

**Nota van beantwoording
overleg ex artikel 3.1.1 Bro**

behorende bij

**bestemmingsplan
Erica, Kerkweg tussen 64 en 74**

1. Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro is het bestemmingsplan ‘Erica, Kerkweg tussen 64 en 74’ op 5 september 2018 toegezonden naar de wettelijk verplichte overlegpartners en andere door de gemeente erkende overlegpartners.

Het concept ontwerpbestemmingsplan is toegezonden aan de volgende overlegpartners:

1. Provincie Drenthe
2. Waterschap Vechtstromen
3. Veiligheidsregio Drenthe
4. Dorpsraad Erica

Het overleg heeft geleid tot een schriftelijke reactie van:

1. Provincie Drenthe
2. Veiligheidsregio Drenthe

De reacties zijn als bijlagen bij deze Nota van beantwoording gevoegd.

Leeswijzer beantwoording reacties:

- A. Reactie/opmerking
- B. Beantwoording
- C. Gevolg voor bestemmingsplan

1. Provincie Drenthe

- A1 Provincie Drenthe beoordeelt het initiatief als het toevoegen van een woning aan het buitengebied. Het perceel is niet aangewezen als 'bestaand stedelijk gebied' op de kaart behorende bij de Provinciale Omgevingsverordening. Onder bepaalde voorwaarden biedt Provincie Drenthe ruimte aan het toevoegen van een incidentele woning buiten bestaand stedelijk gebied.
- Provincie Drenthe constateert dat het perceel is gelegen in een bebouwingslint en het plan past binnen de gemeentelijke woonvisie. Uit het plan blijkt echter niet dat er met deze ontwikkeling sprake is van een significante verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en dat een landschappelijke inpassing passend bij de gebiedskenmerken en vastgelegd in een inpassingsplan, ontbreekt.

Provincie Drenthe vraagt te onderzoeken of en hoe de gevraagde plus op de ruimtelijke kwaliteit bereikt kan worden en de landschappelijke inpassing in een plan uit te werken.

- B1 Artikel 2.17 lid 2 sub b van de Provinciale Omgevingsverordening (POV) bepaalt dat een ruimtelijk plan kan voorzien in incidentele bouwmogelijkheden buiten bestaand stedelijk gebied:
- incidentele nieuwbouw van een enkele woning buiten bestaand stedelijk gebied is mogelijk, mits:
- I. de bebouwing is gelegen in een bebouwingslint of een cluster van bebouwing;
 - II. er sprake is van een significante verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;
 - III. er sprake is van een landschappelijke inpassing passend bij de gebiedskenmerken die zijn vastgelegd in een landschappelijk inpassingsplan, en;
 - IV. het plan past binnen de gemeentelijke woonvisie.

Artikel 2.17 lid 1 van de POV bepaalt dat een ruimtelijk plan kan voorzien in nieuwe woningbouw mits de behoefte op basis van de gemeentelijke woonvisie kan worden aangetoond en aansluit bij bestaand stedelijk gebied.

5 november 2018 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen provincie Drenthe en gemeente Emmen. Hierin is door de gemeente een nadere toelichting gegeven op het plan.

De gemeenteraad heeft op 14 december 2017 de geactualiseerde beleidsnotitie Bouwen in de linten vastgesteld. De beleidsnotitie is een nadere uitwerking van de Woonvisie 2018-2023.

In de beleidsnotitie Bouwen in de linten is het perceel gelegen in een lint aangeduid als 'dorpsgerelateerd lint'. Onder voorwaarden van stedenbouwkundige en milieutechnische inpassing komen percelen gelegen in een dorpsgerelateerd lint in aanmerking voor het toevoegen van woningen. Voorliggend plan heeft betrekking op de realisatie van één vrijstaande woning. Op het naastgelegen perceel met kadastraal nummer 1714 kan op basis van het geldende bestemmingsplan 'Erica' reeds een woning gebouwd worden.

In de systematiek van de beleidsnotitie Bouwen in de linten worden grotere ruimten (breder dan 40 meter) uitgesloten van woonbebouwing. In bepaalde situaties geven deze ruimten waardevol doorzicht op achterliggend landschap. Dat is bij voorliggend plan niet aan de orde. Het betreffende perceel is 18 meter breed. Met het gegeven dat het naastgelegen perceel met kadastraal nummer 1714 reeds bebouwd kan worden, is naar ons oordeel geen sprake van een open ruimte dat een waardevol doorzicht geeft op het achterliggende landschap. De open ruimten aan de Kerkweg in Erica die een waardevol doorzicht geven op het achterliggende landschap zijn noordelijker en zuidelijker gelegen van het plangebied. Deze open ruimten zijn wel uitgesloten van woonbebouwing.

Het plan past binnen de gemeentelijke woonvisie en het plangebied is gelegen in een bebouwingslint dat aansluit bij bestaand stedelijk gebied. Het plan is naar ons oordeel in overeenstemming met artikel 2.17 lid 1 van de POV en hoeft niet onderzocht te worden of en hoe de gevraagde plus op de ruimtelijke kwaliteit bereikt kan worden. De stedenbouwkundige inpassing van het plan is vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan.

Artikel 2.9 lid 2 van de POV biedt voorts de mogelijkheid dat Gedeputeerde Staten van Drenthe de begrenzing van bestaand stedelijk gebied wijzigt wanneer via onherroepelijk geworden ruimtelijke plannen of een inpassingsplan nieuwe bebouwingmogelijkheden zijn gecreëerd.

- C1 Provincie Drenthe is akkoord met bovenstaande beantwoording. De reactie van Provincie Drenthe leidt tot een aanpassing van de toelichting van het bestemmingsplan. Paragraaf 2.1 en 2.2 is op basis van bovenstaande beantwoording aangepast.

2. Veiligheidsregio Drenthe

- A2 Veiligheidsregio Drenthe heeft geen aanvullingen of opmerkingen.
- B2 Onder dankzegging nemen wij de reactie voor kennisgeving aan.
- C2 De reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Kopie reacties

Taewoegen: 89786-2018

Aan:
Gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN



Assen, 15 oktober 2018
Ons kenmerk 201802861-00781715
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97
Onderwerp: Erica Kerkweg tussen 64 en 74

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Erica Kerkweg tussen 64 en 74.

Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe zijn in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan de volgende aspecten van provinciaal belang:

- Kernkwaliteiten: landschap en cultuurhistorie
- Wonen

Advies

Het bestemmingsplan beoogt het mogelijk maken van een vrijstaande woning op een perceel aan de Kerkweg in Erica. Het perceel, gelegen aan de rand van het dorp, is niet aangewezen als 'bestaand stedelijk gebied' op de kaart behorende bij onze Provinciale Omgevingsverordening. Daarom beoordelen wij het initiatief als het toevoegen van een woning aan het buitengebied.

In onze Omgevingsvisie Drenthe, recentelijk op 3 oktober vastgesteld, hebben wij aangegeven dat wij onder bepaalde voorwaarden ruimte bieden voor het toevoegen van een incidentele woning buiten bestaand stedelijk gebied. Deze voorwaarden zijn in de Provinciale Omgevingsverordening vastgelegd.

Het perceel is in dit geval gelegen in een bebouwingslint en het plan past binnen de gemeentelijke woonvisie. Wij constateren echter dat uit het plan niet blijkt dat er met deze ontwikkeling sprake is van significante verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en dat een landschappelijke inpassing passend bij de gebiedskenmerken en vastgelegd in een inpassingsplan, ontbreekt.

Aan de huidige rand van Erica, op deze plaats gevormd door de bebouwing aan de Kerkweg, zijn al veel doorzichten verdwenen door woningbouw. Naast het betreffende perceel zal nog een woning worden gerealiseerd die al is bestemd. Hiermee vormt de locatie nog een van de weinige doorzichten naar het buitengebied. Juist de afwisseling tussen bebouwde en onbebouwde percelen langs deze



historische ontginningsstructuur zijn kenmerkend voor dit landschapstype en de basis voor de ruimtelijke kwaliteit op deze plek. Het is de vraag of er bij de voorgestelde ontwikkeling, met de bouw van een woning, een significante verbetering van de ruimtelijke kwaliteit bereikt kan worden. Dit is wel een voorwaarde die wij stellen.

Wij vragen u, wanneer u meent dat het plan door moet gaan, te onderzoeken of en hoe de gevraagde plus op de ruimtelijke kwaliteit bereikt kan worden en de landschappelijke inpassing in een plan uit te werken.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening. Wij adviseren u het voorontwerp bestemmingsplan aan te passen alvorens verder in procedure te brengen.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met mevrouw K.E. Blanke, telefoon 0592 36 58 97 of k.blanke@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,
teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling

Gemeente Emmen
t.a.v. de heer K. Veurink
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK ASSEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U182196

uw kenmerk

datum
10/30/2018 12:00:00 AM

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp

Emmen ontwerpbestemmingsplan 'Erica, Kerkweg tussen 64 en 74'

Geachte heer Veurink,

Op 5 september stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

Naar aanleiding van hetgeen beschreven in paragraaf 4.6 van de toelichting, zijn er geen aanvullingen of opmerkingen.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,

Team Risicobeheersing

Bijlage:

- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen

- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie