

**Nota van beantwoording  
overleg ex artikel 3.1.1 Bro**

**behorende bij**

**bestemmingsplan  
Emmer-Compascuum, woning Westelijke  
Doorsnee NZ 53**

## **1. Overleg ex artikel 3.1.1 Bro**

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro is het bestemmingsplan ‘Emmer-Compasuum, woning Westelijke Doorsnee NZ 53’ op 5 september 2018 toegezonden naar de wettelijk verplichte overlegpartners en andere door de gemeente erkende overlegpartners. Het concept ontwerpbestemmingsplan is toegezonden aan de volgende overlegpartners:

1. Provincie Drenthe
2. Waterschap Hunze en Aa's
3. Veiligheidsregio Drenthe
4. Plaatselijk Belang Foxel-Scholtenskanaal

Het overleg heeft geleid tot een schriftelijke reactie van:

1. Provincie Drenthe
2. Waterschap Hunze en Aa's
3. Veiligheidsregio Drenthe

De reacties zijn als bijlagen bij deze Nota van beantwoording gevoegd.

Leeswijzer beantwoording reacties:

- A. Reactie/opmerking
- B. Beantwoording
- C. Gevolg voor bestemmingsplan

### **1. Provincie Drenthe**

- A1 Het plangebied is gelegen in door de provincie als 'bestaand stedelijk' aangemerkt gebied. Het voorontwerp bestemmingsplan geeft geen reden tot het maken van opmerkingen.
- B1 Onder dankzegging nemen wij de reactie voor kennisgeving aan.
- C1 De reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

### **2. Waterschap Hunze en Aa's**

- A2 De tekst van de voorlopige uitgangspuntennotitie (watertoets) kan worden aangehouden als beleid en voorwaarden van het waterschap.
- B2 Onder dankzegging nemen wij de reactie voor kennisgeving aan.
- C2 De reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.
  
- A3 Het afgekoppelde hemelwater (daken en erfverharding) kan op het aanwezige oppervlaktewater, op de sloot aan de noordzijde van het perceel, worden aangesloten. Het waterschap adviseert daarvoor een regenwaterafvoer die bij afvoer eveneens kan infiltreren in de bodem. Hiermee ontstaat een vertraagde afvoer van het hemelwater en wordt hemelwater lokaal in de bodem teruggebracht.
- B3 Het advies van het waterschap hebben wij doorgegeven aan de initiatiefnemer. Daarnaast verwerken wij het advies in paragraaf 4.5 (Waterparagraaf) van het bestemmingsplan.
- C3 De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast (paragraaf 4.5).

### **3. Veiligheidsregio Drenthe**

- A4 Het plangebied is getoetst op onderdelen die voor fysieke veiligheid van toepassing zijn. Hiervan is een toelichting opgenomen bij de brief van Veiligheidsregio Drenthe.
- B4 De betreffende paragraaf van de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangevuld voor de in de brief genoemde onderdelen.
- C4 De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast (paragraaf 4.3).
  
- A5 Veiligheidsregio Drenthe adviseert de initiatiefnemer te informeren over de brandveiligheidsmaatregelen.
- B5 Wij hebben initiatiefnemer op de hoogte gebracht van de brandveiligheidsmaatregelen.
- C5 De reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

## **2. Kopie reacties**

69 052-2018

00000011  
18.SEP 2018 09:26

Aan:  
Gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN



Assen, 14 september 2018  
Ons kenmerk 201802858-00776803  
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97  
Onderwerp: Bestemmingsplan Emmer-Compascuum woning Westelijke Doorsnee NZ 53

Geacht college,

In het kader van het overleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, heeft u ons college om een reactie gevraagd over het voorontwerp-Bestemmingsplan Emmer-Compascuum woning Westelijke Doorsnee NZ 53.

Provinciaal belang

Het plan omvat de bouw van een woning in het lint van Emmer-Compascuum. Het plangebied is gelegen in door ons als 'bestaand stedelijk' aangemerkt gebied. Het voorontwerp bestemmingsplan geeft ons geen reden tot het maken van opmerkingen.

Indien het plan overeenkomstig dit voorontwerp in procedure wordt gebracht, mag u ervan uitgaan dat Gedeputeerde Staten geen reden zal zien om vanuit provinciaal belang in te grijpen in de verdere procedure.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,

mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,  
teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling



Tweede  
69052-2018

00000046  
03.OKT 2018 10:43

Gemeente Emmen  
De heer K. Veurink  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Aquapark 5, Veendam  
Postbus 195  
9640 AD Veendam  
Tel 0598-693800  
www.hunzeenaas.nl

**Uw brief** 23 augustus 2018  
**Ons kenmerk** Z11318/18-026856  
**Onderwerp** concept omgevingsvergunning  
Westelijke Doorsnee NZ 53

**Datum** 2 oktober 2018  
**Behandeld door** Wilfried Heijnen  
**Doorkiesnummer** 0598-693402

Geachte heer Veurink,

In reactie op de realisatie van een vrijstaande woning aan de Westelijke Doorsnee NZ 53 te Emmer-Compasuum, deel ik u het volgende mee:

- dat de tekst van de voorlopige uitgangspuntennotitie (watertoets) aangehouden kan worden als beleid en voorwaarden van het waterschap.
- dat het afgekoppelde hemelwater (daken en erfverharding) op het aanwezige oppervlaktewater, op de sloot aan de noordzijde van het perceel, kan worden aangesloten. Wij adviseren daarvoor een regenwaterafvoer die bij afvoer eveneens kan infiltreren in de bodem. Hiermee ontstaat een vertraagde afvoer van het hemelwater en wordt hemelwater lokaal in de bodem teruggebracht.

Voor het overige zijn er geen verdere opmerkingen en kan worden ingestemd met het plan.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur,



Wilfried Heijnen  
Planologisch beleidsmedewerker  
Afdeling Beleid, Projecten en Laboratorium





# BRANDWEER

Drenthe

Gemeente Emmen  
t.a.v. de heer K. Veurink  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Veiligheidsregio Drenthe  
Postbus 402  
9400 AK ASSEN  
brandweeradvies@vrd.nl  
www.vrd.nl

ons kenmerk  
U182197

uw kenmerk

datum  
30/10/2018

inlichten bij  
Gijs van den Hengel

telefoonnummer  
06-52490041

email  
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp

Emmen ontwerpbestemmingsplan 'Emmer-Compascuum, woning Westelijke Doorsnee NZ 53'

Geachte heer Veurink,

Op 5 september stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

## De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Niet van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Niet aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Niet van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Niet van toepassing
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	(Deels) Buiten de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet
11.	<i>Opkomsttijd</i>	aandacht brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	niet van toepassing

## Wij adviseren de volgende maatregelen

- De initiatiefnemer te informeren over de brandveiligheidsmaatregelen.

**Tot slot**

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,  
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,

Jan Hendrik Bloem  
Hoofd Risicobeheersing

**Bijlage:**

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan



## **Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn**

### **Externe veiligheid**

#### **1. Bevi-inrichtingen binnen het plangebied**

Nvt

#### **2. Bevi-inrichtingen buiten het plangebied**

Nvt

#### **3. Bevt en route gevaarlijke stoffen**

Nvt

#### **4. Buisleidingen**

Ten westen van het plangebied ligt een aardgastransportleiding van de Gasunie. Deze ligt op een dusdanige afstand van het plangebied dat er geen beperkingen voor de ontwikkeling is.

#### **5. Plaatsgebonden risico**

Nvt

#### **6. Groepsrisico**

Nvt

### **Overig**

#### **7. Hoogspanningslijnen**

Nvt

### **Inrichting en ontwikkeling**

#### **8. Bluswatervoorzieningen**

De brandweer heeft de beschikking over voldoende bluswatervoorzieningen in de nabijheid.

#### **9. Waarschuwings- en alarmeringssysteem**

De locatie / plangebied valt buiten de dekking van het Waarschuwingsalarmeringssstelsel. Dat is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS).

#### **10. Bereikbaarheid**

Voldoende.

#### **11. Opkomsttijd**

Gezien de opkomsttijd van **de Westelijke Doorsnee NZ 53** van ca. 11 minuten, is de brandweer in beginsel wel in staat om brandoverslag naar de belendende percelen te voorkomen. Desondanks dat een woning bij een brand als verloren kan worden beschouwd, adviseren wij u de initiatiefnemer te informeren over enkele brandveiligheidsmaatregelen:

- bouwkundige voorzieningen, bijv. extra brandscheiding tussen de verdiepingen
- installatietechnische voorzieningen, bijv. woningrookmelders – woningsprinklers

- organisatorische voorzieningen, bijv. vluchtplan voor de bewoners
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen / zo min mogelijk verkeersbelemmerende maatregelen
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- zelfredzaamheid van de aanwezigen, toepassen veilige vluchtroutes

## **12. Verantwoording Groepsrisico**

Nvt

## **Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan**

**Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.**

**Hierbij is getoetst aan:**

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

### **Algemeen**

#### **Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

#### **Basisnet**

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

#### **Veiligheidszones**

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan  $10^{-6}$ . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37:        geen

- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

### **Plasbrandaandachtsgebieden**

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

### **Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)**

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

### **Handboek buisleiding in bestemmingsplannen**

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

### **Hogedrukaardgasleidingen**

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR  $10^{-6}$  gelegen moet zijn.

### **Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)**

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

### **Plaatsgebonden risico**

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren  $10^{-6}$ / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

## **Groepsrisico**

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

## **Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied**

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

### **1. Bluswatervoorziening**

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

### **2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem**

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

#### **Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020**

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

### **3. Bereikbaarheid**

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

### **4. Opkomsttijd**

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

## Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
  - o bereikbaarheid
  - o bestrijdbaarheid
  - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie