

## **Nota van beantwoording**

behorende bij het bestemmingsplan

**Emmen, Centrum, Schimmerweg (stadswoningen)**

## Inhoudsopgave

1.	Overleg ex. artikel 3.1.1. Bro .....	3
1.	<b>Noordelijk Akoestisch Adviesburo (NAA)</b> .....	3
2.	<b>Veiligheidsregio Drenthe</b> .....	3
3.	<b>Provincie Drenthe</b> .....	3
2.	Zienswijzen .....	4
3.	Reacties overlegpartners.....	4
Bijlage 1:	Kopieën reacties voorontwerpbestemmingsplan.....	5
Bijlage 2:	Kopieën reacties ontwerpbestemmingsplan .....	16

## 1. Overleg ex. artikel 3.1.1. Bro

In het kader van het artikel 3.1.1. Bro overleg is het voorontwerpbestemmingsplan Emmen, Centrum, Schimmerweg (stadswoningen) met nummer NL.IMRO.0114.2017017-B301 op 14 september 2017 naar de wettelijk verplichte en andere door de gemeente erkende overlegpartners verzonden. In het kader van het vooroverleg zijn reacties ontvangen van 2 overlegpartners. Daarnaast heeft één adviesbureau, dat onderzoek heeft uitgevoerd in het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan, gereageerd.

1	Noordelijk Akoestisch Adviesburo	Postbus 339 9400 AH Assen	dhr. J. Eggens
2	Veiligheidsregio Drenthe	Nijbracht 43a 7821 CB Emmen	dhr. G. van den Hengel
3	Provincie Drenthe	Postbus 122, 9400 AC Assen	mw. K.E. Blanke

Bij de beantwoording wordt onder A een samenvatting van de reactie gegeven (de complete reacties zijn opgenomen in bijlage 1). Onder B staat het gemeentelijk antwoord hierop en –indien van toepassing- onder C de doorvertaling ervan in het ontwerpbestemmingsplan.

### 1. Noordelijk Akoestisch Adviesburo (NAA)

- 1A. Het NAA stelt voor de laatste alinea in de paragraaf over trillingen aan te vullen met de tekst “.. met een hogere grenswaarde ..”.
- 1B. Wij nemen de aanvulling van de NAA over.
- 1C. In paragraaf 3.4.6 van de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan is de door het NAA voorgestelde aanvulling opgenomen.

### 2. Veiligheidsregio Drenthe

- 1A. De Veiligheidsregio geeft aan dat de aspecten ten aanzien van externe veiligheid correct zijn weergegeven in de paragrafen 3.3.1 en 3.3.2 van de toelichting.
- 1B. Wij nemen de reactie voor kennisgeving aan.
- 2A. De Veiligheidsregio adviseert om de toelichting aan te vullen met de in de brief genoemde conclusies ten aanzien van de aspecten bluswatervoorzieningen, waarschuwings- en alarmeringssysteem, bereikbaarheid en opkomsttijd.
- 2B. Wij nemen het advies van de Veiligheidsregio over.
- 2C. In de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan is een nieuwe paragraaf 3.3.2 ingevoegd waarin de toelichtende teksten en conclusies van de Veiligheidsregio zijn opgenomen.
- 3A. De Veiligheidsregio adviseert om de woonlocatie uit te rusten met (mechanische) luchtventilatie die afgeschakeld en gesloten kan worden bij een calamiteit.
- 3B. De uitvoering van installaties in woningen is een aspect dat (nog) niet aan de orde is bij een bestemmingsplanprocedure, maar pas bij de vergunningverlening. Het advies is doorgegeven aan de initiatiefnemer.

### 3. Provincie Drenthe

- 1A. De provincie Drenthe geeft aan dat ook uit onderzoek van de provincie blijkt dat er binnen het bestaand stedelijk gebied tegen de kern Emmen aan, behoefte is aan het type woningen dat dit plan mogelijk maakt. De provincie geeft daarbij aan dat in de toelichting van het bestemmingsplan deze kwalitatieve behoefte uitgebreid is onderbouwd. Het bestemmingsplan geeft de provincie dan ook geen reden tot het maken van opmerkingen en is er, wat de provincie betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld

in het Besluit ruimtelijke ordening.

1B. Wij nemen de reactie voor kennisgeving aan.

Van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, het Waterschap Vechtstromen, de Watermaatschappij Drenthe, de Vrouwen Adviescommissie en de EOP Het Centrum zijn géén reacties ontvangen.

## 2. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan Emmen, Centrum, Schimmerweg (stadswoningen), vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0114.2017017-B501, heeft vanaf 10 november 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagelegging zijn géén zienswijzen ingediend.

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is nog wel een reactie ontvangen van één overlegpartner (zie onder 3).

## 3. Reacties overlegpartners

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan Emmen, Centrum, Schimmerweg (stadswoningen) is van één overlegpartner een reactie ontvangen:

1	Provincie Drenthe	Postbus 122 9400 AC Assen	Mw. K.E. Blanke
---	-------------------	------------------------------	-----------------

Bij de beantwoording wordt onder A een samenvatting van de reactie gegeven (de complete reacties zijn opgenomen in bijlage 2). Onder B staat het gemeentelijk antwoord hierop en –indien van toepassing- onder C de doorvertaling ervan in het bestemmingsplan.

### Provincie Drenthe

1A. De provincie geeft aan dat in het plan het provinciaal belang ‘robuust sociaal-economische systeem: wonen’ goed is opgenomen en dat ervan uit mag worden gegaan dat Gedeputeerde Staten geen reactieve aanwijzing zullen geven.

1B. Wij nemen de reactie voor kennisgeving aan.

## Bijlage 1: Kopieën reacties voorontwerpbestemmingsplan

### Reactie Noordelijk Akoestisch Adviesburo

---

**Van:** J. Eggens <j.eggens@naa.nl>  
**Verzonden:** donderdag 14 september 2017 10:05  
**Aan:** Hans Nieken  
**Onderwerp:** Schimmerweg

Kenmerk: NAA/je/

Hans,

Ik zie net het voorontwerp op rp staan. Prima stukje over trillingen. Je zoe in het ontwerp nog een paar woorden kunnen toevoegen: "... vallen in categorie 1" en daarachter: "met een hogere grenswaarde."

Daarmee is het betoog in mijn beleving net iets completer.

Met vriendelijke groeten,

**Jan Eggens**

e-mail: [j.eggens@naa.nl](mailto:j.eggens@naa.nl)



noordelijk  
akoestisch  
adviesburo

**Noordelijk Akoestisch Adviesburo BV**

(0592) 340 630 | [naa@naa.nl](mailto:naa@naa.nl) | [www.naa.nl](http://www.naa.nl)

Noorderstaete 26 | 9402 XB Assen | Postbus 339 | 9400 AH Assen

## Reactie Veiligheidsregio Drenthe



Gemeente Emmen  
t.a.v. de heer H. Nieken  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Brandweerdistrict ZuidOost  
Nijbracht 43a  
7821 CB EMMEN  
brandweeradvis@vrd.nl  
www.vrd.nl

ons kenmerk  
U171436

uw kenmerk

datum  
21 september 2017

inlichten bij  
Gijs van den Hengel

telefoonnummer  
06-52490041

email  
gijs.vandenghel@vrd.nl

onderwerp

Voorontwerpbestemmingsplan Emmen, Centrum, Schimmerweg (stadswoningen) te Emmen

Geachte heer Nieken,

Op 14 september stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

### De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Niet van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Niet aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Niet van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Niet van toepassing
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Binnen de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet
11.	<i>Opkomsttijd</i>	aandacht brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	niet van toepassing

In dit advies is tevens rekening gehouden met gelijke verwoording in het plan "Emmen, Schimmerweg 5".

**Wij adviseren de volgende maatregelen**

- de woonlocatie uitrusten met (mechanische) luchtventilatie die afgeschakeld en gesloten kan worden bij een calamiteit.
- Aanvullen van de tekst met de punten 2, 3, 4 en 5.

**Tot slot**

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

*i.a.*   
Jan Hendrik Bloem  
Hoofd Risicobeheersing

**Bijlage:**

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

## Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

### Externe veiligheid

1. In de paragrafen 3.3.1 en 3.3.2 is al één en ander correct weergegeven ten aanzien van de toetspunten 1 t/m 7. Hier is verder geen aanvulling op.

### Inrichting en ontwikkeling

#### 2. Bluswatervoorzieningen

Er zijn voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig waardoor er geen aanvullende voorziening bij hoeft te komen .

#### 3. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

De locatie / plangebied valt binnen de dekking van het Waarschuwing-salarmeringssstelsel.

#### 4. Bereikbaarheid

De bereikbaarheid voldoet aan de inrichtingseisen.

#### 5. Opkomsttijd: informeren initiatiefnemer

Gezien de opkomsttijd van **Schimmerweg 5-7** van ca. 9 minuten **minder** dan 15 minuten is en daar een gemiddelde inzetijd van 5 minuten bovenop komt, is de brandweer in beginsel wel in staat een brandscheiding van 30 minuten te houden en brandoverslag te voorkomen.

Wij adviseren u de initiatiefnemer te informeren over brandveiligheidsmaatregelen en deze op elkaar af te stemmen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren:

- bouwkundige voorzieningen, bijv. conform bouwregelgeving
- installatietechnische voorzieningen, bijv. woningrookmelders – woningsprinklers
- organisatorische voorzieningen, bijv. opstellen vluchtplan voor de bewoners
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen door de bewoners
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- zelfredzaamheid van de aanwezigen en het toepassen van veilige vluchtroutes,

### Verantwoording Groepsrisico

#### 6. Advies verantwoording groepsrisico

Dit is niet van toepassing.



## Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;
- bereikbaarheid;
- bluswatervoorziening;
- dekkingsplan;
- alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

### Algemeen

#### Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

#### Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

#### Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan  $10^{-6}$ . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen

- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

#### **Plasbrandaandachtsgebieden**

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

#### **Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)**

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

#### **Handboek buisleiding in bestemmingsplannen**

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

#### **Hogedrukaardgasleidingen**

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR  $10^{-6}$  gelegen moet zijn.

#### **Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)**

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroedersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

#### **Plaatsgebonden risico**

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren  $10^{-6}$  per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

### Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

### Mercalli-zones

De mogelijke effecten van een aardbeving worden op de risicokaart aangegeven volgens de schaal van Mercalli. Deze schaal loopt van I (niet gevoeld) tot XII (catastrofale schade). Bij de sterkte van aardbevingen denkt men meestal aan de schaal van Richter. Die meet echter alleen de ondergrondse kracht van de beving bij de bron, die diep en ver weg kan liggen ('het epicentrum lag bij ...'). De schaal van Mercalli meet de beving op een specifieke plaats.

Sterkte	Uitwerking/Gevolgen
I	Niet gevoeld, slechts door seismometers geregistreerd.
II	Nauwelijks gevoeld, alleen onder gunstige omstandigheden gevoeld.
III	Zwak, door enkele personen gevoeld. Trilling als van voorbijgaand verkeer.
IV	Vrij sterk, door velen gevoeld. Trillingen als van zwaar verkeer. Rammelen van ramen en deuren.
V	Sterk, algemeen gevoeld. Opgehangen voorwerpen slingeren. Slappende mensen worden wakker.
VI	Lichte schade. Schrikreacties. Voorwerpen in huis vallen om. Lichte schade aan minder solide huizen.
VII	Behoorlijke schade. Schade aan veel gebouwen. Schoorstenen breken af. Golven in vijvers. Kerkklokken geven geluid.
VIII	Zware schade. Algehele paniek. Algemene schade aan gebouwen. Zwakke bouwwerken gedeeltelijk vernield.
IX	Verwoestend. Veel gebouwen zwaar beschadigd. Schade aan funderingen. Ondergrondse pijpleidingen breken.
X	Buitengewoon verwoestend en extreme schade. Verwoesting van vele gebouwen. Schade aan dammen en dijken. Grondverplaatsing en scheuren in de aarde.
XI	Catastrofaal. Algemene verwoesting van gebouwen. Rails worden verbogen. Ondergrondse leidingen vernield.
XII	Buitengewoon catastrofaal. Algemene verwoesting. Verandering in het landschap. Scheuren in rotsen. Talloze vernielingen.

### Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

#### 1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1

januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

## **2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem**

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

### **Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020**

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

## **3. Bereikbaarheid**

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

## **4. Opkomsttijd**

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

## **Verantwoording groepsrisico**

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
  - o bereikbaarheid
  - o bestrijdbaarheid
  - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie

## Reactie Provincie Drenthe

provinciebuis Westerbrink 1, Assen  
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl  
(0592) 36 55 55

provincie Drenthe

Tweede  
5 okt 2017

00000059  
20. OKT 2017 10:25

Aan:  
Gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN



Assen, 19 oktober 2017  
Ons kenmerk 201702385-00720846  
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97  
Onderwerp: Bestemmingsplan Emmen, Centrum, Schimmerweg stadswoningen

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Emmen, Centrum, Schimmerweg stadswoningen. Het plan omvat de bouw van 14 woningen en de aanleg van bijbehorende parkeervoorzieningen.

### Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe is in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan het aspect 'robuust sociaal economisch systeem: wonen' van provinciaal belang:

### Advies

In het bestemmingsplan is in paragraaf 2.3.2 en bijlage 6 uitgebreid aandacht besteed aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. U geeft aan dat er een kwalitatieve behoefte is aan dit type woning, maar dat er een kwantitatieve overcapaciteit is. Dit zit met name aan de onderkant van de particuliere voorraad, waar dit plan niet op inspeelt. Verder heeft u zich in uw Woonvisie tot doel gesteld dat de overprogrammering in 2023 moet zijn teruggedrongen. De bestaande plancapaciteit wordt dan ook terug gebracht door middel van herprogrammering, waar voor de Delftlanden inmiddels een start is gemaakt.

De geplande locatie ligt binnen het bestaand stedelijke gebied tegen de kern Emmen aan. In de plantoelichting wordt aangegeven dat op een dergelijke locatie behoefte is aan woningen. Dit blijkt ook uit onderzoek van de provincie. Hiermee is een goede onderbouwing gegeven voor deze ontwikkeling. Het bestemmingsplan geeft ons hierom geen reden tot het maken van opmerkingen en er is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met mevrouw K.E. Blanke, telefoon 0592 36 58 97 of k.blanke@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,



mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,

Teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling

## Bijlage 2: Kopieën reacties ontwerpbestemmingsplan

### Reactie Provincie Drenthe

provinciebus Westerbrink 1, Assen  
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl  
(0592) 36 55 55

provincie Drenthe

Aan:  
Gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

59611-2017

00000125  
04.DEC 2017 10:39



Assen, 1 december 2017  
Ons kenmerk 201702385-00728602  
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97  
Onderwerp: Bestemmingsplan Emmen, Centrum, Schimmerweg stadswoningen

Geacht college,

Volgens kennisgeving van 9 november 2017 ligt als gevolg van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 10 november 2017 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage het ontwerp-besluit met bijbehorende stukken tot vaststelling van het bestemmingsplan Bestemmingsplan Emmen, Centrum, Schimmerweg stadswoningen.

In de door provinciale staten vastgestelde Omgevingsvisie Drenthe is pro-actief aangegeven welke onderdelen van het ruimtelijke beleid van de provincie van provinciaal belang worden geacht. Op 19 oktober 2017 is in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, door ons advies uitgebracht over het voorontwerp bestemmingsplan. In onze reactie is aangegeven dat het aspect 'robuust sociaal-economische systeem: wonen' van provinciaal belang wordt geacht en dat dit provinciaal belang goed in het plan is opgenomen. Indien het ontwerp bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld mag u er daarom van uitgaan dat wij geen reactieve aanwijzing zullen geven.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,

mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,

Teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling