



BRANDWEER

Drenthe

Gemeente Emmen
t.a.v. mevrouw I. Weis
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 43a
7821 CB EMMEN
brandweeradvis@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U171528

uw kenmerk

datum
16 oktober 2017

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp
EV advies KFC te Emmen

Geachte mevrouw Weis,

Op 28 september ontving ik van de RUD, dhr. H. Zwiers, het EV advies voor de te vestigen KFC in Emmen. In navolging hiervan treft u ons voorlopig advies op de verantwoording van het groepsrisico.

De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Wel van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Wel aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Wel van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Wel van toepassing
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Binnen de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet
11.	<i>Opkomsttijd</i>	geen extra brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	Wel van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Brandwerend scherm op inrichtingsgrens 'tussen' KFC en rondweg, of
- Brandwerende materialen toepassen in de gevels
- Opstellen zelfredzaamheidsplan.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,



Jan Hendrik Bloem
Hoofd Risicobeheersing

Bijlage:

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

1. Bevi-inrichtingen binnen het plangebied

Niet van toepassing

2. Bevi-inrichtingen buiten het plangebied

Er zijn Bevi inrichtingen (Emmtec terrein) buiten het plangebied aanwezig, echter hebben deze geen directe invloed op het plangebied.

3. Bevt en route gevaarlijke stoffen

Het advies Externe Veiligheid van de RUD, dhr. H. Zwiers, van 28 september geeft een duidelijke weergave van de situatie m.b.t. transport en de veiligheidsrisico's. Hier zijn geen aanvullingen op.

4. Buisleidingen

Zie advies Externe Veiligheid van de RUD.

5. Plaatsgebonden risico

Er is geen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} /jaar aanwezig welke negatieve invloed heeft op het plangebied.

6. Groepsrisico

Door RUD is het groepsrisico berekend (rapport advies Externe Veiligheid KFC Nijbracht Emmen (vooroverleg), datum: 28-9-2017). Uit dit onderzoek blijkt dat het GR minder dan 10% toeneemt. Hierdoor is een beperkt advies verantwoording van het groepsrisico aan de orde waarbij ingegaan wordt op de bereikbaarheid-bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Overig

7. Hoogspanningslijnen

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen hoogspanningslijnen gesitueerd die nadelig op het plangebied kunnen werken.

Inrichting en ontwikkeling

8. Bluswatervoorzieningen

Er hoeven geen bluswatervoorzieningen aangebracht te worden.

9. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Het plangebied valt binnen de dekking van het het Waarschuwingssalarmeringssysteem.

10. Bereikbaarheid

De locatie op zich is goed bereikbaar, echter bij een calamiteit aan de buisleiding kan dat anders liggen.

11. Opkomsttijd / aandacht brandveiligheidsmaatregelen

Aangezien de opkomsttijd van **Nijbracht** minder dan 15 minuten is en daar een gemiddelde

inzettijd van 5 minuten bovenop komt, is de brandweer in beginsel wel in staat een brandscheiding van 30 minuten te houden, maar een brandscheiding van 20 minuten hoogstwaarschijnlijk niet.

Daarnaast adviseren wij u de initiatiefnemer te informeren om de brandveiligheidsmaatregelen op elkaar af te stemmen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren:

- bouwkundige voorzieningen, bijv. conform bouwregelgeving
- installatietechnische voorzieningen, bijv. brandmeldinstallatie of sprinklers
- organisatorische voorzieningen, bijv. goede BHV organisatie en vluchtplan/zelfredzaamheidsplan
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- zelfredzaamheid van de aanwezigen, toepassen veilige vluchtroutes van een risicobron af.

Verantwoording Groepsrisico

12. Advies verantwoording groepsrisico buisleiding

Het advies voor de beperkte verantwoording van het groepsrisico gaat in op de bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid ten aanzien van een incident aan de buisleiding van de Gasunie. Vanwege de 'overschrijding' volgens het Bevb is de grondslag van het advies hierop gebaseerd.

Zoals de RUD reeds geschetst heeft ligt de 100% letaliteitcontour (35KW/m²) op 80 meter van de buisleiding en de grens van het invloedsgebied 1% letaliteit (10 – 12,5 KW/m²) op 170 meter. Tussen deze 2 gebieden ligt het geplande gebouw. Vooropgesteld dat de getoetste locatie zoveel mogelijk naar de Nijbracht (oostelijk) wordt gesitueerd is onderhavig advies van toepassing, waarbij de RUD in haar berekening voor het groepsrisico uitgaat van maximaal 150 personen dag en nacht aanwezig.

Kans en huidige bebouwingen:

De onderstaande te adviseren maatregelen dienen te worden afgezet tegenover de kans dat een incident aan een buisleiding kan ontstaan. Factoren die de kans op een incident beïnvloeden zijn voornamelijk regelgeving en beheermaatregelen, afdekking met beschermend materiaal, fysieke barrières op maaiveld en maatregelen door de leidingeigenaar tegen corrosie. Veelal is als gevolg van graafwerkzaamheden een incident aan een buisleiding aanleiding tot het risico dat er een fakkelbrand kan ontstaan. Door aanwezige maatregelen zowel organisatorisch als fysiek is de kans hierop echter zeer klein.

Daarnaast kan in ogenschouw genomen worden dat in de bestaande situatie ook een Intratuin, een Gamma, een appartementengebouw aan het Valkenveld, binnen de risicocontouren van de buisleiding liggen.

Bereikbaarheid:

De bereikbaarheid van de KFC zonder buisleidingincident is goed te noemen. Echter als er een incident plaats vindt aan de buisleiding met een fakkelbrand tot gevolg, dan zal zowel de

buisleiding als de KFC voor enige tijd niet bereikbaar zijn voor de brandweer als gevolg van de warmtestraling die door de fakkelbrand optreedt.

Bestrijdbaarheid:

Gezien de warmtestralingscontouren, volgens het EV scenarioboek 2011, van 35 en 10-12,5 KW/m² op afstanden van 80 respectievelijk 170 meter, zal de bestrijding van een buisleidingincident zich in beginsel in beperkte mate richten op de omgeving buiten de 170 meter. Vooral redding zal in eerste instantie een rol spelen om zoveel mogelijk slachtoffers te voorkomen. Pas als de fakkelbrand door inblokken van de buisleiding afneemt zal er meer richting de bron en de secundaire branden opgetreden kunnen worden.

De bestrijdbaarheid is in eerste instantie voor de KFC bij een ontsteking met fakkelbrand tot gevolg, niet mogelijk.

Zelfredzaamheid:

Om de zelfredzaamheid ten gevolge van een incident aan de buisleiding te vergroten/verbeteren zijn er diverse maatregelen mogelijk. Aangezien de warmtestraling de grootste belemmering voor het vluchten van de bron af is, wordt geadviseerd dat de KFC een vorm van een zelfredzaamheidsplan opstelt waarbij de fakkelbrand van de buisleiding als realistisch scenario wordt beoefend. In dit zelfredzaamheidsplan dient dan aandacht te zijn voor:

- Binnen de 170 tot 200 meter vluchten naar buiten tot ver van het incident af. Minstens 320 meter. Dit alleen bij geen ontsteking maar wel een lekkage.
- Bij wel ontsteking met fakkelbrand tot gevolg, in beginsel bescherming bieden binnen het gebouw.
- Contactpersonen Gasunie bij incidenten aan de leiding en wat eventueel te doen.
- Veilige verzamelplaats bepalen op ca. 500 meter.

Verder kan voor de zelfredzaamheid van de aanwezige personen ter bescherming van de warmtestraling, bij ontsteking en dus een fakkelbrand, nog gedacht worden aan de volgende maatregelen:

- Brandwerende materialen toepassen in de gevel en zijgevel richting de buisleiding.
- Brandwerend scherm op de grens van de inrichting.

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen

- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VRM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie