

**Nota van beantwoording behorende  
bij bestemmingsplan  
Barger-Compascuum, Pastoor  
Vroomstraat 26  
(NL.IMRO.0114.2021005-B301)**

## Inhoudsopgave

1	Overleg ex. Artikel 3.1.1 Bro.....	3
1.1	Provincie Drenthe .....	3
1.2	VRD (brandweer) .....	3
1.3	RUD Drenthe.....	3
1.4	Waterschap Hunze en Aa's.....	3
2	Kopie reacties .....	4

## **1 Overleg ex. Artikel 3.1.1 Bro**

In het kader van het artikel 3.1.1. Bro overleg is het bestemmingsplan “Barger-Compascuum, Pastoor Vroomstraat 26” naar de wettelijk verplichte en andere door de gemeente erkende overlegpartners verzonden.

In dit geval is op 23 april 2021 provincie Drenthe, Waterschap Hunze en Aa's, EOP van Barger-Compascuum, RUD Drenthe en de Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) op de hoogte gebracht. In het kader van het overleg hebben wij een reactie terug ontvangen van de Veiligheidsregio Drenthe. De Provincie Drenthe, de Veiligheidsregio Drenthe en waterschap Hunze en Aa's geven aan geen opmerkingen op het plan te hebben. De EOP heeft geen reactie gegeven.

Bij de beantwoording wordt onder A een samenvatting van de reactie gegeven. Onder B staat het gemeentelijke antwoord hierop en- indien van toepassing - onder C de eventuele doorvertaling ervan in het bestemmingsplan.

### **1.1 Provincie Drenthe**

- 1a De provincie geeft aan dat er geen provinciaal belang is gemoeid omdat sprake is van de herstructurering van woningen in het bestaand stedelijk gebied, waarmee dus een klein herstructureringsproject kan worden uitgevoerd binnen de gemeentelijke woonvisie.
- 1b Het bestemmingsplan zal verder in procedure worden gebracht.
- 1c Voor kennisgeving aangenomen.

### **1.2 VRD (brandweer)**

- 2a De VRD geeft aan dat de locatie wel gelegen is in een gebied dat binnen de dekking van het WAS-systeem valt. De tekst suggereert dat de locatie buiten de dekking valt.
- 2b De tekst wordt aangepast zodat duidelijk is dat de locatie gelegen is binnen de dekking van het WAS-Systeem.
- 2c Paragraaf 4.3 wordt aangepast.

### **1.3 RUD Drenthe**

- 3a De RUD Drenthe geeft aan dat er ten aanzien van externe veiligheid geen opmerkingen zijn.
- 3b Het bestemmingsplan zal verder in procedure worden gebracht.
- 3c Voor kennisgeving aangenomen.

### **1.4 Waterschap Hunze en Aa's**

- 4a Het waterschap geeft aan de locatie als 'geen belang voor waterbeheer' zal aanmerken.
- 4b Het bestemmingsplan zal verder in procedure worden gebracht.
- 4c Voor kennisgeving aangenomen.

## **2 Kopie reacties**

Aan:  
Gemeente Emmen  
t.a.v. mevrouw S. Wegkamp  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN



Assen, 11 mei 2021  
Ons kenmerk 202101233-00938931  
Behandeld door de heer Y.S. Scheringa (0592) 36 5760  
Onderwerp: Vooroverlegreactie bestemmingsplan Barger-Compascuum, Pastoor Vroomstraat 26  
(herontwikkeling schoollocatie)

Geacht college,

In het kader van het overleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, heeft u ons college om een reactie gevraagd over het voorontwerp bestemmingsplan 'Barger-Compascuum, Pastoor Vroomstraat 26 (herontwikkeling schoollocatie)'.

Provinciaal belang

Op basis van huidige Omgevingsvisie Drenthe is gebleken dat er geen provinciaal belang in het plan is opgenomen. Indien het plan overeenkomstig dit voorontwerp in procedure wordt gebracht, mag u er vanuit gaan dat Gedeputeerde Staten geen reden zal zien om vanuit provinciaal belang in te grijpen in de verdere procedure.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,

J. de Boer,  
Teammanager Ruimte, Energie en Wonen



Gemeente Emmen  
t.a.v. mevrouw S. Wegkamp  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Veiligheidsregio Drenthe  
Postbus 402  
9400 AK ASSEN  
brandweeradvies@vrd.nl  
www.vrd.nl

ons kenmerk  
U210562

uw kenmerk

datum  
29 April 2021

inlichten bij  
Gijs van den Hengel

telefoonnummer  
06-52490041

email  
gijs.vandenghel@vrd.nl

onderwerp

Conceptontwerpbestemmingsplan Barger-Compascuum, Pastoor Vroomstraat 26 (herontwikkeling schoollocaties)

Geachte mevrouw Wegkamp,

Op 23 april stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

### **De toetsing**

Ten aanzien van de paragraaf 4.3 Fysieke Veiligheid zijn er geen aanvullingen. Wel één opmerking over paragraaf 4.3.2 het 2<sup>e</sup> punt. Hierin is een tegenstrijdigheid beschreven. De eerste zin geeft aan dat de locatie binnen de dekking van het WAS-systeem valt, terwijl de 2<sup>e</sup> zin suggereert dat het er buiten valt!

De situatie is dat de voormalige schoollocatie en daarmee de toekomstige woningen binnen de dekking van het WAS-systeem valt.

### **Wij adviseren de volgende maatregelen**

- Tekstueel aanpassen van paragraaf 4.3.2. 2<sup>e</sup> punt dat de locatie binnen de dekking van het Waarschuwings- Alarmeringssysteem valt.

### **Tot slot**

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,  
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,



Team Risicobeheersing

**Bijlage:**

- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

## **Bijlage – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan**

**Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.**

**Hierbij is getoetst aan:**

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

### **Algemeen**

#### **Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

#### **Basisnet**

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

#### **Veiligheidszones**

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan  $10^{-6}$ . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter



In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

### **Plasbrandaandachtsgebieden**

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

### **Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)**

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

### **Handboek buisleiding in bestemmingsplannen**

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

### **Hogedrukaardgasleidingen**

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR  $10^{-6}$  gelegen moet zijn.

### **Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)**

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

### **Plaatsgebonden risico**

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren  $10^{-6}$ / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

### **Groepsrisico**

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

## **Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied**

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

### **1. Bluswatervoorziening**

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

### **2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem**

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem<sup>[1]</sup>. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

#### **Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) uitfasering**

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, is de verwachting dat deze op den duur verdwijnen. Dit vanwege het gegeven dat de minister J&V voornemens is tot uitfasering van dit systeem. Hierover is nog geen definitief besluit genomen maar verwachting was dat najaar 2020 een besluit genomen kon worden of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd wordt. Dit was voorheen januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

### **3. Bereikbaarheid**

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

### **4. Opkomsttijd**

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

[1] <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/11/12/tk-uitfasering-van-het-waarschuwings-en-alarmeringssysteem>

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

## Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
  - o bereikbaarheid
  - o bestrijdbaarheid
  - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie

## Sharita Wegkamp

---

**Van:** Henk Zwiars  
**Verzonden:** maandag 26 april 2021 10:03  
**Aan:** Sharita Wegkamp  
**Onderwerp:** RE: Conceptontwerpbestemmingsplan Barger-Compasuum, Pastoor Vroomstraat 26 (herontwikkeling schoollocaties)

Dag Sharita,

Ik heb geen opmerkingen ten aanzien van externe veiligheid.

Met vriendelijke groet,

Henk Zwiars  
Adviseur externe veiligheid



Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe  
Team Advies

(Werkdagen RUD ma t/m do, Fumo vrijdag)

Postbus 1017 t 0800 - 9102  
9400 BA Assen m 06 11617942  
bezoekadres [www.ruddrenthe.nl](http://www.ruddrenthe.nl)  
adres Raadhuisplein 1 Emmen  
adres Westerbrink 1 Assen

---

**Van:** Sharita Wegkamp <S.Wegkamp@emmen.nl>

**Verzonden:** vrijdag 23 april 2021 09:06

**Aan:** 'post@drenthe.nl' <post@drenthe.nl>; 'waterschap@hunzeenaas.nl' <waterschap@hunzeenaas.nl>; Henk Zwiars <h.zwiars@ruddrenthe.nl>; Info RUD <Info@ruddrenthe.nl>; 'Gijs.vandenhengel@vrd.nl' <Gijs.vandenhengel@vrd.nl>; 'info@barger-compasuum.com' <info@barger-compasuum.com>

**CC:** Jantje Kort <J.Kort@emmen.nl>

**Onderwerp:** Conceptontwerpbestemmingsplan Barger-Compasuum, Pastoor Vroomstraat 26 (herontwikkeling schoollocaties)

Geachte heer, mevrouw,

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening laten wij u weten dat vanaf vrijdag 23 april 2021 het conceptontwerpbestemmingsplan "Barger-Compasuum, Pastoor Vroomstraat 26 (herontwikkeling schoollocatie)" te vinden is op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

Uw reactie met betrekking tot het conceptontwerpbestemmingsplan zien wij graag binnen 5 weken met belangstelling tegemoet. Indien u binnen deze termijn niet heeft gereageerd gaan wij er vanuit dat u zich kunt vinden in het conceptontwerpbestemmingsplan. Het conceptontwerpbestemmingsplan "Barger-Compasuum, Pastoor Vroomstraat 26 (herontwikkeling schoollocatie)" heeft het nummer "NL.IMRO.0114.2021005-B301".

Met vriendelijke groet,

Sharita Wegkamp  
Juridisch planologisch medewerker  
Team Ruimtelijke Ontwikkeling  
tel. 0591-685339



## Sharita Wegkamp

---

**Van:** Heijnen, Wilfried <W.Heijnen@hunzeenaas.nl>  
**Verzonden:** maandag 22 februari 2021 12:45  
**Aan:** Sharita Wegkamp  
**CC:** Secretariaat  
**Onderwerp:** Z30449 - plan Pastoor Vroomstraat 26, Barger-Compascuurm

Beste Sharita,

In reactie op dit plan deel ik u mee dat het waterschap de locatie als 'geen belang waterbeheer' zal aanmerken. De verharding zal hier niet toenemen en het hemelwater zal op het gemengd stelsel worden afgevoerd.

Een definitieve Uitgangspuntennotitie zal daarom niet worden afgegeven.

Wel kunnen tekstpassages uit de ontvangen voorlopige uitgangspuntennotitie gebruiken voor de waterparagraaf in de Ruimtelijke Onderbouwing van het plan.

Het waterschap kan instemmen met het plan.

Met vriendelijke groet,  
Wilfried Heijnen

---

### Wilfried Heijnen

Beleidsmedewerker Planvorming

Aquapark 5  
Veendam

[www.hunzeenaas.nl](http://www.hunzeenaas.nl)

Telefoon: (0598) 69 3402

Postbus 195

[instagram.com/hunze.en.aas](https://www.instagram.com/hunze.en.aas)

Algemeen: (0598) 69 3800

9640 AD Veendam

[twitter.com/hunzeenaas](https://twitter.com/hunzeenaas)

[facebook.com/waterschap](https://facebook.com/waterschap)

