

Aan:  
Lefier Emmen  
t.a.v. de heer [REDACTED]  
Postbus 2102  
7801 CC EMMEN



Assen, 2 december 2020  
Ons kenmerk 202003075-00912683  
Behandeld door mevrouw [REDACTED] (0592) 36 55 55  
Onderwerp: Aanbiedingsbrief - Meridiaan 4-48 en 64-98 Klazienaveen - sloop flatgebouwen

Geachte heer [REDACTED],

Hierbij zenden wij u de ontheffing voor soortenbescherming op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb). Tevens is een bekendmaking bijgevoegd. De bekendmaking zullen wij plaatsen op onze eigen website.

Kortheidshalve verwijzen wij u naar de inhoud van bijgevoegde stukken.

#### **Inwerkingtreding en bezwaar**

De bijgevoegde ontheffing treedt in werking een dag na verzending van deze brief. Tegen de ontheffing kan door belanghebbenden binnen zes weken na verzending van deze brief bezwaar worden ingediend. Het maken van bezwaar heeft geen schorsende werking. Daarom bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid om bij de rechtbank een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Voor meer informatie over de beroepsprocedure verwijzen wij u naar <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

#### **Gebiedsbescherming Wnb**

Deze ontheffing is afgegeven op grond van hoofdstuk 3 van de Wnb dat gaat over soortenbescherming. Mogelijk heeft u ook een vergunning nodig op grond van hoofdstuk 2 van de Wnb. Dat hoofdstuk gaat over de bescherming van de Natura 2000-gebieden. Voordat het voornemen uitgevoerd kan worden dient u te onderzoeken of uw project mogelijk nadelige effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de relevante Natura 2000-gebieden. De meeste Natura 2000-gebieden kennen een overbelasting van stikstof (hetgeen slecht is voor de meeste Natura 2000-gebieden). Een toename van stikstofdepositie op deze gebieden is in principe niet toegestaan. Via het rekenprogramma AERIUS kunt u de effecten van uw project uitrekenen. In het geval uw project een negatief effect heeft op een (of meerdere) Natura 2000-gebieden zult u uw project moeten aanpassen en eventueel een vergunning op grond van hoofdstuk 2 van de Wnb aan moeten vragen. Deze ontheffing is hiervoor zodoende geen toestemming.

*Bij correspondentie verzoeken wij u het zaaknummer 202003075 te vermelden.*



**Overige wet- en regelgeving**

Dit besluit is een ontheffing op basis van de Wnb voor alleen het onderdeel soortenbescherming. Het is mogelijk dat er voor uw plan of project op grond van andere wet- en regelgeving nog andere vergunningen of meldingen noodzakelijk zijn. Wij adviseren u om (in uw eigen belang) daarover navraag te doen bij andere overheidsorganen, bijvoorbeeld bij uw gemeente of waterschap.

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met ons Klant Contact Centrum, telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,



Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- Buro Bakker Adviesburo voor Ecologie / ATKB (digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal)

Assen, 2 december 2020  
Ons kenmerk 202003075-00912682

## **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)**

**Ontheffinghouder** : Lefier  
**Activiteit** : Sloop van twee flatgebouwen  
**Locatie** : Meridiaan 4 t/m 48 en 64 t/m 98 in Klazienaveen

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 31 december 2024.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan woningbouwvereniging Lefier voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wnb waar het gaat om het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

### **1. Algemene voorschriften**

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de Provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de Provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

### **2. Specifieke voorschriften**

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan (Buro Bakker, 9 november 2020) en het Ecologische werkprotocol (Buro Bakker, 9 november 2020) zoals bijgevoegd bij de aanvraag en zover in deze ontheffing niet anders is aangegeven.
- 2.2 Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het bevoegd

gezag/ toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.

- 2.3 Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient door een ecologische deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de te slopen woningen aanwezig zijn.

#### Gewone dwergvleermuis

- 2.4 De ontheffinghouder dient bij de planning van de sloopwerkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Indien de sloopwerkzaamheden niet buiten het kwetsbare seizoen van de gewone dwergvleermuis uitgevoerd kunnen worden, dienen de flats voorafgaand aan het kwetsbare seizoen ongeschikt gemaakt te worden zodat er geen verstoring plaatsvindt van de gewone dwergvleermuis tijdens de sloopwerkzaamheden.
- 2.5 De ontheffinghouder dient, voorafgaand aan de sloop, minimaal 20 vleermuiskasten geschikt voor de gewone dwergvleermuis in of in de directe omgeving van het plangebied op te hangen. Deze verblijven dienen tenminste één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke verblijfplaatsen mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de verblijven niet in gebruik zijn.
- 2.6 In de nieuw te bouwen woningen dienen tenminste 24 inbouwstenen geschikt voor gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd. De invliegopeningen dienen op minimaal 3 meter hoogte te zijn en met een vrije aan-en afvliegroute.

### **3. Overige voorschriften**

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend dient ten minste aanwezig te zijn op de volgende momenten:
- bij het ongeschikt maken van het gebouw voor de gewone dwergvleermuis, voorafgaand aan de sloop
  - tijdens het aanbrengen of het bepalen van de exacte locaties van de alternatieve (zowel de tijdelijke als de permanente) verblijfplaatsen op geschikte locaties.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

### **4. Zorgplicht**

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,



Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- Buro Bakker Adviesburo voor Ecologie / ATKB (digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal)

**Bezwaar**

*Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.*

## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 9 november 2020 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van adviesbureau Buro Bakker namens woningbouwvereniging Lefier (hierna ontheffinghouder). Het project betreft de sloop van twee flats en nieuwbouw van appartementen en eengezinswoningen aan de meridiaan in Klazienaveen, gemeente Emmen (zie figuur 1). De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wnb voor de gewone dwergvleermuis.



Figuur 1: Het onderzoeksgebied Meridiaan 4 t/m 48 (bovenste foto) en Meridiaan 64 t/m 98 (onderste foto) waarbij de plangebieden worden weergegeven met het rode kader en de omgevingscheck met het gele kader.

### 2. Wettelijk kader

#### 2.1 *Habitatrichtlijn, bijlage II van verdrag van Bern en Bijlage I van verdrag van Bonn*

De gewone dwergvleermuis is beschermde inheemse soorten als bedoeld in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb is het verboden om dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
- Op grond van artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is het verboden om de voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 3.5 lid 4 van de Wnb vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven maar ook essentiële vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van de voortplantingsplaats of rustplaats worden hieronder gerekend. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen als hollen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd door artikel 3.5 lid 4 van de Wnb.

Naast artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is ontheffing gevraagd voor artikel 3.5 lid 2 van de Wnb. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijk opzettelijke versterking van de gewone dwergvleermuis daarom is ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.5 lid 2 van de Wnb noodzakelijk.

### *2.3 Beoordelingsgronden ontheffing verlening*

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.8 lid 5 van de Wnb.

## **3. Overwegingen**

De ontheffinghouder is voornemens twee flatgebouwen te slopen en vervolgens nieuwbouw te realiseren dat voldoet aan de huidige (energie) eisen. Er worden 69 twee- en driekamerappartementen gebouwd en vijf eengezinswoningen. De te slopen flats bestaan uit vier verdiepingen en hebben platte daken. De flats zijn op dit moment al onbewoond.

Naar aanleiding van dit voornemen zijn door ecologisch adviesbureau Buro Bakker op 18 september en 29 mei 2019 QuickScans uitgevoerd waaruit naar voren kwam dat aanvullend onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen noodzakelijk was. Deze onderzoeken zijn in 2020 uitgevoerd conform de eisen van het vleermuisprotocol (2017). Hierbij zijn twee paarverblijfplaatsen en één zomer/paarverblijf van gewone dwergvleermuizen vastgesteld.

### *3.1 Alternatievenafweging*

De sloopwerkzaamheden zijn gebonden aan deze woningen en dus aan deze locatie. De appartementen in de flatgebouwen hebben nu energielabel F/G. Omdat de isolatie in de appartementen zeer slecht is, biedt renovatie onvoldoende verbetering. Bovendien voldoet de indeling van de woningen niet aan de wensen van de doelgroep ouderen. Het niet slopen van de flats is geen optie omdat dit zal leiden tot onveilige en onleefbare woonsituaties.

Door buiten de kwetsbare periode van vleermuizen te werken en voldoende alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden voor de gewone dwergvleermuis wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten en worden effecten zoveel als mogelijk beperkt. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

### 3.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats en in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten genoemd in artikel 3.8 lid 5 sub b van de Wnb.

#### Volksgezondheid of openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang

Omdat de flatgebouwen dateren uit 1966 en 1970 is het waarschijnlijk dat er asbest aanwezig is in de gebouwen. Asbestvezels kunnen een gevaar opleveren voor de gezondheid als deze worden ingeademd.

Naast het belang van de volksgezondheid zijn er afspraken voor het verbeteren van de energieprestatie van woningen op landelijk niveau vastgesteld in een Energieconvenant (2012). Het uitgangspunt van dit convenant is dat alle woningen van woningbouwcorporaties in 2020 een gemiddelde energielabel B hebben. De sloop van de oude woningen en het realiseren van duurzame CO2 neutrale woningen zal bijdragen aan deze doelstelling. De te slopen woningen hebben energielabel F/G en dit zal teruggebracht worden naar label A++.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (of andere dwingende redenen van groot openbaar belang). Dit belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

### 3.3 *Staat van instandhouding*

#### Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuizensoort. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen (Ottenburg & Van Swaay, red., 2014). Er zijn geen aanduidingen dat de landelijke populatie in haar staat van instandhouding wordt bedreigd.

Uit de omgevingscheck is gebleken dat er in de omgeving van het plangebied meerdere verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen aanwezig zijn. Door de sloop van de flats gaan 3 verblijfplaatsen verloren maar doordat er tijdig alternatieve verblijfplaatsen zijn gerealiseerd behouden de vleermuizen hun netwerk aan verblijfplaatsen. Daarnaast worden er nieuwe verblijfplaatsen gerealiseerd in de nieuw te bouwen woningen waardoor in de toekomst de vleermuizen hier weer terecht kunnen en hun netwerk kunnen uitbreiden.

Door de realisatie van voldoende tijdelijke verblijfplaatsen en een overcompensatie van verblijfplaatsen in de toekomstige situatie is de verwachting dat de gewone dwergvleermuis meer verblijfsmogelijkheden in de wijk krijgt.

Negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis worden daarom niet verwacht.

### 3.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of



specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart t/m 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

### **3.5 Gebiedsbescherming**

Het plangebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Tevens zijn er geen ecologische relaties tussen het plangebied en Natura 2000-gebieden in de omgeving. Werkzaamheden die binnen het plangebied vallen hebben daarmee geen effecten op beschermde natuurgebieden in de omgeving.

## **4. Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.

## BEKENDMAKING

Onderwerp: Wet natuurbescherming – soortenbescherming; verleende/geweigerde ontheffing

Gedeputeerde Staten van Drenthe delen mee dat zij op grond van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming hebben besloten een ontheffing te verlenen/weigeren voor:

de sloop van 2 flatgebouwen, Meridiaan 4 t/m 48 en 64 t/m 98 in Klazienaveen.

U kunt de beschikking vanaf 3 december 2020 tot en met 13 januari 2020 digitaal inzien op de website <http://www.provincie.drenthe.nl/actueel/bekendmakingen>. Wilt u de bijbehorende stukken inzien, dan kunt u contact opnemen met ons Klant Contact Centrum, telefoonnummer (0592) 36 55 55 of een e-mail sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

Tot en met 13 januari 2020 kunnen belanghebbenden op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht bezwaar indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.