

Gemeente Emmen  
t.a.v. de heer K. Veurink  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Brandweerdistrict ZuidOost  
Nijbracht 43a  
7821 CB EMMEN  
brandweeradvis@vrd.nl  
[www.vrd.nl](http://www.vrd.nl)

ons kenmerk  
U161763

uw kenmerk

datum  
23 december 2016

inlichten bij  
Gijs van den Hengel

telefoonnummer  
06-52490041

email  
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp  
Advies EV Bladderswijk WZ 32 te Nieuwdordrecht

Geachte heer Veurink,

U stuurde ons op 06 december 2016 een verzoek om advies uit te brengen voor het verantwoorden van het Groepsrisico door het bevoegd gezag voor de nieuw te bouwen woning in Nieuw-Dordrecht aan de Bladderswijk WZ 32. In deze brief leest u ons advies.

#### **Te adviseren maatregelen:**

Uitgangspunt is dat de woning parallel aan de Bladderswijk WZ 32, keuzelocatie 1, komt. Ten aanzien van keuzelocatie 2 zijn er geen te adviseren maatregelen gezien de ligging hiervan binnen de PR10<sup>-6</sup> en daarmee de onmogelijkheid van bestrijdbaarheid, bereikbaarheid en zelfredzaamheid.

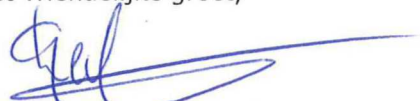
Ten aanzien van keuzelocatie 1 zijn er de volgende te adviseren maatregelen:

- Ten aanzien van de bestrijdbaarheid en bereikbaarheid zijn er geen te adviseren maatregelen.
- Bij lekkage zonder ontsteking de woning ontvluchten en op minimaal 500 meter afstand geraken.
- Bij lekkage met ontsteking kan getracht worden om te vluchten indien de warmtestraling dat "toelaat". Lukt vluchten door de warmtestraling niet meer dan schuilen in de woning, bijvoorbeeld in een kelder.
- Ten aanzien van de propaantank wordt geadviseerd om een stenen muur te realiseren op ca. 1 meter afstand van de propaantank gezien naar de woning.
- BIObiz brandveiligheidsmaatregelen op elkaar afstemmen.

#### **Tot slot**

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u boven aan deze brief.

Met vriendelijke groet,

b/a 

Gijs van den Hengel,  
Specialist risicobeheersing Drenthe

## 3.4 Fysieke veiligheid

### 3.4.1 Algemeen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi) Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Naast BEVI is er per 1 april 2015 ook het Basisnet. In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- Veiligheidszones.
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

#### *Veiligheidszones*

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan  $10^{-6}$ .

In Drenthe hebben de Rijkswegen A28, A32 en A37 en de spoorlijn Zwolle – Emmen geen veiligheidszone. De spoorlijn Zwolle - Groningen heeft een veiligheidszone die varieert van 1 tot 6 meter. Langs de N33 bevindt zich een veiligheidszone variërend van 15 tot 20 meter. Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle – Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

#### *Plasbrandaandachtsgebieden*

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen – Zwolle

Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten treden gelijktijdig in werking.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke

veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten, WION, ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden. Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

VROM heeft de Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Het *Handboek buisleiding in bestemmingsplannen* dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Vanuit de Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van de woning aan de Bladderswijk WZ 32. Hierbij is getoetst aan bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid, bereikbaarheid, bluswatervoorziening, dekkingsplan en alarmsystemen welke onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

### **3.4.2 Fysieke veiligheidssituatie**

Het onderzoek Externe Veiligheid, dat door de RUD Drenthe is uitgevoerd voor deze locatie, geeft voor de gemeente afdoende informatie met betrekking tot de aanwezige risicobronnen en de impact daarvan. Dit onderzoek is opgesteld en verwoord in het gelijknamige document van 5 december 2016 met zaaknummer 2016-00004274.

Als belangrijkste risicobron komt naar voren de buisleiding van de Gasunie met een invloedsgebied van 465 meter en 1% letaliteit en 160 meter met 100% letaliteit.

Daarnaast komt de buisleiding van de NAM met een PR  $10^{-6}$  die valt over locatie 2, maar niet over locatie 1, naar voren als potentiële risicobron.

### **3.4.3 Verantwoording groepsrisico**

Ten aanzien van een advies op de door het bevoegd gezag te nemen verantwoording van het Groepsrisico kunnen er maatregelen door de VRD geadviseerd worden. Eén van de maatregelen is in ieder geval aan te sluiten bij het advies van de RUD om keuzelocatie 2 af te raden in verband met de ligging hiervan binnen het PR $10^{-6}$  contour van de NAM leiding.

Locatie 1 is dan nog de "meest bruikbare" keuzelocatie vanwege de ligging buiten de PR $10^{-6}$  contouren van de aanwezige buisleidingen. Echter weer ongunstig t.o.v. de aanwezige propaantank die dan tussen de woning en schuur aanwezig is. Deze valt echter niet onder het BEVI vanwege zijn beperkte capaciteit van 5 m<sup>3</sup>.

Er vanuit gaande dat locatie 1 de keuzelocatie wordt dient er vanuit de VRD een beperkte verantwoording van het Groepsrisico opgesteld te worden. Hiermee kan het bevoegd gezag haar afweging maken om het initiatief door te laten gaan en wellicht met welke maatregelen of het besluit nemen het alsnog niet door te laten gaan.

Maatregelen die getroffen kunnen worden m.b.t. de beperkte verantwoording t.a.v. de buisleiding enten zich op de bestrijdbaarheid en bereikbaarheid door en voor de brandweer en de zelfredzaamheid van de bewoners. Ten aanzien van de bestrijdbaarheid en bereikbaarheid zijn er geen te adviseren maatregelen, omdat bij het fakkelen van de buisleiding de warmtestralingscontouren dermate groot zijn dat de brandweer niet bij het incident kan komen en ook niet bij de woning.

Met betrekking tot de zelfredzaamheid van de bewoners zijn er een aantal opties afhankelijk van het tijdsverloop van het incident.

- Bij lekkage zonder ontsteking de woning ontvluchten en op minimaal 500 meter afstand geraken.
- Bij lekkage met ontsteking kan getracht worden om te vluchten indien de warmtestraling dat "toelaat". Lukt vluchten door de warmtestraling niet meer, dan schuilen in de woning, bijvoorbeeld in een kelder.

Ten aanzien van de propaantank wordt geadviseerd om een stenen muur te realiseren op ca. 1 meter afstand van de propaantank gezien naar de woning.

### 3.4.4 Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen. Voor de inrichting van het gebied zijn de volgende zaken van belang:

1. Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens als primaire bluswatervoorziening.

Er is geen noodzaak tot het realiseren van extra bluswatervoorzieningen.

2. Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente. Er kan gesteld worden dat het plangebied buiten de dekking van het WAS-stelsel gelegen is. Dit is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS).

De gemeente Emmen participeert echter bij NL-Alert waardoor wel een "communicatiedekking" is gerealiseerd. Dit middel kan een handelingsperspectief bieden voor inwoners bij een calamiteit.

Daarnaast is het gegeven dat de sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12.00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020. Dat heeft minister Ard van der Steur (Veiligheid en Justitie) aan de Tweede Kamer laten weten. Het was al bekend dat dit systeem zou worden uitgeschakeld, maar het was nog niet bekend wanneer.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. „Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

Er zijn meer dan 4200 sirenes, het zogenoemde Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS). Deze palen worden ontmanteld als het systeem in 2020 verdwijnt.

3. Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten. Het gebied voldoet aan deze vereisten.

4. Het dekkingsplan van de Veiligheidsregio Drenthe, vastgesteld in december 2013, geeft in het kort het volgende weer:

Het brandverloop verloopt tegenwoordig zo snel dat 3 zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen: het voorkomen van brand, het ontdekken van brand en het vluchten bij brand.

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op de BHV – organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Gezien de opkomsttijd van **Bladderswijk WZ 32** van **12:32 minuten** iets **minder** dan 15 minuten is waar bovenop een gemiddelde inzetijd van 5 minuten komt, is de brandweer in beginsel wel in staat een brandscheiding van 30 minuten te houden en een brandscheiding van 20 minuten misschien.

Daarnaast adviseren wij u de nodige brandveiligheidsmaatregelen op elkaar af te stemmen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren.

- Bouwkundige voorzieningen, bijv. conform bouwregelgeving
- Installatietechnische voorzieningen, bijv. woningrookmelders – woningsprinklers
- Organisatorische voorzieningen, bijv. informatie door NAM/Gasunie en vice versa
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen / zo min mogelijk verkeersbelemmerende maatregelen
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- de zelfredzaamheid van de aanwezigen, toepassen veilige vluchtroutes of laat het niet toe bijvoorbeeld.