Zaaknr.</b> | <b>Naam</b>              | <b>Adres</b>   | <b>Postcode</b> | <b>Plaats</b> |
|---|----------------|--------------------------|----------------|-----------------|---------------|
| 1 | 139036-2023    |                          |                |                 |               |
| 2 | 139036-2023    | Provincie Drenthe        | Westerbrink 1  | 9405 BJ         | Assen         |
| 3 | 139036-2023    | Veiligheidsregio Drenthe | Mien Ruysweg 1 | 9408 KA         | Assen         |

De inhoud van de zienswijzen wordt per onderwerp samengevat weergegeven onder "A". Vervolgens vindt onder "B" de beantwoording vanuit de gemeente plaats. Onder "C" is aangegeven of en hoe de ontwerp-omgevingsvergunning is aangepast.

## **1. Anoniem**

### **A1**

Door tijdsdruk zijn niet alle afspraken correct overgenomen. De MGO1 regeling heeft als doelstelling een bijdrage te leveren aan de instandhoudingsdoelstellingen in Natura 2000 gebieden. De gemeente is vanaf het begin betrokken bij de ontwikkelingen. De initiatiefnemer heeft overeenkomsten getekend waarin wordt afgezien van de bouw van een nieuwe stal, ammoniak en varkensrechten worden ingeleverd.

### **B1**

De afkorting MGO staat voor Maatregel Gerichte Opkoop-1. De 1 betekende dat dit de eerste opkoopregeling was. De maatregel is erop gericht om piekbelasters (stikstof) rondom natura-2000 gebieden uit te kopen en zo een stevige bijdrage te leveren aan natuurherstel voor stikstofgevoelige natuurgebieden. Piekbelasters zijn veehouderijen met een hoge stikstofbelasting op Natura 2000-gebieden.

Deelname aan de maatregel door veehouderijen was vrijwillig. Door piekbelasters aan te kopen kunnen provincies doelgericht de stikstofneerslag verlagen daar waar dat het hardst nodig is. Dat maakt het mogelijk om ook gericht te werken aan natuurherstel van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De rijksregeling werd uitgevoerd door de provincies. In Drenthe werd de regeling in opdracht van de provincie uitgevoerd door Prolander.

De uitkomst van de onderhandelingen is vastgelegd in een koopovereenkomst. In de overeenkomst worden de rechten en plichten van koper en verkoper duidelijk vastgelegd. De gemeente was geen partij bij de onderhandeling over deze overeenkomst. Door de gemeente zijn dan ook bestuurlijke toezegingen gedaan in welke vorm dan ook. Wel heeft de gemeente aangegeven zich maximaal in te spannen om binnen de mogelijkheden van de Provinciale Omgevingsverordening en het gemeentelijke beleid te kijken naar de mogelijkheden om op de bedrijfslocatie verder te kunnen te gaan met een akkerbouw bedrijf en zo een bijdrage te leveren aan nieuw toekomstperspectief en verdienmodel het bedrijf. Aan de deelname aan de MGO-1 regelingen kunnen rechten aan worden ontleend betreffende medewerking aan nieuwe ruimtelijke initiatieven.

Enkele belangrijke eisen van de MGO-regeling zijn:

- De stikstofdepositie vanuit het bedrijf op het Natura-2000 gebied moet voldoen aan de drempelwaarde (van tenminste 2 mol N/ha/jr);
- De veehouderijvestiging moet definitief worden gesloten;
- De dieren moeten worden afgevoerd, de meststoffen verwijderd;
- Productierechten moeten worden doorgehaald;
- De vergunningen voor de veehouderijvestiging worden ingetrokken of aangepast;
- Het bestemmingsplan moet worden aangepast
- De veehouder mag niet op een andere locatie een nieuw veehouderijbedrijf beginnen of een bestaand bedrijf overnemen.

### **C1**

Dit (onderdeel van) de zienswijze leidt niet tot wijziging van het bestemmingsplan.

### **A2**

Er wordt gevraagd om verduidelijking en aanpassing van het ontwerp bestemmingsplan op de volgende punten:

1. Verduidelijking zonne-akkers op het perceel middels een aangepast ruimtelijk kwaliteitsplan ter grootte van de bouwregels zoals genoemd in de regels van 19.440 m<sup>2</sup>;
2. In de bouwregels is opgenomen dat er geen bebouwing is toegestaan dan bestaand. De kapschuur achter de boerderij dient hierin behouden te blijven. Dit dient gecorrigeerd te worden in het ruimtelijk kwaliteitsplan;
3. De sloopmeter worden omgezet naar sloopvouchers. De exacte sloopmeter (6.232 m<sup>2</sup>) hiervoor zijn opgenomen in de sloopopgave;
4. Opnemen bouwmogelijkheid technische ruimte ten behoeve van batterij-opslag. De omgang is ongeveer 100m<sup>2</sup> met een bouwhoogte van 3 meter.

## **B2**

### **Ad.1.**

De regels over zonnepanelen worden aangescherpt. Artikel 3.2.5 sub g van de planregels wordt aangepast door maximaal één zonnepanelenveld in een veldopstelling toe te staan per bouwvlak. Dit is conform de verbeelding, waarin een specifieke vorm van agrarisch – zonneakker is gelegen ter plaatse van de bouwvlakken. Uitsluitend hier is een zonneakker toegestaan. De maximale grootte van 19.440 m<sup>2</sup> is daardoor niet van toepassing. Het ruimtelijke kwaliteitsplan zal aangepast worden aan de oppervlakte van zonnepanelen zoals weergegeven op de verbeelding. Dit sluit aan bij beleidsnotitie Emmen, Zonneakkers van de gemeente Emmen en artikel 2.24 van de Provinciale Omgevingsverordening over zonne-energie.

**Ad 2.** De kapschuur achter de boerderij valt niet onder de MGO-1 regeling. Er dus geen verplichting om deze schuur vanwege de overeenkomst te slopen. Door de initiatiefnemer zijn verschillende signalen afgegeven over hoeveel sloopmeters zullen worden ingezet voor de provinciale ruimte-voor-ruimte-regeling en of wel of geen behoefte aan de mogelijkheid om schuur ten behoeve van het grondgebonden akkerbouw bedrijf. Uit de zienswijze maken wij dat uiteindelijk is gekozen om de kapschuur te behouden. De planregels en verbeelding worden aangepast door een specifieke vorm van agrarisch – bedrijfsgebouw op te nemen.

**Ad 3.** De ruimte- voor ruimte regeling maakt formeel geen onderdeel uit van de voorliggende procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan. Voor de duidelijkheid wordt in de plantoelichting van het bestemmingsplan duidelijk aangegeven welke sloopvoucher is gegeven.

De regels voor de ruimte-voor-ruimte-regeling zijn opgenomen de artikel 3.15 van de Provinciale omgevingsverordening. Deze regeling biedt ook in het kader van deelname aan de MGO-1 regeling geen mogelijkheid om hiervan af te wijken. Van belang is artikel 3. sub a. Dit artikel bepaalt dat deze regeling alleen mogelijk is voor bebouwing die op 1 januari 2014 al aanwezig was. Volgens onze gegevens (bouwvergunning) dateert de varkensstal met zonnepanelen uit 2015 en de een deel van de sleufsilos zijn van 2015/2016. Deze stal en sleufsilos voldoen niet aan de Provinciale omgevingsverordening. Deze varkensstal heeft inclusief luchtwassers een oppervlak van ca. 3250 m<sup>2</sup>. Deze meters mogen dus niet worden ingezet voor de ruimte-voor-ruimte-regeling. Volgens onze berekening (sleufsilos ca. 850 m<sup>2</sup>, mestsilos ca. 430 m<sup>2</sup>, schuur 1 1405 m<sup>2</sup> en schuur 2, 555 m<sup>2</sup>, zie onderstaande tekening) kan in totaal ca. 3260 m<sup>2</sup> worden ingezet voor ruimte-voor-ruimte-regeling. Hiervan worden ca. 200m<sup>2</sup> ingezet voor een saldering voor een nabijgelegen bedrijf. Dit betekent dat voor de locatie Europaweg 263-265 ca. 3000 meter kan worden ingezet. In een andere procedure moet worden bepaald hoeveel compensatiewoningen en waar hiervoor kunnen worden gerealiseerd. Hierbij zijn de bepalingen van POV bepalend.

**Ad 4.** Ten behoeve van de zonnepanelen wordt een bouwmogelijkheid voor een technische ruimte ten behoeve van batterij-opslag opgenomen in de vorm van een specifieke aanduiding – energie-opslagsysteem. De omvang is 100m<sup>2</sup> met een bouwhoogte van 3 meter. De opslag wordt gerealiseerd onder voorwaarde van een positief advies van de VRD en het bereikbaar is voor de brandweer en er voldoende bluswater in de nabijheid is.

## **C2**

De planregels en de verbeelding zijn gewijzigd door maximaal één zonnepanelenveld in veldopstelling toe te staan per bouwvlak.

Daarnaast worden de bouwregels aangepast door een specifieke vorm van agrarisch – bedrijfsgebouw op te nemen ten behoeve van het bedrijfsgebouw achter de bedrijfswoning, waarin de bestaande maatvoering is toegestaan voor het bouwwerk.

De plantoelichting is aangevuld met hoe de ruimte-voor-ruimte- wordt toegepast en hoeveel vierkante meters kunnen worden ingezet voor compensatie-woningen. Hiervoor wordt in het kader van een andere procedure een sloopvoucher afgegeven.

Ook wordt er een aanduiding opgenomen voor een specifieke aanduiding – energie-opslagsysteem ten behoeve van de technische ruimte voor zonnepanelen. Ten slotte wordt de toelichting aangepast met daarin een correcte omschrijving van de ruimte- voor ruimte regeling.

**A3**

In verband met het natuurwaardenonderzoek voor sloopwerkzaamheden is de sloop later begonnen met de sloopwerkzaamheden

**B3**

Sloopwerkzaamheden maken geen deel uit van de vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan.

**C3**

Dit (onderdeel van) de zienswijze leidt niet tot wijziging van het bestemmingsplan.

**2. Provincie Drenthe.****A4**

In de plantoelichting ontbreekt een duidelijk overzicht en toetsing over toepassing van de ruimte-voor-ruimte-regeling zoals opgenomen in de Provinciale Omgevingsverordening.

**B4**

Voor de beantwoording van dit aspect van de zienswijze wordt verwezen naar de beantwoording onder B2.

**C4**

Dit (onderdeel van) de zienswijze leidt tot aanpassing van de toelichting van het bestemmingsplan.

**A5**

Ondanks deelname aan de MGO-1 regeling dient voldaan te worden aan de regels zoals gesteld in de Pov. De Belangrijk is dat de zonnepanelen binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. Uit de Toelichting wordt in algemene zin duidelijk dat, naast de panelen die momenteel op de daken gerealiseerd zijn, ook nog een aanzienlijk aantal panelen worden beoogd. Gevraagd wordt om nadere toelichting en motivering van op de volgende punten:

- De bijgevoegde landschappelijke inpassing komt niet overeen met de verbeelding. Zonnepanelen worden mogelijk gemaakt binnen het totale bouwvlak. Er is niet aangegeven dat dit passend is binnen het landschap;
- Er ontbreekt een motivatie waaruit blijkt dat rekening wordt gehouden met de beschikbare netcapaciteit;
- Er ontbreekt een motivatie waaruit blijkt dat rekening wordt gehouden met de uitgangspunten van de Regionale Energiestrategie Drenthe;
- In het plan is niet vastgelegd hoeveel oppervlakte is vereist voor zonnepanelen, onderhoudspaden, voertuigspaden anders dan onderhoudspaden ' schaduwval, transformatoropstellingen , omvormers, schakelstations, infrastructuur, onderhoudsgebouwen, en hekwerken;
- Er is geen participatieverslag opgenomen waaruit blijkt dat concrete inspanningen zijn verricht om draagvlak voor het initiatief te genereren;
- het ruimtelijk plan dient een maximale termijn van ten hoogste 25 jaar te bevatten. Deze borging ontbreekt in het plan.

**B5**

Het artikel van de POV heeft betrekking op de realisatie van nieuwe zonne- akker in het landelijk gebied. Daar is hier geen sprake van. Het gaat hier om een grondopstelling voor de bestaande zonnepanelen die op de daken van te slopen stallen liggen. Deze situatie is dan ook niet gelijk te stellen aan de ontwikkeling van een geheel nieuwe zonne-akker. Overeengekomen is dat deze panelen in een grondopstelling binnen het bouwperceel mogen worden opgericht. Dit past ook binnen de gemeentelijke structuurvisie Zonne-akkers.

In de plantoelichting is de noodzaak van de plaatsing van een dak- naar een grondopstelling beschreven en is de landschappelijke inpassing aangepast.

De RES 1.0 is bestuurlijk vastgesteld door de gemeenteraden, Provinciale Staten en algemeen besturen van de waterschappen. Daarmee is de RES 1.0 bestuurlijk bindend. Dat betekent dat het bindend is voor de instantie die het vaststelt en niet voor rechtstreeks bindend is voor burgers. De gemeenteraad en provincie kan de RES uitwerken door gebruik te maken van zijn verordenende bevoegdheid op grond van artikel 147, lid 1 Gemeentewet. De provincie kan dat op basis van artikel 143 van de Provinciewet. De uitwerking in de verordening moet dan wel concreet, helder en voor een uitleg vatbaar zijn. Een artikel dat alleen verwijst naar een beleidsnotitie is niet te kwalificeren als een concrete uitwerking.

**C5**

(Dit aspect van) de zienswijze leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan. De landschappelijke inpassing is aangepast, zodat deze overeenkomt met de verbeelding. Daarnaast is er een omschrijving toegevoegd met een toelichting waarom de zonnepanelen met inpassing passend zijn in het landschap, een motivatie van de beschikbare netcapaciteit, een motivatie van de RES en een participatieverslag. Ten slotte is in de regels toegevoegd dat zonnepanelen een maximale termijn van 25 jaar bevatten en is vastgelegd hoeveel oppervlakte is vereist voor zonnepanelen, onderhoudspaden, voertuigpaden anders dan onderhoudspaden ' schaduwval, transformatoropstellingen , omvormers, schakelstations, infrastructuur, onderhoudsgebouwen, en hekwerken.

**3 Veiligheidsregio Drenthe (VRD)****A6**

In de toelichting van dit plan par. 4.3.2 laatste alinea staat dat op basis van dit bestemmingsplan er geen zonneveld met (of zonder) accu/batterij opslag gebouwd mag worden, tenzij er een bouwvergunning wordt aangevraagd.

In de bijlage 5 Nota van beantwoording staat dat een bouwvergunningplicht niet in de bestemmingsplan regels opgenomen kan worden. Dit is een conflict. Is dit op andere wijze geregeld? Bij het inregelen van een energieopslag ten behoeve van de zonnepanelen is de voorkeur om een locatie aan te geven waarbinnen de ruimte geplaatst mag worden. Bij voorkeur aan de achterzijde van het perceel. De initiatiefnemer geeft aan een technische ruimte voor batterij-opslag te willen realiseren. In definitietermen is dat wat anders dan een energieopslagsysteem. Er wordt aangenomen dat hier een energie-opslagsysteem bedoeld wordt, omdat er ook een zonnepanelenveld bij ligt.

Er zijn verder 2 voorwaarden waar de initiatiefnemer rekening mee dient te houden:

Bereikbaarheid voor de brandweer

Voldoende bluswater in de nabijheid. Deze zal uit de milieuregels (PGS 37 serie) moeten blijken.

**B6**

De nota van beantwoording en het plan zijn in conflict met elkaar. Dit komt door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en daarmee de verplichte ter inzage legging om onder de Wet ruimtelijke ordening een procedure te kunnen voeren. Ten behoeve van de zonnepanelen wordt een bouwmogelijkheid met vergunningsplicht voor een technische ruimte ten behoeve van batterij-opslag opgenomen in de vorm van een specifieke aanduiding – energie-opslagsysteem. De omvang is 100m<sup>2</sup> met een bouwhoogte van 3 meter. De opslag kan alleen gerealiseerd worden onder voorwaarde dat er een positief advies van de veiligheidsregio Drenthe (VRD) ligt en het bereikbaar is voor de brandweer en er voldoende bluswater in de nabijheid is. Dit is inmiddels afgestemd met de VRD.

**C6**

(Dit aspect van) de zienswijze leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan, doordat er een specifieke aanduiding – energie-opslagsysteem wordt opgenomen met als voorwaarde dat er een positief advies van de VRD ligt en het bereikbaar is voor de brandweer en er voldoende bluswater in de nabijheid is.